

НОВАЦ И ПОЛИТИКА

Прописи и пракса из области финансирања
политичких странака

Централна изборна комисија Босне и
Херцеговине
Сарајево, 2010.

САДРЖАЈ

САДРЖАЈ.....	3
1. УВОД.....	4
2. ВАЖЕЋИ ПРОПИСИ ИЗ ОБЛАСТИ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА.....	10
2.1. ЗАКОН О ФИНАНСИРАЊУ ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА	10
2.2. ЗАКОН О ФИНАНСИРАЊУ ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА ИЗ БУЏЕТА РЕПУБЛИКЕ, ГРАДА И ОПШТИНЕ.....	15
2.3. ЗАКОН О ФИНАНСИРАЊУ ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА ИЗ БУЏЕТА БРЧКО ДИСТРИКТА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ	17
2.4. ИЗБОРНИ ЗАКОН БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ	20
2.5. ПОДЗАКОНСКИ АКТИ.....	23
2.5.1. ПРАВИЛНИК О ГОДИШЊИМ ФИНАНСИЈСКИМ ИЗВЈЕШТАЈИМА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА	24
Члан 1.	24
2.5.2. ПРАВИЛНИК О ПРЕДИЗБОРНИМ И ПОСТИЗБОРНИМ ФИНАНСИЈСКИМ ИЗВЈЕШТАЈИМА ПОЛИТИЧКИХ СУБЈЕКТА.....	32
Члан 1.	33
(Примјена).....	33
2.5.3. ПРАВИЛНИК О АДМИНИСТРАТИВНИМ ПРОЦЕДУРАМА ПРЕГЛЕДА, КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЈЕШТАЈА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА	36
3. ИЗДВОЈЕНЕ ЗАКОНСКЕ НОРМЕ, ПРИМЈЕРИ ИЗ ПРАКСЕ И КОМЕНТАРИ.....	42
3.1. Члан 11 – Подношење финансијских извјештаја.....	42
3.1.1. Члан 11, став 3. – Финансијско извјештавање	45
3.1.2. Члан 11, став 4. – Додатна документација	51
3.2. Члан 3, став 4. – Приходи од имовине	52
3.3. Члан 5, став 1. – Лимит на висину прилога.....	55
3.4. Члан 6 – Дужност пријављивања прилога.....	58
3.5. Члан 8, став 1. – Забрањени прилози	59
3.6. Члан 10 – Издвајања из државног буџета.....	63
3.7. Члан 15.10. Изборног закона БиХ	68
4. ПИТАЊА И ОДГОВОРИ СА ЕДУКАЦИЈЕ	70
5. ПОГОВОР	73

1. УВОД

Питања која се односе на финансирање политичких странака се појављују као проблем у многим демократијама. Скандали који су везани за политичке странке и финансирање изборних кампања су узроковали врло раширен негативан публицитет током посљедњих двадесет пет година чак и у земљама са давно установљеним демократијама.

Објављивање информација о приходима и трошковима политичких странака данас се сматра кључном компонентом демократске кампање и веома битним сегментом у области финансирања политичких странака. Публиковање података доприноси укупној транспарентности изборног процеса, сметња је корупцији, а доприноси и одговорности политичара итд. Медији у Босни и Херцеговини посвећују пажњу овој области, али још увијек не у мјери у којој је то медијски пропраћено у свијету.

Godišnja konferencija
Centralne izborne komisije BiH

Partije za kampanju potrošile polovinu limita

Iz CIK-a kažu
da finansijske izvještaje
nije dostavilo
12 manjih partija
FOTO N. UGLJEŠA



Sankcija zbog slučaja "Grabovac"

Suad Arnautović kazao je da je Sud BiH potvrdio odluku CIK-a, te da mandat u Predstavničkom domu Parlamentarne skupštine BiH ne može biti dodijeljen poslaniku SNSD-a Milenku Grabovcu, koji je već položio zakletvu u ovom domu.

Arnautović je objasnio procedure dodjele mandata poslaniku, te dodao da će službenik CIK-a koji je učinio propust biti sankcionisan. Mandat u ovom domu pripada Dušanki Majkić, delegatu u Domu naroda, a Arnautović je kazao da je na njoj da odluči da li ga prihvata.

Zakonom bilo omogućeno da partije potroše 19,5 miliona KM, a one potrošile manje od 10 miliona

Nataša KRSMAN

SARAJEVO - Stranke i nezavisni kandidati su za finansiranje kampanje, sudeći po njihovim finansijskim izvještajima, potrošili manje od 10 miliona KM iako im je zakonom bilo omogućeno da potroše 19,5 miliona KM.

Saopštio je ovo juče Branko Petrić, član Centralne izborne komisije (CIK) BiH, na njihovoj godišnjoj konferenciji za medije.

"Izbornim zakonom dozvoljeno je da stranke utroše 30 feninga po registrovanom bi-

raču područja gdje se kandiduju, što znači da su 19,5 miliona KM mogli potrošiti za lokalne izbore. Na sreću nisu potrošile ni polovinu od tog limita", kazao je Petrić.

Dodao je da 12 manjih stranaka i 139 nezavisnih kandidata još nije predalo izvještaje iako je rok za to istekao 5. decembra ove godine, dva mjeseca nakon održavanja lokalnih izbora.

"Zakonom su predviđene sankcije do 10.000 KM, a stranke koje ne podnesu izvještaj mogu biti kažnjene i zabranom kandidovanja, što se već dešavalo. Služba za reviziju CIK-a će razmotriti ove preliminarne finansijske izvještaje o izbornoj kampanji, kao i godišnje izvještaje o finansiranju stranaka", rekao je Petrić.

Dodao je da je prema preliminarim izvještajima samo jedna stranka probila dozvoljeni limit, a to je Savez nezavisnih socijaldemokrata (SNSD).

Suad Arnautović, predsjednik CIK-a, istakao je da je ova godina bila u znaku lokalnih izbora koje su međunarodni posmatrači u tehničkom smislu ocijenili najvećom ocjenom.

"Izjave o imovinskom stanju do 19. decembra dostavilo je 2.710 izabranih kandidata od ukupno 3.322 kandidata. Ove izjave nije dostavilo još 30 novoizabranih načelnika i 561 vijećnik ili odbornik", naveo je Arnautović i dodao da ovu obavezu još nisu ispunili ni oni kojima je mandat istekao, a na to ih zakon obavezuje.

"Izjave o imovinskom stanju svakodnevno pristižu i biće dostupne javnosti na veb stranici CIK-a", objasnio je Arnautović.

Vedran Hadžović, član CIK-a, naglasio je da su usvojeni zakoni o sukobu interesa na entitetskom nivou i distriktu Brčko, te da su prošle godine izrekli šest sankcija, a još šest postupaka je u toku.

**Izjave o imovinskom
stanju dostavilo
je 2.710 izabranih
kandidata**

Док је објављивање финансијских података важан елемент фер демократског процеса, оно је значајно смањено у одсуству ефикасних механизма принуде. Многи стручњаци из ове области су признали да изврстан законски оквир за финансирање политичких странака и кампање није довољан за обезбјеђење значајног увида и контроле новца у политици. Друга, врло важна компонента је непристрасна и благовремена примјена постојећих прописа, који предвиђају барем неку врсту санкције против прекршиоца закона.

Revizija

SIP kaznio šest političkih stranaka u iznosu od 5.470 maraka

Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine (SIP BiH) je na osnovi izvješća o izvršenoj reviziji finansijskih izvješća za 2007. godinu izrekla novčane sankcije prema šest političkih stranaka, u ukupnom iznosu 5.470 KM. S po 500 KM kažnjeni su Bosanskohercegovačka patriotska stranka - Sefer Halilović jer je pogrešno popunila godišnje finansijsko izvješće i Stranka penzionera-umirovljenika BiH jer je primila zabranjeni prilog od pravne osobe kao javnog poduzeća u iznosu od 200 KM. S po 1.500 KM kažnjeni su GDS jer nije uplatio



Izborna komisija je kaznila stranke VL

4.123,37 KM, iznos koji se odnosi na prihod od imovine i koji prelazi 20 posto ukupnog godišnjeg prihoda stranke, u dobrotvorne svrhe, te Srpska radikalna stranka Republike Srpske jer u sklopu prihoda iz proračuna nije iskazala prihode koje su joj uplatile općine.

Ujedno je GDS-u BiH naloženo da iznos od 4.123,37 maraka u roku 15 dana od dana prijma odluke uplati u dobrotvorne svrhe jednoj ili više organizacija koje se bave dobrotvornim radom. BPNS kažnjen je sa 470 KM, a DNZ platit će kaznu u iznosu 1.000 maraka. (f)

Централна изборна комисија Босне и Херцеговине је, у складу са одредбама члана 13, став 2, Закона о финансирању политичких странака, надлежна за провођење одредби Закона о финансирању политичких странака.



У сврху прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја које поднесу политичке странке, Централна изборна комисија Босне и Херцеговине успоставила је Службу за ревизију финансијског пословања политичких странака.



Централна изборна комисија Босне и Херцеговине, као независна државна институција која је надлежна за имплементацију закона из области избора, сукоба интереса и финансирања политичких странака, успоставила је сарадњу са државним

институцијама исте или сличне надлежности у многим државама свијета. Потребно је нагласити веома корисну сарадњу са међународним институцијама у Босни и Херцеговини, а посебно са Канцеларијом високог представника међународне заједнице у БиХ (ОХР-ом) и Мисијом ОСЦЕ-а у БиХ. Та сарадња је конкретизована и потписивањем Споразума о сарадњи.



Политичке странке у Босни и Херцеговини обавезне су Централној изборној комисији БиХ достављати три врсте финансијских извјештаја, и то:

- годишњи финансијски извјештај за сваку календарску годину. Овај извјештај се подноси најкасније до 31. марта за претходну годину.
- финансијски извјештај који претходи периоду предизборне кампање. Овај извјештај се подноси на дан подношења пријаве за овјеру учешћа на изборима и обухвата период од три мјесеца прије дана подношења пријаве за овјеру.
- финансијски извјештај који обухвата период од дана подношења пријаве за овјеру до дана овјере изборних резултата. Овај извјештај се подноси најкасније 30 дана након овјере изборних резултата.

Централна изборна комисија БиХ има право да тражи од политичких странака и подношење додатних финансијских извјештаја.

У овој публикацији упознаћемо Вас с прописима у области финансирања политичких странака у Босни и Херцеговини, с примјерима из праксе, али и с коментарима појединих законских рјешења.

2. ВАЖЕЋИ ПРОПИСИ ИЗ ОБЛАСТИ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

2.1. ЗАКОН О ФИНАНСИРАЊУ ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

Неслужбени пречишћени текст

(„Службени гласник БиХ”, бројеви: 22/00, 102/09, 54/10)

Члан 1.

Циљ закона

Овим законом се уређују начин и услови под којима политичке странке и чланови политичких странака који дјелују у њихово име обезбјеђују средства за рад.

Члан 2.

Дефиниција политичких странака

1. Политичким странкама у смислу овог закона сматрају се организације у које се грађани слободно и добровољно организују те се у складу са законом региструју код надлежног суда у било ком ентитету – у сврху испољавања политичких активности и остваривања политичких циљева.

Члан 3.

Извори финансирања

1. Политичка странка може да обезбиједи средства само из:
- а) чланарина;
 - б) прилога правних и физичких лица;
 - ц) прихода од имовине у власништву политичке странке;
 - д) буџета БиХ за финансирање парламентарних група у складу са чланом 10. овог закона, као и из ентитетских буџета и свих њихових нижих јединица у складу са ентитетским законима, као и из Брчко Дистрикта БиХ;
 - е) добити од предузећа која су у власништву политичке странке.

2. Предузеће из става 1. тачка е) овог члана може да се бави само дјелатношћу везаном за културу или издавачком дјелатношћу.

3. Чланарина из става 1. тачка а) овог члана је само редовни износ који члан плаћа према одредбама статута политичке странке. Прилози су уплате које прелазе износе наведене чланарине.

4. Годишњи приход странке из става 1. тачке ц) и е) овог члана не смије да премаши 20% износа укупног годишњег прихода странке. У року од 30 дана након подношења финансијског извјештаја, у складу са чланом 11, приход који је већи од наведених 20% странка даје у добротворне сврхе једној или више организација које се баве добротворним радом.

Члан 4.

Прилози

1. Правна и физичка лица могу да дају прилоге политичким странкама или члановима странака који дјелују у њихово име. У смислу овог закона, прилог политичкој странци или члановима

странке који дјелују у њено име подразумијева и поклоне дате странци или члану странке који дјелује у њено име, бесплатне услуге или пружање услуге политичкој странци или члановима странке који дјелују у њено име под условима којима се та странка ставља у повлашћен положај у односу на друге.

2. Правно или физичко лице које политичкој странци пружа услугу или прода производ мора странци да испостави рачун, без обзира на то ко сноси плаћање услуге или производа, односно, без обзира на то да ли је услуга пружена или производ дат без наплате.

Члан 5.

Лимит на висину прилога

Укупан износ свих прилога једног физичког лица у једној календарској години не смије да премаши осам (8) просјечних нето плата, а укупан износ свих прилога једног правног лица у једној календарској години не смије да премаши петнаест (15) просјечних нето плата. Под појмом просјечне нето плате подразумијева се просјечна нето плата из претходне године, према званичним подацима Агенције за статистику Босне и Херцеговине.

Члан 6.

Дужност пријављивања прилога

1. Политичка странка је дужна да води евиденцију о свим прилозима физичких и правних лица, те да изда потврду физичком и правном лицу од којег је примила прилог.

2. Ако укупан износ прилога једног лица из члана 4. став 1. овог закона премашује 100 КМ, та уплата мора да се унесе у финансијски извјештај у складу са чланом 11. овог закона.

Члан 7.

Прилози чланова политичке странке

У случају да прилог политичкој странци даје њен члан или група чланова, тај прилог се приказује на исти начин као и прилог из члана 6. овог закона.

Члан 8.

Забрањени прилози

1. Државни, ентитетски и кантонални органи, органи Брчко Дистрикта БиХ, органи општинских и мјесних заједница, јавне институције, јавна предузећа, хуманитарне организације, анонимни донатори, вјерске заједнице, као и правна лица у којима уложени јавни капитал износи најмање 25% не могу да финансирају политичке странке.

2. Приватна предузећа која обављају јавне услуге на основу уговора са владом не могу да финансијски помажу политичке странке.

Члан 9.

Забрањене активности

1. Забрањен је било какав политички притисак на правна и физичка лица у вези са прилозима за политичке странке.

2. Забрањено је обећавати повластице и личне користи било које врсте донаторима политичких странака.

Члан 10.

Издавања из државног буџета

1. Финансирање парламентарних група заступљених у Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине распоређује се на начин да се 30% средстава распоређује једнако свим парламентарним групама, 60% од укупног износа распоређује се сразмјерно броју посланичких мјеста које свака парламентарна група има у тренутку расподеле, док се 10% од укупног износа распоређује парламентарним групама сразмјерно броју посланичких мјеста која припадају мање заступљеном полу. Централна изборна комисија Босне и Херцеговине утврђује који пол је подзаступљен према званичним резултатима избора.
2. Детаљан начин расподеле средстава биће регулисан Пословником Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.

Члан 11.

Обавеза подношења финансијског извјештаја

1. Политичке странке воде евиденцију о својим приходима и расходима. Политичка странка је дужна да Централној изборној комисији Босне и Херцеговине поднесе финансијски извјештај за сваку календарску годину (рачуноводствену годину).
2. Политичка странка подноси посебан финансијски извјештај за период изборне пропаганде на начин како је утврђено Изборним законом Босне и Херцеговине.
3. До 31. 03. наредне године политичке странке подnose финансијски извјештај у форми коју одобри Централна изборна комисија Босне и Херцеговине. Овај извјештај садржи податке утврђене Изборним законом. Централна изборна комисија Босне и Херцеговине доноси прописе за провођење одредби којима се ближе утврђују садржај, форма, начин и други детаљи извјештавања.
4. Сва лица која су дужна да поднесу извјештај морају да поднесу и додатне извјештаје које Централна изборна комисија Босне и Херцеговине затражи.
5. Централна изборна комисија Босне и Херцеговине је у потпуности надлежна да проводи и извршава одредбе овог члана на начин како је то предвиђено Изборним законом Босне и Херцеговине.

Члан 12.

Именовање овлашћеног лица унутар политичке странке

1. Политичка странка је обавезна да именује овлашћено лице које је одговорно за вођење пословних књига политичких странака, подношење финансијских извјештаја и које је овлашћено да контактира са Централном изборном комисијом Босне и Херцеговине.
2. Подносиоци извјештаја обавјештавају Централну изборну комисију Босне и Херцеговине о именовању овлашћеног лица из става 1. овог члана у року од петнаест (15) дана од његовог именовања и у случају било какве промјене статуса тог лица дужни су да у року од петнаест (15) дана обавијесте Централну изборну комисију Босне и Херцеговине о тој промјени.
3. Овлашћено лице потписује све извјештаје и одговорно је за вођење евиденције у вези са извјештајима, а на захтјев Централне изборне комисије Босне и Херцеговине овлашћено лице мора да достави извјештаје на увид. Политичке странке чувају све своје финансијске извјештаје најмање шест (6) година након подношења извјештаја.
4. Централна изборна комисија Босне и Херцеговине све извјештаје ставља на располагање јавности и предузима одговарајуће мјере да би се обезбиједило да сви грађани имају приступ информацијама које су садржане у извјештајима.

Члан 13.

Надлежности Централне изборне комисије Босне и Херцеговине

1. Централна изборна комисија Босне и Херцеговине је надлежна да испита случајеве у којима није поступљено у складу са одредбама овог закона и може одређеним лицима да нареди да одговоре на питања у писаној форми да би се обезбиједили документовани и други докази, те прибавиле изјаве свједока у вези са истрагом коју је евентуално покренула Централна изборна комисија Босне и Херцеговине. Централна изборна комисија Босне и Херцеговине може да започне истрагу или предузме одговарајуће мјере самостално или по уложеном приговору.
2. Централна изборна комисија Босне и Херцеговине је надлежна за провођење одредби овог закона и надлежна је да одлучи да ли су политичка странка или друго лице прекршили одредбе овог закона, као и да изрекне санкције било којој политичкој странци због непридржавања наведених одредби или да предузме одговарајуће административне мјере у оквиру своје опште надлежности, у складу са законом.
3. Прије изрицања казне или предузимања административне мјере, Централна изборна комисија Босне и Херцеговине настојаће да постигне да политичка странка за коју је установљено да је прекршила одредбе овог закона добровољно отклони уочене недостатке, ако су они отклоњиви.

Члан 14.

Финансијска контрола политичких странака

1. Централна изборна комисија Босне и Херцеговине успоставља Службу за ревизију финансирања политичких странака (у даљњем тексту: Служба за ревизију), која прегледа и контролише финансијске извјештаје које поднесу политичке странке и врши ревизију финансирања политичких странака у складу са овим законом.
2. Ревизија финансијских извјештаја политичке странке укључује извјештаје из државног и ентитетског сједишта (укључујући и Брчко Дистрикт Босне и Херцеговине) и најмање двије регионалне канцеларије које изабере Служба за ревизију.
3. Ако након подношења странци завршног писменог извјештаја о ревизији нема приговора, ревизор службено потврђује налазе ревизије. Овом потврдом се доказује да је стање финансијског пословања, након правилно обављене ревизије и на основу књига и докумената политичке странке и информација и доказа које су доставили извршни одбори, у складу са одредбама овог закона. Ако су уложени приговори, ревизор мора да одбије да службено потврди ревизију или мора да је измијени у складу са приговором. У потврди коју даје ревизор морају да се наведу имена регионалних канцеларија у којима је ревизија извршена.
4. Потврда ревизора мора да се приложи уз финансијски извјештај који се доставља и објављује у „Службеном гласнику БиХ”.
5. Централна изборна комисија Босне и Херцеговине основаће службу за ревизију водећи рачуна о професионалној способности ревизора. Централна изборна комисија ће бити задужена за запошљавање и смјенивање радника у служби за ревизију.
6. У смислу претходног става, лице које је именовано за ревизора не смије да буде члан извршног одбора, члан главног одбора странке, именован за књиговођу или запослен у странци чије је пословање предмет ревизије, односно у некој од регионалних канцеларија те странке, односно лице које је било у наведеном својству у периоду од три године прије наведеног именовања.
7. У случају да Служба за ревизију сматра да треба да се обави детаљнији финансијски преглед да би се обезбиједило да књиговодствени извјештај буде вјеродостојан, Служби за ревизију омогућава се приступ просторијама странке. Ако се приступ просторијама странке ускрати, сматра се да наведена странка није доставила финансијски извјештај и Централна изборна комисија јој ускраћује право да се кандидује на наредним изборима.

Члан 15.

Улога Централне изборне комисије Босне и Херцеговине

1. О свим неправилностима и кршењима одредби овог закона Служба за ревизију извјештава Централну изборну комисију Босне и Херцеговине. У случају да политичка странка не поступи према одредбама овог закона, Централна изборна комисија Босне и Херцеговине је надлежна да изрекне новчану казну у складу са Изборним законом Босне и Херцеговине.

2. Ако је политичка странка добила средства у износу који премашује највећи утврђени годишњи приход из члана 3. тачка д) или премашује највећи утврђени износ прилога из члана 5. или на начин који је забрањен чланом 8, Централна изборна комисија политичкој странци изриче новчану казну чији износ не прелази троструки износ суме која је добивена на незаконит начин. Овим чланом се оваква казна дозвољава и изриче чак и ако укупан износ новчане казне прекорачује десет хиљада конвертибилних марака (10.000 КМ).

Члан 16.

Улога Апелационог вијећа

Апелационо вијеће има надлежност да размотри жалбе на одлуке Централне изборне комисије Босне и Херцеговине. Апелационо вијеће је овлашћено да изрекне новчане казне у складу са Изборним законом Босне и Херцеговине.

Члан 17.

Дужност подношења извјештаја парламенту

Централна изборна комисија Босне и Херцеговине је дужна да сваке године поднесе извјештај о прегледаном стању финансијског пословања Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине. Извјештај се дијели као скупштински штампани материјал.

Члан 18.

Брисан

Члан 19.

Брисан

Члан 20.

1. Политичка странка обавезна је да, најкасније у року од 90 дана од дана ступања на снагу овог закона, Служби за ревизију достави податке о својој имовини, и то разврстане према износу, врсти и поријеклу те имовине.

2. У случају било какве промјене у имовини, политичке странке су дужне, у року од 15 дана, обавијестити Централну изборну комисију Босне и Херцеговине о тој промјени.

Члан 21.

Брисан

Члан 21а.

Овлашћују се уставноправне комисије оба дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине да, у року од 30 дана од дана ступања на снагу овог закона, утврде пречишћени текст Закона о финансирању политичких странака.

Члан 22. Ступање на снагу

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику БиХ”, „Службеним новинама Федерације БиХ”, „Службеном гласнику Републике Српске” и „Службеном гласнику Брчко Дистрикта БиХ”.

2.2. ЗАКОН О ФИНАНСИРАЊУ ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА ИЗ БУЏЕТА РЕПУБЛИКЕ, ГРАДА И ОПШТИНЕ¹

Члан 1.

Овим законом уређују се услови, висина, начин обезбјеђивања и расподјела финансијских средстава из буџета Републике Српске (у даљњем тексту: Република) и буџета града и општине (у даљњем тексту: јединица локалне самоуправе) за финансирање редовног рада и покриће дијела трошкова изборне кампање политичких странака, коалиција, независних посланика и одборника и рада посланичких, делегатских, односно одборничких клубова и група.

Члан 2.

Право на финансијска средства, у складу са овим законом, остварују:

- а) политичке странке и коалиције које имају посланике или одборнике у скупштини,
- б) независни посланици и независни одборници, који су изабрани као независни кандидати,
- в) политичке странке, листе независних кандидата и независни кандидати са потврђеним изборним листама и
- г) регистроване коалиције са потврђеном јединственом листом кандидата.

Члан 3.

Финансијска средства стечена у складу са овим законом користе се за:

- а) финансирање дијела трошкова редовног рада политичке странке, коалиције, независног посланика, односно одборника,
- б) покриће дијела трошкова изборне кампање политичких странака, коалиција, независних листа и независних кандидата којима су потврђене изборне листе за избор посланика, односно одборника и за
- в) покриће дијела трошкова рада посланичких, делегатских, односно одборничких клубова и група.

Члан 4.

Финансијска средства за финансирање трошкова из члана 3. овог закона, у дјелокругу Републике, обезбјеђују се у буџету Републике, а у дјелокругу јединица локалне самоуправе у њиховим буџетима.

¹ „Службени гласник Републике Српске”, број 65/08.

Члан 5.

(1) Буџетом се обезбјеђују финансијска средства за намјене утврђене чланом 3. тачка а) овог закона у износу не мањем од 0,2% укупних буџетских прихода буџета из претходне године.

(2) Средства из става 1. овог члана распоређују се на сљедећи начин:

а) 20% распоређује се, у једнаким износима, политичким странкама и коалицијама које имају посланике, односно одборнике у скупштини и независним посланицима, односно одборницима, а

б) 80% распоређује се сразмјерно броју освојених мандата које политичка странка, коалиција, независни посланик, односно одборник има у скупштини.

Члан 6.

Уколико посланик, односно одборник, у току трајања мандата, напусти политичку странку, финансијска средства задржава политичка странка којој је посланик, односно одборник, до тада припадао.

Члан 7.

(1) Министарство финансија, односно надлежна служба јединице локалне самоуправе, средства из члана 5. став 2. овог закона дозначавају политичким странкама, коалицијама, независним посланицима односно одборницима, до 10-ог у мјесецу за претходни мјесец.

(2) Независни посланици, односно одборници, дужни су да отворе посебан рачун за редовно финансирање њихове дјелатности.

Члан 8.

Трошкови изборне кампање су:

а) трошкови штампања плаката и плакатирања,

б) трошкови штампања предизборних огласа, прогласа, саопштења и томе сличног у јавним гласилима,

в) трошкови организације и провођења предизборних скупова,

г) трошкови штампања, репродукције и слања предизборних материјала који се шаљу бирачима и

д) друге, са овим повезане активности, у периоду од дана расписивања до дана одржавања избора.

Члан 9.

(1) Средства за изборну кампању обезбјеђују се у буџету за годину у којој се одржавају избори у износу не мањем од 0,05% укупних буџетских прихода из претходне године.

(2) Министарство финансија, односно надлежна служба јединице локалне самоуправе, дужни су дати трећине средстава из става 1. овог члана дозначити најкасније до дана одржавања избора.

(3) У случају одржавања пријевремених избора средства се обезбјеђују у складу са ставом 1. овог члана.

(4) Начин расподеле средстава из става 1. овог члана врши се у складу са изборним прописима.

Члан 10.

Средства за рад посланичких, делегатских, односно одборничких клубова и група додјељују се ради покрића:

а) паушалних трошкова за рад у изборним јединицама посланика, односно одборника,

б) путних трошкова у иностранство, ако организатор није Народна скупштина Републике Српске или Вијеће народа Републике Српске, односно скупштина јединице локалне самоуправе,

в) трошкова набавке материјала – горива, штампе, службених гласника и публикација,

г) трошкова смјештаја и исхране посланика, делегата, односно одборника, у вријеме када се не одржавају сједнице Скупштине или Вијећа и

д) осталих трошкова који се односе на рад посланика, делегата, односно одборника у клубовима и групама.

Члан 11.

Средства за рад посланичких, делегатских, односно одборничких клубова и група могу се додјељивати политичким странкама за покриће трошкова из члана 10. овог закона, као и другим организацијама и корисницима по одлуци клуба, односно групе.

Члан 12.

Одлуку и начин расподјеле средстава за потребе из члана 10. овог закона утврђују административне комисије Народне скупштине и Вијећа народа Републике Српске, односно надлежни орган утврђен пословником скупштине јединице локалне самоуправе.

Члан 13.

Даном ступања на снагу овог закона престаје да важи Закон о финансирању политичких странака из буџета Републике, општине и града („Службени гласник Републике Српске”, бројеви: 17/00 и 62/04).

Члан 14.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Српске”.

Број: 01-1140/08
Датум: 04. јули 2008. године

ПРЕДСЈЕДНИК
НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ
Мр Игор Радојичић

**2.3. ЗАКОН О ФИНАНСИРАЊУ ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА ИЗ БУЏЕТА БРЧКО
ДИСТРИКТА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ²**

Члан 1.

Овај закон регулише начин финансирања политичких странака из буџета Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине (у даљњем тексту: Брчко Дистрикт).

Члан 2.

Политичким странкама, у смислу овог закона, сматрају се организације које грађани слободно и добровољно организују, а које се у складу са законом региструју код надлежног суда у Босни и Херцеговини у сврху испољавања политичких активности и остваривања политичких циљева и које су уписане у регистар канцеларија политичких организација код Основног суда Брчко Дистрикта.

Члан 3.

1. Право на средства из буџета Брчко Дистрикта имају политичке странке које је овјерила Изборна комисија Босне и Херцеговине за учешће на изборима за Скупштину Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине.
2. Коалиција коју је Изборна комисија Босне и Херцеговине овјерила за учешће на изборима за скупштину Брчко Дистрикта има статус политичке странке при расподјели средстава регулисаних овим законом.

² „Службени гласник Брчко Дистрикта БиХ”, број 29/04.

Члан 4.

Средства из буџета Брчко Дистрикта ће се издвајати за:

- 1) предизборну кампању политичких странака које учествују на изборима за Скупштину Брчко Дистрикта,
- 2) редован рад политичких странака заступљених у Скупштини Брчко Дистрикта.

Члан 5.

Средства издвојена за предизборну кампању политичких странака обезбјеђују се у години у којој се одржавају редовни избори за Скупштину Брчко Дистрикта, и то у износу од 0,03% прихода у буџету Брчко Дистрикта или 60.000 КМ зависно од тога који од ова два износа је нижи.

Члан 6.

Средства издвојена за предизборну кампању политичких странака расподјељују се на основу следећих принципа:

- 1) Свака политичка странка има право на покриће трошкова предизборне кампање насталих током 2 мјесеца прије дана одржавања избора, у максималном износу од 4.000 КМ.
- 2) У случају недостатка средстава из тачке 1. овог члана, постојећа средства ће бити једнако расподијељена.

Члан 7.

Трошкови предизборне кампање се односе на средства утрошена за:

- 1) плакате, рекламе, билборде, летке,
- 2) организовање јавних скупова,
- 3) друге активности везане за предизборну кампању.

Члан 8.

Средства издвојена за редован рад политичких странака по годишњем основу износе 0,1% од прихода у буџету Брчко Дистрикта или 200.000 КМ, зависно од тога који од ова два износа је нижи.

Члан 9.

Средства издвојена за редован рад политичких странака расподјељују се на основу следећих принципа:

- 1) 30% средстава се расподјељује у једнаким износима свим политичким странкама заступљеним у Скупштини Брчко Дистрикта.
- 2) 50% средстава се расподјељује пропорционално у складу с бројем посланичких мјеста која политичка странка има у вријеме расподјеле средстава.
- 3) 20% средстава се пропорционално расподјељује странкама опозиције у Скупштини Брчко Дистрикта, у складу с бројем посланичких мјеста. Странке опозиције, у смислу овог закона, су странке које учествују у раду Скупштине Брчко Дистрикта, али не пружају подршку Влади Брчко Дистрикта. У случају да ову категорију није могуће издвојити, средства из ове тачке додају се средствима из тачке 2. овог члана.

Члан 10.

Средства за редован рад политичких странака односе се на трошкове:

- 1) одржавања сталних просторија на територији Брчко Дистрикта,
- 2) провођења политичког истраживања и анализе политичке стратегије,
- 3) ангажовања у политичком образовању у регистрацији бирача,
- 4) оснивања фондација и других организација које унапређују интересе политичке странке,
- 5) заступања пред судом у политички релевантним споровима,
- 6) промовисања програма и циљева политичке странке у складу са законом.

Члан 11.

Пријаве за средства за предизборну кампању и редован рад политичких странака подносе се Изборној комисији Брчко Дистрикта.

Члан 12.

Расподјелу средстава на начин из члана 6. и члана 9. овог закона обавља Одјељење за буџет и финансије Владе Брчко Дистрикта, на основу података које му достави Изборна комисија Брчко Дистрикта.

Члан 13.

Контролу финансирања и коришћења средстава за предизборну кампању и редован рад политичких странака врши Изборна комисија Босне и Херцеговине у складу са Законом о финансирању политичких партија („Службени гласник БиХ”, број 22/00) и Изборним законом Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ”, бројеви: 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02 и 20/04).

Члан 14.

1. Овај закон ступа на снагу осмог (8) дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Брчко Дистрикта БиХ”.
2. Чланови 8. и 9. овог закона примјењиваће се од 01. јануара 2005. године.

Број: 0-02-022-246/04
Брчко, 28. јули 2004. године

Предсједник
Скупштине Брчко Дистрикта
Мирсад Ђапо, дипл. правник

ЗАКОН О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ФИНАНСИРАЊУ ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА ИЗ БУЏЕТА БРЧКО ДИСТРИКТА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ³

Члан 1.

У Закону о финансирању политичких странака из буџета Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине („Службени гласник Брчко Дистрикта БиХ”, број 29/04), у члану 1. иза става 1) додаје се став 2), који гласи:
„На остала питања начина и услова под којима политичке странке и чланови политичких странака који дјелују у њихово име обезбјеђују средства за рад непосредно се примјењују одредбе Закона о финансирању политичких странака („Службени гласник БиХ”, број 22/00).”

Члан 2.

У члану 4. став 1), тачка 2. и члановима 8, 10. и 13. Закона о финансирању странака из буџета Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине, иза ријечи „политичких странака”, додају се ријечи „и њихових посланичких клубова у Скупштини Брчко Дистрикта”.

Члан 3.

Досадашњи члан 9. Закона о финансирању политичких странака из буџета Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине се мијења и убудуће ће гласити:

„(1) Средства издвојена за редован рад политичких странака и њихових посланичких клубова у Скупштини Брчко Дистрикта распоређују се на тај начин да се 30% средстава распоређује у једнаким износима свим посланичким клубовима политичких странака заступљених у Скупштини Брчко Дистрикта, док се 70% од укупног износа

³ „Службени гласник Брчко Дистрикта БиХ”, број 14/07.

распоређује сразмјерно броју посланичких мјеста која свака политичка странка има у Скупштини Брчко Дистрикта у тренутку расподеле.

(2) Независни посланик може да буде члан једног посланичког клуба, по свом избору, а његова права и дужности су једнаки правима и дужностима осталих чланова тог посланичког клуба.

(3) Детаљнији начин расподеле средстава из става (1) овог члана уредиће се Пословником Скупштине Брчко Дистрикта.”

Члан 4.

Овај закон ступа на снагу даном доношења и биће објављен у „Службеном гласнику Брчко Дистрикта БиХ”.

Број: 0-02-022-53/07
Брчко, 05. маја 2007. године

Предсједник
Скупштине Брчко Дистрикта БиХ
Проф. др Милан Томић, с. р.

ЗАКОН О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ФИНАНСИРАЊУ ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА ИЗ БУЏЕТА БРЧКО ДИСТРИКТА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ⁴

Члан 1.

У Закону о финансирању политичких странака из буџета Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине („Службени гласник Брчко Дистрикта БиХ”, број 29/04), члан 12. се мијења и гласи:

„Расподјелу средстава на начин из члана 6. и члана 9. овог закона обавља Дирекција за финансије Брчко Дистрикта, на основу података које јој достави Изборна комисија Брчко Дистрикта.”

Члан 2.

Овај закон ступа на снагу осмог (8) дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Брчко Дистрикта БиХ”.

2.4. ИЗБОРНИ ЗАКОН БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ⁵

ПОГЛАВЉЕ 15 ФИНАНСИРАЊЕ КАМПАЊЕ

Члан 15.1.

Политичка странка и независни кандидат који учествују на изборима за органе власти Босне и Херцеговине на свим нивоима власти дужни су, у вријеме подношења пријаве за овјеру учешћа на изборима, Централној изборној комисији Босне и Херцеговине поднијети финансијски извјештај за период који почиње три мјесеца прије дана подношења пријаве за овјеру. Осим тога, у року од тридесет дана од дана објављивања изборних резултата у „Службеном гласнику БиХ”, подноси се и финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата избора. Ови извјештаји садрже:

1. расположиву готовину;

⁴ „Службени гласник Брчко Дистрикта БиХ”, број 19/07.

⁵ „Службени гласник БиХ”, бројеви: 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08 и 32/10.

2. све приходе и расходе, засноване на чланарини, транспарентним прилозима из иностранства, прилозима физичких и правних лица, прилозима у облику робе и услуга (у даљњем тексту: прилози у натури), приходима на властиту имовину и подузетничке активности, у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака, кредитима, позајмицама, донацијама, олакшицама, поврату новца, осталим материјалним трошковима и осталим изворима прихода за период извјештавања који одреди Централна изборна комисија Босне и Херцеговине;

3. идентитет лица или извора уплате и доприноса у натури, као и идентитет лица које је примило уплату која премашује износ од стотину (100) конвертибилних марака, заједно са датумом и износом такве уплате;

4. укупан износ свих доспјелих дуговања и укупан износ исплата по сљедећим основама: трошкови штампања плаката и плакатирања, трошкови штампања предизборних огласа, прогласа, саопштења и сл. у јавним гласилима, трошкови организације и одржавања предизборних скупова, те трошкови штампања, репродукције и слања предизборног материјала који се шаље бирачима;

5. износ и врсту неизмирених дугова и обавеза које дугује подносилац извјештаја или које трећа лица дугују подносиоцу извјештаја, а у случају да су такви дугови и обавезе измирени за мањи износ од њиховог пријављеног износа или вриједности, и изјаву која се односи на околности и услове под којима су такви дугови или обавезе отписани.

(2) Пријава за учешће на изборима политичке странке и независног кандидата неће бити овјерена уколико политичка странка и независни кандидат не поднесу финансијски извјештај за период који почиње три мјесеца прије почетка периода за подношење пријаве за овјеру.

(3) Централна изборна комисија Босне и Херцеговине неће издавати увјерења лицима која су добила мандат на свим нивоима непосредних и посредних избора у Босни и Херцеговини обухваћених овим законом уколико њихова политичка странка и независни кандидат не поднесу Централној изборној комисији Босне и Херцеговине финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата избора у року од 30 дана од дана објављивања изборних резултата у „Службеном гласнику БиХ”.

Члан 15.2.

(1) Централна изборна комисија Босне и Херцеговине доноси правила и прописе за провођење одредби овог поглавља, којима се ближе утврђују садржај, форма, начин и други детаљи извјештавања.

(2) Сви подносиоци извјештаја морају да поднесу и додатне извјештаје у складу са захтјевом Централне изборне комисије Босне и Херцеговине или Законом о финансирању политичких странака.

Члан 15.3.

(1) Сваки политички субјекат именује овлашћено лице, које је одговорно за подношење извјештаја и вођење књига, и које је овлашћено да контактира са Централном изборном комисијом Босне и Херцеговине.

(2) Подносиоци извјештаја обавјештавају Централну изборну комисију Босне и Херцеговине о именовању овлашћеног лица из става (1) овог члана у року од три дана од његовог именовања и, у случају било какве промјене његовог статуса, дужни су да обавијесте Централну изборну комисију Босне и Херцеговине у року од три дана.

(3) Овлашћено лице потписује све извјештаје и одговорно је за вођење евиденције у вези са извјештајима. На захтјев Централне изборне комисије Босне и Херцеговине, овлашћено лице доставља извјештаје на увид.

Члан 15.4.

Независни кандидат непосредно је одговоран за подношење извјештаја Централној изборној комисији Босне и Херцеговине.

Члан 15.5.

Централна изборна комисија Босне и Херцеговине јавности обезбјеђује приступ свим извјештајима и предузима одговарајуће мјере како би обезбиједила да сви грађани имају несметан приступ информацијама које су садржане у извјештајима.

Члан 15.6.

(1) Централна изборна комисија Босне и Херцеговине је овлашћена да испита случајеве у којима није поступљено у складу са одредбама овог поглавља и може да одређеним лицима нареди да одговоре на питања у писаној форми како би се обезбиједили документовани и други докази, те прибавиле изјаве свједока у вези са истрагом коју је предузела Централна изборна комисија Босне и Херцеговине. Централна изборна комисија Босне и Херцеговине може да почне истрагу или да предузме одговарајуће мјере извршења, самостално или по приговору.

(2) Централна изборна комисија Босне и Херцеговине је надлежна за провођење одредби овог поглавља и овлашћена је да одлучи да ли је политичка странка, коалиција, листа независних кандидата или независни кандидат или друго лице прекршило одредбе овог поглавља, као и да изрекне санкције било којој политичкој странци, коалицији, листи независних кандидата или независном кандидату због непоштивања наведених одредби, или да предузме одговарајуће административне мјере у оквиру своје опште надлежности у складу са овим законом.

(3) Прије изрицања казне или предузимања административне мјере, Централна изборна комисија Босне и Херцеговине настојаће да постигне да политичка странка, коалиција, листа независних кандидата или независни кандидат, за које је установљено да су прекршили одредбе овог поглавља, добровољно поступе по тим одредбама.

Члан 15.7.

(1) Сваки кандидат за изборну функцију на нивоу Босне и Херцеговине или на нивоу ентитета дужан је да, у року од 15 дана од дана прихватања кандидатуре за изборе, Централној изборној комисији Босне и Херцеговине поднесе, на одређеном обрасцу, потписану изјаву о свом укупном имовинском стању, која садржи:

- 1) садашње приходе и изворе прихода, укључујући све приходе, плате, добит од имовине, прилоге из члана 15.1. овог закона, уплате и друге зараде остварене у Босни и Херцеговини и иностранству у протеклој календарској години;
- 2) имовину, укључујући новац, рачуне у банци, пословну документацију, дионице, вриједносне папире, обвезнице, некретнине, личну имовину, станарско право и другу имовину и добра у вриједности већој од 5.000 КМ, у Босни и Херцеговини и иностранству; и
- 3) расходе и друге обавезе, укључујући сва дуговања, обавезе, мјенице, кредите и гаранције за такве обавезе у Босни и Херцеговини и иностранству.

(2) Изјава треба да укључује податке о имовинском стању кандидата и чланова њихове уже породице, брачног друга, дјете и чланова домаћинства према којима кандидат има законску обавезу издржавања.

Члан 15.8.

(1) Кандидати изабрани на свим нивоима власти, осим нивоа Босне и Херцеговине и нивоа ентитета, дужни су да, у року од 30 дана од дана објаве овјере мандата у „Службеном гласнику БиХ”, на посебном обрасцу предају Централној изборној комисији Босне и Херцеговине потписану изјаву о имовинском стању из члана 15.7. овог закона.

(2) Изабрани члан органа власти на свим нивоима дужан је да Централној изборној комисији Босне и Херцеговине поднесе извјештај о имовинском стању у року од 30 дана након истека мандата на који је изабран, као и у случају престанка мандата у смислу члана 1.10. став (1), тачке 1), 4), 5), 6), 7) и 8) овог закона у року од 30 дана од дана престанка мандата.

(3) Централна изборна комисија БиХ доноси упутства којима се ближе одређује изглед и начин испуњавања образаца из става (1) овог члана и члана 15.7. овог закона.

Члан 15.9.

Централна изборна комисија Босне и Херцеговине омогућава да обрасци који садрже изјаве о укупном имовинском стању буду доступни јавности. Централна изборна комисија Босне и Херцеговине није одговорна за тачност података који се односе на податке садржане у обрасцу.

Члан 15.10.

(1) У року од седам дана од закључивања централног бирачког списка, Централна изборна комисија Босне и Херцеговине објављује број бирача за сваку изборну јединицу. Тај број је основ за одређивање максималног износа средстава која политички субјекат може да потроши за финансирање изборне кампање.

(2) Максимално дозвољен износ за финансирање трошкова изборне кампање за изборе израчунава се тако да се број бирача у свим изборним јединицама у којима политички субјекат из става (1) овог члана има кандидатску листу или кандидата помножи са:

- 1) 30 фенинга.....за изборе за начелника општине/градоначелника и за чланове општинског вијећа/скупштине општине
- 2) 20 фенингаза изборе за чланове кантоналних скупштина
- 3) 30 фенинга..... за изборе за чланове Народне скупштине Републике Српске и Представничког дома парламента Федерације БиХ
- 4) 30 фенинга за изборе за чланове Парламентарне скупштине БиХ
- 5) 30 фенинга за изборе за чланове Предсједништва БиХ
- 6) 30 фенингаза изборе за предсједника и потпредсједнике Републике Српске

(3) За изборе из става (2) тачка а) овог члана у општинама у којима је број бирача уписаних у централни бирачки списак мањи од 3.000, сматра се да је у Централни бирачки списак уписано 3.000 бирача.

(4) У случају понављања избора у изборној јединици, односно бирачком мјесту, трошкови изборне кампање по бирачу могу да износе до 30% трошкова поништених избора у изборној јединици, односно бирачком мјесту.

2.5. ПОДЗАКОНСКИ АКТИ

2.5.1. ПРАВИЛНИК О ГОДИШЊИМ ФИНАНСИЈСКИМ ИЗВЈЕШТАЈИМА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА⁶

ПОГЛАВЉЕ I. УВОДНЕ НАПОМЕНЕ

Члан 1. (Примјена)

Овим правилником утврђује се начин подношења годишњег финансијског извјештаја, садржај и форма годишњег финансијског извјештаја, контрола финансијских извјештаја које су политичке странке обавезне да подносе Централној изборној комисији Босне и Херцеговине (у даљњем тексту: Централна изборна комисија БиХ) и начин приступа јавности информацијама које су садржане у извјештају о ревизији и финансијским извјештајима политичких странака.

Члан 2. (Обим примјене)

Одредбе овог правилника односе се на све политичке странке које су у складу са законом регистроване код надлежног органа у Босни и Херцеговини (у даљњем тексту: БиХ).

ПОГЛАВЉЕ II. НАЧИН ПОДНОШЕЊА ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Члан 3. (Финансијски извјештај)

(1) Политичке странке подносе Централној изборној комисији БиХ годишњи финансијски извјештај за сваку календарску (рачуноводствену) годину.

(2) Централна изборна комисија БиХ може од политичких странака да затражи подношење и додатних финансијских извјештаја, докумената, објашњења и информација, ако их сматра неопходним за потпуно и тачно обављање ревизије.

Члан 4. (Годишњи обрачун)

(1) Финансијске извјештаје из члана 3. став (1) овог правилника подносе све политичке странке до 31. марта за претходну годину.

(2) Заједно са овим извјештајем, политичке странке обавезне су да доставе и годишње обрачуне овјерене од надлежних институција БиХ.

Члан 5. (Обрасци)

⁶ „Службени гласник БиХ”, број 61/06.

(1) Годишњи финансијски извјештај политичких странака из члана 3. став (1) овог правилника подноси се на обрасцима који су саставни дио овог правилника, а то су:

а) Општи подаци о политичкој странци	Образац 1
1) територијална структура политичке странке	Образац 1-1
б) Преглед промета свих трансакцијских рачуна политичке странке	Образац 2
1) преглед стања благајне	Образац 2 - 1
ц) Укупни приходи политичке странке (извори финансирања) с прегледом прихода по организационим дијеловима странке	Образац 3
1) прилози физичких лица већи од 100 КМ	Образац 3-а
2) прилози правних лица већи од 100 КМ	Образац 3-б
3) приходи политичке странке од имовине	Образац 3-ц
4) добит правних лица у власништву политичке странке	Образац 3-д
5) неновчане донације и рачуни које политичка странка није имала обавезу да плаћа	Образац 3-е
6) приходи из буџета	Образац 3-ф
д) Расходи политичке странке с прегледом расхода по организационим дијеловима странке	Образац 4
1) режијско-административни и остали трошкови	Образац 4-1
2) трошкови пропаганде	Образац 4-2
е) Позајмице, кредити и дугови	Образац 5

(2) Обрасци се морају да попуне тачно, прецизно и читко, штампаним словима.

(3) Тачност и потпуност података у сваком обрасцу својим потписом овјерава предсједник политичке странке или друго овлашћено лице.

Члан 6. (Омладинске организације)

(1) Политичке омладинске организације приходе из буџета приказују на обрасцу 3-ф, односно на обрасцу на којем политичка странка приказује своје приходе из ових извора.

(2) Ови приходи политичких омладинских организација приказују се одвојено од прихода политичке странке.

ПОГЛАВЉЕ III. САДРЖАЈ И ФОРМА ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Члан 7. (Попуњавање обрасца)

(1) Приликом подношења годишњег финансијског извјештаја политичка странка дужна је да поднесе попуњене све обрасце наведене у члану 5. овог правилника.

(2) Финансијски извјештај на нивоу странке подноси се на обрасцима 1, 1-1, 2, 2-1, 3, 3-ф, 4 и 5, а за организационе дијелове странке на осталим обрасцима наведеним у члану 5. овог правилника, и то посебно за сваки организациони дио политичке странке.

Члан 8. (Подаци)

Код свих образаца из члана 5. овог правилника у горњем десном углу налази се простор за уписивање следећих података:

- а) број страница обрасца,
- б) шифра странке коју одређује и уписује Централна изборна комисија БиХ и
- ц) извјештајни период за који се подноси образац.

Члан 9. (Општи подаци о политичкој странци)

(1) У образац 1, Општи подаци о политичкој странци, уносе се сви подаци о политичкој странци на коју се финансијски извјештај односи, и то:

- а) назив политичке странке под којим је регистрована код надлежног суда,
- б) скраћени назив,
- ц) сједиште, адреса, телефон, факс, и-мејл адреса,
- д) идентификациони број добивен од надлежног пореског органа,
- е) шифра дјелатности,
- ф) суд у којем је извршена регистрација,
- г) број и датум уписа у судски регистар,
- х) број запослених у странци,
- и) лица овлашћена за заступање странке: име и презиме, дужност у странци и адреса,
- ј) овлашћено лице за финансијске извјештаје: име и презиме, адреса и телефон и
- к) да ли странка има организационе дијелове нижег нивоа (одговор ДА или НЕ).

(2) За тачност података у извјештају одговоран је предсједник политичке странке или друго овлашћено лице, које својим потписом овјерава образац.

Члан 10. (Подаци о територијалној структури политичке странке)

У образац 1-1, Територијална структура политичке странке, за све нивое организовања (главне канцеларије, ентитетске, кантоналне, општинске и друге организације) уносе се следећи подаци:

- а) назив организационог дијела политичке странке и
- б) адреса, телефон и факс.

Члан 11.

(Преглед промета свих трансакцијских рачуна политичке странке)

У образац 2, Преглед промета свих трансакцијских рачуна политичке странке, уносе се сљедећи подаци:

- а) назив организационог дијела политичке странке,
- б) број рачуна,
- ц) назив банке,
- д) стање рачуна на дан 1. јануара за годину за коју се подноси финансијски извјештај, односно ако је рачун отворен након тог датума, стање на дан отварања рачуна,
- е) укупан промет улаза без почетног салда (за тражену годину),
- ф) укупан промет излаза (за тражену годину) и
- г) стање на дан 31. децембра за годину за коју се подноси извјештај, односно, у случају да је рачун раније угашен, до момента гашења рачуна.

Члан 12.

(Преглед стања благајне)

У образац 2-1, Преглед стања благајне, уносе се сљедећи подаци:

- а) назив организационог дијела странке,
- б) салдо благајне на почетку периода,
- ц) укупни улази у благајну,
- д) укупни излази из благајне и
- е) салдо благајне на крају периода.

Члан 13.

(Укупни приходи политичке странке – извори финансирања)

(1) У образац 3, Укупни приходи политичке странке – извори финансирања, уносе се сљедећи подаци:

- а) Чланарина
 - 1) укупно наплаћена чланарина у КМ
 - 2) број чланова странке који су платили чланарину
- б) Финансијски прилози физичких лица и чланова странке (детаљи у обрасцу 3-а)
 - 1) укупан износ наплаћен у КМ
- ц) Прилози правних лица (детаљи у обрасцу 3-б)
 - 1) укупан износ наплаћен у КМ
- д) Приходи од имовине политичке странке (детаљи у обрасцу 3-ц)
 - 1) укупан износ прихода по овом основу у КМ

На ову позицију уноси се износ оствареног прихода у извјештајном периоду.
- е) Добит правних лица у власништву политичке странке (детаљи у обрасцу 3-д)
 - 1) укупан износ прихода по овом основу у КМ
- ф) Приходи од поклона и услуга које политичка странка није имала обавезу да плати (детаљи у обрасцу 3-е)
 - 1) укупан износ прихода по овом основу у КМ

г) Приходи из буџета (деталји у обрасцу 3-ф)

1) укупан износ прихода по овом основу у КМ

х) Укупни приходи политичке странке у КМ у извјештајном периоду по свим основама

(2) Саставни дио овог обрасца је прилог уз образац 3, у који се уносе извори финансирања политичке странке по организационим дијеловима.

(3) Под физичким и правним лицем подразумијевају се домаћа и страна физичка и правна лица.

(4) Ако политичка странка оствари приход који није обухваћен у ставу (1) овог члана, она је дужна уз образац 3 доставити посебну спецификацију која ће садржавати: назив организационог дијела политичке странке, основ и врсту оствареног прихода, износ прихода и друге чињенице којима се доказује да остварени приход није могуће исказати у приходима наведеним у ставу (1) овог члана.

(5) Новчана средства која један организациони дио преноси другом организационом дијелу унутар политичке странке не сматрају се приходом из става (1) овог члана и не исказују се на обрасцу 3 из члана 5. овог правилника.

Члан 14.

(Прилози физичких лица већи од 100 КМ)

У образац 3-а, Прилози физичких лица већи од 100 КМ, уносе се сљедећи подаци:

- а) назив организационог дијела странке,
- б) укупан износ прилога чија је појединачна вриједност мања од 100 КМ,
- ц) презиме и име донатора чији је прилог већи од 100 КМ,
- д) јединствени матични број донатора (ове информације су само за службену употребу и неће бити стављене на увид јавности),
- е) датум када је прилог дат и
- ф) износ прилога.

Члан 15.

(Прилози правних лица већи од 100 КМ)

У образац 3-б, Прилози правних лица већи од 100 КМ, уносе се сљедећи подаци:

- а) назив организационог дијела странке,
- б) укупан износ прилога чија је појединачна вриједност мања од 100 КМ,
- ц) назив правног лица чији је прилог већи од 100 КМ,
- д) идентификациони број добивен од надлежног пореског органа (ове информације су само за службену употребу и неће бити стављене на увид јавности),
- е) датум када је прилог дат и
- ф) износ прилога.

Члан 16.

(Приходи политичке странке од имовине)

У образац 3-ц, Приходи политичке странке од имовине, уносе се сљедећи подаци:

- а) назив организационог дијела странке,
- б) врста имовине на основу које се остварују приходи,
- ц) корисник имовине политичке странке,
- д) број уговора, одлуке, рјешења итд. (Централна изборна комисија БиХ може да затражи да политичка странка достави копије ових докумената),
- е) износ оствареног прихода и
- ф) износ средстава који је политичка странка наплатила.

Члан 17.

(Добит од правних лица у власништву политичке странке)

У образац 3-д, Добит од правних лица у власништву политичке странке, уносе се следећи подаци:

- а) назив правног лица,
- б) идентификациони број добивен од надлежног пореског органа,
- ц) шифра и назив дјелатности правног лица,
- д) учешће политичке странке у власништву (%),
- е) износ добити која је пренесена политичкој странци и
- ф) датум преноса добити.

Члан 18.

(Неновчане донације и рачуни које политичка странка није имала обавезу да плаћа)

У образац 3-е, Неновчане донације и рачуни које политичка странка није имала обавезу да плаћа, уносе се следећи подаци:

- а) назив организационог дијела политичке странке,
- б) донатор,
- ц) врста поклона или услуге,
- д) датум примљеног поклона или услуге,
- е) укупна вриједност поклона или услуге и
- ф) вриједност коју политичка странка није имала обавезу да плати.

Члан 19.

(Приходи из буџета)

(1) Образац 3-ф, Приходи из буџета, попуњава се на нивоу политичке странке и у њему се евидентирају сва средства из буџета свих нивоа власти која је политичка странка примила у извјештајном периоду.

(2) У овај образац уносе се следећи подаци:

- а) назив организационог дијела политичке странке,
- б) назив нивоа власти,
- ц) број и датум одлуке и
- д) укупан износ прихода.

(3) Приходом из буџета сматра се само приход дефинисан чланом 3. став (1) тачка д) и чланом 10. Закона о финансирању политичких странака.

Члан 20.

(Расходи политичке странке)

- (1) Податке о расходима политичка странка исказује у обрасцу 4.
- (2) У образац 4, Расходи политичке странке, уносе се сљедећи подаци:
- а) режијско-административни и остали трошкови изражени у КМ (деталји у обрасцу 4-1),
 - б) трошкови пропаганде (деталји у обрасцу 4-2) и
 - ц) укупни расходи у извјештајном периоду по свим основама.
- (3) Саставни дио овог обрасца је прилог уз образац 4, у који се уносе расходи политичке странке по организационим дијеловима.
- (4) Новчана средства која један организациони дио преноси другом организационом дијелу унутар политичке странке не сматрају се расходом из става (2) овог члана и не исказују се на обрасцу 4 из члана 5. овог правилника.

Члан 21.
(Режијско-административни и остали трошкови)

- У образац 4-1, Режијско-административни и остали трошкови (уносе се сви трошкови осим трошкова пропаганде), уносе се сљедећи подаци:
- а) назив организационог дијела политичке странке,
 - б) врста трошка,
 - ц) конто и
 - д) износ.

Члан 22.
(Трошкови пропаганде)

У образац 4-2, Трошкови пропаганде, уносе се сљедећи подаци:

- а) назив организационог дијела странке;
- б) врста трошка, и то: трошкови штампања плаката и плакатирања, трошкови штампања предизборних огласа, прогласа, саопштења и сл. у јавним гласилима; трошкови организације и одржавања предизборних скупова и трошкови штампања, умножавања и слања предизборног материјала бирачима као и остали трошкови;
- ц) конто и
- д) износ.

Члан 23.
(Позајмице, кредити и дугови)

(1) У образац 5, Позајмице, кредити и дугови, уносе се сљедећи подаци:

- а) Укупне обавезе по кредитима и позајмицама – 5.1. Обавезе политичке странке по кредитима и позајмицама:
 - 1) назив даваоца кредита или позајмице,
 - 2) износ кредита или позајмице,
 - 3) датум реализације кредита или позајмице,
 - 4) висина рате и
 - 5) рок враћања кредита или позајмице.
- б) Укупне обавезе по дуговањима – 5.2. Остала дуговања:
 - 1) назив повјериоца,
 - 2) износ дуга,
 - 3) датум настанка дуга,
 - 4) висина рате и

5) рок враћања дуга.

(2) Централна изборна комисија БиХ може да затражи да политичка странка достави копије докумената о дуговањима по основу кредита, позајмица или по неком другом основу.

ПОГЛАВЉЕ IV. КОНТРОЛА ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЈЕШТАЈА

Члан 24.

(Ревизија финансијског извјештаја)

(1) Преглед, контролу и ревизију финансијског извјештаја из члана 3. овог правилника обавља Служба за ревизију финансијског пословања у Централној изборној комисији БиХ (у даљњем тексту: Служба за ревизију).

(2) Ревизија финансијског извјештаја обавља се ради давања мишљења о томе да ли је политичка странка поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака. Ревизија се обавља у складу са стандардима ревизије.

Члан 25.

(Служба за ревизију)

(1) Приликом прегледа финансијског извјештаја, Служба за ревизију, између осталог, утврђује да ли:

- а) је извјештај поднесен на прописаним обрасцима из овог правилника,
- б) су обрасци правилно попуњени,
- ц) су обрасци потпуни (свеобухватни),
- д) извјештај обухвата све пословне промјене,
- е) су аналитичке евиденције тачно сабране,
- ф) су подаци у извјештају правилно разврстани по обрасцима и
- г) је извјештај достављен правовремено, односно у прописаном року.

(2) Преглед, контрола и ревизија финансијског извјештаја обавља се у складу с Правилником о административним процедурама прегледа и контроле финансијских извјештаја политичких странака, број: 01-07-1267/05 од 05. 05. 2005. године.

Члан 26.

(Централна изборна комисија БиХ)

(1) Ако Централна изборна комисија БиХ сматра да политичка странка није поступила у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и овог правилника, прије изрицања казне или предузимања административне мјере, настојаће да постигне да политичка странка, за коју је установљено да је прекршила одредбе наведеног закона и овог правилника, добровољно поступи и отклони уочене неправилности у року који не може да буде дужи од 30 дана.

(2) Централна изборна комисија БиХ може да почне истрагу или предузме одговарајуће мјере и по уложеним приговорима.

Члан 27.

(Санкције и административне мјере)

(1) Ако политичка странка не поступи на начин и у року утврђеном у члану 26. став (1) овог правилника, Служба за ревизију предложиће Централној изборној комисији БиХ да политичкој странци изрекне санкцију или предузме одговарајућу административну мјеру.

(2) Централна изборна комисија БиХ ће посебним актом утврдити критерије за изрицање и висину санкција политичким субјектима, у складу с чланом 15. став (2) Закона о финансирању политичких странака.

ПОГЛАВЉЕ V. НАЧИН ПРИСТУПА ЈАВНОСТИ ИНФОРМАЦИЈАМА КОЈЕ СУ САДРЖАНЕ У ИЗВЈЕШТАЈУ О РЕВИЗИЈИ И ФИНАНСИЈСКИМ ИЗВЈЕШТАЈИМА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

Члан 28. (Мишљење ревизора)

(1) Подаци о приходима свих политичких странака, поднесени Централној изборној комисији БиХ на обрасцу 3 финансијског извјештаја, објављују се на веб-страници Централне изборне комисије БиХ.

(2) Извјештај о ревизији с мишљењем и налазом ревизора о финансијском извјештају и о финансирању политичке странке у складу са Законом о финансирању политичких странака објављују се на веб-страници Централне изборне комисије БиХ.

(3) Потврда ревизора о финансијском извјештају и о финансирању политичке странке у складу са Законом о финансирању политичких странака, заједно са обрасцем 3 финансијског извјештаја политичке странке, објављују се у „Службеном гласнику БиХ” и на веб-страници Централне изборне комисије БиХ.

ПОГЛАВЉЕ VI. ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 29. (Престанак примјене)

Ступањем на снагу овог правилника престаје примјена Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ”, број 10/04).

Члан 30. (Ступање на снагу и објављивање у службеним гласилима)

Овај правилник ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику БиХ”, „Службеним новинама Федерације БиХ”, „Службеном гласнику Републике Српске” и „Службеном гласнику Брчко Дистрикта БиХ”.

Број: 01-02-2-1415/06
Сарајево, јули 2006. године

Предсједник Централне изборне комисије БиХ
Бранко Петрић

2.5.2. ПРАВИЛНИК О ПРЕДИЗБОРНИМ И ПОСТИЗБОРНИМ ФИНАНСИЈСКИМ ИЗВЈЕШТАЈИМА ПОЛИТИЧКИХ СУБЈЕКТА⁷

⁷ „Службени гласник БиХ”, број 61/06.

ПОГЛАВЉЕ I. УВОДНЕ НАПОМЕНЕ

Члан 1. (Примјена)

Овим правилником уређује се начин подношења финансијских извјештаја, садржај и форма финансијских извјештаја и контрола финансијских извјештаја политичких странака и независних кандидата који учествују на изборима (у даљњем тексту: политички субјекти) које су политичке странке и независни кандидати обавезни да подносе Централној изборној комисији Босне и Херцеговине (у даљњем тексту: Централна изборна комисија БиХ).

Члан 2. (Обим примјене)

Одредбе овог правилника односе се на све политичке субјекте који учествују на изборима за органе власти Босне и Херцеговине (у даљњем тексту: БиХ).

ПОГЛАВЉЕ II. НАЧИН ПОДНОШЕЊА ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЈЕШТАЈА

Члан 3. (Финансијски извјештај)

(1) Политички субјекти који учествују на изборима за органе власти БиХ на свим нивоима дужни су да Централној изборној комисији БиХ поднесу:

- а) финансијски извјештај који обухвата период који почиње три мјесеца прије дана подношења пријаве за овјеру и завршава даном подношења пријаве за овјеру и
- б) додатни финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру до дана овјере изборних резултата.

(2) Централна изборна комисија БиХ може да затражи од политичких субјеката подношење и додатних финансијских извјештаја, докумената, објашњења и информација, ако их сматра неопходним за потпуно и тачно обављање ревизије.

Члан 4. (Рокови)

(1) Финансијски извјештај из члана 3. став (1) тачка а) овог правилника подносе сви политички субјекти у вријеме подношења пријаве за овјеру учешћа на изборима.

(2) Финансијски извјештај из члана 3. став (2) тачка б) овог правилника подносе сви политички субјекти који су учествовали на изборима у року од 30 дана од дана када Централна изборна комисија БиХ објави коначне изборне резултате.

Члан 5. (Обрасци)

(1) Финансијске извјештаје из члана 3. став (1) тачке а) и б) овог правилника политички субјекти подносе на обрасцима утврђеним чланом 5. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака, који су саставни дио овог правилника. То су:

- | | |
|--|-------------|
| а) Општи подаци о политичком субјекту | Образац 1 |
| 1) територијална структура политичке странке | Образац 1-1 |
| б) Преглед промета свих трансакцијских рачуна политичке странке | Образац 2 |
| 1) преглед стања благајне политичког субјекта | Образац 2-1 |
| ц) Укупни приходи политичког субјекта (извори финансирања), политичке странке и преглед прихода по организационим дијеловима странке | Образац 3 |
| 1) прилози физичких лица већи од 100 КМ | Образац 3-а |
| 2) прилози правних лица већи од 100 КМ | Образац 3-б |
| 3) приходи политичке странке од имовине | Образац 3-ц |
| 4) добит правних лица у власништву политичке странке | Образац 3-д |
| 5) неновчане донације и рачуни које политичка странка није имала обавезу да плаћа | Образац 3-е |
| 6) приходи из буџета | Образац 3-ф |
| д) Расходи политичког субјекта, политичке странке и преглед расхода по организационим дијеловима странке | Образац 4 |
| 1) режијско-административни и остали трошкови | Образац 4-1 |
| 2) трошкови пропаганде | Образац 4-2 |
| е) Позајмице, кредити и дугови | Образац 5 |

(2) Обрасци морају да се попуне тачно, прецизно и читко, штампаним словима.

(3) Тачност и потпуност података у сваком обрасцу својим потписом овјеравају политички субјекти (за политичку странку предсједник или друго овлашћено лице).

ПОГЛАВЉЕ III. САДРЖАЈ И ФОРМА ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ПОЛИТИЧКИХ СУБЈЕКТА

Члан 6. (Попуњавање образаца)

(1) Приликом подношења финансијског извјештаја политички субјекти су дужни да поднесу попуњене све обрасце наведене у члану 5. овог правилника.

(2) За тачност података презентованих у извјештају одговорни су политички субјекти (за политичку странку предсједник политичке странке или друго овлашћено лице које својим потписом овјерава образац).

ПОГЛАВЉЕ IV. КОНТРОЛА ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЈЕШТАЈА

Члан 7. (Служба за ревизију)

- (1) Служба за ревизију, приликом прегледа финансијског извјештаја политичких субјеката, утврђује да ли:
- а) је извјештај поднесен на прописаним обрасцима из овог правилника,
 - б) су обрасци правилно попуњени,
 - ц) су обрасци потпуни (свеобухватни),
 - д) извјештај обухвата све пословне промјене,
 - е) су аналитичке евиденције тачно сабране,
 - ф) су подаци у извјештају правилно разврстани по обрасцима и
 - г) је извјештај достављен правовремено, односно у прописаном року.

(2) Преглед, контрола и ревизија финансијског извјештаја обавља се у складу с Правилником о административним процедурама прегледа и контроле финансијских извјештаја политичких странака, број: 01-07-1267/05 од 05. 05. 2005. године.

Члан 8. **(Централна изборна комисија БиХ)**

(1) Ако Централна изборна комисија БиХ сматра да политички субјекти нису поступили у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака, одредбама Поглавља 15. Изборног закона БиХ и овог правилника, прије изрицања казне или предузимања административне мјере, настојаће да постигне да политички субјекти за које је установљено да су прекршили одредбе наведених закона и овог правилника добровољно поступе и отклоне уочене неправилности у року који не може да буде дужи од 30 дана.

Члан 9. **(Санкције и административне мјере)**

(1) Ако политички субјекти не поступе према одредбама члана 8. овог правилника, а утврди се да је политички субјекат прекршио одредбе Поглавља 15. Изборног закона БиХ, те ако Служба за ревизију утврди да је политички субјекат прекршио одредбе наведеног закона и овог правилника, предложиће Централној изборној комисији БиХ да политичком субјекту изрекне санкцију или предузме одговарајућу административну мјеру.

(2) Централна изборна комисија БиХ утврдиће посебним актом критерије за изрицање и висину санкција политичким субјектима из става (1) овог члана.

Члан 10. **(Престанак примјене)**

Ступањем на снагу овог правилника престаје примјена Правилника о финансијским извјештајима политичких субјеката који учествују на изборима („Службени гласник БиХ”, број 10/04).

Члан 11. **(Ступање на снагу и објављивање у службеним гласилима)**

Овај правилник ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику БиХ”, „Службеним новинама Федерације БиХ”, „Службеном гласнику Републике Српске” и „Службеном гласнику Брчко Дистрикта БиХ”.

Број: 01-02-2-1416/06
Сарајево, јули 2006. године

Предсједник Централне изборне комисије БиХ
Бранко Петрић

2.5.3. ПРАВИЛНИК О АДМИНИСТРАТИВНИМ ПРОЦЕДУРАМА ПРЕГЛЕДА, КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЈЕШТАЈА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА⁸

ПОГЛАВЉЕ I. УВОДНЕ НАПОМЕНЕ

Члан 1. (Примјена)

Овим правилником утврђују се процедуре по којима Служба за ревизију финансијског пословања (у даљњем тексту: Служба за ревизију) врши преглед, контролу и ревизију финансијских извјештаја политичких странака, у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака.

Члан 2. (Обим примјене)

Одредбе овог правилника односе се на преглед, контролу и ревизију финансијских извјештаја свих политичких странака, које финансијске извјештаје подносе у складу са одредбама члана 11. став (2) и став (3) Закона о финансирању политичких странака.

ПОГЛАВЉЕ II. ЗАПРИМАЊЕ ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЈЕШТАЈА

Члан 3. (Запримање финансијских извјештаја)

(1) Служба за ревизију врши пријем финансијских извјештаја које су политичке странке обавезне да поднесу Централној изборној комисији Босне и Херцеговине (у даљњем тексту: Централна изборна комисија БиХ) у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака, Изборног закона Босне и Херцеговине и на начин прописан Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и Правилником о предизборним и постизборним финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ”, број 61/06).

(2) Служба за ревизију води евиденције о запримљеним финансијским извјештајима и утврђује сљедеће:

- а) да ли су финансијски извјештаји поднесени на обрасцима које је прописала Централна изборна комисија БиХ;
- б) да ли је финансијски извјештај поднесен у законском року;
- ц) да ли је извјештајни период одговарајући и
- д) да ли је финансијски извјештај потписан од лица овлашћеног за подношење финансијског извјештаја и да ли на сваком обрасцу постоји отисак печата политичке странке.

Члан 4. (Обавјештење политичкој странци о недостацима у финансијском извјештају)

Након извршене контроле, а у складу са чланом 3. став (2) овог правилника, Служба за ревизију сачињава забиљешке и политичкој странци шаље обавјештење да отклони недостатке најкасније у року од седам дана од дана пријема обавјештења, у складу са чланом 13. став (3) Закона о финансирању политичких странака.

Члан 5. (Информисање Централне изборне комисије БиХ о достављеним финансијским извјештајима политичких странака)

⁸ „Службени гласник БиХ”, број 103/08.

У року од 15 дана од дана истека рока за подношење финансијских извјештаја политичких странака, Служба за ревизију ће информисати Централну изборну комисију БиХ о томе:

- а) које су политичке странке доставиле финансијске извјештаје у законом прописаном року,
- б) које су политичке странке доставиле финансијске извјештаје изван законског рока и
- ц) које политичке странке, са евиденције Централне изборне комисије БиХ, уопште нису поднијеле финансијски извјештај.

ПОГЛАВЉЕ III. АДМИНИСТРАТИВНЕ ПРОЦЕДУРЕ КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЈЕШТАЈА

Члан 6. (Контрола финансијских извјештаја)

Служба за ревизију врши детаљну контролу финансијских извјештаја које политичке странке достављају у складу са одредбама члана 11. став (2) и став (3) Закона о финансирању политичких странака и утврђује:

- а) да ли је правилно исказан промет и стање новчаних средстава политичке странке,
- б) да ли су пријављени и правилно исказани приходи политичке странке,
- ц) да ли су правилно исказани расходи политичке странке,
- д) да ли су правилно исказане обавезе политичке странке и
- е) да ли приходи и расходи исказани по организационим дијеловима странке одговарају подацима исказаним на нивоу странке.

Члан 7. (Прибављање додатне финансијске документације политичке странке)

Након извршене контроле финансијских извјештаја, у складу са чланом 6. овог правилника, Служба за ревизију упутиће политичким странкама захтјев за достављање додатне финансијске документације, која је према процјени ревизора неопходна код утврђивања вјеродостојности података исказаних у финансијским извјештајима политичке странке и да би се могло утврдити да ли је странка поступала у складу са Изборним законом Босне и Херцеговине и Законом о финансирању политичких странака.

Члан 8. (Прибављање података и доказа из других извора)

- (1) Служба за ревизију може да прибави доказе везане за финансирање политичких странака из других извора (државних институција, јавних установа, јавних предузећа, осталих правних лица, банака и сл.).
- (2) Централна изборна комисија БиХ, у складу са својим овлашћењима из члана 13. став (1) Закона о финансирању политичких странака, може да затражи од одређених лица да дају одговоре у писаној форми или да прибави изјаве свједока како би утврдила да ли је политичка странка поступала у складу са Законом о финансирању политичких странака и Изборним законом Босне и Херцеговине.

Члан 9. (Сачињавање листе странака за ревизију)

- (1) Након извршеног детаљног прегледа финансијских извјештаја политичких странака, додатне финансијске документације политичких странака и евентуално прибављених доказа из других извора, Служба за ревизију, у складу са процјеном ревизора, утврдиће да ли је или није потребна додатна контрола у просторијама странака у складу са чланом 14. став (7) Закона о финансирању политичких странака и сачинити:

- а) листу политичких странака код којих није потребна додатна контрола у просторијама странака и
- б) листу политичких странака код којих је потребно извршити ревизију финансијских извјештаја у просторијама странака.

(2) Након што утврди листе политичких странака из става (1) овог члана, Служба за ревизију поступа на следећи начин:

- а) приступа изради извјештаја о прегледу за странке код којих није потребна додатна контрола, а
- б) за странке чији ће финансијски извјештаји бити предмет ревизије, Служба за ревизију сачињава план обављања ревизије и о томе извјештава Централну изборну комисију БиХ.

ПОГЛАВЉЕ IV. ПРЕГЛЕД ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЈЕШТАЈА

Члан 10.

(Прелиминарни извјештај о прегледу)

(1) Након што прегледа и оцијени закључке изведене на основу прибављених ревизорских доказа, ревизор ће, у року од седам дана од дана завршетка прегледа, припремити прелиминарни извјештај о прегледу за оне политичке странке за које не сматра да су потребни додатни докази који би се прикупили у просторијама странака, како би ревизор могао да изрази мишљење да ли је странка поступала у складу са Законом о финансирању политичких странака и Изборним законом Босне и Херцеговине.

(2) Прелиминарни извјештај о прегледу са мишљењем ревизора биће достављен политичкој странци на очитовање.

Члан 11.

(Очитовање политичке странке на прелиминарни извјештај)

Политичка странка у року од десет дана од дана достављања прелиминарног извјештаја о прегледу може да се очитује о налазима ревизије, те да у складу са чланом 13. став (3) Закона о финансирању политичких странака отклони недостатке у извјештају и повреди закона које су отклоњиве. Странка уз очитовање може да достави и додатне доказе којима оспорава налазе ревизије из прелиминарног извјештаја о прегледу.

Члан 12.

(Коначан извјештај о прегледу)

(1) Након што се политичка странка очитује о налазима ревизије наведеним у прелиминарном извјештају о прегледу, ревизор у складу са својом процјеном допуњава и коригује претходни налаз уколико сматра да су примједбе странке основане или уколико је странка доставила додатне доказе те издаје коначан извјештај о прегледу са мишљењем ревизора о поступању странке у складу са Законом о финансирању политичких странака и Поглављем 15. Изборног закона Босне и Херцеговине.

(2) У случају да странка не достави доказе или су докази недовољни, ревизор може, прије издавања коначног извјештаја о прегледу, да прикупи доказе из других извора.

(3) Уколико се у току контроле финансијских извјештаја политичких странака појаве нејасноће око тумачења одређених законских рјешења из домена Закона о финансирању политичких странака и Изборног закона Босне и Херцеговине, Служба за ревизију затражиће званичан став Централне изборне комисије БиХ.

(4) У случају да се политичка странка у остављеном року не очитује на налаз ревизије, прелиминарни извјештај о прегледу постаје коначан извјештај о прегледу финансијских извјештаја.

(5) У складу са чланом 14. став (3) Закона о финансирању политичких странака ревизор службено потврђује налаз ревизије.

(6) Служба за ревизију ће коначне извјештаје о прегледу финансијских извјештаја политичких странака доставити на увид Централној изборној комисији БиХ са прегледом неправилности у финансирању и извјештавању политичких странака.

(7) Коначан извјештај о прегледу финансијских извјештаја политичких странака са потврдом ревизора доставља се политичкој странци.

ПОГЛАВЉЕ V. РЕВИЗИЈА ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЈЕШТАЈА

Члан 13. (План ревизије)

(1) Служба за ревизију, на основу листе политичких странака из члана 9. став (2) овог правилника код којих је потребно извршити ревизију финансијских извјештаја у просторијама странака, сачињава план ревизије на терену, који садржи: имена особља које ће извршити ревизију, мјесто обављања ревизије и оквирни временски план обављања ревизије.

(2) План обављања ревизије на терену, Служба за ревизију доставља Централној изборној комисији БиХ на одобрење.

Члан 14. (Обавјештење странкама о намјери обављања ревизије)

О својој намјери да ревизију обави на терену, односно у просторијама странке, Служба за ревизију обавијестиће односну политичку странку слањем писма најаве. У писму ће бити наведени организациони дијелови странке чији ће извјештаји бити предметом ревизије, датум почетка обављања ревизије, вријеме неопходно за обављање ревизије у просторијама политичке странке и имена ревизора који ће обављати ревизију.

Члан 15. (Ревизијски стандарди)

Ревизија ће бити обављена у складу са Међународним ревизијским стандардима.

Члан 16. (Прелиминарни извјештај о ревизији)

(1) Након прикупљених ревизијских доказа у складу са члановима 6, 7. и 8. овог правилника и прибављених ревизијских доказа на терену, ревизор ће припремити и издати прелиминарни извјештај о ревизији.

(2) Прелиминарни извјештај о ревизији са налазима ревизора доставља се политичкој странци на очитовање.

Члан 17. (Очитовање политичке странке на прелиминарни извјештај о ревизији)

(1) Политичка странка у року од десет дана од дана достављања прелиминарног извјештаја о ревизији може да се очитује о налазима ревизије, те да, у складу са чланом 13. став (3) Закона о финансирању политичких странака, отклони недостатке у финансијском извјештају и повреди закона које су отклоњиве.

(2) Странка уз очитовање такође може да достави и додатне доказе који ревизору нису били доступни у вријеме обављања ревизије или којима оспорава налазе ревизије наведене у прелиминарном извјештају о ревизији.

Члан 18.
(Коначан извјештај о ревизији)

(1) Након што се политичка странка очитује о налазима ревизије наведеним у прелиминарном извјештају, ревизор у складу са својом процјеном допуњава и коригује претходни налаз уколико сматра да су примједбе странке основане или уколико је странка доставила додатне доказе те издаје коначан извјештај о ревизији са мишљењем ревизора о поступању странке у складу са Законом о финансирању политичких странака и Поглављем 15. Изборног закона Босне и Херцеговине.

(2) У случају да странка не достави доказе или су докази недовољни, ревизор може, прије издавања коначног извјештаја о ревизији, да прикупи доказе из других извора.

(3) Уколико се у току ревизије финансијских извјештаја политичких странака појаве нејасноће око тумачења одређених законских рјешења из домена Закона о финансирању политичких странака и Изборног закона Босне и Херцеговине, Служба за ревизију затражиће званичан став Централне изборне комисије БиХ.

(4) У случају да се политичка странка у остављеном року не очитује на налаз ревизије, прелиминарни извјештај о ревизији постаје коначан извјештај о ревизији финансијских извјештаја.

(5) У складу са чланом 14. став (3) Закона о финансирању политичких странака ревизор службено потврђује налаз ревизије.

(6) Служба за ревизију ће коначне извјештаје о ревизији финансијских извјештаја политичких странака доставити на увид Централној изборној комисији БиХ са прегледом неправилности у финансирању и извјештавању политичких странака.

(7) Коначан извјештај о ревизији финансијских извјештаја политичких странака са потврдом ревизора доставља се политичкој странци.

ПОГЛАВЉЕ VI. УЛОГА ЦЕНТРАЛНЕ ИЗБОРНЕ КОМИСИЈЕ БиХ

Члан 19.
(Информисање Централне изборне комисије БиХ о налазима ревизије)

(1) Служба за ревизију, у складу са чланом 15. став (1) Закона о финансирању политичких странака, доставља информацију Централној изборној комисији БиХ о свим неправилностима које су утврђене прегледом, контролом и ревизијом финансијских извјештаја.

(2) Служба за ревизију информисе Централну изборну комисију БиХ уколико политичка странка ревизорима Службе за ревизију ускрати приступ својим просторијама ради вршења ревизије финансијских извјештаја у складу са чланом 14. став (7) Закона о финансирању политичких странака.

**ПОГЛАВЉЕ VII. ОБЈАВА ИЗВЈЕШТАЈА О ПРЕГЛЕДУ И ИЗВЈЕШТАЈА О РЕВИЗИЈИ
ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЈЕШТАЈА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА**

Члан 20.
(Објава извјештаја)

(1) Након што Централна изборна комисија БиХ политичкој странци достави коначан извјештај о прегледу, односно извјештај о ревизији финансијских извјештаја политичке странке, заједно са ревизоровом службеном потврдом налаза ревизије, извјештај се даје на увид јавности путем веб-странице Централне изборне комисије БиХ.

(2) У складу са чланом 14. став (4) Закона о финансирању политичких странака, коначан извјештај о ревизији са службеном потврдом налаза ревизије објављује се у „Службеном гласнику БиХ”.

ПОГЛАВЉЕ VIII. ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 21. (Престанак примјене)

Ступањем на снагу овог правилника престаје примјена Правилника о административним процедурама прегледа и контроле финансијских извјештаја политичких странака, број: 01-07-1267/05 од 05. 05. 2005. године, и Правилника о утврђивању критерија за одбир политичких странака чији ће финансијски извјештаји бити предмет прегледа и контроле, број: 01-07-1268/05 од 05. 05. 2005. године.

Члан 22. (Ступање на снагу и објава у службеним гласилима)

Овај правилник ступа на снагу даном доношења, а објавиће се у „Службеном гласнику БиХ”, „Службеним новинама Федерације БиХ”, „Службеном гласнику Републике Српске” и „Службеном гласнику Брчко Дистрикта БиХ”.

Број: 01-07-6- 3561/08
Сарајево, 13. 11. 2008. године

Предсједник
Др Суад Арнаутовић

3. ИЗДВОЈЕНЕ ЗАКОНСКЕ НОРМЕ, ПРИМЈЕРИ ИЗ ПРАКСЕ И КОМЕНТАРИ

Закон о финансирању политичких странака је усвојен 2000. године⁹, а његова примјена је све до почетка 2005. године била парцијална. Наиме, странке су Централној изборној комисији Босне и Херцеговине подносиле извјештаје приликом пријаве за овјеру, али постизборне и годишње извјештаје многе нису ни подносиле. У периоду 2005–2010. године, извршена је контрола и ревизија финансијских извјештаја политичких странака и издато је 238 извјештаја о прегледу и 55 извјештаја о ревизији финансијских извјештаја (деталји у табели).

Годи на	Број политичких странака регистрованих у ЦИК-у БиХ	Издати извјештаји о ревизији год. и постизб. фин. извј.	Издати извјештаји о прегледу год. фин. извј.
2004.	70	9	нису рађени
2005.	72	7	52
2006.	80	16	53
2007.	79	11	59
2008.	114	12	74
2009.	107	у току	у току

У истом периоду Централна изборна комисија Босне и Херцеговине је због кршења одредби Закона о финансирању политичких странака изрекла 115 новчаних казни и донијела 19 административних мјера.

3.1. Члан 11. – Подношење финансијских извјештаја

„У складу са Законом политичке странке су дужне да:

- воде евиденцију о својим приходима и расходима (члан 11, став 1),
- поднесу посебан финансијски извјештај на начин утврђен Изборним законом БиХ (члан 11, став 2),
- поднесу финансијски извјештај за сваку календарску годину до 31. марта наредне године (члан 11, став 3) и
- поднесу додатне извјештаје које затражи Централна изборна комисија БиХ (члан 11, став 4).”

⁹ Закон о финансирању политичких странака је измијењен Законом о измјени Закона о финансирању политичких странака („Службени гласник БиХ”, број 102/09) и Законом о измјенама и допунама Закона о финансирању политичких странака („Службени гласник БиХ”, број 54/10).

У 2005. години, у складу са својим овлашћењима, Централна изборна комисија Босне и Херцеговине је изрекла новчане казне политичким странкама због недостављања финансијских извјештаја. Од седамдесет (70) регистрованих политичких странака, одлукама Централне изборне комисије Босне и Херцеговине кажњено је четрдесет (40) политичких странака новчаном казном у износу од 1.000,00 до 3.000,00 КМ због недостављања једног или више извјештаја (годишњег финансијског извјештаја за 2004. годину, постизборног извјештаја или извјештаја о имовини), односно због кршења одредби члана 11. став 2. и 3. Закона о финансирању политичких странака и члана 15.1. Изборног закона БиХ, односно члана 20. Закона о финансирању политичких странака. Такође, Централна изборна комисија Босне и Херцеговине је, због недостављања финансијских извјештаја, изрекла и 11 административних мјера политичким странкама којим им се ускраћује право да се кандидују на наредним изборима.

BOSNA I HERCEGOVINA
CENTRALNA IZBORNA KOMISIJA
SREDIŠNJE IZBORNO POVJERENSTVO



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ЦЕНТРАЛНА ИЗБОРНА КОМИСИЈА

Na osnovu člana člana 14. stav (7) Zakona o finansiranju političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj: 22/00), a u vezi člana 15.6. stav (2) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06 i 32/07), Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je po službenoj dužnosti na 1. sjednici, održanoj dana 17.01.2008. godine, donijela

ODLUKU

Politička stranka Pokret za promjene BiH, sa sjedištem u Sarajevu, ulica Obala Kulina Bana broj 4/I, nije podnijela godišnji finansijski izvještaj za 2006. godinu Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine, čime je prekršila odredbu člana 11. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, pa joj se na osnovu navedene zakonske odredbe i primjenom člana 14. stav (7) Zakona o finansiranju političkih stranaka, a u vezi člana 15.6. stav (2) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine

i z r i č e

administrativna mjera kojom joj se uskraćuje pravo da se kandiduje na narednim izborima

Obrazloženje

Služba za reviziju finansijskog poslovanja u Centralnoj izbornoj komisiji BiH, uputila je dana 13.02.2007. godine akt broj:09-07-6-571/07 svim političkim strankama kojim ih je upozorila da su Centralnoj izbornoj komisiji BiH obavezne dostaviti godišnji finansijski izvještaj za 2006. godinu, u skladu sa članom 11. Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Shodno odredbama člana 11. navedenog Zakona, sve političke stranke bile su dužne podnijeti godišnji finansijski izvještaj za 2006. godinu do dana 31.03. 2007. godine. S obzirom da politička stranka Pokret za promjene BiH nije u zakonskom roku podnijela godišnji finansijski izvještaj za 2006. godinu, Služba za reviziju je dana 18.04.2007. godine uputila urgenciju broj: 09-07-6-571-2/07, kojom je ponovo zatraženo od ove političke stranke da podnese godišnji finansijski izvještaj za 2006. godinu.

Uvidom u povratnice, utvrđeno je da politička stranka Pokret za promjene BiH nije primila akt broj: 09-07-6-571/07 od 13.02.2006. godine, niti urgenciju broj: 09-07-6-571-2/06 od 18.04.2007. godine, te navedena politička stranka nije u zakonskom roku, niti nakon njegovog isteka, podnijela godišnji finansijski izvještaj za 2006. godinu.

Takođe bitno je napomenuti i to da politička stranka Pokret za promjene BiH nije dostavila finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za izbore do dana ovjere rezultata izbora (postizborni finansijski izvještaj). Od strane Službe za reviziju sve političke stranke su aktom broj: 09-07-6-2464/06 od 08.11.2006. godine

obavještene o obavezi podnošenja ovog izvještaja Centralnoj izbornoj komisiji BiH. Nakon što navedena stranka u zakonskom roku nije dostavila postizborni finansijski izvještaj, od nje je ponovo 20.12.2006. godine traženo da ga dostavi, što ona nije učinila (akt broj 09-07-6-2932/06).

Takođe, navedena politička stranka nije, u skladu sa odredbama člana 15.3. stav 1. Izbornog zakona BiH, te odredbama člana 12. stav 1. Zakona o finansiranju političkih stranaka, dostavila Centralnoj izbornoj komisiji BiH ime lica koje je odgovorno za podnošenje izvještaja i vođenje knjiga i koje je ovlašteno da kontaktira sa Centralnom izbornom komisijom BiH.

Prema odredbama člana 15.3. stav 2. Izbornog zakona BiH i odredbama člana 12. stav 2. Zakona o finansiranju političkih stranaka navedena politička stranka je bila dužna da obavjesti Centralnu izbornu komisiju BiH o imenovanju ovlaštenog lica u roku od tri (3) dana od njegovog imenovanja i, u slučaju bilo kakve promjene njegovog statusa da obavjesti Centralnu izbornu komisiju BiH, takođe u roku tri (3) dana, što politička stranka Pokret za promjene BiH nije uradila.

Isto tako, navedena politička stranka nije, u skladu sa odredbama člana 4.25. stav 2. Izbornog zakona BiH, kojim je propisano da će politička stranka sve odnose sa Centralnom izbornom komisijom BiH obavljati isključivo preko sjedišta političke stranke ili preko ovlaštene osobe za zastupanje pred Centralnom izbornom komisijom BiH, obavjestila Centralnu izbornu komisiju o promjeni sjedišta stranke.

Na osnovu utvrđenih navedenih činjenica, Služba za reviziju predložila je Centralnoj izbornoj komisiji BiH da donese Zaključak na osnovu člana 14. stav (7) Zakona o finansiranju političkih stranaka, kojim se zadužuje Služba za reviziju finansijskog poslovanja da izvrši reviziju finansijskih izvještaja za 2006. godinu u prostorijama političke stranke Pokret za promjene BiH.

Centralna izborna komisija BiH je na 60. sjednici od 15.11.2007. godine donijela Zaključak da se do 15.12.2007. godine obavi terenska revizija godišnjeg finansijskog izvještaja Pokreta za promjene BiH za 2006. godinu, u prostorijama ove političke stranke.

U skladu sa navedenim zaključkom Centralne izborne komisije BiH, Služba za reviziju je dana 19.11.2007. godine uputila najavu terenske revizije broj: 09-07-6-3351/07 godišnjeg finansijskog izvještaja Pokreta za promjene BiH za 2006. godinu.

Ova politička stranka nije primila navedeni akt, te je isti vraćen Centralnoj izbornoj komisiji BiH sa naznakom pošte da je primalac nepoznat.

U skladu sa članom 85. Zakona o upravnom postupku („Službeni glasnik BiH“ broj: 29/02 i 12/04), dostavljanje najave revizije godišnjeg finansijskog izvještaja političkoj stranci Pokret za promjene BiH izvršeno je javnim priopćenjem na oglasnoj ploči Centralne izborne komisije BiH u periodu od 28. 11.2007. godine do 12.12. 2007. godine.

Kako ni nakon isteka roka za dostavljanje najave revizije Pokreta za promjene BiH u skladu sa članom 85. Zakona o upravnom postupku, ova politička stranka nije omogućila pristup prostorijama stranke za obavljanje terenske revizije, Centralna izborna komisija BiH smatra da je navedena politička stranka uskratila vršenje terenske revizije godišnjeg finansijskog izvještaja za 2006. godinu.

Shodno izloženom, a na osnovu člana 15.6. stav (2) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine i člana 14. stav (7) Zakona o finansiranju političkih stranaka, Centralna izborna komisija BiH je i odlučila kao u dispozitivu ove Odluke.

Članom 14. stav (7) Zakona o finansiranju političkih stranaka izjednačava se slučaj uskraćivanja pristupa prostorijama stranke Službi za reviziju finansijskog poslovanja u Centralnoj izbornoj komisiji BiH sa nepodnošenjem finansijskog izvještaja stranke, te se za jedan od navedenih prekršaja izriče navedena administrativna mjera kojom joj se uskraćuje pravo da se kandiduje na narednim izborima.

Pravna pouka: Na osnovu člana 21. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka, a u vezi sa članom 6.9 stav (1) i (2) Izbornog zakona BiH, protiv ove Odluke može se podnijeti žalba Apelacionom odjelu Suda Bosne i Hercegovine u roku od dva dana od dana prijema ove Odluke.

Žalba se podnosi putem Centralne izborne komisije BiH.

Broj: 01-07-6-188/08

Sarajevo, 17.01.2008. godine

Dostaviti:

- Pokret za promjene

- a/a

Predsjednik

Stjepan Mikić

У сљедећој табели су дати подаци о броју политичких странака које су регистроване у Централној изборној комисији БиХ, о достављеним годишњим финансијским извјештајима, броју изречених новчаних казни због недостављања годишњег финансијског извјештаја, постизборног извјештаја и података о имовини, као и о броју изречених административних мјера.

Година	Број политичких странака регистрованих у ЦИК-у БиХ	Достављени годишњи фин. извј. (чл. 11, ст. 3)	Број политичких странака које нису доставиле год. фин. извј.	Изречене новчане казне због недостављања год., пост. фин. извј. и података о имовини	Изречене административне мјере (забрана учешћа на изборима)
2004.	70	49	21	40	-
2005.	72	61	11	-	-
2006.	80	70	10	-	11
2007.	79	70	9	-	-
2008.	114	82	32	-	8
2009.	107	86	21	-	-

3.1.1. Члан 11, став 3. – Финансијско извјештавање

Приликом обављања контроле, прегледа и ревизије финансијских извјештаја политичких странака, Служба за ревизију је утврдила и у својим извјештајима навела бројне неправилности у попуњавању финансијских извјештаја.

Као што је већ познато, политичке странке финансијске извјештаје подносе на обрасцима који су саставни дио Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и Правилника о предизборним и постизборним финансијским извјештајима политичких субјеката. Централна изборна комисија Босне и Херцеговине, односно Служба за ревизију, су у више наврата проводиле обуку из области Закона о финансирању политичких странака, а прије свега о томе како правилно попунити обрасце финансијских извјештаја. Међутим, прегледом и ревизијом је утврђено да политичке странке и даље крше одредбе члана 11. став 3. Закона о финансирању политичких странака, односно финансијске извјештаје не попуњавају у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и Правилником о предизборним и постизборним финансијским извјештајима политичких субјеката. Такође је утврђено да политичке странке не воде адекватне евиденције о својим приходима и расходима, што није у складу са чланом 11. став 1. Закона о финансирању политичких странака.

У даљњем тексту наводимо налазе Службе за ревизију и одлуке Централне изборне комисије Босне и Херцеговине на основу извјештаја о ревизији и прегледу финансијских извјештаја.

Примјер 1.

На основу обављене ревизије финансијских извјештаја Нове хрватске иницијативе за 2007. годину, утврђено је да странка није успоставила адекватне евиденције о својим приходима и расходима, те да финансијски извјештај није попунила у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака, **чиме је прекршила одредбе члана 11. став 1. и 3. Закона о финансирању политичких странака.**

Нова хрватска иницијатива је поступила супротно одредбама члана 11. став 1. Закона о финансирању политичких странака и члана 19. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака, јер, у оквиру прихода из буџета (образац 3-ф), није исказала уплаћена средства од општине Пелагићево у износу од 2.000,00 КМ. Странка, такође, није у обрасцу 2 (Преглед промета свих трансакцијских рачуна) за ниже организационе дијелове (кантоналне, регионалне и општинске организације) навела назив банке, бројеве трансакцијских рачуна као ни промет остварен на тим рачунима. У поменутом обрасцу странка није исказала ни трансакцијски рачун путем којег су јој уплаћена средства из буџета општине Пелагићево. Служба за ревизију је утврдила да је у обрасцу 2-1 (Преглед стања благајне) странка исказала промет путем благајне само за средишњу канцеларију, док за кантоналне, регионалне и општинске организације и комисије није исказала промет путем благајне. Странка не води благајну за ниже организационе дијелове, а готовину за покриће материјалних трошкова уплаћује на штедне књижице физичких лица, што није у складу са одредбом члана 12. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

На основу утврђених налаза, Централна изборна комисија Босне и Херцеговине је изрекла новчану казну ХСС-НХИ због кршења члана 11. став 1. и 3. Закона о финансирању политичких странака у износу од 1.000,00 КМ.



Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je na osnovu člana 13. stav 2. i člana 15. Zakona o finansiranju političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj 22/00), a u vezi sa članom 15.6. stav (2) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 23/01, 7/02, 9/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08 i 37/08), u postupku utvrđivanja kršenja odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka od strane HSS-NHI, zastupane po ovlaštenoj osobi Ivanu Krndelju, predsjedniku stranke, na 29. sjednici, održanoj dana 16.07.2009. godine donijela

ODLUKU

Politička stranka **HSS -NHI**, kao pravni sljednik Nove Hrvatske inicijative, sa sjedištem u Sarajevu, ulica Titova 9a, **odgovorna je** što u 2007. godini:

- a) nije vodila evidenciju o svojim prihodima i rashodima, jer u okviru prihoda iz budžeta nije iskazala uplaćena sredstva u iznosu od 2.000,00 KM, čime je prekršila odredbe člana 11. stav 1. Zakona o finansiranju političkih stranaka, zbog čega joj se izriče novčana kazna u visini od 200,00 KM;
- b) što nije pravilno popunila finansijski izvještaj, tako što u godišnjem finansijskom izvještaju nije navela naziv banke, brojeve transakcionih računa kao ni promet ostvaren na tim računima, niti je na obrascima rashoda nižih organizacionih dijelova iskazala troškove zakupa i što na obrascu 5. godišnjeg finansijskog izvještaja nije iskazala obaveze, čime je prekršila odredbe člana 11. stav 3. Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbe člana 11., člana 12., člana 19. stav 1., člana 21. i člana 23. stav 1. tačka b) Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka, zbog čega joj se izriče novčana kazna u visini od 800,00 KM,

a što ukupno iznosi: 1.000,00 KM (slovima: jedna hiljada konvertibilnih maraka).

Uplata novčane kazne iz stava (1) ove odluke, vrši se na račun Ministarstva finansija i trezora BiH, broj: 000 003 00000001 45, kod Centralne banke BiH, sa pozivom na broj 37111 i sa naznakom-kazna po odluci Centralne izborne komisije BiH broj: 03-07-6-3403-2/08 od 16.07.2009., u roku od osam (8) dana od dana pravosnažnosti odluke, a dokaz o izvršenoj uplati dostavi Centralnoj izbornoj komisiji BiH.

O b r a z l o ž e n j e

У остављеном року, ХСС-НХИ није уложила жалбу на Одлуку Централне изборне комисије Босне и Херцеговине.

Примјер 2.

Увидом у годишњи финансијски извјештај Савеза независних социјалдемократа – СНСД – Милорад Додик, као и контролом додатне документације коју је странка доставила уз очитовање на Прелиминарни извјештај о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2007. годину, утврђено је да странка није у пословним књигама и годишњем финансијском извјештају за 2007. годину исказала трошкове горива у износу 68.046,00 КМ. Наиме, Савез независних социјалдемократа – СНСД – Милорад Додик је током 2007.

године на основу профактура добављача извршио уплату аванса за набавку горива, што је странка у пословним књигама евидентирала на конту „Дати аванси за набавку робе”. На дан 31. 12. 2007. године на конту „Дати аванси за набавку робе” исказан је салдо од 119.408,18 КМ. Увидом у фактуре које су странци испоставили добављачи до 31. 12. 2007. године, утврђено је да је гориво у укупној вриједности од 68.046,00 КМ испоручено у 2007. години.

Сходно наведеном, странка је рачуне за гориво који су издати у 2007. години требала да евидентира у пословним књигама за 2007. годину, и то на конту трошкова горива, односно када су и настали, а за исти износ требала је да умањи конто „Дати аванси за набавку робе”. Такође, странка је била обавезна да за наведени износ повећа трошкове и да исте искаже у годишњем финансијском извјештају који је доставила Централној изборној комисији Босне и Херцеговине. На основу овако утврђеног чињеничног стања, закључено је да је Савез независних социјалдемократа – СНСД – Милорад Додик прекршио одредбе члана 11. став 1. Закона о финансирању политичких странака.

На основу утврђених налаза, Централна изборна комисија Босне и Херцеговине је изрекла новчану казну Савезу независних социјалдемократа – СНСД – Милорад Додик због кршења члана 11. став 1. Закона о финансирању политичких странака у износу од 3.000,00 КМ. У остављеном року, Савез независних социјалдемократа – СНСД – Милорад Додик није уложио жалбу на Одлуку Централне изборне комисије Босне и Херцеговине, која је приказана у наставку.

BOSNA I HERCEGOVINA
CENTRALNA IZBORNA KOMISIJA
SREDIŠNJE IZBORNO POVJERENSTVO



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ЦЕНТРАЛНА ИЗБОРНА КОМИСИЈА

Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je na osnovu člana 13. stav 2. i člana 15. Zakona o finansiranju političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj 22/00), a u vezi sa članom 15.6. stav (2) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 23/01, 7/02, 9/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08 i 37/08), u postupku utvrđivanja kršenja odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka od strane Saveza nezavisnih socijaldemokrata – SNSD – Milorad Dodik zastupane po ovlaštenoj osobi Miloradu Dodiku, predsjedniku stranke, na 34. sjednici, održanoj dana 10.09. 2009. godine donijela

ОДЛУКУ

Политичка странка **Savez nezavisnih socijaldemokrata – SNSD – Milorad Dodik** са сједиштем у Банјалуци, улица Петра Кочића 5, **одговорна је** јер у 2007. години:

- a) **није водила адекватне и потпуне евиденције о својим rashodima јер није у пословним књигама и годишњем финансијском извјештају за 2007. годину исказала трошкове горива у износу 68.046,00 КМ, чиме је прекршила члан 11. став 1. Закона о финансирању политичких странака, због чега јој се изриче новчана казна у висини од 3.000,00 КМ и**
- b) **није у обрасцу 2 годишњег финансијског извјештаја исказала трансакцијски рачун који је користио ОО SNSD Rudo, јер није правилно попунила образац 3-f, тако што није исказала приходе из буџета у укупном износу од 2.132,00 КМ, чиме је прекршила члан 11. став 3. Закона о финансирању политичких странака члана 11. и члана 19. став 1. Правилника о**

godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka, zbog čega joj se izriče novčana kazna u visini od 500,00 KM

a što ukupno iznosi 3.500,00 KM (slovima: tri hiljade i petsto konvertibilnih maraka)

Примјер 3.

Служба за ревизију је обавила контролу и преглед годишњег финансијског извјештаја Социјалдемократске уније Босне и Херцеговине за 2007. годину. У Извјештају о прегледу је наведено да је ова политичка странка **прекршила одредбе члана 11. став 1. и 3. Закона о финансирању политичких странака**, тј. да није водила евиденцију о својим приходима и расходима те да годишњи финансијски извјештај за 2007. годину није попунила у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака. Социјалдемократска унија Босне и Херцеговине у обрасцу 1-1 (Територијална структура политичке странке) није навела све организационе одборе странке. СДУ БиХ је податке о промету оствареном путем трансакцијских рачуна организационих одбора странке исказао у обрасцу 2 годишњег финансијског извјештаја, који су саставни дио Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ”, број 10/04), који је стављен ван снаге доношењем Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ”, број 61/06). Такође је утврђено да у годишњем финансијском извјештају за 2007. годину Социјалдемократска унија Босне и Херцеговине није исказала податке о осам (8) трансакцијских рачуна организационих одбора странке. Осим наведеног, Служба за ревизију је утврдила да странка није правилно попунила образац 3-ф (Приходи из буџета) годишњег финансијског извјештаја јер није исказала приходе из буџета општина, Тузланског кантона, Федерације Босне и Херцеговине и Кантона Сарајево у укупном износу од 231.500,94 KM. На основу података о средствима која су одбори Социјалдемократске уније БиХ примили из буџета општина, утврђено је да странка није водила адекватне евиденције о својим приходима и да није исказала све приходе у обрасцу 3 (Укупни приходи) годишњег финансијског извјештаја. Социјалдемократска унија Босне и Херцеговине није испоштовала одредбу члана 7. став (2) Правилника о годишњим финансијским извјештајима, према којој странка трошкове за ниже организационе дијелове исказује на обрасцима трошкова 4-1 (Режијско-административни и остали трошкови) и 4-2 (Трошкови пропаганде), и то посебно за сваки организациони дио, док се образац укупних расхода (образац 4) доставља на нивоу политичке странке. Странка је у годишњем финансијском извјештају трошкове исказала по врстама трошкова на обрасцима 4-1 и 4-2, који су попуњени за политичку странку у цјелини.

Због кршења одредби члана 11. став 3. Закона о финансирању политичких странака Централна изборна комисија Босне и Херцеговине је донијела Одлуку, којом је казнила Социјалдемократску унију Босне и Херцеговине новчаном казном у износу од 2.000,00 KM.

Социјалдемократска унија БиХ је дана 31. 07. 2009. године уложила жалбу на Одлуку Централне изборне комисије Босне и Херцеговине. У жалби странка није спорила

чињенично стање, већ је изразила незадовољство висином казне. Суд Босне и Херцеговине је дана 26. 08. 2009. године донио Рјешење број: ІЖ-116/09-І, којим се жалба Социјалдемократске уније БиХ одбија и потврђује Одлука Централне изборне комисије Босне и Херцеговине. Суд Босне и Херцеговине је у образложењу Рјешења истакао да је неоснован приједлог жалитеља да га Суд ослободи од плаћања изречене новчане казне у износу од 2.500,00 КМ.

У даљњем тексту је дата Одлука Централне изборне комисије Босне и Херцеговине.

BOSNA I HERCEGOVINA
CENTRALNA IZBORNA KOMISIJA
SREDIŠNJE IZBORNO POVJERENSTVO



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ЦЕНТРАЛНА ИЗБОРНА КОМИСИЈА

Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je na osnovu člana 13. stav 2. i člana 15. Zakona o finansiranju političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj 22/00), a u vezi sa članom 15.6. stav (2) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 23/01, 7/02, 9/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08 i 37/08), u postupku utvrđivanja kršenja odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka od strane Socijaldemokratske unije Bosne i Hercegovine zastupane po ovlaštenoj osobi Nerminu Pećancu, predsjedniku stranke, na 29. sjednici, održanoj dana 16.07.2009. godine donijela

ОДЛУКУ

Politička stranka **Socijaldemokratska unija Bosne i Hercegovine** sa sjedištem u Sarajevu, ulica Soukbunar 7, **odgovorna je** što u 2007. godini:

- a) u finansijskom izvještaju nije iskazala promet i podatke o osam (8) transakcijskih računa organizacionih odbora stranke: SDU BiH Kluba poslanika, SDU Kladanj, SDU Živinice, SDU Breza, SDU Doboj Istok, SDU Kalesija i SDU Centar Sarajevo, čime je prekršila odredbe člana 11. stav 3. Zakona o finansiranju političkih stranaka i člana 11. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka, zbog čega joj se izriče novčana kazna u iznosu 1.000,00 КМ
- b) nije pravilno popunila godišnji finansijski izvještaja jer na obrascu 3-f nije iskazala prihode koje je ostvarila iz budžeta Federacije Bosne i Hercegovine, Tuzlanskog kantona, Kantona Sarajevo i opština Vogošća, Kalesija, Centar, Doboj Istok, Breza, Živinice, Ilidža i Kladanj u ukupnom iznosu od 231.500,94 КМ, i jer nije iskazala troškove na obrascima troškova 4-1 (režijsko-administrativni i ostali troškovi) i 4-2 (troškovi propagande) i to posebno za svaki organizacioni dio, već samo za stranku u cjelini, čime je prekršila odredbe člana 11. stav 3. Zakona o finansiranju političkih stranaka, te člana 7. stav (2) i člana 19. stav 1. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka, zbog čega joj se izriče novčana kazna u iznosu 1.000,00 КМ,
- c) nije dostavila dodatnu finansijsku dokumentaciju, čime je prekršila odredbe člana 11. stav 4. Zakona o finansiranju političkih stranaka, zbog čega joj se izriče novčana kazna u iznosu 500,00 КМ

a što ukupno iznosi 2.500,00 KM (slovima: dvije hiljade i petsto konvertibilnih maraka).

Uplata novčane kazne iz stava (1) ove odluke vrši se na račun Ministarstva finansija i trezora BiH, broj: 000 003 00000001 45, kod Centralne banke BiH, sa pozivom na broj 37111 i sa naznakom-kazna po odluci Centralne izborne komisije BiH broj: 01-07-6-873/08 od 16.07.2009. godine, u roku od osam (8) dana od dana pravosnažnosti odluke, a dokaz o izvršenoj uplati dostavi Centralnoj izbornoj komisiji BiH.

3.1.2. Члан 11, став 4. – Додатна документација

На захтјев Централне изборне комисије Босне и Херцеговине, а у сврху обављања прегледа и контроле финансијских извјештаја, политичке странке су обавезне да доставе и додатну документацију. Ради се, прије свега, о финансијској документацији као што је: бруто биланс, главна књига, аналитичке евиденције, копије извода са трансакцијских рачуна, али и уговори о закупу, одлуке о висини чланарине, попис имовине и сл. Ову документацију Служба за ревизију користи за утврђивање вјеродостојности података који су исказани у финансијским извјештајима које политичке странке достављају Централној изборној комисији Босне и Херцеговине, као и за то да утврди да ли странке воде адекватне евиденције о пословним промјенама. С друге стране, подаци из уговора о закупу пословних просторија служе за утврђивање тога да ли су трошкови закупа тачно исказани, да ли су евидентирани у пословним књигама, као и да ли је странка имала обавезу да плаћа закупнину.

Служба за ревизију је у поступку контроле и прегледа финансијских извјештаја утврдила да политичке странке нису поступале у складу са одредбом члана 11. став 4. Закона о финансирању политичких странака, односно да нису достављале додатну документацију. Централна изборна комисија Босне и Херцеговине је појединим политичким странкама, због недостављања додатне документације, изрекла новчане казне, али и извршила ревизију у просторијама политичке странке.

Примјер 4.

Увидом у извјештај о прегледу годишњег финансијског извјештаја Социјалдемократске уније БиХ за 2007. годину је утврђено да је наведена политичка странка прекршила одредбе члана 11. став 4. Закона о финансирању политичких странака, јер на захтјев Службе за ревизију, а у сврху контроле и ревизије годишњег финансијског извјештаја за 2007. годину, није доставила додатну финансијску документацију која је од ње тражена.

Централна изборна комисија Босне и Херцеговине је, дана 26. 05. 2008. године, Социјалдемократској унији БиХ упутила Захтјев за достављање додатне финансијске документације за 2007. годину, број: 03-07-6-1476/08. Наведеним захтјевом је од ове политичке странке тражено да у року од седам (7) дана од дана пријема наведеног захтјева, Централној изборној комисији Босне и Херцеговине достави додатну финансијску документацију за 2007. годину, и то: организациону структуру политичке странке, документацију о кориштењу пословних простора у 2007. години, доказе о

власништву политичке странке над некретнинама, попис имовине политичке странке у 2007. години, акт којим је прописана чланарина, бруто биланс политичке странке/Главног одбора, главну књигу са комплетним аналитичким евиденцијама за 2007. годину и копије извода са банковних рачуна политичке странке/Главног одбора. Увидом у спис предмета утврђено је да је Социјалдемократска унија БиХ, дана 10. 06. 2008. године, примила наведени захтјев, али да Централној изборној комисији Босне и Херцеговине није доставила тражену финансијску документацију за 2007. годину.

Централна изборна комисија Босне и Херцеговине је, дана 29. 07. 2008. године, Социјалдемократској унији БиХ упутила и Ургенцију за доставу додатне финансијске документације, број: 03-07-873/08, а која је овој политичкој странци достављена путем фац апарата дана 06. 08. 2008. године, али и поред наведеног Социјалдемократска унија БиХ није доставила додатну финансијску документацију.

На основу овако утврђеног чињеничног стања, односно јер је прекршила одредбу члана 11. став 4. Закона о финансирању политичких странака, Централна изборна комисија Босне и Херцеговине је Социјалдемократској унији БиХ изрекла новчану казну у износу од 500,00 КМ. Одлука Централне изборне комисије Босне и Херцеговине је дата у претходном примјеру.

3.2. Члан 3, став 4. – Приходи од имовине

Када је ријеч о изворима финансирања политичких странака, потребно је нагласити да политичке странке средства за свој рад могу да обезбиједи и по основу прихода од имовине, с тим што тај приход не смије да износи више од 20% укупно оствареног прихода.

„Чланом 3. став 4. Закона прописано је да политичке странке чији приходи од имовине прелазе 20% укупно оствареног прихода имају обавезу да у року од 30 дана од дана подношења финансијског извјештаја приход који прелазу наведених 20% дају у добротворне сврхе.”

Примјер 5.

Служба за ревизију је у Извјештају о ревизији годишњег финансијског извјештаја за 2004. годину и постизборног финансијског извјештаја Грађанске демократске странке Босне и Херцеговине утврдила да је странка прекршила одредбе члана 3. став 4. Закона о финансирању политичких странака. Члан 3. став 4. овог закона политичким странкама чији приход од имовине прелазу 20% укупно оствареног прихода прописује обавезу да, у року од 30 дана од дана подношења финансијског извјештаја, приход који прелазу наведених 20% дају у добротворне сврхе.

Према налазу ревизије, 20% укупно оствареног прихода странке је износило 24.351,00 КМ, те је странка у добротворне сврхе требала да да 20.189,00 КМ. Од овог износа ова политичка странка је дала добротворне прилоге у школском прибору избјегличком центру у Старом Илијашу у износу од 680,00 КМ.

Из свега наведеног слиједи да странка износ прихода од имовине у висини од 19.509,00 КМ није дала у добротворне сврхе, чиме је **прекршила одредбе члана 3. став 4. Закона о финансирању политичких странака**.

Централна изборна комисија Босне и Херцеговине је, због кршења члана 3. став 4. Закона о финансирању политичких странака, Грађанској демократској странци БиХ изрекла новчану казну у износу од 1.000,00 КМ и наложила јој да износ од 19.509,00 КМ уплати, у року од 15 дана од дана пријема ове одлуке, у добротворне сврхе једној или више организација које се баве добротворним радом те да о томе достави доказ Централној изборној комисији Босне и Херцеговине.

BOSNA I HERCEGOVINA
CENTRALNA IZBORNA KOMISIJA
SREDIŠNJE IZBORNO POVJERENSTVO



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ЦЕНТРАЛНА ИЗБОРНА КОМИСИЈА

Na osnovu člana 13. stav (2) i člana 15. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj: 22/00), a u vezi sa članom 15.6. stav (2) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 23/01, 7/02, 9/02, 29/02, 4/04, 20/04 i 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06 i 24/06), Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je na 31. sjednici, održanoj dana 24.05.2007. godine donijela

ОДЛУКУ

(1) Politička stranka **Грађанска демократска странка БиХ**, са сједиштем у Сарајеву, улица Титова 9а, **одговорна је** што у 2004. години није уплатила износ од 19.509,00 КМ, који се односи на приход од имовине и који прелази износ од 20% укупног годишњег прихода странке, у добротворне сврхе, чиме је прекршила одредбу члана 3. став (4). Закона о финансирању политичких странака, па јој се на основу наведене законске одредбе и примјеном члана 15. став (1) Закона о финансирању политичких странака изриче новчана казна у износу од **1.000,00 КМ (словима: hiljadu konvertibilnih maraka)**.

(2) Налаже се Грађанској демократској странци БиХ да износ од 19.509,00 КМ уплати у року од 15 дана од дана пријема ове Одлуке, у добротворне сврхе једној или више организација које се баве добротворним радом и да о томе достави доказ Централној изборној комисији БиХ, а уколико у остављеном року не изврши своје обавезе из овог става, Централна изборна комисија БиХ ће издати налог за принудно извршење ове административне мјере.

(3) Уплата новчане казне из става (1) ове одлуке врши се на рачун Министарства финансија и трезора БиХ, број: 000 003 00000001 45, код Централне банке БиХ, са позивом на број 37111 и са назнаком-казна по одлuci Централне изборне комисије БиХ број: 01-07-6-1727/07 од 24.05.2007. године, у року од осам (8) дана од дана правоснажности одлуке, а доказ о извршењу уплати доставити Централној изборној комисији БиХ.

У остављеном року, странка је дана 08. 06. 2007. године уложила жалбу на Одлуку Централне изборне комисије Босне и Херцеговине. У жалби је навела да је Централна изборна комисија Босне и Херцеговине доноси овакву одлуку погрешно и непотпуно утврдила чињенично стање. Такође је навела да је Служба за ревизију финансијског пословања политичких странка у Централној изборној комисији Босне и Херцеговине, у обављању годишње ревизије финансијског извјештаја Грађанске демократске странке БиХ за 2004. годину, погрешно утврдила да је ова политичка странка остварила већи приход од имовине за 20% више од укупног прихода странке, који је, према том налазу, требало уплатити једној или више организација које се баве добротворним радом. Странка је истакла да је Служба за ревизију одбацила наводе у приговору Грађанске демократске странке БиХ да је ИПЦ „Међународни центар за мир” (којој је ГДС БиХ дала донацију у виду бесплатног кориштења пословног простора) добротворна организација, која од оснивања 1991. године проводи добротворне и хуманитарне програме и подршку грађанима у области културе, образовања а посебно на питањима хуманитарне мировне мисије, која сарађује са свим релевантним домаћим мировним организацијама прије рата, у рату и након рата, те хуманитарним мировним организацијама Европе и свијета.

Централна изборна комисија Босне и Херцеговине је извршила увид у Акт о регистрацији и Статут ИПЦ „Међународног центра за мир” и утврдила да нити једном ријечју као активност овог удружења није поменут хуманитарни (добротворни) рад. Надаље је утврђено да је председник Грађанске демократске странке БиХ и удружења ИПЦ „Међународни центар за мир” иста особа, те се давање прихода од стране Грађанске демократске странке наведеном удружењу не може да сматра поступањем у складу са одредбом члана 3. став 4. Закона о финансирању политичких странака.

Суд Босне и Херцеговине је дана 02. 07. 2007. године донио Рјешење број: ІЖ-10/07, којим је жалбу ГДС БиХ одбио као неосновану, те тиме потврдио Одлуку Централне изборне комисије Босне и Херцеговине. Суд БиХ је утврдио да ГДС БиХ није доказао да је извршио законску обавезу када је дана 04. 10. 2005. године спорна средства доznaчио „Међународном центру за мир”, који је на основу Рјешења Федералног министарства правде, број: 03-054-2560/98 од 11. 02. 1999. године, уписан у регистар Удружења грађана. Из изреке наведеног рјешења несумњиво произилази да су основни садржај дјелатности „Међународног центра за мир” активности набројане у члану 2. Закона о удруживању грађана, осим хуманитарних активности. У вријеме регистрације Удружења грађана „Међународни центар за мир” на снази је био Закон о хуманитарној дјелатности и хуманитарним опрорганизацијама („Службене новине Федерације БиХ”, број 35/98), а „Међународни центар за мир” се није определио за облик организовања у складу са Законом о хуманитарној дјелатности и хуманитарним организацијама. На основу изнесених чињеница Суд БиХ је закључио да је Централна изборна комисија Босне и Херцеговине правилно поступила када је оцијенила да ГДС БиХ није извршио обавезу из члана 3. став 4. Закона о финансирању политичких странака, па му је примјеном члана 15. став 1. истог закона изрекла новчану казну у износу од 1.000,00 КМ, те наложила да у року од 15 дана уплати у добротворне сврхе износ од 19.509,00 КМ, једној или више организација које се баве хуманитарним радом.

3.3. Члан 5, став 1. – Лимит на висину прилога

„Укупан износ свих прилога једног физичког лица у једној календарској години не смије да премаши осам (8) просјечних нето плата, а укупан износ свих прилога једног правног лица у једној календарској години не смије да премаши петнаест (15) просјечних нето плата. Под појмом просјечне нето плате подразумева се просјечна нето плата из претходне године, према званичним подацима Агенције за статистику Босне и Херцеговине.”

Напомињемо да је до измјена Закона о финансирању политичких странака из јуна мјесеца 2010. године члан 5. став 1. гласио:

„Укупан износ једнократног прилога који политичка странка прими од једног физичког или правног лица не смије да премаши осам просјечних плата према званичним подацима Агенције за статистику Босне и Херцеговине у једној календарској години и не смије да се додјељује више од једном годишње.”

Примјер 6.

Служба за ревизију је утврдила да је Социјалистичка партија прекршила одредбе члана 5. став 1. Закона о финансирању политичких странака јер је током 2004. године примила прилоге физичких лица чији укупан износ прелази осам просјечних нето плата према званичним подацима Агенције за статистику Босне и Херцеговине у 2004. години. Према подацима Агенције за статистику Босне и Херцеговине, просјечна нето плата у 2004. години у Босни и Херцеговини је износила 505,00 КМ, односно осам просјечних нето плата је износило 4.040,00 КМ.

Служба за ревизију је утврдила и Извјештајем о ревизији годишњег финансијског извјештаја за 2004. годину и постизборног финансијског извјештаја документовала да је Социјалистичка партија у контролисаном периоду примила прилоге од физичких лица – два члана ове политичке странке, делегата у Вијећу народа Републике Српске, Клуб делегата из реда Осталих – који су добивена средства (посланички паушал) из буџета Републике Српске као прилоге дали Главном одбору Социјалистичке партије, појединачно у износу по 6.016,25 КМ, а у укупном износу од 12.032,50 КМ, што је за 3.952,00 КМ више од лимита.

Због кршења члана 5. став 1. Закона о финансирању политичких странака Централна изборна комисија Босне и Херцеговине је, у складу са одредбом члана 15. став 2. Закона о финансирању политичких странака, Социјалистичкој партији изрекла новчану казну у износу од 4.000,00 КМ.

„На основу чињеничног стања утврђеног у поступку ревизије и на основу оцјене напријед наведених чињеница, Централна изборна комисија БиХ је неспорно утврдила да је Социјалистичка партија **примањем прилога од физичких лица преко лимита, у**

укупном износу од 3.952,00 КМ, поступила супротно одредби члана 5. став (1) Закона о финансирању политичких странака и да није добровољно отклонила утврђене неправилности.”

Социјалистичка партија је дана 13. 06. 2007. године уложила жалбу Апелационом одјелу Суда Босне и Херцеговине на Одлуку Централне изборне комисије Босне и Херцеговине број: 09-07-6-1727/07 од 24. 05. 2007. године. Подносилац жалбе је у жалби истакао како је тачно да је Социјалистичка партија примала прилоге физичких лица – делегата Вијећа народа Народне скупштине Републике Српске, преко трезора Републике Српске, која нису гласила на име. Такође, жалилац у жалби наводи да је Социјалистичка партија у 2004. години имала два делегата у Вијећу народа, а да је члан Социјалистичке партије био генерални секретар Вијећа народа и да су средства на рачун странке уплаћивана и у име овог физичког лица. Сходно наведеном, у жалби се наводи да се средства уплаћивана преко трезора, у укупном износу од 12.032,50 КМ, а која су дата као прилог овој политичкој странци, не односе само на два делегата Вијећа народа, него и на генералног секретара Вијећа народа, тј. да је наведени износ прилог од укупно три физичка лица, а не од два физичка лица, па да према наведеном није прекршен члан 5. став 1. Закона о финансирању политичких странака.

Суд Босне и Херцеговине је дана 25. 06. 2007. године донио Рјешење број: Іž-12/07, којим је жалбу Социјалистичке партије одбио као неосновану, јер је Централна изборна комисија Босне и Херцеговине утврдила и документовала да је жалитељ у 2004. години примио прилоге од физичких лица – два члана ове странке, делегата у Вијећу народа Републике Српске, Клуб делегата из реда Осталих, који су средства добивена из буџета Републике Српске као прилоге дали Главном одбору жалитеља, појединачно по 6.016,25 КМ (укупно 12.032,50 КМ), што је за 3.952,00 КМ више од законског лимита. Суд БиХ је навео да казну коју је изрекла Централна изборна комисија Босне и Херцеговине у износу од 4.000,00 КМ усваја, имајући у виду незаконито поступање жалитеља и забрану стимулације кршења закона, те налазећи да је казна адекватна учињеном прекршају, тј. незнатно већа од износа прибављеног на незаконит начин.

Примјер 7.

Увидом у годишњи финансијски извјештај Народне демократске странке за 2007. годину и додатну документацију утврђено је да је ова политичка странка у 2007. години примила прилог од правног лица из иностранства чије је име „Валтермат Рехтсанвалц” („Waltermat Rechtsanwalt”), са сједиштем у ЕУ, у износу од 9.767,00 КМ, што је за 4.727,00 КМ више од Законом прописаног лимита на висину прилога од правних лица. Наведену донацију је странка исказала и на обрасцу 3-б свог годишњег финансијског извјештаја за 2007. годину као прилог правног лица, те је евидентирала у својим пословним књигама. На основу овако утврђеног чињеничног стања утврђено је да је наведена политичка странка прекршила одредбе члана 5. став 1. Закона о финансирању политичких странака.

Централна изборна комисија Босне и Херцеговине је, због кршења члана 5. став 1. Закона о финансирању политичких странака, Народној демократској странци изрекла новчану казну у износу од 4.800,00 КМ.

У наставку дајемо Одлуку Централне изборне комисије Босне и Херцеговине, број: 01-07-6-1025/08 од 10. 09. 2009. године, којом је Народна демократска странка кажњена због прекршаја утврђених у Извјештају о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2007. годину.

BOSNA I HERCEGOVINA
CENTRALNA IZBORNA KOMISIJA
SREDIŠNJE IZBORNO POVJERENSTVO



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ЦЕНТРАЛНА ИЗБОРНА КОМИСИЈА

Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je na osnovu člana 13. stav 2. i člana 15. Zakona o finansiranju političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj 22/00), a u vezi sa članom 15.6. stav (2) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 23/01, 7/02, 9/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08 i 37/08), u postupku utvrđivanja kršenja odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka od strane Narodne demokratske stranke zastupane po ovlaštenoj osobi Krsti Jandriću, predsjedniku stranke, na 34. sjednici, održanoj dana 10.09. 2009. godine donijela

ODLUKU

Politička stranka **Narodna demokratska stranka** sa sjedištem u Banjaluci, ulica Vidovdanska 27, **odgovorna je** što u 2007. godini:

- a) je primila prilog od pravnog lica iz inostranstva Valtermat Rehtsanvalc („Waltermat Rechtsanwalt“) EU u iznosu od 9.767,00 КМ, čime je prekoračila zakonom propisani limit na visinu priloga za iznos od 4.727,00 КМ, čime je prekršila odredbe člana 5. stav 1. Zakona o finansiranju političkih stranaka, zbog čega joj se izriče novčana kazna u iznosu 4.800,00 КМ
- b) nije iskazala u godišnjem финансијском извјештају прilog од Penzionerske stranke Grčke u iznosu od 1.000,00 КМ, čime je prekršila odredbe člana 6. Zakona o finansiranju političkih stranaka i člana 15. Pravilnika o godišnjim финансијским извјештајима политичких странака, zbog čega joj se izriče novčana kazna u iznosu 200,00 КМ
- c) nije iskazala na obrascu 2. devizni račun otvoren kod NLB Razvojne banke, na kome je evidentiran promet-inodonacija, što je godišnji финансијски извјештај dostavila nakon zakonom propisanog roka, te što je ukupne rashode na nivou stranke iskazala u manjem iznosu za 16.785,00 КМ u odnosu na rashode iskazane po organizacionim dijelovima stranke, čime je prekršila odredbe člana 11. stav 3. Zakona o finansiranju političkih stranaka i člana 11. Pravilnika o godišnjim финансијским извјештајима политичких странака, zbog čega joj se izriče novčana kazna u iznosu 500,00 КМ

a što ukupno iznosi 5.500,00 КМ (slovima: pet hiljada i petsto konvertibilnih maraka).

У остављеном року, Народна демократска странка је уложила жалбу на Одлуку Централне изборне комисије БиХ. Суд Босне и Херцеговине није уважио жалбу Народне демократске странке и потврдио је Одлуку Централне изборне комисије Босне и Херцеговине.

3.4. Члан 6. – Дужност пријављивања прилога

- 1. Политичка странка дужна је да води евиденцију о свим прилозима физичких и правних лица, те да изда потврду физичком и правном лицу од којег је примила прилог.**
- 2. Ако укупни износ прилога једног лица из члана 4, став 1. овог закона премашује 100 КМ, та уплата мора да се унесе у финансијски извјештај у складу са чланом 11. овог закона.**

Прије измјена и допуна Закона о финансирању политичких странака из јуна 2010. године члан 6. је гласио:

„Ако укупан износ прилога једног физичког и правног лица премашује 100 КМ, та уплата мора да се унесе у финансијски извјештај у складу са чланом 11.”

Примјер 8.

На основу обављене канцеларијске ревизије годишњег финансијског извјештаја за 2006. годину, утврђено је да Демократска патриотска странка у току 2006. године није плаћала закупнину за пословне просторије у којима је проводила своје активности, односно да је примила прилог правног лица (политичке странке) у износу од 2.254,56 КМ. Странка ове прилоге није исказала у годишњем финансијском извјештају, што није у складу са чланом 6. Закона о финансирању политичких странака.

С обзиром на то да странка није пријавила прилог правног лица (политичке странке) у износу од 2.254,56 КМ, чиме је прекршила одредбе члана 6. Закона о финансирању политичких странака и члана 18. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака, Централна изборна комисија Босне и Херцеговине јој је изрекла новчану казну у висини од 500,00 КМ. У образложењу Одлуке наведено је слjedeће:

„Прегледом годишњег финансијског извјештаја Демократске патриотске странке за 2006. годину је утврђено да је Демократска патриотска странка у шестомјесечном периоду (Избори 2006) своје активности проводила у заједничким просторијама са политичком странком ДЕПОС. У том периоду Демократска патриотска странка није плаћала закупнину наведених просторија. Наведену закупнину је за Демократску патриотску странку плаћала политичка странка ДЕПОС. Овим је Демократска патриотска странка примила прилог правног лица (политичке странке ДЕПОС) у износу од 2.254,56 КМ. Износ наведеног прилога је утврђен на основу Уговора број: 05-374-258/06, закљученог дана 20. 06. 2006. године између Града Бањалуке, као закуподавца, и Демократске

патриотске странке – Предраг Радић, као закупца, на период од годину дана, почев од 15. 06. 2006. године. Мјесечна закупнина за пословне просторије коју је од 15. 06. 2006. до 31. 12. 2006. године плаћао ДЕПОС је износила 1.035,45 КМ. Укупни трошкови закупнине за 2006. годину коју је политичка странка ДЕПОС платила износили су 6.763,68 КМ. Обзиром да су наведене просторије користиле три политичке странке, и то: ДЕПОС, Демократска патриотска странка и Странка СПАС, а да је све трошкове закупнине сносила политичка странка ДЕПОС, утврђено је да је прилог који је Демократска патриотска странка примила од политичке странке ДЕПОС износио 2.254,56 КМ. Обзиром да Демократска патриотска странка у годишњем финансијском извјештају за 2006. годину није исказала наведени прилог на обрасцу 3-е (Неновчане донације и рачуни које политичка партија није имала обавезу да плати), прекршила је одредбе члана 6. Закона о финансирању политичких странака и члана 18. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

Одлучујући о висини казне за овај прекршај Централна изборна комисија БиХ је имала у виду висину запријеђене казне, као и висину непријављених прилога. Централна изборна комисија БиХ је за наведени прекршај изрекла новчану казну у износу 500,00 КМ, цијенећи да је оваква казна адекватна учињеном прекршају.”

У остављеном року, странка није уложила жалбу.

3.5. Члан 8, став 1. – Забрањени прилози

Одредбама члана 8. став 1. Закона о финансирању политичких странака прописано је да државни, ентитетски и кантонални органи, органи Брчко Дистрикта БиХ, органи општинских и мјесних заједница, јавне институције, јавна предузећа, хуманитарне организације, анонимни донатори, вјерске заједнице, као и правна лица у којима уложени јавни капитал износи најмање 25% не могу да финансирају политичке странке.

У наставку дајемо налазе Службе за ревизију о финансијским извјештајима политичких странака и одлуке Централне изборне комисије Босне и Херцеговине које су донесене на основу утврђених налаза. Напомињемо да је до посљедњих измјена и допуна Закона о финансирању политичких странака члан 8. став 1. гласио:

„Државни, ентитетски и кантонални органи, органи општине или мјесних заједница, јавне институције, јавна предузећа, хуманитарне организације, предузећа која су по самој својој дјелатности искључиво непрофитна, вјерске заједнице, као и привредна удружења у које су уложени јавни износи од најмање 25% не могу да финансирају политичке странке.”

Примјер 9.

У Извјештају о ревизији годишњег финансијског извјештаја за 2006. годину и постизборног финансијског извјештаја (општи избори 2006. године) СДС-а, између осталог је утврђено да је странка примила забрањене прилоге у износу од 500,00 КМ. У

налазу је наведено да је ова политичка странка примила прилоге јавних предузећа у износу од 500,00 KM. Служба је утврдила да су прилоге странци дали ЈКПД „Рад“, у износу од 300,00 KM, и Борје „Српске шуме“, у износу од 200,00 KM. Странка је ове прилоге исказала у обрасцу прилога правних лица за потребе годишњег финансијског извјештаја за 2006. годину.

Због кршења члана 8. став 1. Закона о финансирању политичких странака, Централна изборна комисија Босне и Херцеговине је овој политичкој странци изрекла новчану казну у износу од 700,00 KM. Одлучујући о висини казне за овај прекршај Централна изборна комисија Босне и Херцеговине је имала у виду висину запријеђене казне, као и висину примљених забрањених прилога. Централна изборна комисија Босне и Херцеговине је изрекла новчану казну која је незнатно већа од учињеног прекршаја из члана 8. став 1. цијенећи да је оваква казна адекватна учињеном прекршају. На Одлуку Централне изборне комисије Босне и Херцеговине, која је приказана у наредном дијелу, странка није уложила жалбу.

BOSNA I HERCEGOVINA
CENTRALNA IZBORNA KOMISIJA
SREDIŠNJE IZBORNO POVJERENSTVO



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ЦЕНТРАЛНА ИЗБОРНА КОМИСИЈА

Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je na osnovu člana 13. stav 2. i člana 15. Zakona o finansiranju političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj 22/00), a u vezi sa članom 15.6. stav (2) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 23/01, 7/02, 9/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08 i 37/08), u postupku utvrđivanja kršenja odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka od strane Srpske demokratske stranke, zastupane po ovlaštenoj osobi Mladenu Bosiću, predsjedniku stranke, na 9. sjednici, održanoj dana 19.02.2009. godine donijela

ОДЛУКУ

Politička stranka **Srpska demokratska stranka** sa sjedištem u Istočnom Sarajevu, ulica Trg Ilidžanske brigade bb, **odgovorna je** što je u 2006. godini:

- a) primila zabranjene priloge u ukupnom iznosu od 500,00 KM od dva javna preduzeća, čime je prekršila odredbe člana 8. stav 1. Zakona o finansiranju političkih stranaka, zbog čega joj se izriče novčana kazna u iznosu od 700,00 KM i
- b) nije pravilno popunila finansijski izvještaj, tako što na obrascu 3-a (prilozi fizičkih lica) nisu navedeni jedinstveni matični brojevi donatora, čime je prekršila odredbe člana 11. stav 3. Zakona o finansiranju političkih stranaka i člana 14. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka, zbog čega joj se izriče novčana kazna u iznosu 500,00 KM

a što ukupno iznosi 1.200,00 KM (slovima: hiljadu i dvjesto konvertibilnih maraka).

Uplata novčane kazne iz stava (1) ove odluke vrši se na račun Ministarstva finansija i trezora BiH, broj: 000 003 00000001 45, kod Centralne banke BiH, sa pozivom na broj 37111 i sa naznakom-kazna po odluci Centralne izborne komisije BiH broj: 01-07-6-966/09 od 19.02.2009.

godine, u roku od osam (8) dana od dana pravosnažnosti odluke, a dokaz o izvršenoj uplati dostavi Centralnoj izbornoj komisiji BiH.

Примјер 10.

Прегледом годишњег финансијског извјештаја и додатне финансијске документације утврђено је да је ХДЗ БиХ прекршио одредбе члана 8. став 1. Закона о финансирању политичких странака.

Странка није исказала закупнину за пословни простор у власништву ЈП „Електропривреда ХЗ ХБ”, који је користио Општински одбор ХДЗ-а Прозор-Рама. Према уговору који важи за период од 01. 01. до 31. 12. 2007. године уговорена је цијена мјесечне закупнине од 5,00 КМ по м². У наведену цијену су, поред закупнине, укључени: накнада за утрошену електричну енергију, утрошену воду, накнада за одвожење смећа, накнада за чишћење, те накнада за кориштење сале за сједнице. Према цијени из уговора, коју није платила, странка је остварила забрањени прилог у износу од 3.159,00 КМ.

Централна изборна комисија Босне и Херцеговине је, због прекршаја члана 8. став 1. Закона о финансирању политичких странака, изрекла новчану казну у износу од 3.200,00 КМ.

У Одлуци је наведено да политичка странка није исказала закупнину за пословни простор у власништву ЈП „Електропривреда ХЗ ХБ”, који је користио Општински одбор ХДЗ-а Прозор-Рама. Према Уговору број: И-444/07 од 13. 07. 2007. године, а који важи за период од 01. 01. до 31. 12. 2007. године уговорена је цијена мјесечне закупнине од 5,00 КМ по м² + ПДВ. У наведену цијену су, поред закупнине, укључени: накнада за утрошену електричну енергију, утрошену воду, накнада за одвожење смећа, накнада за чишћење, те накнада за кориштење сале за сједнице. Наведеним уговором је јасно прецизирано да мјесечна цијена закупнине за наведени простор износи 263,25 КМ мјесечно, што за 12 мјесеци износи 3.159,00 КМ. С обзиром на то да Хрватска демократска заједница БиХ није платила уговорени износ закупнине јавном предузећу „Електропривреда ХЗ ХБ”, утврђено је да је на тај начин странка примила забрањени прилог у износу од 3.159,00 КМ. Наведени прекршај је утврђен и у Прелиминарном извјештају о прегледу годишњег финансијског извјештаја Хрватске демократске заједнице БиХ за 2007. годину, на који је странци дата могућност очитовања. Хрватска демократска заједница БиХ се није очитовала на налазе ревизије и мишљење ревизора дато у Прелиминарном извјештају о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2007. годину, те на тај начин није ни покушала негирати примање наведеног забрањеног прилога.

У остављеном року, странка је на Одлуку Централне изборне комисије Босне и Херцеговине број: 01-07-6-858/08 од дана 16. 07. 2009. године уложила жалбу дана 07. 08. 2008. године. Жалитељ је оспоравао предметну одлуку због погрешно и непотпуно утврђеног чињеничног стања. Странка је у жалби истакла да странка, односно њена општинска организација Прозор-Рама, није примила забрањени прилог од Јавног предузећа „Електропривреда ХЗ ХБ” у износу од 3.159,00 КМ и да није прекршила одредбе члана 8. став 1. Закона о финансирању политичких странака из разлога што

општински одбори послују на принципу благајне и да тако и књиже своје трошкове, односно да трошак настаје у тренутку плаћања. Жалитељ у својој жалби истиче да је ХДЗ БиХ након пријема Прелиминарног извјештаја о прегледу годишњег финансијског извјештаја предузео одређене мјере у циљу отклањања учињених пропуста у начину кориштења пословних простора, евидентирања и плаћања обавеза из уговора, и то:

- Средишњица ХДЗ БиХ је дописом број: I-02-101-1/08 од 18. 12. 2008. године обавезала руководство Општинског одбора ХДЗ БиХ да истакнуте пропусте, заједно са руководством ЈП „Електропривреда ХЗ ХБ”, доведе у Законом допуштене оквире.
- Предсједник ОО ХДЗ Прозор-Рама је дописом број 115/09 позвао руководство ЈП „Електропривреда ХЗ ХБ” да заједно ријеше одређене нејасноће и прецизирају детаље.
- На радном састанку из мјесеца јула 2009. године закључено је да се преостали дуг из обавјештења о дуговању за пословни простор број: II-2-6-729/09 од 18. 07. 2009. године плаћа на рате, у складу с могућностима и расположивим средствима, до мјесеца септембра 2009. године.
- У мјесецу септембру 2009. године потписаће се и писмени Споразум о плаћању предметне закупнине на рате, почевши од 01. 09. до 31. 12. 2009. године.
- ОО ХДЗ БиХ Прозор-Рама је дио дуга на име закупнине за пословни простор у износу од 1.352,00 КМ већ платио.

Суд Босне и Херцеговине је дана 02. 09. 2009. године донио Рјешење број: Iž-119/09-F, којим је жалбу ХДЗ-а БиХ одбио као неосновану. Суд Босне и Херцеговине је у Рјешењу истакао да је Централна изборна комисија Босне и Херцеговине потпуно и правилно утврдила и детаљно образложила све правно релевантне чињенице због тога што дуг ХДЗ-а БиХ према „Електропривреди ХЗ ХБ” ни у вријеме подношења жалбе није плаћен, а жалитељ га ни у свом годишњем финансијском извјештају за 2008. годину не исказује као дуг (обавезу), те је Централна изборна комисија Босне и Херцеговине правилно закључила да ХДЗ БиХ тиме није ни показао намјеру да га плати, што му несумњиво даје карактер забрањеног прилога.

Примјер 11.

На основу обављене ревизије финансијских извјештаја за 2006. годину утврђено је да је Општински одбор Странке демократске акције Лукавац примио прилог правног лица „Ремонтни завод” д.д. Травник у износу од 500,00 КМ. С обзиром на то да је утврђено да државни капитал у овом правном лицу износи 51%, странка је примајући прилог овог правног лица поступила супротно одредбама члана 8. став 1. Закона о финансирању политичких странака, односно примила је забрањени прилог у наведеном износу.

Осим наведеног, утврђено је да је Општински одбор Странке демократске акције Сребреник примио прилоге од: ЈУ „Спортско-рекреациони центар” у износу од 100,00 КМ, Спортског савеза у износу од 200,00 КМ и МЗ „Горњи Моранци” у износу од 150,00 КМ, што је супротно одредбама члана 8. став 1. Закона о финансирању политичких странака и такође се сматра забрањеним прилозима.

На основу утврђеног чињеничног стања, Централна изборна комисија Босне и Херцеговине је донијела одлуку којом је Странка демократске акције због кршења члана 8. став 1. Закона о финансирању политичких странака кажњена новчаном казном у износу од 1.000,00 КМ. На Одлуку Централне изборне комисије Босне и Херцеговине, коју приказујемо у наставку текста, Странка демократске акције није уложила жалбу.

BOSNA I HERCEGOVINA
CENTRALNA IZBORNA KOMISIJA
SREDIŠNJE IZBORNO POVJERENSTVO



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ЦЕНТРАЛНА ИЗБОРНА КОМИСИЈА

Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je na osnovu člana 13. stav 2. i člana 15. Zakona o finansiranju političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj 22/00), a u vezi sa članom 15.6. stav (2) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 23/01, 7/02, 9/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08 i 37/08), u postupku utvrđivanja kršenja odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka od strane Stranke demokratske akcije, zastupane po ovlaštenoj osobi Sulejmanu Tihiću, predsjedniku stranke, na 9. sjednici, održanoj dana 19.02.2009. godine donijela

ODLUKU

Politička stranka **Stranka demokratske akcije** sa sjedištem u Sarajevu, ulica Titova 9a, **odgovorna je** što je u 2006. godini:

- a) primila priloge od dva pravna lica iznad zakonom dozvoljenog limita u ukupnom iznosu od 312,00 КМ čime je prekršila odredbe člana 5. stav 1. Zakona o finansiranju političkih stranaka, zbog čega joj se izriče novčana kazna u visini od 500,00 КМ;
- b) primala zabranjene priloge u ukupnom iznosu od 950,00 КМ, čime je prekršila odredbe člana 8. stav 1. Zakona o finansiranju političkih stranaka, zbog čega joj se izriče novčana kazna u visini od 1.000,00 КМ;

a što ukupno iznosi 1.500,00 КМ (hiljadu i petsto konvertibilnih maraka)

Uplata novčane kazne iz stava (1) ove odluke vrši se na račun Ministarstva finansija i trezora BiH, broj: 000 003 00000001 45, kod Centralne banke BiH, sa pozivom na broj 37111 i sa naznakom-kazna po odluci Centralne izborne komisije BiH broj: 01-07-6-969/09 od 19.02.2009. godine, u roku od osam (8) dana od dana pravosnažnosti odluke, a dokaz o izvršenoj uplati dostavi Centralnoj izornoj komisiji BiH.

3.6. Члан 10. – Издавања из државног буџета

1. Финансирање парламентарних група заступљених у Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине распоређује се на начин да се 30% средстава распоређује једнако свим парламентарним групама, 60% од укупног износа

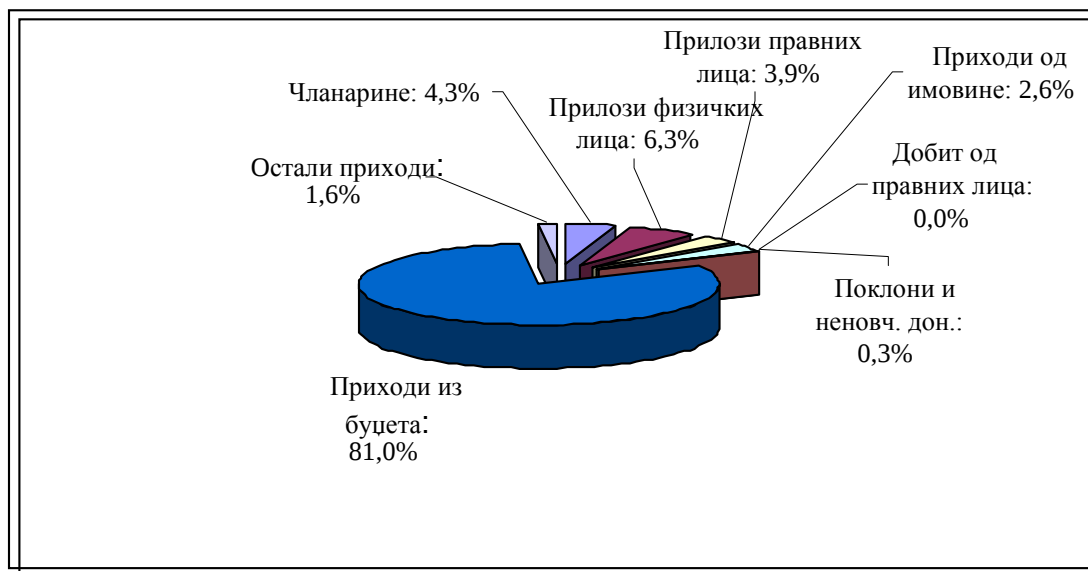
распоређује се сразмјерно броју посланичких мјеста која свака парламентарна група има у тренутку расподеле, док се 10% од укупног износа распоређује парламентарним групама сразмјерно броју посланичких мјеста која припадају мање заступљеном полу. Централна изборна комисија Босне и Херцеговине утврђује који је пол подзаступљен према званичним резултатима избора.

2. Детаљан начин расподеле средстава биће регулисан Пословником Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.

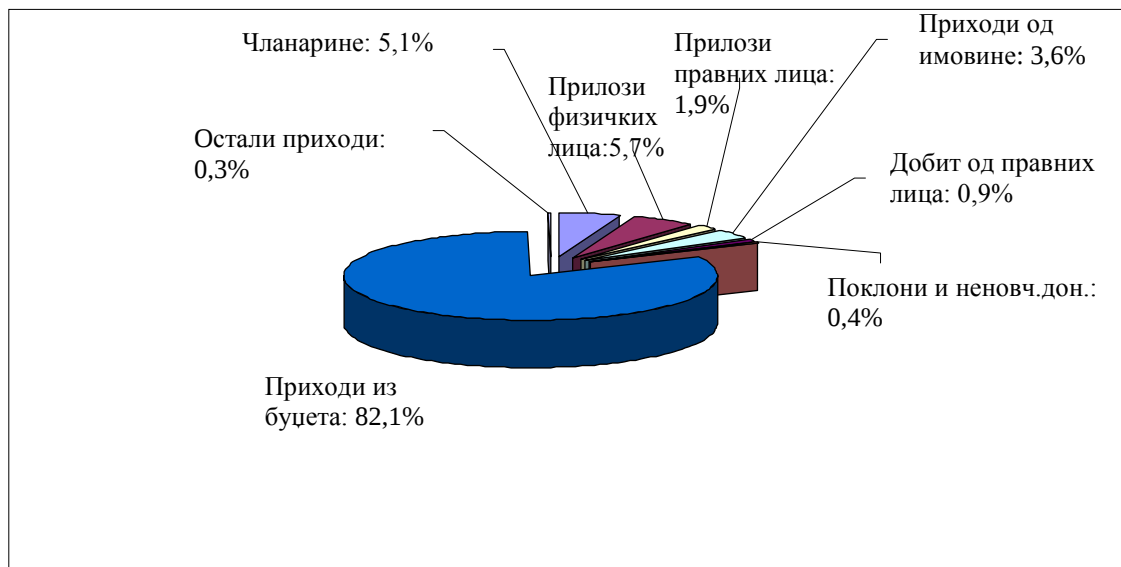
Анализом података из финансијских извјештаја и ревизијом финансијских извјештаја политичких странака утврђено је да се политичке странке највећим дијелом финансирају средствима из буџета. Према подацима из финансијских извјештаја политичких странака, укупни приходи у 2008. години су износили 29.546.273 КМ. У структури укупних прихода у 2008. години највећи дио чине приходи из буџета у укупном износу од 23.926.643 КМ, односно 81%, затим слиједе прилози физичких лица у износу од 1.850.177 КМ, односно 6,3%, и чланарине у износу од 1.275.314 КМ, односно 4,3%.

Запажено је да приходи из буџета и у 2009. години чине највећи дио укупних прихода политичких странака. Према подацима из годишњих финансијских извјештаја за 2009. годину, политичке странке су оствариле укупне приходе у износу од 22.829.843,22 КМ, од чега 82,1% чине приходи из буџета. Слиједе прилози физичких лица у износу од 1.299.127,64 КМ, односно 5,7%, и чланарине у износу од 1.174.336,41 КМ, односно 5,1%.

Структура укупних прихода у 2008. години



Структура укупних прихода у 2009. години



У сврху контроле података о приходима из буџета које политичке странке исказују у својим финансијским извјештајима, Служба за ревизију је креирала базу података о уплатама средстава политичким странкама из буџета свих нивоа власти у Босни и Херцеговини. Према подацима којима располаже Централна изборна комисија Босне и Херцеговине, годишње се из буџета државе, ентитета, кантона, градова и општина издвајају значајна новчана средства за финансирање политичких странака. Илустрације ради, за финансирање политичких странака из буџета у Босни и Херцеговини је 2005. године издвојено око 15 милиона КМ, 2008. године више од 23 милиона КМ, а 2009. године 19 милиона КМ. У наредној табели су дати подаци о средствима која су политичким странкама исплаћена по нивоима власти у периоду од 2004. до 2009. године.

	Средства уплаћена 2004. године	Средства уплаћена 2005. године	Средства уплаћена 2006. године	Средства уплаћена 2007. године	Средства уплаћена 2008. године	Средства уплаћена 2009. године
1	2	3	4	5	6	7
Општине	5.630.813,48	6.730.835,38	7.730.249,74	7.669.036,83	8.900.882,54	7.454.532,70
Градови			698.246,35	1.357.507,05	1.663.647,62	1.083.734,51
Брчко Дистрикт БиХ	3.076.024,50	199.999,94	199.999,94	199.999,82	259.999,69	200.000,00
Кантони		3.437.929,78				
Федерација БиХ	1.500.000,00	2.000.000,00	3.000.000,00	3.000.000,00	3.000.000,00	2.291.998,00
Република Српска	2.883.227,09	2.824.970,44	3.190.000,00	4.190.000,00	4.200.000,00	3.340.000,00
Државни ниво БиХ	92.792,18	175.783,58	152.588,48	188.090,00	192.836,45	389.011,00
УКУПНО:	13.182.857,25	15.369.519,12	19.383.238,44	20.788.764,79	23.385.143,75	19.163.668,07
Пораст (смањење) уплаћених средстава у односу на претходну годину	у КМ	2.186.661,87	4.013.719,32	1.405.526,35	2.596.378,96	-4.221.475,68
	%	16,59%	26,11%	7,25%	12,49%	-18,05%

Према одредби члана 3. став 1. тачка д) Закона о финансирању политичких странака политичке странке средства за свој рад могу да обезбиједе из буџета Босне и Херцеговине за финансирање парламентарних група у складу са чланом 10. овог закона, као и из ентитетских буџета и свих њихових нижих јединица у складу са ентитетским законима. Напомињемо да финансирање политичких странака из буџета државе, ентитета и нижих нивоа власти није једнако законски ријешено, односно да се средства из буџета издвајају за рад парламентарних група, редован рад политичких странака и трошкове предизборне кампање.

Из буџета Босне и Херцеговине средства се, у складу са чланом 10. Закона о финансирању политичких странака, издвајају за финансирање парламентарних група заступљених у Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине и распоређују се на начин да се 30% средстава распоређује једнако свим парламентарним групама, 60% од укупног износа распоређује се сразмјерно броју посланичких мјеста која свака парламентарна група има у тренутку расподјеле, док се 10% од укупног износа распоређује парламентарним групама сразмјерно броју посланичких мјеста која припадају мање заступљеном полу.

Законом о финансирању политичких странака из буџета Републике, општине и града регулисано је да се из буџета Републике Српске, општина и градова средства издвајају за финансирање дијела трошкова редовног рада политичке странке, коалиције, независног посланика, односно одборника, за покриће дијела трошкова изборне кампање политичких странака, коалиција, независних листа и независних кандидата којима су потврђене изборне листе за избор посланика, односно одборника, и за покриће дијела трошкова рада посланичких, делегатских, односно одборничких клубова и група.

Финансирање политичких странака из буџета Федерације Босне и Херцеговине је уређено Законом о извршавању буџета Федерације Босне и Херцеговине, а средства из буџета се одобравају за рад политичких странака.

У Брчко Дистрикту Босне и Херцеговине финансирање политичких странака је уређено Законом о финансирању политичких странака из буџета Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине. Чланом 4. овог закона је прописано да се средства из буџета Брчко Дистрикта издвајају за предизборну кампању политичких странака које учествују на изборима за Скупштину Брчко Дистрикта и за редован рад политичких странака и њихових посланичких клубова у Скупштини Брчко Дистрикта.

3.7. Члан 15.10. Изборног закона БиХ

„Члан 15.10. став 2. прописује да се максимално дозвољен износ за финансирање изборне кампање израчунава тако што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјекат има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине, односно градоначелника, за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС-а и Представничког дома парламента Федерације БиХ, за чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Предсједништва БиХ и за предсједника и потпредсједнике РС-а, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.”

Примјер 12.

Служба за ревизију је утврдила и у Извјештају о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2007. годину Странке за Босну и Херцеговину навела да је ова политичка странка прекршила одредбе члана 15.10. Изборног закона БиХ. Према одредбама члана 15.10. Изборног закона БиХ, политичка странка за потребе изборне кампање не смије да потроши више од 0,30, односно 0,20 КМ по бирачу у сваком изборном кругу, према броју бирача који је објавила Централна изборна комисија Босне и Херцеговине. Максимално дозвољен износ за финансирање трошкова изборне кампање за изборе за начелника општине/градоначелника израчунава се тако да се број бирача у свим изборним јединицама у којима политички субјекат има кандидатску листу или кандидата помножи са 30 фенинга.

Према подацима Централне изборне комисије Босне и Херцеговине, Странка за Босну и Херцеговину је учествовала на пријевременим изборима за начелника општине Ново Сарајево, пријевременим изборима за начелника општине Зворник и пријевременим изборима за начелника општине Доњи Вакуф и у сврху изборне кампање је могла да потроши укупно 36.646,50 КМ.

Служба за ревизију је утврдила да је Странка за Босну и Херцеговину, односно организациони дијелови Ново Сарајево, Зворник и Доњи Вакуф, у обрасцима трошкова пропаганде исказала трошкове кампање у укупном износу од 23.255,57 КМ.

Увидом у образац 4-2 (Трошкови пропаганде) ОС СБиХ Доњи Вакуф, утврђено је да је овај одбор у сврху предизборне кампање на пријевременим изборима за начелника општине Доњи Вакуф потрошио 12.616,50 КМ, док је у сврху изборне кампање могао да потроши 3.288,00 КМ, чиме су прекршене одредбе члана 15.10. Изборног закона БиХ.

Централна изборна комисија Босне и Херцеговине је донијела одлуку којом је Странци за Босну и Херцеговину због кршења одредбе члана 15.10. Изборног закона БиХ изрекла

новчану казну у износу од 1.000,00 KM. У остављеном року, Странка за Босну и Херцеговину није уложила жалбу на Одлуку Централне изборне комисије Босне и Херцеговине, коју дајемо у даљњем тексту.

BOSNA I HERCEGOVINA
CENTRALNA IZBORNA KOMISIJA
SREDIŠNJE IZBORNO POVJERENSTVO



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ЦЕНТРАЛНА ИЗБОРНА КОМИСИЈА

Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je na osnovu člana 13. stav 2. i člana 15. Zakona o finansiranju političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj 22/00), a u vezi sa članom 15.6. stav (2) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 23/01, 7/02, 9/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08 i 37/08), u postupku utvrđivanja kršenja odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka od strane Stranke za Bosnu i Hercegovinu, zastupane po ovlaštenoj osobi Harisu Silajdžiću, predsjedniku stranke, na 29. sjednici, održanoj dana 16.07.2009. godine donijela

ODLUKU

Politička stranka **Stranka za Bosnu i Hercegovinu**, sa sjedištem u Sarajevu, ulica Maršala Tita 9/a, **odgovorna je** što u 2007. godini:

a) nije pravilno popunila finansijski izvještaj, jer na obrascima 3-a pojedinih odbora stranke nije iskazala jedinstvene matične brojeve donatora i ime i prezime donatora, jer su pogrešno na obrascima godišnjeg finansijskog izvještaja za 2007. godinu kao donatori Stranke za Bosnu i Hercegovinu navedeni organizacioni odbori ove stranke, jer su na obrascima priloga pravnih lica iskazana sredstava koja su organizacioni odbori prenosili drugim organizacionom odborima unutar političke stranke i jer na obrascu 5 godišnjeg finansijskog izvještaja nije iskazala obaveze Centrale stranke prema dobavljačima u ukupnom iznosu od 53.873,81 KM, čime je prekršila odredbe člana 11. stav 3. Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbe člana 13. stav 5., člana 14., i člana 23. stav 1. tačka b) Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka, zbog čega joj se izriče novčana kazna u visini od 1.500,00 KM i

b) je u svrhu predizborne kampanje na Prijevremenim izborima za Načelnika Općine Donji Vakuf potrošila 12.616,50 KM, a mogla je da potroši 3.288,00 KM, što je za 9.328,50 KM više od zakonom propisanog limita, čime je prekršila odredbe člana 15.10 Izbornog zakona BiH, zbog čega joj se izriče novčana kazna u visini od 1.000,00 KM.

a što ukupno iznosi 2.500,00 KM (slovima: dvije hiljade i petsto konvertibilnih maraka).

Uplata novčane kazne iz stava (1) ove odluke, vrši se na račun Ministarstva finansija i trezora BiH, broj: 000 003 00000001 45, kod Centralne banke BiH, sa pozivom na broj 37111 i sa naznakom-kazna po odluci Centralne izborne komisije BiH broj: 01-07-6-667/08 od 16.07.2009. godine, u roku od osam (8) dana od dana pravosnažnosti odluke, a dokaz o izvršenoj uplati dostavi Centralnoj izbornoj komisiji BiH.

4. ПИТАЊА И ОДГОВОРИ СА ЕДУКАЦИЈЕ

1. **Код утврђивања лимита на висину прилога једног физичког или правног лица, да ли се збрајају прилози у новцу и прилози у натури (неновчани прилози)?**

Одговор: Прилози у новцу и неновчани прилози се збрајају. Укупан износ свих прилога које једно физичко или правно лице, у току једне године, донира политичкој странци не смије да премаши лимит на висину прилога како је прописано чланом 5. Закона.

2. **Уколико физичко или правно лице странци поклони стално средство (наведен је примјер путничког аутомобила) чија вриједност прелази дозвољени лимит на висину прилога, шта треба предузети?**

Одговор: Разлику изнад прописаног лимита до пуне цијене сталног средства странка треба да уплати лицу које је поклонило средство како не би прекршила одредбе члана 5. Закона.

3. **Да ли се уплате прилога у току једне године могу да врше више пута, док се не испуни лимит, или то мора да буде једнократна уплата?**

Одговор: Једно правно или физичко лице може да странци да више прилога чији укупни износ не може да буде већи од износа прописаног чланом 5. Закона (лимит на висину прилога). Дакле, број уплата није ограничен.

4. **Да ли су дозвољени прилози страних физичких лица?**

Одговор: Закон о финансирању политичких странака као један од извора финансирања прописује прилоге физичких и правних лица и не прави разлику између прилога домаћих и страних физичких и правних лица, па су, према томе, прилози страних физичких лица дозвољени али и лимитирани у складу са одредбама из члана 5. овог закона.

Међутим, овом приликом морамо да споменемо да се у стручним круговима воде полемике да ли прилози страних физичких (и правних) лица уопште треба да буду дозвољени. Законска легислатива у земљама чланицама Вијећа Европе је различита. Према подацима из Мишљења Венецијанске комисије бр. 366/2006 – Мишљење о забрани финансијских доприноса политичким странкама из иностраних извора (донације страних земаља, страних грађана или страних правних субјеката) – у већем броју земаља чланица Вијећа Европе је забрањено

финансирање из иностраних извора, као што је случај у Француској, Албанији, Србији и Словенији, док, на примјер, у Аустрији, Белгији, Чешкој Републици и Норвешкој нису прописане забране у погледу примања иностраних донација.

С друге стране, у појединим државама је ограничено примање иностраних донација на поједине категорије. Овом приликом поменућемо Литванију, гдје је Законом о финансирању и финансијској контроли политичких странака и политичких кампања прописано да једини субјекти који имају право да политичким странкама дају донације јесу физичка лица (грађани Литваније, грађани неке друге државе чланице Европске уније који имају стално пребивалиште у Литванији, други грађани са сталним пребивалиштем у Литванији и особе без држављанства) и правни субјекти (приватни правни субјекти који су регистровани у Литванији и у чијем капиталу не учествује држава или општина или приватни правни субјекти НАТО-а или ЕУ-а који су регистровани у Литванији).¹⁰

5. **Да ли се код утврђивања лимита на висину прилога добивеног од једног физичког лица збрајају чланарина и прилог који је то лице донирало странци?**

Одговор: Чланарина и прилог физичког лица су два различита извора финансирања прописана чланом 3. став 1. Закона о финансирању политичких странака. Према томе, чланарина коју физичко лице (члан политичке странке) плаћа на начин како је то прописано статутом или другим интерним актом политичке странке, не може да се доводи у везу са прилогом нити се збраја са прилогом који физичко лице даје политичкој странци у складу са чланом 4. Закона о финансирању политичких странака.

6. **Да ли политичке странке и независни кандидати могу да остваре какву помоћ (мисли се на државну помоћ) за финансирање кампање и коме се у том случају могу да обрате?**

Одговор: Могу, у Републици Српској и Брчко Дистрикту БиХ.

У складу са Законом о финансирању политичких странака из буџета Републике, града и општине, политичке странке, листе независних кандидата и независни кандидати са потврђеним изборним листама имају право на финансијска средства за покриће дијела трошкова изборне кампање. Законом о финансирању политичких странака из буџета Брчко Дистрикта БиХ је прописано да политичке

¹⁰ Мишљење Венецијанске комисије бр. 366/2006 – Мишљење о забрани финансијских доприноса политичким странкама из иностраних извора.

странке могу да добију средства за покриће трошкова предизборне кампање из буџета Брчко Дистрикта БиХ.

7. **Да ли је могуће електронско подношење извјештаја Централној изборној комисији Босне и Херцеговине?**

Одговор: Тренутно је обавезно подношење извјештаја у чврстој копији и на обрасцима које је Централна изборна комисија Босне и Херцеговине прописала. На сваком обрасцу финансијског извјештаја је обавезан потпис овлашћене особе и печат странке.

8. **Да ли су чланом 10. Закона о финансирању политичких странка обухваћени и независни кандидати?**

Одговор: Јесу.

9. **Зашто Централна изборна комисија Босне и Херцеговине на основу налаза ревизије санкционише политичке странке када Канцеларија за ревизију институција БиХ не кажњава институције иако оне више крше законе од политичких странака?**

Одговор: Санкционисање политичких странака је прописано Законом о финансирању политичких странака и дато је у надлежност Централној изборној комисији Босне и Херцеговине. Канцеларија за ревизију институција БиХ има своје надлежности прописане Законом о ревизији институција БиХ и поступа по њима.

10. **Зашто Централна изборна комисија Босне и Херцеговине не плаћа посматраче на бирачким мјестима? (Конкретно питање: Зашто Централна изборна комисија Босне и Херцеговине дио средстава која наплати од казни не одвоји за посматраче?)**

Одговор: Посматрачи које делегирају политичке странке искључиво раде у интересу тих политичких странака и за политичке странке које су их делегирале, те Централна изборна комисија Босне и Херцеговине нема обавезу да сноси трошкове за њихов рад.

Новчане казне се уплаћују на јединствени рачун Трезора БиХ, којим управља Министарство финансија и трезора, а Централна изборна комисија Босне и Херцеговине није надлежна да управља средствима од наплаћених новчаних казни.

11. Имовински картони

а) Зашто Централна изборна комисија Босне и Херцеговине не провјерава тачност података из имовинских картона и зашто не кажњава за нетачне наводе у истима?

Одговор: У складу са одредбама члана 15.9. Изборног закона БиХ, Централна изборна комисија Босне и Херцеговине омогућава да обрасци који садрже изјаве о укупном имовинском стању буду доступни јавности, али Централна изборна комисија Босне и Херцеговине није одговорна за тачност података који се односе на податке садржане у обрасцу.

Изборним законом БиХ нису прописане казнене одредбе за нетачно достављене податке из имовинских картона (подаци из имовинских картона су препуштени суду јавности, медијима, бирачима).

б) Да ли се у имовински картон уноси породична имовина?

Одговор: У имовински картон (изјава о укупном имовинском стању) се уносе подаци у складу са чланом 15.7. Изборног закона БиХ.

У члану 15.7. став (2) стоји да изјава о укупном имовинском стању треба да укључује податке о имовинском стању кандидата и чланова њихове уже породице, брачног друга, дјеце и чланова домаћинства према којима кандидат има законску обавезу издржавања.

5. ПОГОВОР

Закон о финансирању политичких странака је усвојен 2000. године, а његова примјена је све до почетка 2005. године била парцијална. Наиме, странке су Централној изборној комисији Босне и Херцеговине подносиле извјештаје приликом пријаве за овјеру, али постизборне и годишње извјештаје многе нису ни подносиле. У 2005. години Централна изборна комисија Босне и Херцеговине је, као посебну службу, формирала Службу за ревизију финансијског пословања. Уз помоћ **ИФЕС-а (IFES-a)**, приступили смо свеобухватној обуци уз ангажовање страних експерата са дугогодишњим искуством у овој области. Упоредо је вршена и ревизија финансијских извјештаја политичких странака за 2004. годину. У периоду 2005–2010. године, извршена је контрола и ревизија финансијских извјештаја политичких странака и издато је 238 извјештаја о прегледу и 55 извјештаја о ревизији финансијских извјештаја. У истом периоду Централна изборна комисија Босне и Херцеговине је због кршења одредби Закона о финансирању политичких странака изрекла 115 новчаних казни и донијела 19 административних мјера.

На основу искуства у провођењу Закона о финансирању политичких странака, а имајући у виду измјене и допуне Закона из мјесеца јуна 2010. године, сматрамо да Закон о финансирању политичких странака није свеобухватан, те стога има и неких недоречености у њему. Овом приликом указујемо на то да измјенама и допунама Закона о финансирању политичких странака нису измијењене одредбе које су се у пракси показале као

недовољно дефинисане, као што је кориштење јавних добара од стране политичких странака и расподјела буџетских средстава.

Служба за ревизију је утврдила и у својим извјештајима навела да су политичке странке, односно њихови организациони дијелови, бесплатно користили јавна добра за своје дјеловање, што је супротно одредбама члана 8. став 1. Закона о финансирању политичких странака. То се првенствено односи на кориштење пословних просторија ентитетских, кантоналних и општинских органа управе без плаћања накнаде, отпис обавеза по основу закупнине, као и друге помоћи. Политичке странке и данас користе пословне просторије без накнаде, односно поступају супротно одредбама члана 8. став 1. Закона о финансирању политичких странака, правдајући то чињеницом да су им просторије дате на кориштење без накнаде одлукама ових органа, а на основу учешћа у законодавним органима.

Централна изборна комисија Босне и Херцеговине је мишљења да је потребно уредити ову област тако да се утврди ко и под којим условима може да користи ову имовину.

Централна изборна комисија Босне и Херцеговине скоро свакодневно добија упите од разних заинтересованих субјеката везано за детаљан начин расподјеле буџетских средстава на политичке странке, парламентарне групе (клубове), као и независне посланике. С обзиром на то да законски није регулисан детаљан начин расподјеле буџетских средстава, већ члан 10. став 2. Закона упућује на Пословник Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, Централна изборна комисија Босне и Херцеговине може да понуди само један одговор, а то је да аналогним тумачењем наведених одредби Закона произилази да би детаљан начин расподјеле средстава из буџета било којег нивоа власти за финансирање парламентарних група, као и садржај појма „парламентарна група”, односно ко је чини, требао да буде регулисан Пословником законодавног тијела тог органа власти.

Оваквом одредбом Закона о финансирању политичких странака, као и једином могућношћу тумачења наведене одредбе, дата је доста широка могућност нижим органима власти да пословницима својих законодавних органа пропишу начин расподјеле средстава у законским оквирима.

С обзиром на различита рјешења за расподјелу буџетских средстава политичким странкама или парламентарним групама (клубовима), јавља се велики број субјеката незадовољних расподјелом буџетских средстава намијењених у ту сврху.

Према одредби члана 3. став 1. тачка д) Закона о финансирању политичких странака, политичке странке средства за свој рад могу да обезбиједе из буџета БиХ за финансирање парламентарних група, у складу са чланом 10. овог закона, као и из ентитетских буџета и свих њихових нижих јединица у складу са ентитетским законима. Напомињемо да финансирање политичких странака из буџета државе, ентитета и нижих нивоа власти није једнако законски ријешено, односно да се средства из буџета издвајају за рад парламентарних група, редован рад политичких странака и трошкове предизборне кампање.

Централна изборна комисија Босне и Херцеговине сматра да је потребно законски детаљно регулисати начин расподјеле буџетских средстава политичким странкама или парламентарним групама (клубовима) како се у будућности не би јављале недоумице везане за наведену проблематику, као и добивање средстава по било ком основу.