



Broj: 04-2-07-10-1047-5/21
Sarajevo, 7. 10. 2021. godine

Na temelju članka 23. Zakona o ministarstvima i drugim tijelima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj: 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09 i 103/09) i članka 7. Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvješćivanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 94/14), Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine d o n o s i

PROGRAM RADA **Središnjega izbornoga povjerenstva Bosne i Hercegovine za 2022. godinu**

I. UVOD

Na temelju Srednjoročnog plana rada Središnjega izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine (2022. – 2024.), broj 07-1-07-10-1174-4/21, usvojenog na 66. sjednici Središnjega izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu Središnje izborno povjerenstvo BiH), održanoj 7. listopada 2021. godine, pripremljen je Program rada Središnjega izbornog povjerenstva BiH za 2022. godinu.

Središte aktivnosti Središnjega izbornog povjerenstva BiH u 2022. godini će biti na sljedećim programskim aktivnostima: 1) Priprema za provedbu izbornoga procesa i implementacija rezultata izbora; 2) Provedba Općih izbora 2022. godine; 3) Kontrola i revizija financiranja političkih stranaka i izbornih kampanja i 4) Uvođenje naprednih tehnologija u izborni proces.

Mogući problemi i izazovi s kojim se Središnje izborno povjerenstvo BiH može susresti u realizaciji navedenih aktivnosti se odnose na sljedeće:

- neblagovremeno usvajanje proračuna za održavanje Općih izbora 2022. godine;
- nedostatak financijskih sredstava za rad izborne administracije na lokalnoj razini, a koja se financira iz proračuna nižih razina vlasti;
- kašnjenja u donošenju Zakona o izmjenama i dopunama Izbornoga zakona BiH što za posljedicu može imati neprimjerene pripreme za provedbu izbora;
- neažurnost podataka koje vode matični uredi/ministarstva unutarnjih poslova/ Agencija za identifikacijske dokumente, evidenciju i razmjenu podataka (IDDEEA), što može utjecati na ažurnost Središnjega biračkog popisa;
- nedovoljna ažurnost popisa raseljenih osoba koji održava Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH, što može utjecati na ažurnost Središnjega biračkog popisa;
- neplanirano povećanje broja birača koji glasuju izvan Bosne i Hercegovine;
- kašnjenje u izvršenju zadataka u planiranom roku zbog ograničenih ljudskih kapaciteta u odjelima/odsjecima Tajništva Središnjega izbornog povjerenstva BiH;
- nedostatak financijskih sredstava za uvođenje novih tehnologija u izborni proces;
- neplanirano povećanje broja političkih subjekata, zbog čega se može povećati i broj godišnjih financijskih izvješća, koje Služba za reviziju treba kontrolirati;

- neprovedba obvezne kontinuirane edukacije revizijskog osoblja, koja je propisana Zakonom o računovodstvu i reviziji Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“: broj 42/04) i entitetskim zakonima: Zakon o računovodstvu i reviziji Republike Srpske („Službeni glasnik RS“ broj: 94/15 i 78/20) i Zakon o računovodstvu i reviziji Federacije BiH („Službene novine FBiH“ broj: 15/21). Kontinuirana edukacija je potrebna zbog ispunjavanja uvjeta za zvanja, koja su Pravilnikom o unutarnjoj organizaciji Tajništva Središnjega izbornog povjerenstva BiH utvrđena kao uvjet za obavljanje poslova za radna mjesta revizijskog osoblja Službe za reviziju financiranja političkih stranaka;
- rizici izazvani pandemijom COVID-19 i nedostatak financijskih sredstava za osiguranje neophodnih uvjeta za rad tijekom pandemije.
- nedostatak financijskih sredstava za sudjelovanje u aktivnostima partnerskih organizacija (Udruga europskih izbornih dužnosnika ACEEEO), Udruga svjetskih izbornih tijela A-WEB) jer kao član, Središnje izbornog povjerenstva BiH ima obvezu sudjelovati u radu tijela ovih udruga, na konferencijama, seminarima i u promatračkim misijama koje organiziraju ACEEEO i A-WEB, kao i druge međunarodne organizacije i tijela za provedbu izbora.

Zakoni / Podzakonski akti

Izmjene i dopune podzakonskih akata će biti urađene ukoliko Parlamentarna skupština BiH usvoji izmjene i dopune Izbornoga zakona BiH, odnosno izmjene i dopune Zakona o financiranju političkih stranaka.

Međunarodni ugovori

Programom rada Središnjega izbornog povjerenstva BiH u 2022. godini nije planirano potpisivanje međunarodnih ugovora (Tablica V.).

Javne investicije

U području javnih investicija Središnje izbornog povjerenstva BiH je u 2022. godini u okviru programske aktivnosti 1 (PA1) *Priprema za provedbu izbornoga procesa i implementacija rezultata izbora*, planiralo aktivnosti na osposobljavanju prostora za skladište Središnjega izbornog povjerenstva BiH. Temeljni cilj ove javne investicije je osposobljavanje primjerenoga prostora za smještaj izbornoga materijala i opreme Središnjega izbornog povjerenstva BiH. Naime, Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je zadužilo Službu za zajedničke poslove institucija Bosne i Hercegovine da riješi skladišni prostor za potrebe Središnjega izbornog povjerenstva BiH¹, a sukladno ponuđenom rješenju Središnje izbornog povjerenstva BiH, trebat će osposobiti prostor za ovu namjenu. (Tablica VI.).

¹ Akt Službe za zajedničke poslove institucija BiH, broj: 01-50-2-1399-6/15 od 30. 7. 2015. godine.

II. AKCIJSKI PLAN GODIŠNJEGA PROGRAMA RADA SREDIŠNJEGA IZBORNOG POVJERENSTVA BiH													
Opći cilj / načela razvoja:													
Strateški cilj:													
Srednjoročni cilj: Provedba izbornoga i postizbornoga procesa sukladno demokratskim načelima i međunarodnim standardima te poboljšanje transparentnosti političkog financiranja													
Posebni cilj: Provedba izbornoga i postizbornoga procesa sukladno demokratskim načelima i međunarodnim standardima te poboljšanje transparentnosti političkog financiranja													
Programi, projekti i aktivnosti	Nositelj aktivnosti (organizacijska jedinica)	Pokazatelji			Troškovi		Izvori financiranja						Planirani kvartal za provedbu
		Pokazatelji rezultata ili utjecaja	Jedinica mjerenja (% ili opisno)	Polazna vrijednost (n)	Ciljana vrijednost (n+1)	Procijenjeni troškovi	Proračun	Krediti	Donacija	Ostali izvori	Ukupno	Program u DOB-u	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1. program: PROVEDBA ZAKONA IZ MJERODAVNOSTI SREDIŠNJEGA IZBORNOG POVJERENSTVA BiH													
1.1. Programska aktivnost 1- PA1: Priprema za provedbu izbornoga procesa i implementacija rezultata izbora													
1.1.1 Implementacija rezultata izbora, vođenje Središnjega biračkog popisa, obuka, provedba prijevremenih izbora, usavršavanje izborne administracije i međunarodna suradnja	SIP BiH / Tajništvo CIK BiH	stupanj realizacije	%	0	100	2.470.000	x					0133160 Provedba zakona iz mjerodavnosti SIP-a BiH	I. – IV.
1.1.2. Priprema i provedba prijevremenih izbora sukladno Izbornom zakonu BiH	Odsjek za izbore i IKT/ SIP BIH	broj provedenih prijevremenih izbora	broj	0	x	0	x					0133160 Provedba zakona iz mjerodavnosti SIP-a BiH	I. – IV.
1.1.3. Osposobljavanje prostora za skladište SIP-a BiH	Odsjek za financijske i opće poslove	stupanj realizacije	%	0	100	0	x					0133160 Provedba zakona iz mjerodavnosti SIP-a BiH	I. – IV.
ZBROJ STAVKE						2.470.000							
1.2. Projektna aktivnost 2 – PA2: Provedba Općih izbora 2022. godine													
1.2.1. Javne nabavke za Opće izbore 2022. godine	Odsjek za financijske i opće poslove	stupanj realizacije	%	0	100	4.570.000	x					0133160 Provedba zakona iz mjerodavnosti SIP-a BiH	I. – III.
1.2.2. Upošljavanje i angažman osoblja u SIP BiH i Glavnom centru za brojanje, te angažman biračkih odbora	Odsjek za financijske i opće poslove / Odsjek za pravne poslove	stupanj realizacije	%	0	100	9.347.000	x					0133160 Provedba zakona iz mjerodavnosti SIP-a BiH 0133160	II. – IV.

1.2.3. Pokretanje i provedba upravnih postupaka sukladno Izbornom zakonu BiH	SIP BiH	stupanj realizacije	%	0	x		x					0133160 Provedba zakona iz mjerodavnosti SIP-a BiH	I. – IV.
1.2.4. Ostale aktivnosti u svezi s pripremom i provedbom Općih izbora 2022.	Tajništvo SIP BiH/SIP BiH	stupanj realizacije	%	0	x	83.000	x					0133160 Provedba zakona iz mjerodavnosti SIP-a BiH	I. – IV.
1.2.5. Provedba pilot projekta uz uporabu novih tehnologija u jednom gradu/općini/distriktu	SIP BiH	stupanj realizacije	%	0	0		x					0133160 Provedba zakona iz mjerodavnosti SIP-a BiH	I. – IV.
ZBROJ STAVKE						14.000.000							
1.3 Projektna aktivnost 3 - PA3: Kontrola i revizija financiranja političkih stranaka i izbornih kampanja													
1.3.1. Provedba revizije političkih stranaka	Služba za reviziju	broj provedenih revizija	broj	0	130	800.000	x					0133160 Provedba zakona iz mjerodavnosti SIP-a BiH	I. – IV.
1.3.2. Provedba revizije izbornih kampanja političkih stranaka	Služba za reviziju	broj provedenih revizija	broj	0	70	50.000	x					0133160 Provedba zakona iz mjerodavnosti SIP-a BiH	I. – IV.
ZBROJ STAVKE						850.000							
1.4. Projektna aktivnost 4 - PA4: Uvođenje naprednih tehnologija u izborni proces													
1.4.1. Nabavka opreme za digitalizaciju izbornoga procesa u Bosni i Hercegovini	Odsjek za financijske i opće poslove	stupanj realizacije	%	0	x		x					0133160 Provedba zakona iz mjerodavnosti SIP-a BiH	I. – IV.
ZBROJ STAVKE						10.000.000							
UKUPNO						27.320.000							

III. PREGLED ZAKONA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA SREDIŠNJEGA IZBORNOG POVJERENSTVA BiH			
Opći cilj / načela razvoja:			
Strateški cilj:			
Srednjoročni cilj: Provedba izbornoga i postizbornoga procesa sukladno demokratskim načelima i međunarodnim standardima te poboljšanje transparentnosti političkog financiranja			
Posebni cilj: Provedba izbornoga i postizbornoga procesa sukladno demokratskim načelima i međunarodnim standardima te poboljšanje transparentnosti političkog financiranja			
Naziv zakona	Razlozi za donošenje zakona*	Usklađivanje s pravnim naslijeđem EU (DA / NE)	Planirani kvartal za provedbu
1	2	3	4
1. program: Provedba zakona iz mjerodavnosti Središnjega izbornog povjerenstva BiH			
1.1. (Programska aktivnost 1 - PA1): Priprema za provedbu izbornog procesa i implementacija rezultata izbora			
a) ZAKONI ZA KOJE SE NEĆE PROVODITI PROCJENA UTJECAJA			
1.1.1. (naziv zakona)			
b) ZAKONI ZA KOJE ĆE SE PROVODITI PROCJENA UTJECAJA			
1.1.2. (naziv zakona)			
1.2. Programska aktivnost 2 - PA2): Provedba Općih izbora 2022. godine			
a) ZAKONI ZA KOJE SE NEĆE PROVODITI PROCJENA UTJECAJA			
1.2.1. (naziv zakona)	-	-	-
b) ZAKONI ZA KOJE ĆE SE PROVODITI PROCJENA UTJECAJA			
1.2.2. (naziv zakona)	-	-	-
1.3. (Programska aktivnost 3 - PA3) Kontrola i revizija financiranja političkih stranaka i izbornih kampanja			
a) ZAKONI ZA KOJE SE NEĆE PROVODITI PROCJENA UTJECAJA			
1.3.1. (naziv zakona)	-	-	-
b) ZAKONI ZA KOJE ĆE SE PROVODITI PROCJENA UTJECAJA			
1.3.2. (naziv zakona)	-	-	-
(Programska aktivnost 4 - PA4) Uvođenje novih tehnologija u izborni proces			
a) ZAKONI ZA KOJE SE NEĆE PROVODITI PROCJENA UTJECAJA			
1.4.1. (naziv zakona)	-	-	-
b) ZAKONI ZA KOJE ĆE SE PROVODITI PROCJENA UTJECAJA			
1.4.2. (naziv zakona)	-	-	-

IV. ZBROJNI PREGLED PODZAKONSKIH AKATA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA SREDIŠNJEGA IZBORNOG POVJERENSTVA BiH		
Opći cilj / načela razvoja:		
Strateški cilj:		
Srednjoročni cilj: Provedba izbornoga i postizbornoga procesa sukladno demokratskim načelima i međunarodnim standardima te poboljšanje transparentnosti političkog financiranja		
Naziv podzakonskog akta	Razlozi za donošenje podzakonskog akta*	Planirani kvartal za provedbu aktivnosti
1	2	3
Posebni cilj 1: Provedba izbornoga i postizbornoga procesa sukladno demokratskim načelima i međunarodnim standardima te poboljšanje transparentnosti političkog financiranja		
1.1. Programska aktivnost 2 (PA2): Provedba Općih izbora 2022. godine		
1.1.1. Izmjene i dopune postojećih internih akata (Izborni zakon BiH)	Usuglašavanje internih akata u slučaju donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Izbornoga zakona BiH, odnosno ukoliko budu rađena tehnička unaprjeđenja	I. – IV.
1.3. Programska aktivnost 3 (PA3): Kontrola i revizija financiranja političkih stranaka i izbornih kampanja		
1.3.1 Izmjene i dopune postojećih internih akata Službe za reviziju	Usuglašavanje internih akata u slučaju donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju političkih stranaka	I. – IV.

V. ZBROJNI PREGLED MEĐUNARODNIH UGOVORA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA SREDIŠNJEGA IZBORNOG POVJERENSTVA BiH		
Opći cilj / načela razvoja:		
Strateški cilj:		
Srednjoročni cilj: Provedba izbornoga i postizbornoga procesa sukladno demokratskim načelima i međunarodnim standardima te poboljšanje transparentnosti političkog financiranja		
Naziv međunarodnog ugovora	Razlozi za zaključivanje međunarodnog ugovora*	Planirani kvartal za provedbu aktivnosti
1	2	3
Posebni cilj: Provedba izbornoga i postizbornoga procesa sukladno demokratskim načelima i međunarodnim standardima te poboljšanje transparentnosti političkog financiranja		
1. program: Provedba zakona iz mjerodavnosti SIP-a BiH		
1.1. Programska aktivnost 1 (PA1): Priprema za provedbu izbornoga procesa i implementacija rezultata izbora		
1.1.1. Naziv međunarodnoga ugovora	-	-
1.2. Programska aktivnost 2 (PA2): Provedba Općih izbora 2022. godine		
1.2.1. Naziv međunarodnoga ugovora	-	-
1.3. Projektna aktivnost 3 (PA3): Kontrola i revizija financiranja političkih stranaka i izbornih kampanja		
1.3.1. Naziv međunarodnoga ugovora	-	-
1.4. Projektna aktivnost 4 (PA4): Uvođenje novih tehnologija u izborni proces		
1.4.1. Naziv međunarodnoga ugovora	-	-

VI. ZBROJNI PREGLED JAVNIH INVESTICIJA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA SREDIŠNJEGA IZBORNOG POVJERENSTVA BiH		
Opći cilj / načela razvoja:		
Strateški cilj:		
Srednjoročni cilj: Provedba izbornoga i postizbornoga procesa sukladno demokratskim načelima i međunarodnim standardima te poboljšanje transparentnosti političkog financiranja		
Posebni cilj:		
Naziv projekta javnih investicija	Osnovni ciljevi, aktivnosti i sastavnice projekta	Planirano razdoblje realizacije
1	2	3
Posebni cilj: Provedba izbornoga i postizbornoga procesa sukladno demokratskim načelima i međunarodnim standardima te poboljšanje transparentnosti političkog financiranja		
1.1. Programska aktivnost 1. (PA1): Priprema za provedbu izbornoga procesa i implementacija rezultata izbora		
1.1.1. Osposobljavanje prostora za skladište Središnjega izbornoga povjerenstva BiH	Temeljni cilj je osposobljavanje primjerenoga prostora (koji bi trebala ponuditi Služba za zajedničke poslove institucija BiH, a prema nalogu Vijeća ministara BiH) koji bi površinom i drugim neophodnim elementima trebao zadovoljiti uvjete za smještaj izbornoga materijala i opreme SIP-a BiH.	Sukladno dinamici pronalaska primjerenoga prostora od strane Službe za zajedničke poslove institucija BiH i raspoloživim sredstvima

VII. IZVJEŠĆE O PROVEDENIM KONZULTACIJAMA KOD IZRADE PROGRAMA RADA

Prilikom izrade Programa rada Središnjega izbornog povjerenstva BiH za 2022. godinu konzultirani su voditelji svih odjela i odsjeka u Tajništvu Središnjega izbornog povjerenstva BiH i ovaj dokument je rezultat zajedničkoga rada i doprinosa svih odjela i odsjeka.

Nadalje, tijekom 2021. godine održan je niz *online* konzultacija s općinskim/gradskim izbornim povjerenstvima u cilju definiranja problema s kojima se suočava izborna administracija na terenu u provedbi izbornih aktivnosti.

Kao član Udruge europskih izbornih službenika (ACEEEO) i Udruge svjetskih izbornih tijela (A-WEB) Središnje izbornog povjerenstvo BiH ima obvezu sudjelovati u radu tijela ovih udruga, na konferencijama, seminarima i u promatračkim misijama koje organiziraju ACEEEO i A-WEB, kao i druge međunarodne organizacije i tijela za provedbu izbora, što omogućuje upoznavanje s najaktualnijim trendovima u razvoju izbornih sustava u demokratski razvijenim zemljama i primjeni zakona iz područja financiranja političkih stranaka.

Aktivnosti planirane u programu rada Središnjega izbornog povjerenstva BiH po pitanju međunarodne suradnje, sudjelovanja u seminarima i edukacije prate kalendar aktivnosti ACEEEO i A-WEB. U 2021. godini zbog pandemije COVID-19 sve aktivnosti ACEEEO i A-WEB su realizirane *online*.

Središnje izbornog povjerenstvo BiH, također, ostvaruje i izuzetno dobru suradnju s OSCE Misijom u Bosni i Hercegovini koja je regulirana Memorandumom o razumijevanju, a Vijeće Europe i Međunarodna fondacija za izborne sustave (IFES), također, pružaju kontinuiranu podršku aktivnostima Središnjega izbornog povjerenstva BiH.

Predsjednik

Željko Bakalar