



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака («Службени гласник БиХ» број 95/12 и 41/16), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака («Службени гласник БиХ» број 96/13 и 89/16) и члана 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака («Службени гласник БиХ» број 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2015. ГОДИНУ ПАРТИЈЕ ДЕМОКРАТСКОГ ПРОГРЕСА

Број: 03-07-6-329/16
Сарајево, 20. јули 2017. године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА	3
1. УВОД.....	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.....	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА.....	5
Предмет прегледа и контроле.....	5
Циљ прегледа и контроле.....	5
Обим прегледа и контроле.....	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ.....	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ	5
5.1 НАЛАЗИ	5
5.2 ПРЕПОРУКЕ	8

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Партије демократског прогреса за 2015. годину.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјенивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

На основу нашег прегледа утврђено је сљедеће:

Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2015. годину, утврђено је да је Партија демократског прогреса прекршила одредбе члана 5. став (4), члана 6. став (2), члана 8. став (1) и став (4), члана 11. и члана 12. Закона о финансирању политичких странака.

На основу нашег прегледа, односно контроле финансијског извјештаја, осим горње напомене, нисмо запазили ништа значајно што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) је извршила преглед годишњег финансијског извјештаја Партије демократског прогреса за 2015. годину.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја, Партија демократског прогреса се финансирала из следећих извора:

Р/Б	Извори финансирања	Износ (КМ)	Структура (%)
1.	Чланарина	30.815,61	5,29
2.	Прилози физичких лица (3-а)	24.535,84	4,21
3.	Прилози правних лица (3-б)	2.850,00	0,49
4.	Приходи од имовине (3-ц)	2,41	0,00
5.	Приходи од добити предузећа у власништву политичке странке (3-д)	0,00	0,00
6.	Приходи од поклона (3-е)	21.945,73	3,77
7.	Приходи из буџета (3-ф)	501.679,53	86,12
8.	Приходи од пропаганде (3-г)	0,00	0,00
9.	Остали приходи	707,25	0,12
I	Укупни приходи (1-9)	582.536,37	100,00
II	Кредитно задужење код банака	0,00	0,00
	Извори финансирања (I+II)	582.536,37	100,00

У годишњем финансијском извјештају странка је исказала укупне расходе у износу од 331.760,99 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке: Партија демократског прогреса. Скраћени назив странке: ПДП.

Партија демократског прогреса Републике Српске уписана је у регистар код Основног суда у Бањој Луци, рјешењем број: Рп-6/99 од 01.10.1999. године. Рјешењем број: Рп-14/02 од 27.09.2007. године уписана је промјена лица овлаштеног за заступање и промијењен је назив и сједиште политичке странке. Рјешењем број: Рп-14/02 од 17.05.2016. године уписана је промјена лица овлаштеног за заступање и представљање политичке странке.

Сједиште политичке странке је у Бањој Луци, ул. I Крајишког корпуса 130.

Лице овлаштено за заступање странке за 2015. годину је Младен Иванић, предсједник¹.

Лице овлаштено за подношење финансијских извјештаја за 2015. годину је Рада Станић.

¹ Увидом у Рјешење Основног суда у Бањој Луци број: Рп-14/02 од 17.05.2016. године утврђено је да је уписана промјена лица овлаштеног за заступање и представљање политичке странке. Умјесто Младена Иванића, уписан је Бранислав Бореновић, предсједик странке.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2015. годину, организациону структуру Партије демократског прогреса чине:

- Главни одбор,
- Градски одбор Бања Лука и
- 58 општинских одбора.

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај Партије демократског прогреса за 2015. годину.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведеног закона, оцјењује да ли је потребно извршити теренску ревизију да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансирала у складу са Законом о финансирању политичких странака.

Обим прегледа и контроле финансијских извјештаја Партије демократског прогреса обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Служба за ревизију обавила је ревизију и преглед финансијских извјештаја Партије демократског прогреса у периоду од 2004. до 2014. године, након чега су издати извјештаји о ревизији, односно извјештаји о прегледу са налазима ревизије, мишљењем ревизора и препорукама странци.

Након извршене ревизије годишњег финансијског извјештаја Партије демократског прогреса за 2014. годину, Служба за ревизију је издала Извјештај о ревизији са мишљењем ревизора, налазима ревизије и препорукама странци да води евиденције о пријемљеним прилозима, да, у складу са чланом 6. став (2) Закона, добровољне прилоге прима на трансакцијске рачуне Главног одбора, да води потпуне евиденције о приходима и расходима и да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији Босне и Херцеговине доставља у роковима прописаним законом и попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

Нереализоване препоруке:

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2015. годину, утврђено је да Партија демократског прогреса није испоштовала све препоруке.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

5.1 НАЛАЗИ

а) Партија демократског прогреса је прекршила одредбе члана 5. став (4) Закона о финансирању политичких странака.

- (1) Партија демократског прогреса није у пословним књигама евидентирала неновчану донацију по основу бесплатног кориштења пословног простора у Сребреници, чиме је прекршила одредбу члана 5. став (4) Закона о финансирању политичких странака.

Према подацима које је доставила Општина Сребреница, странка је користила без накнаде пословни простор површине 13,68 м², који је у власништву Општине Сребреница.²

Партија демократског прогреса је кориштењем пословног простора у власништву Општине Сребреница, без плаћања закупнине, примила неновчану донацију, коју је у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и Законом о финансирању политичких странака имала обавезу да евидентира у пословним књигама и пријави у годишњем финансијском извјештају за 2015. годину.

- (2) Служба за ревизију је утврдила да прилог физичког лица у износу од 277,84 КМ који је странка примила у готовом новцу у благајну странке, није уплаћен на трансакцијски рачун, што је супротно одредби члана 5. став (4) Закона о финансирању политичких странака.

б) Партија демократског прогреса је поступила супротно одредбама члана 6. став (2) Закона о финансирању политичких странака.

Прегледом је утврђено да прилози физичких лица у укупном износу од 22.535,84 КМ и правних лица у укупном износу од 2.850,00 КМ нису уплаћени на трансакцијске рачуне Главног одбора странке, чиме су прекршене одредбе члана 6. став (2) Закона о финансирању политичких странака.

Партија демократског прогреса је у 2015. години примила прилоге физичких лица у укупном износу од 24.535,84 КМ и прилоге правних лица у укупном износу од 2.850,00 КМ.

Увидом у изводе са трансакцијског рачуна Главног одбора странке, утврђено је да је на овај трансакцијски рачун уплаћен само прилог физичког лица у износу од 2.000,00 КМ који чини приходе Главног одбора.

с) Партија демократског прогреса је поступила супротно одредбама члана 8. став (1) и став (4) Закона о финансирању политичких странака.

- (1) На основу обављеног прегледа финансијског извјештаја, утврђено је да је Партија демократског прогреса примила прилог правног лица које је склопило уговор о јавним набавкама услуга са органима извршне власти на свим нивоима у Босни и Херцеговини чија је вриједност већа од 10.000,00 КМ, у укупном износу од 100,20 КМ, чиме је прекршила одредбе члана 8. став (4) Закона о финансирању политичких странака.

Странка је у обрасцу 3-е (неновчане донације и рачуни које политичка странка није имала обавезу да плати) исказала неновчану донацију правног лица „Добој-инвест“ а.д. Добој у износу од 100,20 КМ.

Увидом у пословне књиге, утврђено је да је Партија демократског прогреса извршила отпис обавеза према правном лицу „Добој-инвест“ а.д. Добој.

На основу података које су доставио Град Добој, утврђено је да је Град Добој током 2015. године имао склопљен Уговор са правним лицем „Добој-инвест“ ад Добој о пружању услуга израде Регулационог плана „Средњошколски центар-Усора“, укупне вриједности од 17.116,00 КМ.

С обзиром да Партија демократског прогреса није имала обавезу да плати своје обавезе, остварила је приходе по основу неновчане донације правног лица „Добој-инвест“ а.д. Добој које је имало склопљен уговор о јавном набавком услуга са Градом Добој чија је

² Допис Општине Сребреница број: 01-014-229/15 од 19.05.2016. године.

вриједност већа од 10.000,00 КМ, чиме је прекршила одредбе члана 8. став (4) Закона о финансирању политичких странака.

- (2) Увидом у образац 3-е (неновчане донације и рачуни које политичка странка није имала обавезу да плати) годишњег финансијског извјештаја утврђено је да је Општински одбор ПДП Добој исказао неновчане донације Општине Добој у износу од 237,91 КМ и ОЈДП „Радио Добој“ Добој у износу од 45,00 КМ.

Контролом пословних књига, утврђено је да је Партија демократског прогреса извршила отпис обавеза према Општини Добој и „Радио Добој“ ОЈДП Добој, чиме је супротно одредби члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака³ остварила приходе у износу од 282,91 КМ.

d) Партија демократског прогреса прекршила је одредбе члана 11. и члана 12. став (1) и став (3) Закона о финансирању политичких странака.

Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2015. годину, утврђено је да Партија демократског прогреса није водила потпуне евиденције о приходима, расходима и обавезама, што је супротно рачуноводственим прописима и одредбама члана 11. и члана 12. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

Странка није попунила обрасце годишњег финансијског извјештаја за 2015. годину у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака-у даљем тексту: Правилник⁴, чиме је прекршила одредбе члана 12. став (3) Закона о финансирању политичких странака⁵.

- (1) Странка није у пословним књигама и годишњем финансијском извјештају исказала приходе по основу неновчане донације и трошкове закупа пословног простора, чиме је прекршила одредбе чл. 13., 18., 21. и 22. Правилника.
- (2) Контролом додатне финансијске документације, утврђено је да је Партија демократског прогреса у пословним књигама и годишњем финансијском извјештају исказала трошкове закупа пословних простора у мањем износу у односу на уговорену цијену закупа за сљедеће општинске одборе: Србац у износу од 600,00 КМ, Кнежево у износу од 270,00 КМ и Невесиње у износу од 432,00 КМ.

С обзиром да странка није правилно исказала расходе у обрасцима 4.1 (режијско-административни и остали трошкови) и обрасцу 4 (укупни расходи) годишњег финансијског извјештаја, прекршила је одредбе члана 21. и 22. Правилника.

- (3) Партија демократског прогреса није у обрасцу 5 (обавезе политичке странке) годишњег финансијског извјештаја исказала све обавезе, чиме је прекршила одредбе члана 24. Правилника.

- Партија демократског прогреса је у обрасцу 5 исказала обавезе према Општини Шамац у износу од 1.500,00 КМ. Увидом у податке које је доставила Општина Шамац, односно Споразум о раскиду уговора о закупу пословног простора број:

³ Финансирање политичких странака забрањује се: органима управе државе БиХ, ентитета, кантона, Брчко Дистрикта БиХ, те градским и општинским органима; јавним институцијама; јавним предузећима; хуманитарним организацијама; неименованим, односно анонимним донаторима; вјерским заједницама; синдикатима, удружењима и другим непрофитним организацијама које се финансирају јавним средствима без обзира на износ средстава; правним лицима у којима уложени јавни капитал износи најмање 25% и другим државама, страним политичким партијама и страним правним лицима.

⁴ Правилник о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ“ бр. 96/13).

⁵ Закон о финансирању политичких странака („Службени гласник БиХ“ бр. 95/12).

01-122-115/15 од 21.04.2015. године, утврђено је да је уговор о закупу пословног простора раскинут са 30.04.2015. године и да обавезе Партије демократског прогреса по основу закупа на дан 20.04.2015. године износе 2.267,00 КМ.

- У годишњем финансијском извјештају Партија демократског прогреса је исказала обавезе према Општини Кнежево у износу од 1.220,00 КМ, док према подацима које је доставила Општина Кнежево, обавезе странке на дан 31.12.2015. године износе 1.440,00 КМ.
- Према подацима које је доставила Општина Невесиње, Партија демократског прогреса није извршила плаћање закупнине за 2015. годину у износу од 432,00 КМ. Имајућу у виду обавезе које странка исказује према Општини Невесиње по почетном стању на дан 01.01.2015. године у износу од 432,00 КМ, укупне обавезе странке према овој општини на дан 31.12.2015. године износе 864,00 КМ. Странка је, међутим, у пословним књигама и годишњем финансијском извјештају исказала обавезе у износу од 432,00 КМ⁶.

Трошкови кампање

Партија демократског прогреса је учествовала на Првим изборима за одборнике у Скупштини општине Станари који су одржани 01.02.2015. године. Према одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ, политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ⁷ по бирачу у сваком изборном кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија Босне и Херцеговине.

Партија демократског прогреса је према подацима Централне изборне комисије Босне и Херцеговине, а на основу броја бирача, у сврху изборне кампање могла потрошити средства у износу од 2.382,90 КМ.

Увидом у рачуне о трошковима пропаганде Главног одбора који су исказани у обрасцу 4.2 (трошкови пропаганде), утврђено је да су трошкови кампање на Првим изборима за одборнике у Скупштини општине Станари износили 1.393,00 КМ.

5.2 ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Партији демократског прогреса да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- *да води евиденције о примљеним прилозима,*
- *да се, у складу са чланом 6. став (2) Закона, добровољни прилози у новцу уплаћују на трансакцијски рачун Главног одбора политичке странке,*
- *да се не финансира из забрањених извора,*
- *да пословне књиге води у складу са рачуноводственим прописима, односно да води потпуне евиденције о приходима и расходима, и*

⁶ Трошкови закупа за 2015. годину су евидентирани у пословним књигама за 2016. годину.

⁷ Члан 15.10 став 2. Изборног закона БиХ прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава тако што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Предсједништва БиХ, и предсједника и потпредсједнике РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.

- *да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији Босне и Херцеговине попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.*

КОМЕНТАР:

У остављеном року, Партија демократског прогреса доставила је примједбе на Прелиминарни извјештај о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2015. годину. Партија демократског прогреса је уз примједбе доставила и кориговане обрасце финансијског извјештаја за 2015. годину. Такође, странка је, дана 04.07.2017. године, извршила поврат донације правном лицу “Sport Vision“ д.о.о. Бијељина у износу од 2.850,00 КМ, које је током 2015. године имало склопљен Уговор о купопродаји спортске опреме са Државном агенцијом за истраге и заштиту.

Служба за ревизију је уважила аргументоване примједбе странке, па је у складу са истима кориговала налазе ревизије.

шеф Одсјека за ревизијске послове, ревизор

Сања Тошовић

Помоћник ревизора

Анела Бурцовић-Капић

шеф Службе за ревизију

Mr. sc. Хасида Гушић