



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 95/12 i 41/16), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 96/13 i 89/16) i člana 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 103/08), izdajem

IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2015. GODINU **SOCIJALDEMOKRATSKE PARTIJE BIH**

Broj: 03-07-6-309/16
Sarajevo, 11.08.2017. godine

SADRŽAJ

MIŠLJENJE REVIZORA.....	3
1. UVOD.....	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE.....	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA.....	5
Predmet pregleda i kontrole	5
Cilj pregleda i kontrole	5
Obim pregleda i kontrole	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE.....	5
5. NALAZI I PREPORUKE.....	6
5. 1. NALAZI.....	6
5.2 PREPORUKE.....	8

MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Socijaldemokratske partije Bosne i Hercegovine za 2015. godinu.

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskih izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2015. godinu, utvrđeno je da je Socijaldemokratska partija Bosne i Hercegovine prekršila odredbe člana 5. stav (4), člana 8. stav (1) i stav (5), člana 11. i člana 12. Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Na osnovu našeg pregleda, odnosno kontrole finansijskog izvještaja, osim gornje napomene, nismo zapazili ništa značajno što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka.

1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) je izvršila pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Socijaldemokratske partije Bosne i Hercegovine za 2015. godinu.

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja su provedeni u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka.

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja, Socijaldemokratska partija Bosne i Hercegovine se finansirala iz sljedećih izvora:

R/B	Izvori finansiranja	Iznos (KM)	Struktura (%)
1.	Članarina	395.979,50	13,61
2.	Prilozi fizičkih lica (3-a)	53.824,00	1,85
3.	Prilozi pravnih lica (3-b)	11.460,00	0,39
4.	Prihodi od imovine (3-c) ¹	610.525,59	20,98
5.	Prihodi od dobiti preduzeća u vlasništvu političke stranke (3-d)	0,00	0,00
6.	Prihodi od poklona (3-e)	0,00	0,00
7.	Prihodi iz budžeta (3-f)	1.838.002,50	63,15
8.	Prihodi od propagande (3-g)	0,00	0,00
9.	Ostali prihodi	570,00	0,02
I	Ukupni prihodi (1-9)	2.910.361,59	100,00
II	Kreditno zaduženje kod banaka	0,00	0,00
	Izvori finansiranja (I+II)	2.910.361,59	100,00

U godišnjem finansijskom izvještaju za 2015. godinu Socijaldemokratska partija Bosne i Hercegovine iskazala je rashode u iznosu od 3.286.405,81 KM.²

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke je Socijaldemokratska partija Bosne i Hercegovine. Skraćeni naziv: SDP BiH.

Politička stranka je registrovana kod Višeg suda u Sarajevu 21.03.1990. godine, pod brojem upisa: R-I-1/90. Dana 16.03.1999. godine, Socijaldemokratska partija Bosne i Hercegovine je upisana u registar Kantonalnog suda u Sarajevu, pod brojem: R-I-1/99.

Sjedište političke stranke je u Sarajevu, ulica Alipašina 41.

Lica ovlaštena za zastupanje političke stranke su: Nermin Nikšić, predsjednik i Irfan Čengić, generalni sekretar stranke.

Lice ovlašteno za podnošenje finansijskih izvještaja za 2015. godinu je Irfan Čengić.

¹ SDP BiH je dana 05.05.2016. godine uplatila Narodnoj kuhinji Stari Grad Sarajevo sredstva ostvarena po osnovu prihoda od imovine koji je veći od 20%, u iznosu od 28.418,80 KM. Sredstva su uplaćena u skladu sa članom 4. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

² Podaci sa ispravljenog obrasca 4 (rashodi političke stranke) godišnjeg finansijskog izvještaja za 2015. godinu koji je dostavljen dana 10.08.2017.godine.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2015. godinu, organizacionu strukturu Socijaldemokratske partije Bosne i Hercegovine čine:

- Glavni odbor SDP BiH Sarajevo,
- 10 kantonalnih odbora,
- 4 regionalna odbora,
- 2 gradska odbora,
- 97 općinskih/opštinskih odbora,
- Odbor SDP BiH u Brčko distriktu BiH i
- Forum mladih SDP BiH.

3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

Predmet pregleda i kontrole je godišnji finansijski izvještaj Socijaldemokratske partije Bosne i Hercegovine za 2015. godinu.

Cilj pregleda i kontrole je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja navedenog zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti terensku reviziju da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka.

Obim pregleda i kontrole finansijskog izvještaja Socijaldemokratske partije Bosne i Hercegovine obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava, sa posebnim naglaskom na priloge primljene od pravnih lica i prihode od imovine.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Služba za reviziju je izvršila pregled i kontrolu godišnjih finansijskih izvještaja Socijaldemokratske partije BiH u periodu od 2004. do 2014. godine, nakon kojih su izdati izvještaji o pregledu i reviziji sa mišljenjem revizora, nalazima i preporukama revizije.

Nakon izvršene revizije godišnjeg finansijskog izvještaja za 2014. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora održanih u oktobru 2014. godine, izdat je izvještaj o reviziji sa mišljenjem revizora, nalazima i preporukama stranci da vodi evidencije o primljenim donacijama i da izdaje potvrde o prijemu istih, da se u skladu sa članom 6. stav (2) Zakona, dobrovoljni prilozi u novcu uplaćuju na transakcijski račun centrale političke stranke, da se ne finansira iz izvora koji su zabranjeni ovim Zakonom, da uspostavi blagovremene, potpune i tačne evidencije o prihodima, rashodima i obavezama stranke, da troškove evidentira u poslovnim knjigama i iskazuje u finansijskom izvještaju u momentu nastanka obaveze, a ne u momentu plaćanja, odnosno da poslovne knjige vodi u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji Federacije BiH i da finansijske izvještaje Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine podnosi u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.

Nerealizovane preporuke:

Na osnovu uočenih nedostataka u godišnjem finansijskom izvještaju za 2015. godinu, utvrđeno je da stranka nije ispoštovala date preporuke.

5. NALAZI I PREPORUKE

5. 1. NALAZI

a) **Socijaldemokratska partija Bosne i Hercegovine je prekršila odredbe člana 5. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranka.**

Socijaldemokratska partija Bosne i Hercegovine nije u poslovnim knjigama evidentirala nenovčane donacije po osnovu besplatnog korištenja poslovnih prostora, čime je prekršila odredbe člana 5. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

- Na osnovu akta Općine Bosanska Krupa broj: 07-14-4501/16 od 16.06.2016. godine, utvrđeno je da je Općinski odbor SDP BiH Bosanska Krupa koristio, bez naknade, prostorije u vlasništvu Općine Bosanska Krupa.
- Uvidom u Ugovor o davanju na korištenje poslovne prostorije od 02.10.2013. godine, utvrđeno je da je u izvještajnom periodu Općinski odbor SDP BiH Gradačac koristio, bez naknade, prostorije u vlasništvu Općine Gradačac, površine 56,64 m².
- Prema podacima koje je dostavila Općina Ilijaš, utvrđeno je da je Općinski odbor SDP Ilijaš koristio, bez naknade, kancelarijski prostor nad kojim pravo raspolaganja ima Općina Ilijaš, površine 33,8 m².
- Uvidom u Odluku o dodjeli na korištenje poslovnih prostorija bez naknade broj: 02-02-535-3/13-VI od 28.03.2013.godine, utvrđeno je da je Općinski odbor SDP BiH Jablanica koristio poslovni prostor u vlasništvu Općine Jablanica, površine 21,15 m², bez naknade.
- Prema podacima koje je na zahtjev Centralne izborne komisije BiH dostavila Općina Novo Sarajevo, aktom broj: 03-14-2489/2016 od 22.06.2016. godine, SDP BiH je koristila prostor površine 102,20 m² u vlasništvu Općine Novo Sarajevo, bez plaćanja naknade.
- Općinski odbor SDP BiH Ključ je na osnovu Ugovora o korištenju prostora II diletacije Doma kulture sa Udruženjem građana „Ključki biseri“ iz Ključa, koristio prostorije Doma kulture, površine 25 m². Prema podacima koje je dostavila Općina Ključ, prostorije koje koriste političke stranke su u vlasništvu ove općine, te su dodijeljene Udruženju građana „Ključki biseri“ iz Ključa.³

Socijaldemokratska partija Bosne i Hercegovine je korištenjem poslovnih prostora u vlasništvu općina, bez plaćanja zakupnine, primila nenovčane donacije, koje je u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i Zakonom o finansiranju političkih stranaka imala obavezu da evidentira u poslovnim knjigama i prijavi u godišnjem finansijskom izvještaju za 2015. godinu.

b) **Socijaldemokratska partija Bosne i Hercegovine je, suprotno odredbi člana 8. stav (1) tačka g) Zakona o finansiranju političkih stranka, ostvarila zabranjenu donaciju od udruženja građana koje je finansirano javnim sredstvima.**

Uvidom u podatke koje je dostavila Općina Ključ, aktom broj: 05-02-1665/16 od 10.06.2016. godine, utvrđeno je da je Općina Ključ poslovni prostor zgrade Doma kulture dodijelila na korištenje Udruženju građana „Ključki biseri“ iz Ključa. Udruženje građana „Ključki biseri“ iz Ključa je Općinskom odboru SDP BiH Ključ dodijelilo dio prostora, površine 25,00 m², na korištenje bez naknade.

Na osnovu prikupljene dokumentacije, utvrđeno je da se Udruženje građana „Ključki biseri“ iz Ključa u toku 2015. godine finansiralo javnim sredstvima.

³ Akt Općine Ključ broj: 05-02-1665/16 od 10.06.2016. godine.

c) Socijaldemokratska partija Bosne i Hercegovine je ostvarila prihod od imovine koja nije u njenom vlasništvu, čime je prekršila odredbe člana 8. stav (5) Zakona o finansiranju političkih stranka.

Na osnovu obavljenog pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja, utvrđeno je da je Socijaldemokratska partija Bosne i Hercegovine izdavanjem imovine u Gračanici i Doboju za koje nije dokazala da posjeduje pravo vlasništva u 2015. godini, ostvarila prihod u iznosu od 1.700,00 KM, čime je prekršila odredbe člana 8. stav (5) Zakona o finansiranju političkih stranka.⁴

- SDP BiH je izdavanjem poslovnih prostora u Gračanici, za koji ne posjeduje relevantne dokaze o vlasništvu⁵, ostvarila prihode u iznosu od 1.200,00 KM.⁶
- Socijaldemokratska partija BiH je u obrascu 3-c (prihod od imovine) iskazala prihod Općinskog odbora SDP BiH Doboju od izdavanja poslovnog prostora u iznosu od 500,00 KM. Služba za reviziju je utvrdila da je Općinski odbor SDP BiH Doboju ostvario prihod od izdavanja poslovnog prostora koji nije u njegovom vlasništvu i koji koristi na osnovu ugovora o zakupu sklopljenim sa Gradom Doboju.⁷

d) Socijaldemokratska partija Bosne i Hercegovine prekršila je odredbe člana 11. i člana 12. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Kontrolom finansijskog izvještaja i uvidom u poslovne knjige stranke, utvrđeno je da stranka nije evidentirala sve prihode i rashode u svojim poslovnim knjigama, te da nije u finansijskom izvještju iskazale sve prihode, odnosno godišnji finansijski izvještaj nije popunila u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka - u daljnjem tekstu: Pravilnik, čime je prekršila odredbe člana 11. i člana 12. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

- (1) Socijaldemokratska partija Bosne i Hercegovine je dostavila obrazac 3 (izvori finansiranja) za stranku i posebno organizacioni dio u Brčko Distriktu BiH, čime je prekršila odredbe člana 7. stav (2) i člana 13. Pravilnika.

Na obrascu 3 stranka je iskazala ukupne prihode u iznosu od 2.883.605,16 KM, dok je na istom obrascu Općinskog odbora SDP BiH Brčko Distrikt BiH iskazala prihode u iznosu od 26.756,43 KM, tako da ukupni prihodi stranke iznose 2.910.361,59 KM.

- (2) Stranka u poslovnim knjigama nije pravilno evidentirala prihode iz budžeta i nije pravilno popunila obrasce 3 (izvori finansiranja) i 3-f (prihodi iz budžeta) finansijskog izvještaja, čime je prekršila odredbe člana 13. i člana 19. Pravilnika.

- Stranka nije u poslovnim knjigama i na obrascu 3-f iskazala prihode iz budžeta Opštine Brod u iznosu od 1.096,00 KM.
Prema podacima koje je dostavila Opština Brod, sredstva iz budžeta Opštine Brod u iznosu od 1.096,00 KM su uplaćena na transakcijski račun Općinskog odbora SDP BiH Brod broj: 5520270001461888-Hypo Alpe Adria bank.⁸

⁴ U skladu sa odredbom člana 8. stav (5) Zakona o finansiranju političkih partija, političke partije ne mogu ostvarivati prihode od imovine koja nije u njihovom vlasništvu.

⁵ SDP BiH Gračanica dostavila je informaciju od Općine Gradačac broj: 06-31-3183/16 od 16.09.2016. godine, kojom obavještava SDP BiH da imovina kojom raspolaže stranka u Gračanici, nije uknjižena u katastarske i gruntovne knjige, i da je u toku proces rješavanja uknjiženja putem projekta registracije nekretnina.

⁶ Poslovni prostor je iznajmljen pravnom licu dd „Jedinstvo“ Gračanica.

⁷ Ugovor o zakupu poslovnog prostora Grada Doboja i Gradskog odbora SDP BiH Doboju, broj: 02-022-447/15 od 03.04.2015. godine.

⁸ Akt Opštine Brod broj: 06-40-1-121/17 od 24.07.2017. godine.

Stranka nije na obrascu 2 finansijskog izvještaja iskazala promet ulaza, čime je prekršila odredbe člana 11. Pravilnika.

- Na obrascu 3-f finansijskog izvještaja stranka je iskazala prihode iz budžeta Općine Čelić u iznosu od 600,00 KM, odnosno manje od ostvarenih za 847,06 KM. Uvidom u podatke koje je dostavila Općina Čelić, aktom broj: 04-49-899/15 od 10.01.2017. godine, utvrđeno je da su sredstva uplaćena Općinskom odboru SDP BiH Čelić u iznosu od 1.447,06 KM na transakcijski račun broj: 1322200309625403.

Stranka nije na obrascu 2 (pregled prometa svih transakcijskih računa stranke) iskazala podatke o početnom stanju, prometu i stanju na dan 31.12.2015. godine na transakcijskog računu broj: 1322200309625403, čime su prekršene odredbe člana 11. Pravilnika.

- (3) Kontrolom podataka sa pojedinačnih obrazaca 4.1 utvrđeno je da su ukupni režijsko-administrativni i ostali troškovi iznosili 3.313.520,08 KM, dok je stranka na zbirnom obrascu 4 (ukupni rashodi stranke) iskazala režijsko-administrativne i ostale troškove u iznosu od 3.283.093,86 KM⁹.

Troškovi predizborne kampanje

Socijaldemokratska partija Bosne i Hercegovine je učestvovala na prijevremenim izborima za načelnike općina Fojnica, Živinice i Kalesija.

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM¹⁰ po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine.

Prema podacima Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine, Socijaldemokratska partija Bosne i Hercegovine je u svrhu izborne kampanje mogla da potroši sredstva za prijevremene izbore za načelnike općina Fojnica u iznosu od 3.162,00 KM, Živinice u iznosu od 16.088,40 KM i Kalesija u iznosu od 9.726,30 KM, odnosno ukupno 28.976,70 KM.

Socijaldemokratska partija Bosne i Hercegovine je u godišnjem finansijskom izvještaju iskazala troškove izborne kampanje u iznosu 3.311,95 KM.

5.2 PREPORUKE

Preporučuje se Socijaldemokratskoj partiji Bosne i Hercegovine da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:

- ***da vodi evidencije o priložima,***
- ***da se ne finansira iz izvora koji su zabranjeni ovim Zakonom,***
- ***da uspostavi potpune i tačne evidencije o prihodima,***
- ***da troškove evidentira u poslovnim knjigama i iskazuje u finansijskom izvještaju u momentu nastanka obaveze, a ne u momentu plaćanja, odnosno da poslovne knjige vodi u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji Federacije BiH, i***
- ***da finansijske izvještaje Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine podnosi u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.***

⁹ Podaci sa ispravljenog obrasca 4 (rashodi političke stranke) godišnjeg finansijskog izvještaja za 2015. godinu koji je dostavljen dana 10.08.2017.godine.

¹⁰ Član 15.10 stav (2) propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.

KOMENTAR:

U ostavljenom roku, Socijaldemokratska partija Bosne i Hercegovine je dostavila primjedbe na Preliminarni izvještaj o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2015. godinu.

Stranka je uz primjedbe dostavila korigovane obrasce 3-f (prihodi iz budžeta), 4 (rashodi političke stranke) i 5 (obaveze političke stranke) godišnjeg finansijskog izvještaja, čime je djelimično otklonila nedostatke u popunjavanju izvještaja.

Takođe, stranka je izvršila povrat donacija „Termovent“ d.o.o Živinice i „Netz elektrik“ d.o.o Gradačac u iznosu od 400,00 KM.

Služba za reviziju je uvažila argumentovane primjedbe stranke, pa je u skladu sa istima korigovala nalaze revizije.

Šef Odsjeka za revizijske poslove

Sanja Tošović

Revizor

Nevenko Andan

Šef Službe za reviziju

Mr. sc. Hasida Gušić