



Broj: 04-2-07-10 -1392 -3/22
Sarajevo, 02. 02. 2023. godine
J.J.

Temeljem članka 23. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj: 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 103/09, 87/12, 6/13, 19/16 i 83/17) i članka 7. Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvješćivanja u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 94/14), Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine d o n o s i

PROGRAM RADA **Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine za 2023. godinu**

I UVOD

Temeljem Srednjoročnog plana rada Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine (2023. – 2025.), broj 07-1-02-2-1859/22, usvojenog na 11. sjednici Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu Središnje izborno povjerenstvo BiH), održanoj 02. 02. 2023. godine, pripremljen je Program rada Središnjeg izbornog povjerenstva BiH za 2023. godinu.

Fokus aktivnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH u 2023. godini će biti na sljedećim programskim aktivnostima: 1) Priprema za provedbu izbornog procesa i implementacija rezultata izbora¹; 2) Kontrola i revizija financiranja političkih stranaka i izbornih kampanja i 3) Uvođenje naprednih tehnologija u izborni proces.

Mogući problemi i izazovi s kojim se Središnje izborno povjerenstvo BiH može susresti u realizaciji navedenih aktivnosti se odnose na sljedeće:

- nedostatak finansijskih sredstava za rad izborne administracije na lokalnoj razini koja se financira iz proračuna nižih razina vlasti;
- neažurnost podataka koje vode matični uredi/ministarstva unutarnjih poslova/ Agencija za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka (IDDEEA), što može utjecati na ažurnost Središnjeg biračkog popisa;
- nedovoljna ažurnost popisa raseljenih osoba koji održava Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH, što može utjecati na ažurnost Središnjeg biračkog popisa;
- kašnjenje u izvršenju zadataka u planiranom roku zbog ograničenih ljudskih kapaciteta u sektorima / odsjecima Tajništva Središnjeg izbornog povjerenstva BiH;
- nedostatak finansijskih sredstava za uvođenje novih tehnologija u izborni proces;

¹ U okviru ovog programa predviđene su sljedeće aktivnosti: 1. Implementacija rezultata izbora, vođenje Središnjeg biračkog popisa, obuka, organizacija edukativne postizborne konferencije, usavršavanje izborne administracije i aktivno sudjelovanje u prijedlozima za reformu izbornog zakonodavstva; 2. priprema i provedba prijevremenih izbora sukladno Izbornom zakonu BiH; 3. javne nabavke i 4. osposobljavanje prostora za skladište SIP BiH.

- neplanirano povećanje broja političkih subjekata, zbog čega se može povećati i broj godišnjih financijskih izvješća koje Služba za reviziju treba kontrolirati;
- neprovedba obvezne kontinuirane edukacije revizijskog osoblja, koja je propisana Zakonom o računovodstvu i reviziji Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik BiH“, broj 42/04) i entitetskim zakonima: Zakon o računovodstvu i reviziji Republike Srpske (“Službeni glasnik RS“, broj: 94/15 i 78/20) i Zakon o računovodstvu i reviziji Federacije BiH (“Službene novine FBiH“, broj: 15/21). Kontinuirana edukacija je potrebna zbog ispunjavanja uvjeta za zvanja koja su Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji Tajništva Središnjeg izbornog povjerenstva BiH utvrđena kao uvjet za obavljanje poslova za radna mjesta revizijskog osoblja Službe za reviziju financiranja političkih stranaka;
- rizici izazvani pandemijom COVID-19 i nedostatak financijskih sredstava za osiguranje neophodnih uvjeta za rad tijekom pandemije;
- nedostatak financijskih sredstava za sudjelovanje u aktivnostima partnerskih organizacija, Svjetske udruge izbornih tijela (A-WEB) jer kao članica Središnje izbornog povjerenstvo BiH ima obvezu sudjelovati u radu organa ove udruge, na konferencijama, seminarima i u promatračkim misijama koje organizira A-WEB, kao i druge međunarodne organizacije i tijela za provedbu izbora.

Zakoni / Podzakonski akti

Izmjene i dopune podzakonskih akata će biti urađene ukoliko Parlamentarna skupština BiH usvoji izmjene i dopune Izbornog zakona BiH, odnosno izmjene i dopune Zakona o financiranju političkih stranaka.

Međunarodni ugovori

Programom rada Središnjeg izbornog povjerenstva BiH u 2023. godini nije planirano potpisivanje međunarodnih ugovora (Tablica V).

Javne investicije

U oblasti javnih investicija Središnje izbornog povjerenstvo BiH je u 2023. godini u okviru programske aktivnosti 1 (PA1) *Priprema za provedbu izbornog procesa i implementacija rezultata izbora*, planirala aktivnosti na osposobljavanju prostora za skladište Središnjeg izbornog povjerenstva BiH. Osnovni cilj ove javne investicije je osposobljavanje adekvatnog prostora za smještaj izbornog materijala i opreme Središnjeg izbornog povjerenstva BiH. Vijeće ministara BiH je na svojoj 34. sjednici održanoj 09. 12. 2015. godine i na 48. sjednici održanoj 15. 03. 2016. godine donijelo zaključke kojim je zadužilo Službu za zajedničke poslove institucija BiH da riješe pitanje osiguranja skladišta za potrebe Središnjeg izbornog povjerenstva BiH². S obzirom na to da ovaj zaključak Vijeća ministara BiH nije proveden, Središnje izbornog povjerenstvo BiH je dana 24. 11. 2021. godine dostavilo Vijeću ministara BiH Informaciju o rješavanju skladišnog prostora za potrebe Središnjeg izbornog povjerenstva BiH sa prijedlozima zaključaka³. Na svojoj 54. redovitoj sjednici održanoj 28. 07. 2022. godine Vijeće ministara BiH usvojilo je Informaciju o rješavanju skladišnog prostora za potrebe Središnjeg izbornog povjerenstva BiH i zadužilo Službu za zajedničke poslove

² Akt Službe za zajedničke poslove institucija BiH, broj: 01-50-2-1399-6/15 od 30. 7. 2015. godine.

³ Akt SIP BiH, broj 07-2-50-4-1008-2/21.

institucija BiH da osigura adekvatan skladišni prostor za ove potrebe. Središnje izborno povjerenstvo BiH zatražilo je od Službe za zajedničke poslova institucija BiH da se osigura prostor u državnom vlasništvu za potrebe skladištenja izbornog materijala, kako bi se proveli raniji zaključci Vijeća ministara BiH i ostvarile proračunske uštede. Iz proračuna institucija BiH za ove namjene je od 2003. godine do 10. svibnja 2022. godine izdvojeno 1.980.000,00 KM.⁴ Ukoliko Služba za zajedničke poslove institucija BiH riješi pitanje osiguranja skladišta, Središnje izborno povjerenstvo BiH će trebati osposobiti prostor za ovu namjenu sukladno ponuđenom rješenju. (Tablica VI).

⁴ https://www.vijeceministara.gov.ba/saopstenja/sjednice/saopstenja_sa_sjednica/default.aspx?id=38293&langTag=hr-HR

II. AKCIONI PLAN GODIŠNJEG PROGRAMA RADA SREDIŠNJEG IZBORNOG POVJERENSTVA BiH													
Opći cilj / načela razvitka:													
Strateški cilj:													
Srednjoročni cilj: Provedba izbornog i postizbornog procesa sukladno demokratskim načelima i međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog financiranja													
Specifični cilj: Provedba izbornog i postizbornog procesa sukladno demokratskim načelima i međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog financiranja													
Programi, projekti i aktivnosti	Nositelj aktivnosti (organizacijska jedinica)	Pokazatelji			Troškovi		Izvori financiranja						Planirani kvartal za provedbu
		Pokazatelji rezultata ili utjecaja	Jedinica mjerenja (% ili opisno)	Polazna vrijednost (n)	Ciljana vrijednost (n+1)	Procijenjeni troškovi	Proračun	Krediti	Donacija	Ostali izvori	Ukupno	Program u DOB-u	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1. Program: PROVEDBA ZAKONA IZ MJERODAVNOSTI SREDIŠNJEG IZBORNOG POVJERENSTVA BiH													
1.1. Programska aktivnost 1- PA1: Priprema za provedbu izbornog procesa i implementacija rezultata izbora													
1.1.1. Implementacija rezultata izbora, vođenje Centralnog biračkog spiska, obuka, edukativna postizborna konferencija, usavršavanje izborne administracije i međunarodna suradnja	SIP BiH / Tajništvo SIP BiH	stupanj realizacije	%	0	100	2.390.000	x					0133160 Provedba zakona iz mjerodavnosti SIP-a BiH	I-IV
1.1.2. Priprema i provedba prijevremenih izbora sukladno Izbornom zakonu BiH ⁵	Sektor za izbore i IKT/ SIP BiH	broj provedenih prijevremenih izbora	broj	0	x	0	x					0133160 Provedba zakona iz mjerodavnosti SIP-a BiH	I-IV
1.1.3. Javne nabavke	Sektor za financijske i opće poslove	% realiziranih javnih nabavki	%	0	100	550.000	x					0133160 Provedba zakona iz mjerodavnosti SIP-a BiH	I-IV
1.1.4. Osposobljavanje prostora za skladište SIP BiH	Sektor za financijske i opće poslove	stupanj realizacije	%	0	100	0	x					0133160 Provedba zakona iz mjerodavnosti SIP-a	I-IV

⁵ Sukladno članku 1.2b Izbornog zakona BiH, ("Službeni glasnik BiH", br. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13, 7/14, 31/16, 41/20, 38/22, 51/22 i 67/22) .."Kada načelniku općine, odnosno gradonačelniku koji je neposredno izabran, prestane mandat sukladno zakonu, sredstava za provedbu novih izbora osigurat će se u proračunu općine, odnosno grada za koje se provodi izbor za načelnika općine, odnosno za gradonačelnika".

													BiH	
SUMA STAVKE						2.940.000								
1.2. Projektna aktivnost 2– PA2: Kontrola i revizija financiranja političkih stranaka i izbornih kampanja														
1.2.1. Provedba revizije godišnjih financijskih izvješća političkih stranaka	Služba za reviziju	broj provedenih revizija	broj	0	120 ⁶	800.000	x						0133160 Provedba zakona iz mjerodavnosti SIP-a BiH	I–IV
1.2.2. Provedba revizije postizbornih financijskih izvješća političkih stranaka koje su sudjelovale na Općim izborima 2022. godine	Služba za reviziju	broj provedenih revizija	broj	0	80	52.000	x						0133160 Provedba zakona iz mjerodavnosti SIP-a BiH	I–IV
SUMA STAVKE						852.000								
1.3. Projektna aktivnost 3 – PA3: Uvođenje naprednih tehnologija u izborni proces														
1.3.1. Provedba pilot projekta u 10 općina u BiH	Sektor za financijske i opće poslove	stupanj realizacije	%	0	x		x							I–IV
1.3.2. Nabavka opreme za digitalizaciju izbornog procesa u Bosni i Hercegovini	Sektor za financijske i opće poslove	stupanj realizacije	%	0	x		x							I–IV
SUMA STAVKE														
UKUPNO						3,792.000								

⁶ Manji broj stranaka za reviziju u odnosu na prethodnu godinu, iz razloga što je donesen Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije financijskih izvješća političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH", broj: 5/22), u kome je propisano da će pregled, kontrolu i reviziju financijskih izvješća političkih stranaka čiji su ukupni prihodi iskazani u godišnjim financijskim izvješćima manji od 10.000,00 KM Služba za reviziju obavljati najmanje jedanput u četiri godine, a sukladno svojem planu, koji odobrava Središnje izborno povjerenstvo BiH.

III. PREGLED ZAKONA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA SREDIŠNJEG IZBORNOG POVJERENSTVA BiH					
Opći cilj / načela razvitka:					
Strateški cilj:					
Srednjoročni cilj: Provedba izbornog i postizbornog procesa sukladno demokratskim načelima i međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog financiranja					
Specifični cilj: Provedba izbornog i postizbornog procesa sukladno demokratskim načelima i međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog financiranja					
Naziv zakona	Razlozi za donošenje zakona*	Usklađivanje sa pravnim nasljedem EU (DA / NE)	Prethodna procjena utjecaja propisa (DA)	Sveobuhvatna procjena utjecaja propisa (DA/NE)	Planirani kvartal za provedbu
1	2	3	4	5	6
1. Program: Provedba zakona iz mjerodavnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH					
1.1. (Programska aktivnost 1 – PA1): Priprema za provedbu izbornog procesa i implementacija rezultata izbora					
a) ZAKONI ZA KOJE SE NEĆE PROVODITI PROCJENA UTJECAJA					
1.1.1. (naziv zakona)					
b) ZAKONI ZA KOJE ĆE SE PROVODITI PROCJENA UTJECAJA					
1.1.2 (naziv zakona)					
1.2. Programska aktivnost 2 – PA2): Kontrola i revizija financiranja političkih stranaka i izbornih kampanja					
a) ZAKONI ZA KOJE SE NEĆE PROVODITI PROCJENA UTJECAJA					
1.2.1. (naziv zakona)	-	-			-
b) ZAKONI ZA KOJE ĆE SE PROVODITI PROCJENA UTJECAJA					
1.2.2. (naziv zakona)	-	-			-
1.3. (Programska aktivnost 3 – PA3) Uvođenje novih tehnologija u izborni proces					
a) ZAKONI ZA KOJE SE NEĆE PROVODITI PROCJENA UTJECAJA					
1.3.1. (naziv zakona)	-	-			-
b) ZAKONI ZA KOJE ĆE SE PROVODITI PROCJENA UTJECAJA					
1.3.2 (naziv zakona)	-	-			-

IV. ZBIRNI PREGLED PODZAKONSKIH SPISA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA SREDIŠNJEG IZBORNOG POVJERENSTVA BiH

Opći cilj / načela razvitka:

Strateški cilj:

Srednjoročni cilj: **Provedba izbornog i postizbornog procesa sukladno demokratskim načelima i međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog financiranja**

Naziv podzakonskog spisa	Razlozi za donošenje podzakonskog spisa*	Usklađivanje sa pravnim nasljedem EU (DA / NE)	Prethodna procjena utjecaja propisa (DA)	Sveobuhvatna procjena utjecaja propisa (DA/NE)	Planirani kvartal za provedbu aktivnosti
1	2	3	4	5	6

Specifični cilj 1: **Provedba izbornog i postizbornog procesa sukladno demokratskim načelima i međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog financiranja**

1.1. Programska aktivnost 1 (PA1): Priprema za provedbu izbornog procesa i implementacija rezultata izbora

1.1.1. Izmjene i dopune postojećih internih spisa (Izborni zakon BiH)	Usuglašavanje internih spisa ako bude donesen Zakon o izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH, odnosno ukoliko budu rađena tehnička unaprjeđenja				I-IV
---	---	--	--	--	------

1.2. Programska aktivnost 2 (PA2): Kontrola i revizija financiranja političkih stranaka i izbornih kampanja

1.2.1 Izmjene i dopune postojećih internih spisa Službe za reviziju	Usuglašavanje internih akata ako bude donesen Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju političkih stranaka				I-IV
---	--	--	--	--	------

V. ZBIRNI PREGLED MEĐUNARODNIH UGOVORA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA SREDIŠNJEG IZBORNOG POVJERENSTVA BiH

Opći cilj / načela razvitka:

Strateški cilj:

Srednjoročni cilj: **Provedba izbornog i postizbornog procesa sukladno demokratskim načelima i međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog financiranja**

Naziv međunarodnog ugovora	Razlozi za zaključivanje međunarodnog ugovora*	Usuglašavanje sa pravnim nasljeđem EU (DA / NE)	Prethodna procjena utjecaja propisa (DA)	Sveobuhvatna procjena utjecaja propisa (DA/NE)	Planirani kvartal za provedbu aktivnosti
1	2	3	4	5	6

Specifični cilj: **Provedba izbornog i postizbornog procesa sukladno demokratskim načelima i međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog financiranja**

1.Program: **Provedba zakona iz mjerodavnosti SIP-a BiH**

1.1. Programska aktivnost 1 (PA1): **Priprema za provedbu izbornog procesa i implementacija rezultata izbora**

1.1.1. Naziv međunarodnog ugovora	-				-
-----------------------------------	---	--	--	--	---

1.2. Programska aktivnost 2 (PA2): **Kontrola i revizija financiranja političkih stranaka i izbornih kampanja**

1.2.1. Naziv međunarodnog ugovora	-				-
-----------------------------------	---	--	--	--	---

1.3 Projektna aktivnost 3 (PA3): **Uvođenje novih tehnologija u izborni proces**

1.3.1. Naziv međunarodnog ugovora	-				-
-----------------------------------	---	--	--	--	---

--	--	--	--	--	--

VI. ZBIRNI PREGLED JAVNIH INVESTICIJA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA SREDIŠNJEG IZBORNOG POVJERENSTVA BiH**Opći cilj / načela razvitka:****Strateški cilj:**Srednjoročni cilj: **Provedba izbornog i postizbornog procesa sukladno demokratskim načelima i međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog financiranja****Specifični cilj:**

Naziv projekta javnih investicija	Osnovni ciljevi, aktivnosti i komponente projekta	Planirano razdoblje realizacije
1	2	3

Specifični cilj: **Provedba izbornog i postizbornog procesa sukladno demokratskim načelima i međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog financiranja**1.1. Programska aktivnost 1. (PA1): **Priprema za provedbu izbornog procesa i implementacija rezultata izbora**

1.1.1. Osposobljavanje prostora za skladište Središnjeg izbornog povjerenstva BiH	Osnovni cilj je osposobljavanje adekvatnog prostora (koji bi trebala ponuditi Služba za zajedničke poslove institucija BiH, a prema nalogu Vijeća ministara BiH) koji bi površinom i drugim neophodnim elementima trebao zadovoljiti uvjete za smještaj izbornog materijala i opreme SIP-a BiH.	Sukladno dinamici Službe za zajedničke poslove institucija BiH i raspoloživim sredstvima za pronalaženja adekvatnog prostora

VII. IZVJEŠĆE O PROVEDENIM KONZULTACIJAMA KOD IZRADE PROGRAMA RADA

Svoj doprinos na izradi Programa rada Središnjeg izbornog povjerenstva BiH za 2023. godinu dali su šefovi svih sektora i odsjeka Tajništva Središnjeg izbornog povjerenstva BiH i ovaj dokument je rezultat zajedničkog rada i doprinosa svih sektora i odsjeka.

Nadalje, tijekom 2022. godine održan je niz konzultacija sa općinskim/gradskim izbornim povjerenstvima u cilju definiranja problema sa kojima se suočava izborna administracija na terenu u provedbi izbornih aktivnosti. Također, lokalnoj izornoj administraciji su dostavljeni prijedlozi svih ažuriranih podzakonskih spisa koje je pripremlilo Središnje izorno povjerenstvo BiH na mišljenje i komentare.

Kao članica Svjetske udruge izbornih tijela (A-WEB) Središnje izorno povjerenstvo BiH ima obvezu sudjelovati u radu organa ovih udruga, na konferencijama, seminarima i u promatračkim misijama koje organizira A-WEB, kao i druge međunarodne organizacije i tijela za provedbu izbora, što omogućava upoznavanje s najaktualnijim trendovima u razvitku izbornih sustava u demokratski razvijenim zemljama i primjeni zakona iz oblasti financiranja političkih stranaka.

Aktivnosti planirane u programu rada Središnjeg izbornog povjerenstva BiH po pitanju međunarodne suradnje, sudjelovanja u seminarima i edukacije prate kalendar aktivnosti A-WEB. Nadalje, nakon što je Udruga europskih izbornih dužnosnika (ACEEEO) prestala postojati, a čija članica je bilo i Središnje izorno povjerenstvo BiH, u tijeku su aktivnosti na osnivanju nove Pan-europske organizacije tijela za provedbu izbora u čemu aktivno sudjeluje i Središnje izorno povjerenstvo BiH.

Središnje izorno povjerenstvo BiH, također, ostvaruje i izuzetno dobru suradnju sa Misijom OEES-a u Bosni i Hercegovini koja se regulira Memorandumom o razumijevanju, a Vijeće Europe i Međunarodna fondacija za izborne sustave (IFES) također pružaju kontinuiranu podršku aktivnostima Središnjeg izbornog povjerenstva BiH.

Predsjednik

Dr. Suad Arnautović