



**Srednjoročni plan rada
Centralne izborne komisije
Bosne i Hercegovine
2016–2018.**

Sarajevo, 17. septembar 2015. godine

SADRŽAJ

DEFINICIJA POJMOVA	4
UVOD.....	5
POGLAVLJE 1. STRATEŠKI OKVIR	8
POGLAVLJE 2. VIZIJA I MISIJA CENTRALNE IZBORNE KOMISIJE BiH.....	10
POGLAVLJE 3. UČESNICI I PARTNERI.....	11
POGLAVLJE 4. OSNOVNA PROGRAMSKA OPREDJELJENJA.....	13
POGLAVLJE 5. RESURSI I KAPACITETI POTREBNI ZA POSTIZANJE CILJEVA .	14
POGLAVLJE 6. OKVIR ZA PRAĆENJE PROVOĐENJA PLANA I EVALUACIJU REZULTATA	14
AKCIONI PLAN SREDNJOROČNOG PLANA RADA CIKBiH.....	23
ZAKLJUČAK.....	26

Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je usvojila Srednjoročni plan rada Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine za period 2016–2018. godine na svojoj 52. sjednici održanoj 17. 9. 2015. godine.

Ministarstvo finansija i trezora Bosne i Hercegovine je dalo mišljenje kojim konstatuje da je Srednjoročni plan rada Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine za period 2016–2018. pripremljen u skladu s metodološkim smjericama navedenim Odlukom o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 62/14)¹ i Uputstvom o metodologiji u postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 44/15).²

¹ Uputstvo o metodologiji je namijenjeno Vijeću ministara BiH, ministarstvima i drugim institucijama BiH kao uputstvo za izradu srednjoročnih programa/planova rada, praćenje i izvještavanje o njihovoj implementaciji.

² Akt Ministarstva finansija i trezora BiH, broj: 13-22-1-1734-10/15 od 25. 8. 2015. godine

Definicija pojmova

Razvojnim planiranjem smatra se cjelovitost i usklađenost mogućeg, opravdanog (potrebnog) održivog ekonomskog, društvenog (socijalnog), okolišnog, prostornog i teritorijalnog prilagođavanja potrebama na Ustavu i zakonu zasnovanim interesima građana i društva u cjelini. U tom smislu, pod razvojnim planiranjem se podrazumijeva proces kreiranja razvojnih ciljeva i definisanje konkretnih koraka i resursa za postizanje tih ciljeva.

Upravljanje razvojem je pretvaranje razvojnih ciljeva i prioriteta u konkretne aktivnosti s jasnim finansijskim učinkom i institucionalnim odgovornostima, njihova realizacija, te monitoring i evaluacija njihovih rezultata.

Strateški okvir obuhvata sve dokumente strateške važnosti na osnovu kojih institucije BiH pripremaju svoje programe ili planove, a u koje spadaju: dugoročni i srednjoročni planski dokumenti, međunarodne obaveze, kao i obaveze u vezi s integracijom Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: BiH) u Evropsku uniju (u daljnjem tekstu: EU), politike utvrđene od strane Vijeća ministara BiH, smjernice, stavovi ili drugi dokumenti za izradu politike koje donosi Predsjedništvo Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Predsjedništvo) i Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Parlamentarna skupština).

Strateško planiranje razvoja: Proces kreiranja vizije željenog budućeg stanja te pretakanje vizije u razvojne ciljeve i definisanje konkretnih koraka i resursa za postizanje tih ciljeva.

Strateški cilj proizlazi iz vizije razvoja, predstavlja široko postavljen smjer djelovanja u upravljanju razvoja društva i ekonomije.

Srednjoročni plan rada institucije BiH je skup svih srednjoročnih ciljeva za čije je ostvarenje odgovorna pojedinačna institucija BiH u periodu od tri godine, koji se izvodi iz Srednjoročnog programa rada Vijeća ministara BiH, odnosno relevantnog strateškog okvira.

Srednjoročni cilj je opis stanja koje se očekuje u nekoj oblasti ekonomije ili društva u skladu sa strateškim ciljevima za period od tri godine.

Specifični cilj je opis očekivanih stanja na području doprinosa pojedinih sektora ka ostvarenju srednjoročnih ciljeva u srednjoročnom periodu od tri godine.

Godišnji plan rada institucije BiH je skup godišnjih rezultata za koje je zadužena institucija BiH na period od godinu dana, a na osnovu svog srednjoročnog plana rada i godišnjeg programa rada Vijeća ministara BiH.

Program je skup povezanih projekata i aktivnosti koje zajedno doprinose realizaciji ciljeva plana. Program se može sastojati od jednog ili više projekata koji imaju isti cilj.

Projekat je skup povezanih aktivnosti koje zajedno doprinose realizaciji ciljeva plana. Projekat se može sastojati od jedne ili više aktivnosti.

Godišnji rezultat je konkretan proizvod politika i drugih aktivnosti čije se ostvarenje vrši u periodu od godinu dana. Odgovornost za ostvarenje godišnjeg rezultata je na pojedinačnim institucijama BiH, a ostvarenje višegodišnjih ciljeva doprinosi ostvarenju posebnog srednjoročnog cilja.

Godišnji izvještaj o izvršenju plana rada institucije BiH je skup ostvarenih godišnjih rezultata rada pojedinačne institucije BiH, s ocjenom njihovog doprinosa ostvarenju srednjoročnih ciljeva, a sadrži i pregled svih drugih operativnih aktivnosti u toj godini.

Praćenje je postupak kojim se kontroliše provođenje programa i planova na osnovu stepena njihovog ostvarenja i koristi se kao osnova za uvođenje korektivnih mjera, to jest aktivnosti kojima mijenjamo raspored ili sadržaj pojedinih programa bez značajnije promjene samog plana rada; sistematično i kontinuirano sakupljanje, analiziranje i korištenje podataka i pokazatelja u svrhu mjerenja napretka ostvarivanja postavljenih ciljeva/programa/projekata i napretka u korištenju dodijeljenih sredstava i poduzimanja odgovarajućih mjera s ciljem eventualnih korekcija.

Evaluacija je postupak kojim se analizira ostvarivanje cilja, a time i njegove efikasnosti i opravdanost.

Konsultacije su postupak usaglašavanja stavova, mišljenja, nadzora, potreba, prioriteta i ciljeva, kojima se pomaže postupak donošenja odluka i osigurava legitimnost.

Pokazatelji označavaju ciljane vrijednosti kojima težimo u procesu razvojnog planiranja, pokazuju vrstu i stepen promjena koje se neposredno ostvaruju kroz realizaciju programa, projekata i razvojnih ciljeva, te služe kao kvalitativni i kvantitativni pokazatelj nivoa ostvarivanja utvrđenih ciljeva razvoja, odnosno realizacije programa ili projekata.

Uvod

Srednjoročni plan Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu Centralna izborna komisija BiH) za period 2016–2018. godina pripremljen je prema uputstvima Priručnika za izradu srednjoročnih planova institucija Bosne i Hercegovine koji je pripremio Ministarstvo finansija i trezora BiH (MFTBiH), a u skladu s Odlukom o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH i Uputstvom o metodologiji u postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine.

Kao karika i ključni mehanizam implementacije strateškog okvira srednjoročno planiranje predstavlja način kako i s kojim mjerama i aktivnostima će institucija doprinosti realizaciji strateških ciljeva i šta na tom putu želi postići u trogodišnjem periodu.

Srednjoročni plan rada institucije BiH priprema se svake godine za naredne tri godine, a provodi se putem godišnjih planova rada institucije BiH. Praćenje i izvještavanje o realizaciji srednjoročnih planova rada institucija BiH obavlja se jednom godišnje.

Dokumenti koji se pripremaju u okviru procesa srednjoročnog planiranja su dio šireg okvira za strateško planiranje i budžetiranje u koji još spadaju dokumenti strateškog okvira, dokumenti okvirnog budžeta, godišnji planovi i godišnji budžeti institucija.

Kao tehnička podrška za definisanje i praćenje realizacije programa i projekata srednjoročnog plana rada institucije BiH koristeće se informacioni sistemi PIMIS i BPMIS.

PIMIS pruža sljedeće funkcionalnosti:

- Identifikaciju svih projekata srednjoročnog plana koristeći elektronski Obrazac za identifikaciju, prijavu i praćenje programa/projekata (IP obrazac)
- Izradu detaljnih srednjoročnih akcionih planova u formi izvještaja baziranih na identifikovanim aktivnostima/projektima i/ili programima
- Praćenje i izvještavanje o realizaciji srednjoročnih planova institucija BiH
- Pruža informacionu osnovu za izradu srednjoročnog programa rada Vijeća ministara BiH.

BPMIS pruža sljedeće funkcionalnosti:

- Izrada i praćenje budžeta na osnovu aktivnosti/projekata i programa identifikovanih u procesu izrade srednjoročnih planova
- Praćenje i izvještavanje o izvršenju budžeta institucija.

Proces izrade srednjoročnog plana sastojao se od osam koraka:

1. Priprema za srednjoročno planiranje
2. Mapiranje relevantnih strateških ciljeva iz strateškog okvira
3. Definisavanje srednjoročnih ciljeva institucije za doprinos realizaciji strateških ciljeva
4. Definisavanje aktivnosti/mjera/ programa/projekata za realizaciju srednjoročnih ciljeva
5. Utvrđivanje kriterija za određivanje prioriternih projekata
6. Utvrđivanje troškova i veza s budžetskim procesom
7. Pokazatelji za praćenje i evaluaciju
8. Izrada akcionog plana.

Planiranje je cikličan proces i ovi koraci se ponavljaju svake godine. Programi i projekti su podložni različitim internim i eksternim faktorima. Stoga su predmet promjena i revizije, a sve te promjene

moгу uticati na kriterije za utvrđivanje prioriteta. Rezultati evaluacije izvršenja plana će imati uticaj na izmjene plana za naredni period.

U definisanju srednjoročnih ciljeva učestvovali su šefovi svih sektora/službe Sekretarijata Centralne izborne komisije BiH, dok su u definisanje projekata i programa koji doprinose realizaciji ciljeva učestvovali i šefovi relevantnih odsjeka. Određivanje troškova izvršenja programa i projekata zajednički je rad šefova sektora i šefa Sektora za opće i finansijske poslove Sekretarijata CIKBiH.

Prije početka izrade Srednjoročnog plana Centralne izborne komisije BiH (2016–2018.) rukovodilac institucije je predstavio ključna usmjerenja i prioritete u vezi s mandatom Centralne izborne komisije BiH u narednom trogodišnjem periodu, aktivno je pratio proces izrade plana rada i bio je uključen u svim bitnim fazama donošenja odluka.

Srednjoročni ciljevi institucije su određeni u skladu sa strateškim ciljevima, koji su definisani strateškim okvirom, a s obzirom na mandat, misiju i viziju Centralne izborne komisije BiH. Nadalje, izvršena je analiza okruženja u kojem radi institucija koja je pružila realnu sliku o slabostima i snagama Centralne izborne komisije BiH, kao i vanjskim faktorima koji mogu da utiču na realizaciju ciljeva. Konačna definicija srednjoročnih ciljeva je zadovoljila SMART³ kriterije koji se odnose na specifičnost, mjerljivost, ostvarivost, realnost i vremensko ograničenje realizacije ciljeva.

SWOT analiza je dala sljedeće rezultate:

	Analiza SNAGA INSTITUCIJE	Analiza SLABOSTI INSTITUCIJE
Resursi	<ol style="list-style-type: none"> 1. Kadrovski kapaciteti s dugogodišnjim iskustvom u provođenju izbora na svim nivoima vlasti 2. Znanje neophodno za provođenje budućih izbora 3. Neophodna infrastruktura za provođenje izbora 4. Centralni birački spisak koji se ažurira na mjesečnoj osnovi u saradnji sa Agencijom za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka (IDDEEA) i druge aktivnosti u vezi s izborima su kompjuterizovane što omogućava daljnju informacionu nadogradnju ostalih segmenata izbornog procesa 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Nedovoljna kadrovska popunjenost pojedinih organizacionih jedinica Sekretarijata CIKBiH 2. Nedovoljna kompetentnost pojedinih segmenata izborne administracije 3. Nedovoljna kompetentnost biračkih odbora
Organizacija	<ol style="list-style-type: none"> 1. CIKBiH posjeduje kredibilitet ne samo u zemlji nego i u inostranstvu koji proističe iz njene nepristrasnosti i kompetentnosti u provođenju izbornog procesa u BiH 2. Aktivnosti CIKBiH, osim u sjedištu, realizuju se i u drugim tijelima za provedbu izbora uključujući 143 općinske/gradske izborne komisije u isto toliko općina/gradova u BiH 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Nepostojanje udaljene lokacije za brzi oporavak informatičkog sistema (Disaster Recovery Site - DR site)⁴ 2. Praksa zapošljavanja osoblja na privremenoj osnovi dovodi u pitanje njihovu odgovornost i kreira tzv. proces gubitka institucionalne memorije Odsustvo savremenih instrumenata za osiguravanje transparentnosti procesa glasanja kao što su transparentne glasačke kutije
Rezultati rada	<ol style="list-style-type: none"> 1. Centralna izborna komisija BiH održava svoj kredibilitet kroz osiguranje transparentnosti u svom radu kao i aktivnom učešću svih ključnih aktera 	

³ **S** – Specific (Specifičan), **M** - Measurable (Mjerljiv), **A** – Achievable (Ostvariv), **R** – Realistic (Realan u odnosu na resurse), **T** – Time bound (Vremenski ograničen)

⁴ Lokacija za brzi oporavak sistema (Disaster Recovery) se odnosi na tehničke mjere i organizacijske procese dizajnirane za oporavak sistema, podataka i infrastrukture neophodne za nastavak rada organizacije nakon katastrofalnih događaja. Sistem i podaci organizacije se obično čuvaju kao sigurnosna kopija na drugoj lokaciji i u slučaju nesreće (zemljotresa, poplave, itd.) kada podaci s primarne lokacije postanu neupotrebljivi, funkcionisanje organizacije može ponovno da se uspostavi na sekundarnoj lokaciji uz minimalan procenat izgubljenih podataka.

	Analiza PRILIKA INSTITUCIJE	Analiza PRIJETNJI INSTITUCIJE
Političke	1. Usklađivanje i dorada zakonodavnog okvira u skladu s odlukama Evropskog suda za ljudska prava i Ustavnog suda BiH predstavljaju prioritete aktivnosti kojima bi se unaprijedio cjelokupan proces demokratizacije	1. Nepravovremeno usvajanje zakonske legislative 2. Mogući uticaj pojedinih političkih stranaka na normalan rad izborne administracije 3. Ponekad pristrasne aktivnosti aktera izbornog procesa (npr. biračkih odbora) mogu predstavljati ozbiljnu prepreku osiguranju fer i poštenih izbora.
Ekonom- ske		1. Nepravovremeno osiguranje finansijskih sredstava za normalno funkcionisanje CIK BiH, a to se posebno odnosi na godine u kojima se održavaju izbori
Socijalne i društvene	1. Promocija učešća građana 2. Razvoj međunarodne saradnje 3. Uvođenje socijalnih mreža za komuniciranje s biračima, političkim subjektima, medijima i drugim ključnim akterima u izbornom procesu	
Tehnološke	1. Kontinuirani napredak u provođenju izbornih procesa i stečeni kredibilitet mogu biti pozitivan podsticaj za daljnja unapređenja cjelokupnog izbornog menadžmenta uključujući, daljnju informatizaciju, promociju učešća građana, razvoj međunarodne saradnje 2. Kreiranje pristupne web stranice (portala) koja omogućava korisnicima autentifikaciju (PKI) i siguran pristup bazi podataka putem koje će moći da se predaju i dobiju potrebni podaci za sve političke subjekte 3. Uvođenje elektronskog glasanja za osobe sa invaliditetom 4. Uvođenje online edukacije biračkih odbora	1. Izborne aktivnosti su u potpunosti kompjuterizovane instaliranjem Jedinstvenog izbornog informacionog sistema (JIIS). Jedina potencijalna opasnost identifikovana u nekim nerazvijenim i ruralnim područjima su nepravovremeno unošenje rezultata izbora u informacioni sistem od strane općinskih izbornih komisija 2. Infrastrukturni problemi uzrokovani elementarnim nepogodama
Pravne	1. Izmjene i dopune Izbornog zakona BiH	

Poglavlje 1. Strateški okvir

1. **Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine**, član 2.9 stav (1) tačka 16⁵ utvrđeno je da Centralna izborna komisija BiH podnosi godišnji izvještaj Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Parlamentarna skupština BiH) o provođenju izbora u Bosni i Hercegovini, provođenju Izbornog zakona Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Izborni zakon BiH) i inicira izmjene tog zakona.
2. **Zakonom o finansiranju političkih stranaka**, član 17⁶, propisano je da je Centralna izborna komisija BiH obavezna svake godine Parlamentarnoj skupštini BiH podnijeti izvještaj o pregledanom stanju finansijskog poslovanja političkih stranaka.
3. U nadležnosti Centralne izborne komisije BiH je i provođenje **dijela Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine**⁷, kojim je Centralna izborna komisija BiH nadležna da ocjenjuje, na osnovu dostavljenih informacija i podataka iz službene evidencije, da li kandidat za predsjedavajućeg, ministra i zamjenika ministra u Vijeću ministara BiH ispunjava uslove za imenovanje.
4. **Zakonom o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije**, član 13⁸, Centralna izborna komisija BiH vrši provjeru kandidata za direktora i zamjenika direktora Agencije.
5. **Strateški plan Centralne izborne komisije BiH** sa Operativnim planom (juli 2013–juli 2016.), koji definiše tri prioriteta strateška cilja koje treba realizovati u trogodišnjem periodu, usvojen je na 38. sjednici CIKBiH održanoj 5. 9. 2013. godine.
6. **Plan integriteta Centralne izborne komisije BiH** je interni dokument koji sadrži skup mjera pravne i praktične prirode kojim se sprečavaju i otklanjaju mogućnosti za nastanak i razvoj različitih oblika koruptivnog ponašanja i korupcije. Plan integriteta sadrži i preporuke za unapređenje sa spiskom preventivnih mjera za smanjenje mogućnosti nastanka koruptivnih pojava uključujući odgovorna lica i vremenski rok za realizaciju preporuka. Usvojen je na 80. sjednici CIKBiH održanoj 4. 12. 2014. godine.

Naše vrijednosti

Vladavina zakona: U svojim aktivnostima izborna administracija postupa isključivo prema važećem zakonodavstvu.

Nezavisnost i nepristrasnost: Centralna izborna komisija BiH je nezavisan organ koji provodi svoje aktivnosti na nezavisan način bez bilo kakvog političkih uticaja ili miješanja, unutar zakonom propisanih nadležnosti. Kao nezavisan organ odgovoran za provođenje slobodnih i poštenih izbora, kao i drugih zakona iz svoje nadležnosti, CIKBiH provodi svoje aktivnosti na nepristrasan način; ne učestvuje u političkim raspravama i ne demonstrira političku naklonost.

⁵ „Službeni glasnik BiH“, broj: 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13 i 7/14

⁶ „Službeni glasnik BiH“, broj: 95/12

⁷ „Službeni glasnik BiH“, broj: 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 87/07, 94/07 i 24/08

⁸ „Službeni glasnik BiH“, broj: 103/09 i 58/13

Transparentnost i javnost rada: Izborni procesi i aktivnosti Centralne izborne komisije BiH su u potpunosti transparentni, a sve informacije su dostupne javnosti. Centralna izborna komisija BiH njeguje princip razmjene informacija sa svim ključnim akterima.

Odgovornost: Centralna izborna komisija BiH i njeno osoblje obavljaju svoje dužnosti na odgovoran način i redovno objavljuje izvještaje o radu.

Profesionalni integritet: Centralna izborna komisija BiH će održavati svoju profesionalnu kompetentnost kroz razvoj stručnih, efikasnih, motivisanih i profesionalnih ljudskih resursa.

Naši ciljevi

- Zadržati status nezavisne institucije koja doprinosi demokratizaciji društva u Bosni i Hercegovini
- Doprinos izgradnji institucionalnih kapaciteta Bosne i Hercegovine
- Jačanje pluralističke demokratije, ljudskih prava i sloboda i vladavina zakona
- Osiguranje tačnosti biračkih spiskova i identifikacije birača
- Povećanje svjesnosti birača
- Razvoj ljudskih resursa kroz ciljanu edukaciju
- Korištenje savremenih informacionih tehnologija
- Unapređenje saradnje sa svim ključnim akterima
- Razvoj efikasnih mehanizama za monitoring i evaluaciju.

Mandat Centralne izborne komisije BiH

Centralna izborna komisija BiH je nezavisan organ koji podnosi izvještaj neposredno Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine i čija ovlaštenja iz nje proizilaze⁹, a formiranje stalne izborne komisije Bosne i Hercegovine koja će imati odgovornost za provođenje izbora u Bosni i Hercegovini predviđeno je i članom V Aneksa 3 Okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini (Dejtonski mirovni sporazum).

Centralna izborna komisija BiH je nadležna za provođenje Izbornog zakona BiH i njegovih izmjena i dopuna, Zakona o finansiranju političkih stranaka i dijela Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, kojim je Centralna izborna komisija BiH nadležna da ocjenjuje, na osnovu dostavljenih informacija i podataka iz službene evidencije, da li kandidat za predsjedavajućeg, ministra i zamjenika ministra u Vijeću ministara BiH ispunjava uslove za imenovanje. Također, Zakonom o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, član 13, Centralna izborna komisija BiH vrši provjeru kandidata za direktora i zamjenika direktora Agencije.

⁹ Član 2.9. Izbornog zakona Bosne i Hercegovine

Poglavlje 2. Vizija i misija Centralne izborne komisije BiH

Misija

Centralna izborna komisija BiH provodi izborni proces, obavlja finansijsku kontrolu političkih stranaka i ocjenjuje da li kandidati ispunjavaju uslove za imenovanje predsjedavajućeg, ministara i zamjenika ministara u Vijeću ministara BiH, kao i kandidata za direktora i zamjenika direktora u Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije i tako doprinosi jačanju demokratskih procesa u BiH.

Vizija

Pružanje podrške demokratskim procesima u BiH i razvoju društva bez korupcije.

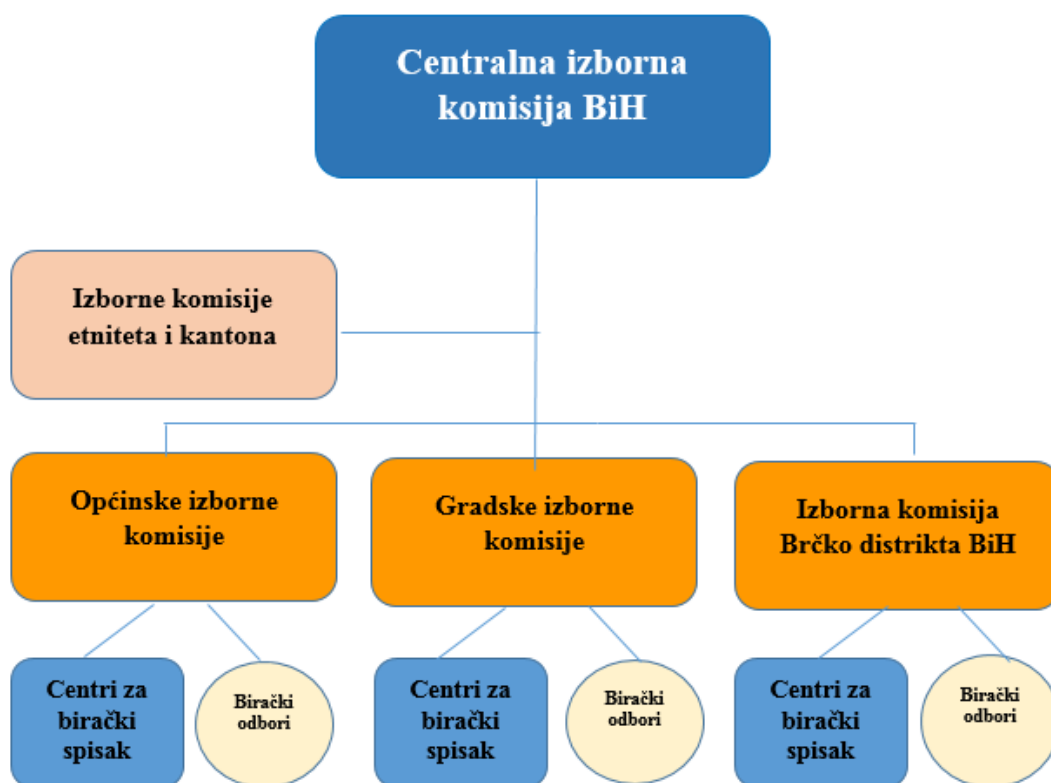
Poglavlje 3. Učesnici i partneri

Izborna administracija u Bosni i Hercegovini ima nekoliko nivoa. Glavni regulator izbornog procesa je Centralna izborna komisija BiH koja ima 7 članova, a Sekretarijat Centralne izborne komisije BiH, koji obavlja administrativno-tehničke poslove, broji 71 zaposlenika.

U skladu sa Izbornim zakonom BiH formiraju se i izborne komisije entiteta i kantona. Trenutno postoji samo Republička izborna komisija Republike Srpske dok u Federaciji BiH nije formirana izborna komisija. Na lokalnom nivou postoje 143 općinske i gradske izborne komisije (OIK/GIK od čega su 132 općinske izborne komisije, 10 gradskih izbornih komisija (Banja Luka, Trebinje, Prijedor, Bijeljina, Doboj, Mostar, Zenica, Tuzla Bihać i Široki Brijeg) i Izborna komisija Brčko distrikta BiH. Od **561** člana (u skladu s Odlukom o broju članova izborne komisije osnovne izborne jedinice u Bosni i Hercegovini – „Službeni glasnik BiH“, broj: 6/14 i 87/14), imenovana su ukupno **532** člana izbornih komisija, od čega je 289 ili 54,32 % muškog spola i 243 ili 45,68 % ženskog spola.

U postupku provođenja Općih izbora 2014. godine ukupno je imenovano 47.923 člana biračkih odbora od čega je imenovano 18.482 člana ženskog spola i 29.441 član muškog spola.

Na lokalnom nivou postoje i centri za birački spisak, a tokom izbornih godina formiraju se birački odbori koji nisu stalna tijela izborne administracije. Također, u izbornoj godini formira se Glavni centar za brojanje u kojem se angažuje oko 500 vanjskih saradnika.



Slika 1. Izborna administracija u Bosni i Hercegovini

Ostali ključni partneri Centralne izborne komisije BiH

Agencija za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka – IDDEEA – U skladu s Jedinstvenom metodologijom i programom obrade i vođenja evidencije Centralnog biračkog spiska, koja je usvojena od strane Centralne izborne komisije BiH i IDDEEA-e, IDDEEA vrši redovan presjek stanja Centralnog biračkog spiska svakog prvog ponedjeljka u mjesecu te isti dostavlja Centralnoj izbornoj komisiji BiH.

Ministarstvo civilnih poslova BiH – Redovne aktivnosti na ažuriranju Centralnog biračkog spiska obuhvataju i provjeru podataka o ispisu iz državljanstva BiH, a na osnovu rješenja o ispisu iz državljanstva BiH koja se redovno dostavljaju od strane Ministarstva civilnih poslova BiH, Sektora za državljanstva.

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH – S ciljem ažuriranja podataka o raseljenim osobama u Centralnom biračkom spisku, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH, po zahtjevu Centralne izborne komisije BiH, dostavlja evidencije o biračima koji imaju status raseljene osobe.

Ministarstvo vanjskih poslova BiH (MVPBiH) – Saradnja sa MVPBiH se posebno intenzivira u godini kada se provode izbori, formira se zajednička radna grupa za organizaciju glasanja izvan Bosne i Hercegovine. Također, s ciljem informisanja građana BiH koji borave u inostranstvu o načinu upisa birača i glasanja izvan BiH, priprema se i putem MVPBiH prosljeđuje ambasadama i konzulatima BiH u inostranstvu prijavni obrasci PRP-1 na tri jezičke verzije, odluka o diplomatsko-konzularnim predstavništvima BiH u inostranstvu u kojima se planira glasanje, Vodiči za glasanje izvan BiH s obavještenjem o načinu i rokovima za registraciju za glasanja putem pošte, na službenim jezicima u BiH.

Vijeće Evrope – Centralna izborna komisija BiH njeguje dugogodišnju saradnju sa Vijećem Evrope kroz pružanje pomoći u organizaciji edukativnih seminara za predstavnike izborne administracije, političkih stranaka, podršku organizaciji postizbornih konferencija, štampanje priručnika za rad biračkih odbora i slično.

Organizacija za sigurnost i saradnju u Evropi (OSCE) – Centralna izborna komisija BiH ostvaruje zapaženu saradnju s Misijom OSCE-a u Bosni i Hercegovini. Ta saradnja ogleda se u pružanju podrške, na zahtjev Centralne izborne komisije BiH, kroz provedbu projekata s ciljem unapređenja izbornog procesa, pribavljanju stručnih mišljenja i stavova relevantnih međunarodnih organizacija (Venecijanske komisije, Vijeća Evrope i Ureda OSCE/ODIHR-a) o svim pitanjima koja su u nadležnosti Centralne izborne komisije BiH, a u skladu s Memorandumom o razumijevanju između CIKBiH i Misije OSCE-a.

Ured OSCE-a za demokratske institucije i ljudska prava (OSCE/ODIHR) – Na poziv CIKBiH Ured OSCE/ODIHR-a redovno raspoređuje svoju izbornu posmatračku misiju tokom održavanja Općih izbora u BiH. OSCE/ODIHR vrši procjenu usklađenosti izbornog procesa s obavezama prema OSCE-u, drugim međunarodnim obavezama i standardima za demokratske izbore te s domaćim zakonodavstvom. U svom konačnom izvještaju OSCE/ODIHR daje preporuke za unapređenje izbornog procesa.

Udruženje evropskih izbornih zvaničnika (ACEEEO) – Udruženje evropskih izbornih zvaničnika okuplja tijela za provedbu izbora iz evropskih država, a Centralna izborna komisija BiH je njegov institucionalni član od 2002. godine. Cilj ACEEEO-a je promocija demokratskih procesa i procedura

među članicama i drugim akterima uključenim u izborni proces. Centralna izborna komisija BiH je već drugi mandat članica Izvršnog odbora ACEEEO-a.

Udruženje svjetskih izbornih tijela (A-WEB) – Udruženje svjetskih izbornih tijela je osnovano s ciljem globalne razmjene znanja među tijelima za provedbu izbora širom svijeta. Centralna izborna komisija BiH je bila aktivan sudionik u procesu osnivanja A-WEB-a koje je formalno ustanovljeno u oktobru 2013. godine u Republici Koreji i predstavnik CIKBiH je član tročlanog Odbora za nadzor i reviziju A-WEB-a.

Poglavlje 4. Osnovna programska opredjeljenja Centralne izborne komisije BiH

Glavni fokus Centralne izborne komisije BiH u naredne tri godine od 2016. do kraja 2018. godine će biti na implementaciji sljedećeg srednjoročnog cilja:

SREDNJOROČNI CILJ	Provođenje izbornog i postizbornog procesa u skladu s demokratskim principima i međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog finansiranja.
--------------------------	--

Očekivana stanja, na području doprinosa pojedinih sektora/službe ka ostvarivanju srednjoročnog cilja u srednjoročnom razdoblju od tri godine su sljedeća:

SPECIFIČNI CILJEVI	<ol style="list-style-type: none"> 1. Unapređenje izbornog procesa 2. Unapređenje kontrole finansiranja političkih stranaka
---------------------------	---

Programi i projekti Centralne izborne komisije BiH u srednjoročnom periodu uključuju:

Specifični cilj 1. Unapređenje izbornog procesa	
Program 1 Provođenje izbora i implementacija izbornih rezultata	Projekat 1: Provođenje Lokalnih izbora 2016. godine Projekat 2: Implementacija rezultata izbora, vođenje Centralnog biračkog spiska, obuka i usavršavanje izborne administracije Projekat 3: Formiranje Centra za edukaciju CIKBiH Projekat 4: Provođenje prijevremenih izbora Projekat 5: Provođenje Općih izbora 2018. godine
Specifični cilj 2. Unapređenje kontrole finansiranja političkih stranaka	
Program 2 Kontrola i revizija finansiranja političkih stranaka	Projekat 1: Kontinuirana (godišnja) kontrola i revizija finansiranja političkih stranaka Projekat 2: Kontrola finansiranja izbornih kampanja

Poglavlje 5. Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva

1. U prvoj godini realizacije srednjoročnog plana (2016.) finansijska sredstva se osiguravaju u budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza i iz transfera općina, gradova i entiteta za eventualne prijevremene izbore.
2. U drugoj godini (2017.) finansijska sredstva se osiguravaju u budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza i iz transfera općina, gradova i entiteta za eventualne prijevremene izbore i eventualne donacije.
3. U trećoj godini (2018.) finansijska sredstva se osiguravaju u budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza, iz transfera općina, gradova i entiteta za eventualne prijevremene izbore i donacija.

Jačanje organizacionih kapaciteta potrebnih za izvršenje plana

Aktivnosti predviđene u srednjoročnom periodu 2016–2018. će biti realizovane u okviru redovnih poslova Sekretarijata Centralne izborne komisije BiH kao i redovnih zadataka ostale izborne administracije u BiH (općinskih/gradskih izbornih komisija, centara za birački spisak).

U skladu s članom 27. Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Sekretarijata Centralne izborne komisije BiH (broj: 07-2-02-3-84-1/14 od 22. 1. 2014. godine) u godini u kojoj se provode redovni, prijevremeni, ponovni ili odgođeni izbori donosi se plan o angažovanju osoblja za vanredne ili povremene poslove zbog priprema i provođenja izbora. Centralna izborna komisija BiH donosi poseban pravilnik kojim se reguliše način i trajanje angažovanja dodatnog osoblja, nazivi i opisi poslova, uvjeti za obavljanje istih i broj izvršilaca.

Poglavlje 6. Okvir za praćenje provođenja plana i evaluaciju rezultata

Definisanje ključnih pokazatelja

- Centralna izborna komisija BiH podnosi izvještaj o svome radu Parlamentarnoj skupštini BiH u kojem daje preporuke za unapređenje relevantnog zakonodavstva i izbornih procesa. U Izvještaju o provedbi zakona iz nadležnosti Centralne izborne komisije BiH u 2014. godini Centralna izborna komisija BiH je Parlamentarnoj skupštini BiH preporučila usvajanje 20 preporuka koje se odnose na različite aspekte izbornog procesa s ciljem unapređenja izbornog i postizbornog procesa kako bi proces bio usklađen s demokratskim principima i međunarodnim standardima. Jedna od preporuka se odnosi na mogućnost uvođenja tehničkih pomagala za glasanje nepismenih i osoba sa invaliditetom kao što je elektronsko glasanje (skeniranje glasačkih listića, elektronsko prebrojavanje)¹⁰. Centralna izborna komisija BiH će razmotriti i mogućnost nabavke transparentnih glasačkih kutija¹¹.

¹⁰ U 2016. godini Centralna izborna komisija BiH planira realizovati pilot projekat elektronskog glasanja u jednoj općini /distriktu.

¹¹ Centralna izborna komisija BiH dugi niz godina koristi metalne glasačke kutije koje su nepraktične za transport. U skladu sa savremenim standardima u izbornom procesu, transparentne glasačke kutije predstavljaju jedan od najvažnijih instrumenata za provedbu fer i demokratskih izbora. Transparentne glasačke kutije povećavaju povjerenje glasača,

- Također, tokom provođenja izbora OSCE/ODIHR vrši monitoring i evaluaciju izbornog procesa (uključujući pravni okvir, izborni sistem, izbornu administraciju, upis birača, ovjeru kandidata, izbornu kampanju, finansiranje kampanje, medije, prigovore i žalbe, posmatranje izbora) nakon čega objavljuju Izvještaj izborne posmatračke misije u kojem daju prioritete i ostale preporuke za unapređenje procesa u skladu s obavezama prema OSCE-u, drugim međunarodnim standardima i standardima za demokratske izbore.
- Nadalje, analiza Zakona o finansiranju političkih stranaka urađena je od strane ekspertnog tima Grupe zemalja Vijeća Evrope za borbu protiv korupcije – GRECO, u okviru trećeg kruga evaluacije za Bosnu i Hercegovinu – u oblasti Transparentnost finansiranja političkih stranaka i izdat je Evaluacijski izvještaj za Bosnu i Hercegovinu, koji je usvojio GRECO na 51. Plenarnoj sjednici (Strasbourg, 23–27. maj 2011. godine). Nakon ovog izvještaja, u kojem je Bosni i Hercegovini dato devet preporuka za unapređenje transparentnosti finansiranja političkih stranaka, GRECO prati implementaciju preporuka i izdata su još dva izvještaja, Izvještaj o usklađenosti za Bosnu i Hercegovinu „Transparentnost finansiranja političkih stranaka” (usvojio GRECO na 61. Plenarnoj sjednici, Strasbourg, 14–18. oktobar 2013. godine) i Izvještaj o usklađenosti za Bosnu i Hercegovinu „Transparentnost finansiranja političkih stranaka” (usvojio GRECO na 64. Plenarnoj sjednici, Strasbourg, 16–20. juni 2014. godine), a treći Izvještaj o usklađenosti za Bosnu i Hercegovinu „Transparentnost finansiranja političkih stranaka” GRECO je usvojen na 68. Plenarnoj sjednici (Strasbourg, 15–19. juna 2015. godine). Konstatacije GRECO-a, iznesene u Izvještaju o usaglašenosti za Bosnu i Hercegovinu u okviru teme II – Transparentnost finansiranja političkih stranaka, na 64. Plenarnoj sjednici (Strasbourg, 16–20. juni 2014. godine) nedvosmisleno ukazuju na činjenicu da realizacija preporuka zavisi od izmjena zakonske regulative.

Do sada je realizovana jedna (1) preporuka u potpunosti na način da je Centralna izborna komisija BiH usvojila dva pravilnika: Pravilnik o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka¹² i Pravilnik o predizbornim i postizbornim finansijskim izvještajima političkih subjekata¹³, čime je Centralna izborna komisija BiH, u okviru svojih nadležnosti, uložila značajne napore na unapređenju transparentnosti finansiranja političkih stranaka i izborne kampanje koje se ogledaju u uvođenju opcije elektronske dostave finansijskih izvještaja od strane svih političkih stranaka čime se direktno doprinosi pravovremenom informisanju o finansiranju političkih stranaka i finansiranju izborne kampanje. Na osnovu Zakona jedna preporuka je djelimično realizovana u smislu da se sredstva iz donacija i članarina, ukoliko su primljena u gotovini, uplaćuju na transakcijski račun centrale stranke u roku od 10 dana od dana prijema.

U Izvještaju o provođenju zakona iz nadležnosti Centralne izborne komisije BiH u 2014. godini¹⁴ Centralna izborna komisija BiH je preporučila da se ponovno preispita zakonodavstvo u oblasti organizovanja i političkog djelovanja političkih stranaka i njihovog finansiranja (Zakon o političkim stranaka i da se nastoje ispoštovati preporuke GRECO-a).

kandidata i posmatrača, kao i medija u ispravnu provedbu izbornih pravila i propisa na dan izbora. Stoga, Centralna izborna komisija BiH želi da se pridruži zemljama koje na transparentan način provode glasanje sa stanovišta korištenja prozirnih glasačkih kutija od pleksiglasa.

¹² „Službeni glasnik BiH“, broj 96/13

¹³ *Ibid.*

¹⁴ Izvještaj primljen k znaju od strane Predstavničkog doma Parlamentarne skupštine BiH na 13. sjednici održanoj 10. 6. 2015. godine i usvojen na 6. sjednici Doma naroda Parlamentarne skupštine BiH održanoj 23. 6. 2015. godine.

POKAZATELJI USPJEHA za srednjoročni cilj CIKBiH

		Početna vrijednost (n)	Očekivana vrijednost (n+3)
SREDNJOROČNI CILJ CIKBiH	Provođenje izbornog i postizbornog procesa u skladu s demokratskim principima i međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog finansiranja		
POKAZATELJ USPJEHA 1.1.	<ul style="list-style-type: none"> • Procenat realizovanih preporuka iz Izvještaja o provedbi zakona iz nadležnosti CIKBiH u 2014. godini • Procenat realizovanih prioriternih preporuka iz Izvještaja međunarodnih posmatračkih misija (OSCE/ODIHR) 	<ul style="list-style-type: none"> • Nije realizovana nijedna preporuka • Nije realizovana nijedna prioriterna preporuka (jer zahtijeva izmjenu zakonodavnog okvira) 	<ul style="list-style-type: none"> • Realizovano bar 80% preporuka • Realizovano 100% prioriternih preporuka (5)
POKAZATELJ USPJEHA 1.2.	<ul style="list-style-type: none"> • Stepen usklađenosti zakonodavnog okvira s preporukama GRECO-a <ul style="list-style-type: none"> a) Usvajanje Zakona o političkim strankama od strane PSBiH b) Usvajanje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih stranaka od strane PSBiH 	<p>Zakon o političkim strankama u javnoj raspravi</p> <p>Postoji zakon sa zakonskim rješenjima kojim se ne mogu realizovati preporuke GRECO-a</p>	<p>PSBiH usvojila Zakon o političkim strankama</p> <p>PSBiH usvojila Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih stranaka koji osigurava potpunu transparentnost izvora finansiranja i trošenja sredstava</p>

Pokazatelji uspjeha za specifične ciljeve

Specifični cilj 1 – Unapređenje izbornog procesa

Unapređenje izbornog procesa se fokusira na smanjenje broja podnesenih zahtjeva za ponovno brojanje glasačkih listića po različitim nivoima, zatim na smanjenje procenata nevažećih glasačkih listića te povećanje izlaznosti birača na izbore.

- Na posljednjim Općim izborima 2014. godine Centralnoj izbornoj komisiji BiH podnesena su 125 zahtjeva za ponovno brojanje glasačkih listića, a na Lokalnim izborima 2012. godine 283 zahtjeva, čime se dovodi u pitanje efikasnost rada izborne administracije, odnosno biračkih odbora, proces

objave utvrđenih i konačnih rezultata se odlaže i povećavaju se troškovi izbornog procesa. Cilj je smanjenje zahtjeva za ponovno brojanje glasačkih listića.

- Nadalje, osnovna karakteristika svih do sada provedenih izbora u BiH je veći broj nevažećih glasačkih listića koji se na Općim izborima 2014. godine kretao od 2,7% za predsjednika i potpredsjednika RS do 4,7% za skupštine kantona. Naš cilj je smanjenje broja nevažećih glasačkih listića na nivo koji se po nekim međunarodnim stručnjacima smatra prihvatljivim (od 3% do 4%), odnosno na globalni prosjek koji iznosi ispod 3%¹⁵.

Na Općim izbora 2014. godine evidentirana je izlaznost birača od 54,47%, što je za 2% niže u odnosu na Opće izbore 2010. godine. Nadalje, prema važećem izbornom zakonodavstvu u Bosni i Hercegovini birači ne mogu glasati elektronskim putem. Centralna izborna komisija BiH u srednjoročnom periodu namjerava realizovati Pilot projekat Glasanje elektronskim putem u jednoj općini/distriktu i očekuje se da će uvođenjem ove opcije izlaznost birača na izbore biti bar 55%. Naš cilj je povećanje učešća državljana BiH s pravom glasa u izbornom procesu jer se izbori mogu posmatrati kao osnovni izvor uticaja javnosti u predstavničkoj demokratiji.

Specifičan cilj 2 – Unapređenje kontrole finansiranja političkih stranaka

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka Sekretarijata CIK BiH redovno vrši kontrolu izvještaja dostavljenih od strane registrovanih političkih stranaka u BiH.

Političke stranke su, prema odredbama člana 12. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, dužne voditi evidenciju o svojim prihodima i rashodima i Centralnoj izbornoj komisiji BiH podnositi finansijski izvještaj za svaku poslovnu godinu. Finansijski izvještaj, u skladu s članom 12. stav (3) ovog zakona, političke stranke podnose do 31. marta naredne godine, u formi koju je odobrila Centralna izborna komisija BiH. Političke stranke, u skladu s članom 12. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka, podnose poseban finansijski izvještaj za period izborne propagande na način kako je utvrđeno Izbornim zakonom BiH. Nadalje, političke stranke, u skladu s članom 12. stav (4), podnose i ostale finansijske izvještaje koje od njih zatraži Centralna izborna komisija BiH. Političke stranke i nezavisni kandidat, koji učestvuju na izborima za organe vlasti Bosne i Hercegovine na svim nivoima, dužni su, u skladu s odredbama člana 15.1 Izbornog zakona BiH, u vrijeme podnošenja prijave za ovjeru za učešće na izborima Centralnoj izbornoj komisiji BiH podnijeti finansijski izvještaj za period koji počinje tri mjeseca prije dana podnošenja prijave za ovjeru.

Osim toga, u roku od 30 dana od dana objavljivanja izbornih rezultata u „Službenom glasniku BiH“, podnosi se i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata izbora. Centralna izborna komisija BiH je u potpunosti ovlaštena da provodi i izvršava odredbe člana 12. stav (5) Zakona o finansiranju političkih stranaka na način kako je to predviđeno Izbornim zakonom BiH.

U skladu sa svojim nadležnostima, Centralna izborna komisija BiH je u 2015. godini izvršila prijem godišnjih finansijskih izvještaja za 2014. godinu koje je, u skladu s članom 12. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka, podnijelo 110 političkih stranaka. Od ukupno 132 političke stranke, koliko ih je na evidenciji Centralne izborne komisije BiH bilo do kraja 2014. godine, godišnji finansijski izvještaj za 2014. godinu u skladu s odredbom člana 12. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka nisu podnijele 22 političke stranke.

¹⁵ "Acceptable" number/proportion of invalid votes?, <http://aceproject.org/electoral-advice/archive/questions/replies/864793780>

Cilj je da se poveća procenat političkih stranaka koje podnose godišnje finansijske izvještaje.

U toku 2014. godine Centralna izborna komisija BiH izrekla je sljedeće sankcije političkim strankama:

- Doneseno je 27 odluka kojima su novčano sankcionisane političke stranke u ukupnom iznosu od 101.700,00 KM zbog kršenja Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbi člana 15.1 i člana 15.10 stav (2) Izbornog zakona BiH. Novčane sankcije koje je Centralna izborna komisija BiH izrekla u skladu s članom 14. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka, a u vezi s članom 15.6 stav (2) Izbornog zakona BiH, prema pravosnažnim i dijelu nepravosnažnih odluka kreću se u rasponu od 1.000,00 KM do 13.000,00 KM.
- Za 12 političkih stranaka koje nisu dostavile godišnji finansijski izvještaj za 2012. godinu i nisu omogućile pristup svojim prostorijama, kako bi Služba za reviziju izvršila reviziju njihovog finansijskog poslovanja u skladu s članom 10. stav (8) Zakona o finansiranju političkih stranaka, Centralna izborna komisija BiH je izrekla administrativnu mjeru kojom im je uskraćeno pravo da se kandiduju na narednim izborima.

Cilj je da se smanji broj sankcionisanih političkih stranaka, odnosno političkih stranaka koje postupaju suprotno Zakonu o finansiranju političkih stranaka.

POKAZATELJI USPJEHA specifičnih ciljeva Centralne izborne komisije BiH

Srednjoročni cilj: Provođenje izbornog i postizbornog procesa u skladu s demokratskim principima po međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog finansiranja.		Početna vrijednost (n)	Očekivana vrijednost (n+3)
SPECIFIČNI CILJ 1	Unapređenje izbornog procesa		
POKAZATELJ USPJEHA 1.1.	a) Procenat potvrđenih odluka CIKBiH od strane Suda BiH	99%	100%
	b) Broj zahtjeva za ponovno brojanje	283	Manje od 283
	c) Procenat (%) nevažećih listića	4,7 %	Ispod 3%
	d) Pilot projekat Glasanje elektronskim putem	0%	55%
POKAZATELJ USPJEHA 1.2.	Izlaznost na izbore	54,47%	60%
SPECIFIČNI CILJ 2	Unapređenje kontrole finansiranja političkih stranaka		
POKAZATELJ USPJEHA 2.1.	Obim kontrole finansijskih izvještaja u odnosu na broj registrovanih političkih stranaka	80%	95%
POKAZATELJ USPJEHA 2.2.	Broj sankcionisanih političkih stranaka (broj stranaka koje postupaju suprotno Zakonu o finansiranju političkih stranaka)	37%	25%

Pokazatelji rezultata za programe

Specifični cilj 1 – Unapređenje izbornog procesa

- Centralna izborna komisija BiH je u 2014. godini obradila oko 295 predmeta koji se odnose na implementaciju izbornih rezultata, od čega 234 predmeta koja se odnose na utvrđivanje prestanka mandata i dodjelu mandata sljedećim kvalifikovanim kandidatima, odbijanje mandata i dodjelu mandata sljedećim kvalifikovanim kandidatima, te utvrđivanje prestanka mandata načelnika općina. Imajući u vidu odgovore na upite, zahtjeve za mišljenje i ostale akte upućene Centralnoj izbornoj komisiji BiH, a koji se odnose na predmetnu oblast, obrađen je 61 akt.
- Nakon provedenih Općih izbora 2014. godine i potvrđivanja rezultata izbora, 20 izabranih zvaničnika odbilo je osvojeni mandat od čega je njih 12 odbilo mandat u skupštini kantona, 2 u Predstavničkom domu Parlamenta Federacije BiH, 3 u Narodnoj skupštini RS i 2 u Vijeću naroda RS.
- Nakon provedenih Općih izbora 2014. godine, pripremljeno je 518 uvjerenja o dodjeli mandata za skupštine kantona, Predstavnički dom Parlamenta Federacije BiH, Narodnu skupštinu RS, Predstavnički dom PSBiH, te je s popratnim obavijestima, izjavama o prihvatanju mandata, potvrđama o prijemu uvjerenja o dodijeljenim mandatima, kao i izjavama o imovinskom stanju, dostavljena navedenim organima vlasti u BiH, odnosno, organizovane su svečane primopredaje/prisustvo konstituirajućim sjednicama organima vlasti u BiH.
- Za period 2016–2018. godine planirano je utvrđivanje prestanka mandata za oko 500 izabranih zvaničnika, te izrada i dodjela mandata za izabrane zvaničnike na nivou općine/grada u 2016. godini 3.250 uvjerenja, zatim za Opće izbore 2018. godine za 518 izabranih zvaničnika, te 101-og posredno izabranog zvaničnika.¹⁶
- Centralna izborna komisija BiH za svaki izborni ciklus usvaja Uputstvo o rokovima i redosljedu izbornih aktivnosti istovremeno kada raspisuje izbore. Kalendar izbornih aktivnosti sadrži detaljno razrađene zadatke, vremenske rokove i odgovorne osobe zadužene za realizaciju aktivnosti. U 2016. godini planirano je održavanje lokalnih izbora u BiH. Očekuje se da će izbori biti raspisani u maju 2016. godine kada će biti usvojeno i navedeno uputstvo.
- Postupak vođenja Centralnog biračkog spiska i upisa birača u isti propisan je poglavljem 3. Izbornog zakona BiH – Birački spisak, te Pravilnikom o vođenju Centralnog biračkog spiska. Centralni birački spisak je evidencija o državljanima BiH koji imaju biračko pravo u skladu s Izbornim zakonom BiH i formira se, vodi i koristi za potrebe organizacije i provođenja izbora u skladu sa zakonom, za provođenje referendumu, za provođenje opoziva izabranog zvaničnika i izbore organa lokalne samouprave u skladu sa zakonom. Centralni birački spisak je jedinstven, stalan i redovno se ažurira.

¹⁶ Podataka baziran na broju dodijeljenih mandata 2012. i 2014. godine.

- a) Registracija birača u BiH je pasivna, što znači da je svaki punoljetni građanin s pravom glasa kada mu se izda lična karta automatski upisan u birački spisak. Za Opće izbore 2014. godine na Centralnom biračkom spisku je bilo 3.282.581 birač s pravom glasa.
 - b) Aktivna registracija je zadržana samo za birače izvan zemlje i birače koji glasaju putem mobilnog tima. U 2014. godini Centralna izborna komisija BiH je primila 49.634 prijave za registraciju za glasanje izvan BiH, a nakon izvršenih provjera na biračkom spisku za glasanje izvan BiH se nalazilo 42.008 birača.
 - c) Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH redovno dostavlja informacije Centralnoj izbornoj komisiji BiH o broju lica sa statusom raseljene osobe kako bi se ovim biračima omogućilo njihovo biračko pravo. Centralna izborna komisija BiH zatim provjerava da li se ova lica nalaze na Centralnom biračkom spisku. U 2014. godini od ukupno dostavljenih 100.365 osoba, njih 84.207 je pronađeno na Centralnom biračkom spisku dok 16.158 nije zbog nedostataka u dostavljenim podacima.
- Centralna izborna komisija BiH je, na 53. sjednici održanoj 19. 12. 2013. godine, donijela odluku o formiranju Centra za edukaciju u aneksu zgrade Centralne izborne komisije BiH. Višenamjenski prostor s multifunkcionalnom salom bi se koristilo za održavanje sjednica CIKBiH, konferencija za medije, edukativnih kurseva, simpozija i okruglih stolova za političke stranke, izbornu administraciju, nevladine organizacije i medije, za međunarodne seminare, za razmjenu iskustava u oblasti izbora i izbornih sistema čime se modernizira rad izborne administracije i unapređuje saradnja sa ključnim akterima izbornog procesa. Prema procjenama do sada je realizovano oko 19% aktivnosti iako je u 2013/2014. godini bilo predviđeno da se uradi oko 40% radova, a do kraja 2015. godine još 40% radova dok je preostalih 20% radova bilo predviđeno za realizaciju u 2016. godini. Ambasada Republike Turske u BiH je u decembru 2013. godine donirala 25.000 eura za rekonstrukcijske radove, a projektni prijedlog je u 2014. godini upućen i Turskoj agenciji za međunarodnu saradnju i koordinaciju (TIKA).
 - Izbornim zakonom BiH (član 14.3) propisano je da ukoliko je neki izabrani organ raspušten, odnosno ako mu prestane mandat u skladu s Ustavom i zakonom, Centralna izborna komisija BiH donosi odluku o raspisivanju prijevremenih izbora. U 2015. godini provedeni su prijevremeni izbori za načelnike 5 općina.
 - U 2018. godini planirano je održavanje Općih izbora u BiH. Očekuje se da će izbori biti raspisani u maju 2018. godine kada će biti usvojeno Uputstvo o rokovima i redoslijedu izbornih aktivnosti.

Specifični cilj 2 – Unapređenje kontrole finansiranja političkih stranaka

- Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka Sekretarijata Centralne izborne komisije BiH kontinuirano vrši godišnju reviziju i kontrolu finansiranja političkih stranaka. Cilj je da broj izdatih revizijskih izvještaja odgovara broju dostavljenih finansijskih izvještaja političkih stranaka.
- U oblasti kontrole finansiranja izbornih kampanja cilj je da se poveća stepen poštovanja zakonskih rokova za podnošenje postizbornih finansijskih izvještaja od strane političkih stranaka kako bi se povećala kontrola finansiranja izbornih kampanja.

POKAZATELJI REZULTATA za programe Centralne izborne komisije BiH

	POKAZATELJI REZULTATA	Početa vrijednost (n)	Očekivana vrijednost (n+3)
Specifični cilj 1 – Unapređenje izbornog procesa			
P 1. Provođenje Lokalnih izbora 2016. godine	Stepen realizacije zadataka iz Uputstva o rokovima i redosljedu izbornih aktivnosti koje se usvaja za svake izbore	0%	100%
P 2. Implementacija rezultata izbora i vođenje Centralnog biračkog spiska – CBS	a) Broj birača upisan u CBS	3.282.581	3.360.000
	b) Broj birača izvan BiH upisan u CBS	42.008	55.000
	c) Broj birača sa statusom raseljene osobe upisan u CBS	84%	100% evidentirane raseljene osobe upisane u CBS
P 3. Formiranje Centra za edukaciju CIKBiH	Procenat realizovanih aktivnosti na rekonstrukciji i opremanju Centra za edukaciju CIKBiH	19%	100%
P 4. Prijevremeni izbori	Stepen realizacije aktivnosti na provedbi prijevremenih izbora u skladu s rokovima i redosljedu izbornih aktivnosti koje usvaja CIKBiH	0%	100%
P 5. Provođenje Općih izbora 2018. godine	Stepen realizacije zadataka iz Uputstva o rokovima i redosljedu izbornih aktivnosti koje se usvaja za svake opće izbore	0%	100%
Specifični cilj 2 – Unapređenje kontrole finansiranja političkih stranaka			
P 1. Kontinuirana (godišnja) revizija i kontrola finansiranja političkih stranaka	Broj izdatih revizijskih izvještaja po dostavljenim finansijskim izvještajima političkih stranaka	100 %	100%
P 2. Kontrola finansiranja izbornih kampanja	Broj pravovremeno podnesenih postizbornih finansijskih izvještaja političkih subjekata	40%	80%

Metode za prikupljanje informacija o pokazateljima

Specifični cilj 1 – Unapređenje izbornog procesa

- Procenat realizovane aktivnosti u skladu sa zakonskim i podzakonskim aktima
- Broj upisanih birača u CBS na dan raspisivanja izbora i na dan zaključenja CBS
- Broj upisanih birača za glasanje izvan BiH
- Broj raseljenih lica koje imaju nepotpune ili netačne podatke

Specifični cilj 2 – Unapređenje kontrole finansiranja političkih stranaka

- Broj relevantnih usvojenih zakona u Parlamentarnoj skupštini BiH u kojima su sadržane zakonske odredbe koje omogućuju realizaciju preporuka GRECO-a
- Procenat kontrolisanih finansijskih izvještaja u odnosu na broj registrovanih političkih stranaka
- Broj i procenat sankcionisanih političkih stranaka (broj stranaka koje postupaju suprotno Zakonu o finansiranju)
- Broj izdatih revizijskih izvještaja po dostavljenim finansijskim izvještajima političkih stranaka
- Broj pravovremeno podnesenih postizbornih finansijskih izvještaja političkih subjekata.

Izvještaj o izvršenim pregledima, kontrolama i revizijama se podnosi Centralnoj izbornoj komisiji BiH, a potom se podnosi Parlamentarnoj skupštini BiH u okviru Izvještaja o provedbi zakona iz nadležnosti Centralne izborne komisije BiH.

Osnovni zaključci prethodnog Izvještaja o provođenju plana rada

Strateški plan Centralne izborne komisije BiH (juli 2013–juli 2016. godine) je prvi srednjoročni strateški dokument kojim su definisani strateški pravci razvoja institucije u srednjoročnom periodu. Evaluacijski Izvještaj o napretku u provedbi aktivnosti zacrtanih u Operativnom planu za realizaciju Strateškog plana CIKBiH za dvogodišnji period (juli 2013–juli 2015.) je pripremljen u junu 2015. godine i usvojen na 38. sjednici Centralne izborne komisije BiH održanoj 17. 6. 2015. godine. Prema ovom izvještaju oko 88% različitih aktivnosti je realizovano u izvještajnom periodu.

Najslabiji rezultati su evidentirani u oblasti poboljšanja infrastrukture i logističkih kapaciteta. Limitirajući faktor je predstavljao nedostatak finansijskih sredstava za renoviranje i opremanje Centra za edukaciju te nabavku transparentnih glasačkih kutija dok trajno rješavanje pitanja skladišta izbornog materijala i opreme i dalje ostaje jedna od prioritarnih aktivnosti Centralne izborne komisije BiH u narednom periodu. Druga oblast u kojoj je ostvaren ograničen napredak je poboljšanje pravnog okvira. Naime, Centralna izborna komisija BiH može da inicira samo izmjene i dopune Izbornog zakona BiH u skladu sa svojim mandatom, a kako Interresorna radna grupa za izmjene i dopune Izbornog zakona BiH nije radila u izvještajnom periodu, nije bilo značajnijeg napretka u ovoj oblasti.

Treća oblast u kojoj je evidentiran ograničen napredak je tehnološki razvoj. Kašnjenja u implementaciji treće faze Jedinstvenog izbornog informacionog sistema (JIIS) su povezana sa nedovoljnim napretkom u renoviranju Centra za edukaciju Centralne izborne komisije IKBiH u kojem bi se instalirala nabavljena oprema, a implementacija četvrte faze JIIS-a je otpočela krajem maja 2015. godine.

A) AKCIONI PLAN SREDNJOROČNOG PLANA RADA CIKBIH

AKCIONI PLAN SREDNJOROČNOG PLANA RADA INSTITUCIJE CENTRALNA IZBORNA KOMISIJA BIH																							
Opći cilj/principi razvoja:				Vladavina zakona, nezavisnost i nepristrasnost, transparentnost i odgovornost u radu																			
Strateški cilj:				modernizacija izbore administracije, unapređenje saradnje s ključnim akterima																			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21			
															Izvori finansiranja								
Srednjoročni cilj	Specifični cilj	Programi	Projekat	Institucija odgovorna za implementaciju	Pokazatelj	Jedinica mjere	Polazna vrijednost 2015. god.	Ciljana vrijednost 2016. god.	Ciljana vrijednost 2017. god.	Ciljana vrijednost 2018. god.	Procijenjeni troškovi 2016.	Procijenjeni troškovi 2017.	Procijenjeni troškovi 2018.	Ukupno troškovi	Budžet	Krediti	Donacije	Ostali izvori	Ukupno	Program u DOB-u			
											7.232.000	2.486.000	12.360.000	22.078.000	21.918.000	-	160.000	-	22.078.000				
Provođenje izbornog i postizbornog procesa u skladu s demokratskim principima i međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog finansiranja	Unapređenje izbornog procesa	Provođenje izbora i vođenje Centralnog biračkog spiska	Provođenje Lokalnih izbora 2016.	Sektor za izbore i IKT	Stepen realizacije iz Uputstva o rokovima i redosljedu izbornih aktivnosti koji se usvaja za izbore	%	0	100%	0	0	5.000.000	-	-	5.000.000	5.000.000	-	-	-	5.000.000	*0133120			
			Implementacija rezultata izbora i vođenje biračkog spiska	Sektor za izbore i IKT	Broj birača upisan u CBS, broj birača izvan BiH upisan u CBS	broj	3282581; 42008	3300000; 46000	3320000; 50000	3360000; 55000	2.162.000	2.226.000	2.260.000	6.648.000	6.648.000	-	-	-	6.648.000	*0133120 i *0133150			
			Formiranje Centra za edukacije	Sektor za izbore i IKT	Procenat realizacije aktivnosti na rekonstrukciji i opremanju Centra za edukaciju	%	19%	59%	100%	-	70.000	260.000	-	330.000	170.000	-	160.000	-	330.000	*0133120			
			Provođenje prijevremennih izbora	Sektor za izbore i IKT	Stepen realizacije iz Uputstva o rokovima i redosljedu izbornih aktivnosti koje se usvaja za izbore	%	100%	100%	100%	100%	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	*** napomena	*0133120
			Provođenje Općih izbora 2018.	Sektor za izbore i IKT	Stepen realizacije iz Uputstva o rokovima i redosljedu izbornih aktivnosti koje se usvaja za izbore	%	0	0	0	100%	-	-	-	-	10.100.000	10.100.000	10.100.000	-	-	-	10.100.000	*0133120	
												614.000	638.000	640.000	1.892.000	1.892.000	-	-	-	1.892.000			
unapređenje kontrole finansiranja političkih stranaka	unapređenje kontrole finansiranja političkih stranaka	Revizija finansiranja političkih stranaka	Kontinuirana godišnja kontrola i revizija finansiranja političkih stranaka	Služba za reviziju političkih stranaka	Broj izdatih revizorskih izvještaja po dostavljenim finansijskim izvještajima političkih stranaka	%	100%	100%	100%	100%	614.000	638.000	640.000	1.892.000	1.892.000	-	-	-	1.892.000	*0133140 i *0133150			
			Kontrola finansiranja izbornih kampanja	Služba za reviziju političkih stranaka	Broj pravovremeno podnesenih postizbornih finansijskih izvještaja političkih subjekata	%	40%	60%	70%	80%	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	*0133140	

B) PREGLED ZAKONA, DRUGIH PROPISA I RAZVOJNO-INVESTICIONIH PROJEKATA/PROGRAMA

PREGLED ZAKONA, DRUGIH PROPISA I RAZVOJNO-INVESTICIONIH PROJEKATA/PROGRAMA PREDVIĐENIH SREDNJOROČNIM PLANOM RADA CIKBIH									
Opći cilj/principi razvoja:									
Strateški cilj:									
1	2	3	4	5	6	7	8	9	
Srednjoročni cilj	Specifični ciljevi	Programi	ZAKONI	PODZAKONSKI AKTI	Usklađivanje s pravnim naslijeđem EU (DA ili NE)	Planirani period za DONOŠENJE	NAZIV PROJEKTA JAVNIH INVESTICIJA	Očekivani PERIOD REALIZACIJE	
Provođenje izbornog i postizbornog procesa u skladu s demokratskim principima po međunarodnim standardima i poboljšanje	Specifični cilj 1 Unapređenje izbornog procesa	Provođenje izbora i implementacija izbornih rezultata	Izborni zakon BiH	Pravilnik o vođenju i upotrebi Centralnog biračkog spiska ¹⁷ Pravilnik o načinu provjere potpisa podrške i obrasci za ovjeru političkih subjekata za učešće na neposrednim izborima u BiH ¹⁸ Pravilnik o načinu provođenja izbora u BiH ¹⁹ Uputstvo o izgledu i načinu ispunjavanja obrazaca izjave o imovinskom stanju ²⁰ Uputstvo o prestanku i dodjeli mandata ²¹ Uputstvo o uslovima i procedurama za akreditiranje izbornih posmatrača u BiH ²² Uputstvo o procedurama za rješavanje po prigovorima i žalbama podnesenim izbornim komisijama ²³ Uputstvo o vrstama, načinu i rokovima za određivanje biračkih mjesta ²⁴					

¹⁷ „Službeni glasnik BiH”, br. 37/14

¹⁸ „Službeni glasnik BiH”, br. 37/14

¹⁹ „Službeni glasnik BiH”, br. 37/14 i 38/14

²⁰ „Službeni glasnik BiH”, br. 37/14

²¹ „Službeni glasnik BiH”, br. 37/14

²² „Službeni glasnik BiH”, br. 37/14

²³ „Službeni glasnik BiH”, br. 37/14

²⁴ „Službeni glasnik BiH”, br. 37/14

				<p>Uputstvo o utvrđivanju kvalifikacija i postupku imenovanja članova biračkih odbora²⁵</p> <p>Uputstvo o postupku provedbe posrednih izbora za organe vlasti u BiH obuhvaćenih Izbornim zakonom BiH²⁶</p> <p>Pravilnik o organizaciji rada i utvrđivanju rezultata glasanja u Glavnom centru za brojanje za Opće izbore 2014. godine²⁷</p> <p>Uputstvo o rokovima i redosljedu izbornih aktivnosti za Opće izbore u BiH koji će se održati u nedjelju 12. oktobra 2014. godine²⁸</p> <p>Odluka o visini naknade za rad članova izborne komisije osnovne izborne jedinice u BiH²⁹</p>				
			Zakon o Vijeću ministara BiH					
			Zakon o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije					
	Specifični cilj 2 Unapređenje kontrole finansiranja političkih stranaka	Kontrola i revizija finansiranja političkih stranaka	Zakon o finansiranju političkih stranaka	Pravilnik o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka				
Pravilnik o predizbornim i postizbornim finansijskim izvještajima političkih subjekata								

²⁵ „Službeni glasnik BiH“, br. 37/14

²⁶ „Službeni glasnik BiH“, br. 38/14

²⁷ „Službeni glasnik BiH“, br. 38/14

²⁸ „Službeni glasnik BiH“, br. 38/14

²⁹ „Službeni glasnik BiH“, br. 38/14

ZAKLJUČAK

Srednjoročni plan rada Centralne izborne komisije BiH za period 2016–2018. baziran je na relevantnim dokumentima strateškog okvira institucije.

Stručnu pomoć institucijama u pripremi elemenata za pripremu Srednjoročnog programa rada pruža Ministarstvo finansija i trezora BiH u skladu s odlukom Vijeća ministara BiH.

Nakon završenih konsultacija i pribavljanja mišljenja od Ministarstva finansija i trezora BiH, Centralna izborna komisija BiH donosi Srednjoročni plan rada institucije najkasnije do 30. septembra 2015. godine i isti objavljuje na svojoj internet stranici.

Monitoring provedbe planiranih aktivnosti i ostvarivanja postavljenih ciljeva se vrši na godišnjem nivou, a izvještavanje se vrši prema Ministarstvu finansija i trezora BiH u predviđenim rokovima i određenom formatu.

Broj: 07-1-16-1-45-20/15

Sarajevo, 17. 9. 2015. godine

Predsjednik

dr. Ahmet Šantić