



Broj: 04-2-07-10 -1392 -3/22
Sarajevo, 02. 02. 2023. godine
J.J.

Na osnovu člana 23. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj: 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 103/09, 87/12, 6/13, 19/16 i 83/17) i člana 7. Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 94/14), Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine d o n o s i

PROGRAM RADA Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine za 2023. godinu

I UVOD

Na osnovu Srednjoročnog plana rada Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine (2023–2025), broj 07-1-02-2-1859/22, usvojenog na 11. sjednici Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu Centralna izborna komisija BiH), održanoj 02. 02. 2023. godine, pripremljen je Program rada Centralne izborne komisije BiH za 2023. godinu.

Fokus aktivnosti Centralne izborne komisije BiH u 2023. godini će biti na sljedećim programskim aktivnostima: 1) Priprema za provođenje izbornog procesa i implementacija rezultata izbora¹; 2) Kontrola i revizija finansiranja političkih stranaka i izbornih kampanja i 3) Uvođenje naprednih tehnologija u izborni proces.

Mogući problemi i izazovi s kojim se Centralna izborna komisija BiH može susresti u realizaciji navedenih aktivnosti se odnose na sljedeće:

- nedostatak finansijskih sredstava za rad izborne administracije na lokalnom nivou koja se finansira iz budžeta nižih nivoa vlasti;
- neažurnost podataka koje vode matični uredi/ministarstva unutrašnjih poslova/ Agencija za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka (IDDEEA), što može utjecati na ažurnost Centralnog biračkog spiska;
- nedovoljna ažurnost spiska raseljenih osoba koji održava Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH, što može utjecati na ažurnost Centralnog biračkog spiska;
- kašnjenje u izvršenju zadataka u planiranom roku zbog ograničenih ljudskih kapaciteta u sektorima / odsjecima Sekretarijata Centralne izborne komisije BiH;
- nedostatak finansijskih sredstava za uvođenje novih tehnologija u izborni proces;
- neplanirano povećanje broja političkih subjekata, zbog čega se može povećati i broj godišnjih finansijskih izvještaja koje Služba za reviziju treba kontrolirati;

¹ U okviru ovog programa predviđene su sljedeće aktivnosti: 1. Implementacija rezultata izbora, vođenje Centralnog biračkog spiska, obuka, organizacija edukativne postizborne konferencije, usavršavanje izborne administracije i aktivno učešće u prijedlozima za reformu izbornog zakonodavstva; 2. priprema i provođenje prijevremenih izbora u skladu sa Izbornim zakonom BiH; 3. javne nabavke i 4. osposobljavanje prostora za skladište CIK BiH.

- neprovođenje obavezne kontinuirane edukacije revizijskog osoblja, koja je propisana Zakonom o računovodstvu i reviziji Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik BiH“, broj 42/04) i entitetskim zakonima: Zakon o računovodstvu i reviziji Republike Srpske (“Službeni glasnik RS“, broj: 94/15 i 78/20) i Zakon o računovodstvu i reviziji Federacije BiH (“Službene novine FBiH“, broj: 15/21). Kontinuirana edukacija je potrebna zbog ispunjavanja uvjeta za zvanja koja su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Sekretarijata Centralne izborne komisije BiH utvrđena kao uvjet za obavljanje poslova za radna mjesta revizijskog osoblja Službe za reviziju finansiranja političkih stranaka;
- rizici izazvani pandemijom COVID-19 i nedostatak finansijskih sredstava za osiguranje neophodnih uvjeta za rad tokom pandemije;
- nedostatak finansijskih sredstava za učešće u aktivnostima partnerskih organizacija, Svjetskog udruženja izbornih tijela (A-WEB) jer kao članica Centralna izborna komisija BiH ima obavezu učestvovati u radu organa ovog udruženja, na konferencijama, seminarima i u posmatračkim misijama koje organizira A-WEB, kao i druge međunarodne organizacije i tijela za provođenje izbora.

Zakoni / Podzakonski akti

Izmjene i dopune podzakonskih akata će biti urađene ukoliko Parlamentarna skupština BiH usvoji izmjene i dopune Izbornog zakona BiH, odnosno izmjene i dopune Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Međunarodni ugovori

Programom rada Centralne izborne komisije BiH u 2023. godini nije planirano potpisivanje međunarodnih ugovora (Tabela V).

Javne investicije

U oblasti javnih investicija Centralna izborna komisija BiH je u 2023. godini u okviru programske aktivnosti 1 (PA1) *Priprema za provođenje izbornog procesa i implementacija rezultata izbora*, planirala aktivnosti na osposobljavanju prostora za skladište Centralne izborne komisije BiH. Osnovni cilj ove javne investicije je osposobljavanje adekvatnog prostora za smještaj izbornog materijala i opreme Centralne izborne komisije BiH. Vijeće ministara BiH je na svojoj 34. sjednici održanoj 09. 12. 2015. godine i na 48. sjednici održanoj 15. 03. 2016. godine donijelo zaključke kojim je zadužilo Službu za zajedničke poslove institucija BiH da riješe pitanje osiguranja skladišta za potrebe Centralne izborne komisije BiH². S obzirom na to da ovaj zaključak Vijeća ministara BiH nije proveden, Centralna izborna komisija BiH je dana 24. 11. 2021. godine dostavila Vijeću ministara BiH Informaciju o rješavanju skladišnog prostora za potrebe Centralne izborne komisije BiH sa prijedlozima zaključaka³. Na svojoj 54. redovnoj sjednici održanoj 28. 07. 2022. godine Vijeće ministara BiH usvojilo je Informaciju o rješavanju skladišnog prostora za potrebe Centralne izborne komisije BiH i zadužilo Službu za zajedničke poslove institucija BiH da osigura adekvatan skladišni prostor za ove potrebe. Centralna izborna komisija BiH zatražila je od Službe za zajedničke poslova institucija BiH da se osigura prostor u državnom

² Akt Službe za zajedničke poslove institucija BiH, broj: 01-50-2-1399-6/15 od 30. 7. 2015. godine.

³ Akt CIK BiH, broj 07-2-50-4-1008-2/21.

vlasništvu za potrebe skladištenja izbornog materijala, kako bi se proveli raniji zaključci Vijeća ministara BiH i ostvarile budžetske uštede. Iz budžeta institucija BiH za ove namjene je od 2003. godine do 10. maja 2022. godine izdvojeno 1.980.000,00 KM.⁴ Ukoliko Služba za zajedničke poslove institucija BiH riješi pitanje osiguranja skladišta, Centralna izborna komisija BiH će trebati osposobiti prostor za ovu namjenu u skladu s ponuđenim rješenjem. (Tabela VI).

⁴ https://www.vijeceministara.gov.ba/saopstenja/sjednice/saopstenja_sa_sjednica/default.aspx?id=38293&langTag=hr-HR

II. AKCIONI PLAN GODIŠNJEG PROGRAMA RADA CENTRALNE IZBORNE KOMISIJE BiH													
Opći cilj / principi razvoja:													
Strateški cilj:													
Srednjoročni cilj: Provođenje izbornog i postizbornog procesa u skladu sa demokratskim principima i međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog finansiranja													
Specifični cilj: Provođenje izbornog i postizbornog procesa u skladu sa demokratskim principima i međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog finansiranja													
Programi, projekti i aktivnosti	Nosilac aktivnosti (organizaciona jedinica)	Pokazatelji			Troškovi		Izvori finansiranja						Planirani kvartal za provođenje
		Pokazatelji rezultata ili utjecaja	Jedinica mjerenja (% ili opisno)	Polazna vrijednost (n)	Ciljana vrijednost (n+1)	Procijenjeni troškovi	Budžet	Krediti	Donacija	Ostali izvori	Ukupno	Program u DOB-u	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1. Program: PROVOĐENJE ZAKONA IZ NADLEŽNOSTI CENTRALNE IZBORNE KOMISIJE BiH													
1.1. Programska aktivnost 1- PA1: Priprema za provođenje izbornog procesa i implementacija rezultata izbora													
1.1.1. Implementacija rezultata izbora, vođenje Centralnog biračkog spiska, obuka, edukativna postizborna konferencija, usavršavanje izborne administracije i međunarodna saradnja	CIK BiH / Sekretarijat CIK BiH	stepen realizacije	%	0	100	2.390,000	x					0133160 Provođenje zakona iz nadležnosti CIK-a BiH	I-IV
1.1.2. Priprema i provođenje prijevremenih izbora u skladu sa Izbornim zakonom BiH ⁵	Sektor za izbore i IKT/ CIK BIH	broj provedenih prijevremenih izbora	broj	0	x	0	x					0133160 Provođenje zakona iz nadležnosti CIK-a BiH	I-IV
1.1.3. Javne nabavke	Sektor za finansijske i opće poslove	% realiziranih javnih nabavki	%	0	100	550.000	x					0133160 Provođenje zakona iz nadležnosti CIK-a BiH	I-IV
1.1.4. Osposobljavanje prostora za skladište CIK BiH	Sektor za finansijske i opće poslove	stepen realizacije	%	0	100	0	x					0133160 Provođenje zakona iz nadležnosti CIK-a BiH	I-IV
SUMA STAVKE						2.940.000							

⁵ U skladu sa članom 1.2b Izbornog zakona BiH, ("Službeni glasnik BiH", br. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13, 7/14, 31/16, 41/20, 38/22, 51/22 i 67/22) .."Kada načelniku općine, odnosno gradonačelniku koji je neposredno izabran, prestane mandat u skladu sa zakonom, sredstava za provođenje novih izbora osigurat će se u budžetu općine, odnosno grada za koje se provodi izbor za načelnika općine, odnosno za gradonačelnika".

1.2. Projektna aktivnost 2– PA2: Kontrola i revizija finansiranja političkih stranaka i izbornih kampanja													
1.2.1. Provođenje revizije godišnjih finansijskih izvještaja političkih stranaka	Služba za reviziju	broj provedenih revizija	broj	0	120 ⁶	800.000	x					0133160 Provođenje zakona iz nadležnosti CIK-a BiH	I-IV
1.2.2. Provođenje revizije postizbornih finansijskih izvještaja političkih stranaka koje su učestvovala na Općim izborima 2022. godine	Služba za reviziju	broj provedenih revizija	broj	0	80	52.000	x					0133160 Provođenje zakona iz nadležnosti CIK-a BiH	I-IV
SUMA STAVKE						852.000							
1.3. Projektna aktivnost 3 – PA3: Uvođenje naprednih tehnologija u izborni proces													
1.3.1. Provođenje pilot projekta u 10 općina u BiH	Sektor za finansijske i opće poslove	stepen realizacije	%	0	x		x						I-IV
1.3.2. Nabavka opreme za digitalizaciju izbornog procesa u Bosni i Hercegovini	Sektor za finansijske i opće poslove	stepen realizacije	%	0	x		x						I-IV
SUMA STAVKE													
UKUPNO						3,792.000							

⁶ Manji broj stranaka za reviziju u odnosu na prethodnu godinu, iz razloga što je donesen Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH", broj: 5/22), u kome je propisano da će pregled, kontrolu i reviziju finansijskih izvještaja političkih stranaka čiji su ukupni prihodi iskazani u godišnjim finansijskim izvještajima manji od 10.000,00 KM Služba za reviziju obavljati najmanje jedanput u četiri godine, a u skladu sa svojim planom, koji odobrava Centralna izborna komisija BiH.

III. PREGLED ZAKONA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA CENTRALNE IZBORNE KOMISIJE BiH					
Opći cilj / principi razvoja:					
Strateški cilj:					
Srednjoročni cilj: Provođenje izbornog i postizbornog procesa u skladu sa demokratskim principima i međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog finansiranja					
Specifični cilj: Provođenje izbornog i postizbornog procesa u skladu sa demokratskim principima i međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog finansiranja					
Naziv zakona	Razlozi za donošenje zakona*	Usklađivanje sa pravnim naslijeđem EU (DA / NE)	Prethodna procjena utjecaja propisa (DA)	Sveobuhvatna procjena utjecaja propisa (DA/NE)	Planirani kvartal za provođenje
1	2	3	4	5	6
1. Program: Provođenje zakona iz nadležnosti Centralne izborne komisije BiH					
1.1. (Programska aktivnost 1 – PA1): Priprema za provođenje izbornog procesa i implementacija rezultata izbora					
a) ZAKONI ZA KOJE SE NEĆE PROVODITI PROCJENA UTJECAJA					
1.1.1. (naziv zakona)					
b) ZAKONI ZA KOJE ĆE SE PROVODITI PROCJENA UTJECAJA					
1.1.2 (naziv zakona)					
1.2. Programska aktivnost 2 – PA2): Kontrola i revizija finansiranja političkih stranaka i izbornih kampanja					
a) ZAKONI ZA KOJE SE NEĆE PROVODITI PROCJENA UTJECAJA					
1.2.1. (naziv zakona)	-	-			-
b) ZAKONI ZA KOJE ĆE SE PROVODITI PROCJENA UTJECAJA					
1.2.2. (naziv zakona)	-	-			-
1.3. (Programska aktivnost 3 – PA3) Uvođenje novih tehnologija u izborni proces					
a) ZAKONI ZA KOJE SE NEĆE PROVODITI PROCJENA UTJECAJA					
1.3.1. (naziv zakona)	-	-			-
b) ZAKONI ZA KOJE ĆE SE PROVODITI PROCJENA UTJECAJA					
1.3.2 (naziv zakona)	-	-			-

IV. ZBIRNI PREGLED PODZAKONSKIH AKATA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA CENTRALNE IZBORNE KOMISIJE BiH

Opći cilj / principi razvoja:

Strateški cilj:

Srednjoročni cilj: **Provođenje izbornog i postizbornog procesa u skladu sa demokratskim principima i međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog finansiranja**

Naziv podzakonskog akta	Razlozi za donošenje podzakonskog akta*	Usklađivanje sa pravnim naslijedom EU (DA / NE)	Prethodna procjena utjecaja propisa (DA)	Sveobuhvatna procjena utjecaja propisa (DA/NE)	Planirani kvartal za provođenje aktivnosti
1	2	3	4	5	6

Specifični cilj 1: Provođenje izbornog i postizbornog procesa u skladu sa demokratskim principima i međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog finansiranja

1.1. Programska aktivnost 1 (PA1): Priprema za provođenje izbornog procesa i implementacija rezultata izbora

1.1.1. Izmjene i dopune postojećih internih akata (Izborni zakon BiH)	Usaglašavanje internih akata ako bude donesen Zakon o izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH, odnosno ukoliko budu rađena tehnička unapređenja				I-IV
---	--	--	--	--	------

1.2. Programska aktivnost 2 (PA2): Kontrola i revizija finansiranja političkih stranaka i izbornih kampanja

1.2.1 Izmjene i dopune postojećih internih akata Službe za reviziju	Usaglašavanje internih akata ako bude donesen Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih stranaka				I-IV
---	--	--	--	--	------

V. ZBIRNI PREGLED MEĐUNARODNIH UGOVORA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA CENTRALNE IZBORNE KOMISIJE BiH

Opći cilj / principi razvoja:

Strateški cilj:

Srednjoročni cilj: **Provođenje izbornog i postizbornog procesa u skladu sa demokratskim principima i međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog finansiranja**

Naziv međunarodnog ugovora	Razlozi za zaključivanje međunarodnog ugovora*	Usklađivanje sa pravnim naslijedom EU (DA / NE)	Prethodna procjena utjecaja propisa (DA)	Sveobuhvatna procjena utjecaja propisa (DA/NE)	Planirani kvartal za provođenje aktivnosti
1	2	3	4	5	6

Specifični cilj: **Provođenje izbornog i postizbornog procesa u skladu sa demokratskim principima i međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog finansiranja**

1.Program: **Provođenje zakona iz nadležnosti CIK-a BiH**

1.1. Programska aktivnost 1 (PA1): **Priprema za provođenje izbornog procesa i implementacija rezultata izbora**

1.1.1. Naziv međunarodnog ugovora	-				-
-----------------------------------	---	--	--	--	---

1.2. Programska aktivnost 2 (PA2): **Kontrola i revizija finansiranja političkih stranaka i izbornih kampanja**

1.2.1. Naziv međunarodnog ugovora	-				-
-----------------------------------	---	--	--	--	---

1.3 Projektna aktivnost 3 (PA3): **Uvođenje novih tehnologija u izborni proces**

1.3.1. Naziv međunarodnog ugovora	-				-
-----------------------------------	---	--	--	--	---

--	--	--	--	--	--

VII. IZVJEŠTAJ O PROVEDENIM KONSULTACIJAMA KOD IZRADE PROGRAMA RADA

Svoj doprinos na izradi Programa rada Centralne izborne komisije BiH za 2023. godinu dali su šefovi svih sektora i odsjeka Sekretarijata Centralne izborne komisije BiH i ovaj dokument je rezultat zajedničkog rada i doprinosa svih sektora i odsjeka.

Nadalje, tokom 2022. godine održan je niz konsultacija sa općinskim/gradskim izbornim komisijama u cilju definiranja problema sa kojima se suočava izborna administracija na terenu u provođenju izbornih aktivnosti. Također, lokalnoj izornoj administraciji su dostavljeni prijedlozi svih ažuriranih podzakonskih akata koje je pripremila Centralna izborna komisija BiH na mišljenje i komentare.

Kao članica Svjetskog udruženja izbornih tijela (A-WEB) Centralna izborna komisija BiH ima obavezu učestvovati u radu organa ovih udruženja, na konferencijama, seminarima i u posmatračkim misijama koje organizira A-WEB, kao i druge međunarodne organizacije i tijela za provođenje izbora, što omogućava upoznavanje s najaktuelnijim trendovima u razvoju izbornih sistema u demokratski razvijenim zemljama i primjeni zakona iz oblasti finansiranja političkih stranaka.

Aktivnosti planirane u programu rada Centralne izborne komisije BiH po pitanju međunarodne saradnje, učešća u seminarima i edukacije prate kalendar aktivnosti A-WEB.

Nadalje, nakon što je Udruženje evropskih izbornih zvaničnika (ACEEEO) prestalo postojati, a čija članica je bila i Centralna izborna komisija BiH, u toku su aktivnosti na osnivanju nove Pan-evropske organizacije tijela za provođenje izbora u čemu aktivno sudjeluje i Centralna izborna komisija BiH.

Centralna izborna komisija BiH, također, ostvaruje i izuzetno dobru saradnju sa Misijom OSCE-a u Bosni i Hercegovini koja se regulira Memorandumom o razumijevanju, a Vijeće Evrope i Međunarodna fondacija za izborne sisteme (IFES) također pružaju kontinuiranu podršku aktivnostima Centralne izborne komisije BiH.

Predsjednik

Dr. Suad Arnautović