



Na osnovu člana 17. stav 1. tačka c) Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 16/02, 14/03, 12/04 i 63/08), člana 14. i 15. Zakona o sukobu interesa u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 70/08), člana 14. i 15. Zakona o sukobu interesa u institucijama Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko Distrikta BiH“, broj 43/08) i člana 18. Poslovnika Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 50/07 i 33/09), Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je, na 29. sjednici, održanoj 16.7.2009., donijela

PRAVILA O VOĐENJU POSTUPKA

IZ OBLASTI ZAKONA O SUKOBU INTERESA

I. UVODNI DIO

Član 1.

(Predmet Pravila)

Ovim pravilima utvrđuju se jedinstvene procedure kada se u upravnim stvarima rješava o pravima i obavezama izabranih zvaničnika, nosilaca izvršne funkcije i savjetnika, koja se odnose na provođenje odredbi Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine, Zakona o sukobu interesa u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine i Zakona o sukobu interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: zakoni o sukobu interesa), čija je primjena u isključivoj nadležnosti Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Centralna izborna komisija BiH).

Član 2.

(Supsidijarna primjena)

U upravnim postupcima koji se tiču provođenja odredbi zakona o sukobu interesa primjenjuju se ova pravila, s tim da se u svim pitanjima koja nisu uređena ovim pravilima postupa prema odredbama Zakona o upravnom postupku.

II. IZVJEŠTAVANJE

Član 3.

(Izvjestavanje Centralne izborne komisije BiH)

Organi koji biraju, imenuju ili daju saglasnost za izbor ili imenovanje izabranih zvaničnika, nosilaca izvršne funkcije i savjetnika dužni su, na traženje Centralne izborne komisije BiH, dostaviti Centralnoj izbornoj komisiji BiH, Odsjeku za provođenje Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine, odluku o izboru ili imenovanju, odnosno davanju saglasnosti na izbor ili imenovanje u roku od 15 dana od dana izbora ili imenovanja.

Član 4.

(Pravila izvjestavanja javnosti)

(1) S ciljem zaštite integriteta funkcije i lica koja obavljaju dužnost izabranog zvaničnika, nosioca izvršnih dužnosti i savjetnika u toku postupka, zabranjeno je objavljivati podatke koji se ne mogu objavljivati na osnovu zakonskih propisa o zaštiti tajnih i ličnih podataka.

(2) Pravosnažna odluka Centralne izborne komisije BiH, uz napomenu da se radi o pravosnažnoj odluci, i drugostepena odluka, ako je vođen postupak po žalbi, objavljuje se na veb-stranici Centralne izborne komisije BiH.

III. OTVORENOST

Član 5.

(Lično finansijsko stanje)

(1) Izabrani zvaničnici, nosioci izvršnih funkcija i savjetnici dužni su dostavljati redovne izvještaje o svom finansijskom stanju čija je svrha da pomognu u sprečavanju sukoba interesa, te da se utvrdi eventualno postojanje sukoba interesa.

(2) Na zahtjev Centralne izborne komisije BiH, lica iz stava (1) ovog člana dužna su dostaviti i vanredni izvještaj o finansijskom stanju u slučaju utvrđivanja odlučnih činjenica o eventualnom postojanju sukoba interesa.

Član 6.

(Rokovi za dostavljanje izvještaja)

Lica iz člana 5. ovih pravila obavezna su Centralnoj izbornoj komisiji BiH dostaviti izvještaj u sljedećim rokovima:

- a) u roku od 30 dana od dana kada su preuzela dužnost izabranog zvaničnika, nosioca izvršnih funkcija ili savjetnika;
- b) redovne godišnje izvještaje do 31. marta za prethodnu godinu;

c) u roku od 30 dana po isteku roka od šest mjeseci nakon prestanka obavljanja dužnosti izabranog zvaničnika, nosioca izvršnih funkcija ili savjetnika.

Član 7.

(Izveštaj)

Izveštaj se sastoji od Obrasca ličnih podataka i Izjave o ukupnom imovinskom stanju izabranog zvaničnika, nosioca izvršne funkcije ili savjetnika, propisanih odlukom Centralne izborne komisije BiH.

Član 8.

(Obrazac ličnih podataka)

(1) Obrazac ličnih podataka obavezno sadrži:

- a) lične podatke izabranog zvaničnika, nosioca izvršne funkcije ili savjetnika: ime i prezime, jedinstveni matični broj, prebivalište, odnosno boravište, adresu stanovanja, školsku spremu i zvanje, zaposlenje, bračno stanje, podatke o bliskim srodnici;
- b) lične podatke iz tačke (a) ovog člana za bliske srodnike;
- c) naziv dužnosti izabranog zvaničnika, nosioca izvršne funkcije ili savjetnika koju obavlja, te naziv organa koji ga je izabrao, odnosno imenovao;
- d) naziv dužnosti koje istovremeno obavlja u javnim preduzećima, direkcijama ili agencijama za privatizaciju, privatnim preduzećima i fondacijama i udruženjima, kao i datum od kada obavlja te dužnosti;
- e) podatke o dužnostima koje njegovi bliski srodnici obavljaju u javnim preduzećima, direkcijama ili agencijama za privatizaciju i privatnim preduzećima za vrijeme obavljanja dužnosti izabranog zvaničnika, nosioca izvršne funkcije ili savjetnika;

(2) Obrazac ličnih podataka ima rubriku u koju izabrani zvaničnik, nosilac izvršne funkcije ili savjetnik može upisati podatke o interesno povezanim licima, ako to smatra potrebnim, radi ostvarivanja principa otvorenosti, a s ciljem sticanja povjerenja i pouzdanja građana u obavljanje javne funkcije.

Član 9.

(Izjava o ukupnom imovinskom stanju)

(1) Izjava o ukupnom imovinskom stanju obavezno sadrži:

- a) sadašnje prihode i izvore prihoda, uključujući sve prihode, plaće, dobit od imovine, priloge fizičkih i pravnih lica iz zemlje i inozemstva, uplate i druge zarade ostvarene u zemlji i inozemstvu u protekloj kalendarskoj godini;
- b) imovinu, uključujući novac, račune u banci, poslovnu dokumentaciju, dionice, vrijednosne papire, obveznice, nekretnine, ličnu imovinu, stanarsko pravo i drugu imovinu i dobra u vrijednosti većoj od 5.000,00 KM u zemlji i inozemstvu;

c) rashode i druge obaveze, uključujući sva dugovanja, obaveze, mjenice, kredite i garancije za takve obaveze u zemlji i inozemstvu.

(2) Izjava treba da sadrži podatke o imovinskom stanju iz stava (1) ovog člana i za bliske srodnike izabranog zvaničnika, nosioca izvršne funkcije ili savjetnika.

Član 10.

(Popunjavanje izvještaja)

(1) Izabrani zvaničnik, nosilac izvršne funkcije ili savjetnik izvještaj treba popuniti čitko, sa svim podacima iz člana 8. stav (1) i člana 9. ovih pravila, i svojim potpisima garantirati za potpunost i tačnost podataka upisanih u Izvještaj.

(2) Prilikom prvog dostavljanja izvještaja izabrani zvaničnik, nosilac izvršne funkcije ili savjetnik dužan je popuniti i dostaviti Obrazac ličnih podataka i Izjavu o ukupnom imovinskom stanju, a prilikom dostavljanja narednih izvještaja u jednom mandatu, dužan je dostavljati Izjavu o ukupnom imovinskom stanju, a Obrazac ličnih podataka samo ako je došlo do promjene podataka koji se unose u taj obrazac.

Član 11.

(Dosje izabranog zvaničnika, nosioca izvršne funkcije ili savjetnika)

(1) Odluke o izboru ili imenovanju, odnosno davanju saglasnosti na izbor i imenovanje dostavljene Centralnoj izbornoj komisiji BiH na osnovu člana 3. ovih pravila, izvještaji iz člana 7. ovih pravila, prijave protiv pojedinog izabranog zvaničnika, nosioca izvršne funkcije ili savjetnika, njegove izjave i druga dokumentacija odlažu se u dosje, koji se formira za svakog izabranog zvaničnika, nosioca izvršne funkcije ili savjetnika.

(2) Na osnovu podataka iz dosjea iz stava (1) ovog člana, Odsjek za provođenje zakona o sukobu interesa Centralne izborne komisije BiH izvršit će analizu ličnih podataka, finansijskog stanja i ostalih relevantnih činjenica, koje su mjerodavne za ocjenu da li postoji osnovana sumnja da pojedini izabrani zvaničnik, nosilac izvršne funkcije ili savjetnik krši odredbe zakona o sukobu interesa, i zavisno od utvrđenog predložiti Centralnoj izbornoj komisiji BiH pokretanje postupka.

(3) Dosjei iz stava (1) ovog člana čuvaju se za vrijeme trajanja mandata, odnosno obavljanja dužnosti izabranog zvaničnika, nosioca izvršne funkcije ili savjetnika, i šest mjeseci nakon prestanka mandata, odnosno prestanka obavljanja dužnosti, nakon čega se, na prijedlog Odsjeka za provođenje zakona o sukobu interesa, arhiviraju zaključkom koji donosi Centralna izborna komisija BiH.

(4) Podaci iz dosjea dostupni su pojedinim licima, na njihovo traženje, i javnosti, u skladu s odredbama zakonskih propisa o slobodi pristupa informacijama i zaštiti tajnih i ličnih podataka.

IV. DAVANJE MIŠLJENJA

Član 12.

(Zahtjev za davanje mišljenja)

(1) Po zahtjevu bilo kojeg lica u slučaju sumnje u vezi s mogućim postojanjem kršenja odredbi zakona o sukobu interesa, Centralna izborna komisija BiH dat će svoje mišljenje.

(2) Zahtjev u smislu stava (1) ovog člana podnosi se u pisanoj formi i mora sadržavati dovoljno činjenica koje će Centralna izborna komisija BiH uzeti u obzir prilikom zauzimanja stava i davanja mišljenja.

Član 13.

(Izmjena okolnosti kod davanja mišljenja)

(1) Ako se naknadno utvrde činjenice i okolnosti koje značajno utiču na donošenje odluke, koja je drugačija od ranije izdatog mišljenja, to ne oslobađa od odgovornosti lica o čijem statusu je izdato mišljenje.

(2) Ako je naknadna izmjena okolnosti na osnovu kojih je Centralna izborna komisija BiH izdala mišljenje došla kao posljedica svjesnog davanja pogrešnih informacija od podnosioca zahtjeva, izdato mišljenje Centralne izborne komisije BiH ni u kojem slučaju neće biti uzeto kao olakšavajuća okolnost, već će se smatrati otežavajućom okolnošću u slučaju eventualnog pokretanja postupka po predmetu sukoba interesa prema podnosiocu zahtjeva.

V. POSEBNE ODREDBE O POSTUPKU

Član 14.

(Službeno lice ovlašteno za vođenje postupka)

(1) Postupak koji se tiče provođenja odredbi zakona o sukobu interesa vodi službeno lice u Odsjeku za provođenje zakona o sukobu interesa Centralne izborne komisije BiH.

(2) O ovlaštenju službenih lica iz stava (1) ovog člana generalni sekretar Sekretarijata Centralne izborne komisije BiH donosi posebno rješenje, koje sadrži lične podatke službenih lica i obim njihovih ovlaštenja.

Član 15.

(Pravna pomoć)

Radi efikasnijeg vođenja postupka ili izbjegavanja nepotrebnih troškova, Centralna izborna komisija BiH može molbom zatražiti od drugog odgovarajućeg organa, ovlaštenog za preduzimanje takve radnje, da izvrši pojedinu radnju u postupku.

Član 16.

(Stranka)

Stranka u postupku je, u smislu ovih pravila, izabrani zvaničnik, nosilac izvršne funkcije ili savjetnik iz člana 3. stava 1. tač. e), f) i g) Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine, izabrani zvaničnik, nosilac izvršne funkcije ili savjetnik iz člana 3. stav 1. tač. e), f) i g) Zakona o sukobu interesa u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine i izabrani zvaničnik, nosilac izvršne dužnosti i savjetnik iz člana 2. stava 1. tač. f), g) i h) Zakona o sukobu interesa u institucijama Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

Član 17.

(Pokretanje postupka)

Postupak se pokreće po službenoj dužnosti, i to:

- a) na osnovu saznanja i vlastitih istraga Centralne izborne komisije BiH
- b) na osnovu prijave nekog drugog lica.

Član 18.

(Postupanje s prijavama)

- (1) Prijava može biti u formi informacije, upozorenja ili predstavke građana, fizičkih i pravnih lica, organa i institucija, da određeno lice ili više lica, krše odredbe zakona o sukobu interesa.
- (2) Bit će razmatrane i anonimne prijave kao informacije o mogućem kršenju odredbi zakona.
- (3) O prijavama koje se podnesu telefonom sačinjit će se službena zabilješka.
- (4) Podnosilac prijave nije stranka u postupku.
- (5) Nakon provjera navoda iz prijave službeno lice obavijestit će podnosioca prijave o pokretanju postupka, ako postoje razlozi za pokretanje postupka, odnosno da nije bilo razloga za pokretanje postupka.

Član 19.

(Zaključak o pokretanju i obustavi postupka)

- (1) Centralna izborna komisija BiH donosi zaključak o pokretanju postupka.
- (2) Protiv zaključka o pokretanju postupka nije dozvoljena posebna žalba.
- (3) Centralna izborna komisija BiH može zaključkom obustaviti pokrenuti postupak ako se utvrdi da nema osnova za njegovo daljnje vođenje.

Član 20.

(Donošenje odluke)

(1) Nakon završetka postupka službeno lice dostavlja Centralnoj izbornoj komisiji BiH nacrt odluke s kompletnim spisom na daljnje odlučivanje.

(2) Na osnovu činjenica utvrđenih u postupku, Centralna izborna komisija BiH donosi odluku o stvari koja je predmet postupka u formi rješenja ako je utvrđena odgovornost izabranog zvaničnika, nosioca izvršnih dužnosti i savjetnika.

VI. SANKCIJE

Član 21.

(Primjena sankcija)

Izabranom zvaničniku, nosiocu izvršne dužnosti ili savjetniku, ako se utvrdi da je kršio odredbe zakona o sukobu interesa, izriču se sankcije iz člana 20. Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine, člana 16. Zakona o sukobu interesa u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine, odnosno člana 17. Zakona o sukobu interesa u institucijama Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

Član 22.

(Datum počinjenja prekršaja)

Datumom počinjenog prekršaja, u smislu člana 20. Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine, člana 18. Zakona o sukobu interesa u organima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine i člana 17. Zakona o sukobu interesa u institucijama Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, smatra se:

- a) datum donošenja odluke ako se izabrani zvaničnik, nosilac izvršne dužnosti ili savjetnik u trenutku donošenja odluke nalazi u sukobu interesa;
- b) posljednji dan u kojem je izabrani zvaničnik, nosilac izvršne funkcije ili savjetnik bio u sukobu interesa, ako sukob interesa u trenutku donošenja odluke više ne postoji;
- c) posljednji dan kalendarske godine ako se radi o ulaganju kapitala u privatno preduzeće od organa čiji je član izabrani zvaničnik, nosilac izvršne funkcije ili savjetnik i sklapanju ugovora i poslovanju privatnih preduzeća sa institucijama koje se finansiraju iz budžeta u iznosu većem od zakonom utvrđenog.

Član 23.

(Odmjeravanje novčane kazne)

Prilikom odmjerenja novčane kazne izabranom zvaničniku, nosiocu izvršne funkcije ili savjetniku, Centralna izborna komisija BiH cijenit će imovinsko stanje izabranog zvaničnika, nosioca izvršne funkcije ili savjetnika protiv kojeg se vodi postupak, vodeći pri tome računa o visini njegove plaće, njegovim drugim primanjima, njegovoj imovini i

o njegovim porodičnim obavezama, o koristi koju su on, odnosno interesno povezano lice ostvarili kršeći odredbe zakona, o koristi koju je imalo privatno preduzeće ulaganjem kapitala od organa čiji je član izabrani zvaničnik, nosilac izvršne funkcije ili savjetnik, odnosno sklapanjem ugovora ili poslovanjem sa institucijama koje se finansiraju iz budžeta u iznosu većem od zakonima utvrđenih cenzusa., kao i sve druge olakšavajuće, odnosno otežavajuće okolnosti.

VII. ŽALBENI POSTUPAK

Član 24.

(Pravo na žalbu i rok za podnošenje žalbe)

(1) Protiv odluke Centralne izborne komisije BiH nezadovoljna stranka može izjaviti žalbu Apelacionom odjelu Suda Bosne i Hercegovine.

(2) Žalba se podnosi u roku od 15 dana od dana prijema odluke u dva primjerka, preko Centralne izborne komisije BiH.

VIII. ZASTARIJEVANJE

Član 25.

(Zastarijevanje pokretanja i vođenja postupka)

(1) Postupak za primjenu sankcija u vezi sa kršenjem zakona o sukobu interesa mora se pokrenuti u roku od četiri godine od dana počinjenja prekršaja.

(2) Protekom ovog roka ne može se pokretati niti voditi postupak

(3) U slučaju isteka roka iz stava (1) ovog člana postupak se obustavlja zaključkom Centralne izborne komisije BiH.

IX. IZVRŠENJE

Član 26.

(Izvršnost odluke)

Odluka Centralne izborne komisije BiH, kojom je izrečena sankcija u vezi s kršenjem zakona o sukobu interesa, postaje izvršna istekom roka za žalbu ako žalba nije izjavljena, ili danom dostavljanja stranci rješenja kojim se žalba odbacuje ili odbija.

Član 27.

(Izvršenje sankcije nepodobnosti kandidiranja)

(1) Izvršenje sankcije nepodobnosti kandidiranja za bilo koju dužnost izabranog zvaničnika, nosioca izvršne funkcije ili savjetnika provodi se administrativnim putem, upisom u Registar izrečenih sankcija, u skladu s odredbama Pravilnika o načinu vođenja registra Centralne izborne komisije BiH, i dostavljanjem izvršne odluke organu koji je izabranog zvaničnika, nosioca izvršne funkcije ili savjetnika izabrao, imenovao ili dao saglasnost za izbor ili imenovanje.

(2) Na traženje organa koji vrši izbor ili imenovanje izabranog zvaničnika, nosioca izvršne funkcije ili savjetnika, Centralna izborna komisija BiH dostavit će izvršnu odluku o izrečenoj sankciji nepodobnosti kandidiranja, ako je takva sankcija izrečena i ako nije istekao rok zabrane kandidiranja, odnosno obavijestit će organ da tom licu nije izrečena sankcija zabrane kandidiranja.

(3) Na pismeno traženje bilo kojeg lica koje namjerava učestvovati u postupku izbora, odnosno imenovanja na dužnosti izabranog zvaničnika, nosioca izvršne funkcije ili savjetnika, izdat će se uvjerenje na osnovu podataka upisanih u Registar o vođenju postupka i Registar izrečenih sankcija.

Član 28.

(Izvršenje novčane kazne i troškova postupka)

(1) Izvršenje novčane kazne i troškova postupka provodi se sudskim putem.

(2) Izrečenu novčanu kaznu i troškove postupka izabrani zvaničnici, nosioci izvršnih funkcija ili savjetnici dužni su uplatiti u roku od 30 dana od dana kada je odluka postala izvršna i Centralnoj izbornoj komisiji BiH dostaviti dokaz o izvršenoj uplati.

(3) Ako obveznik ne uplati novčanu kaznu i troškove postupka dobrovoljno, pa ni nakon pisane opomene, Centralna izborna komisija BiH pokrenut će postupak naplate, u skladu s odredbama Zakona o upravnom postupku.

X. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 29.

(Prijelazne odredbe)

(1) Danom stupanja na snagu ovih pravila prestaju važiti Pravila o vođenju postupka ("Službeni glasnik BiH", br. 13/03, 20/03, 4/04, 10/04 i 102/06).

(2) Odsjek za provođenje zakona o sukobu interesa Centralne izborne komisije BiH početak će uspostavljati dosjee iz člana 11. ovih pravila počev od 1. 1. 2010. godine,

koristeći postojeću dokumentaciju i dokumentaciju koju, nakon tog datuma, u skladu s odredbama zakona i ovih pravila, organi iz člana 3. ovih pravila i izabrani zvaničnici, nosioci izvršnih dužnosti i savjetnici dostave Centralnoj izbornoj komisiji BiH.

(3) Postupci koji su započeti do dana stupanja na snagu ovih pravila bit će završeni prema odredbama ovih pravila.

Član 30.

(Završne odredbe)

Ova pravila stupaju na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku BiH", a bit će objavljena i u "Službenim novinama Federacije BiH" i "Službenom glasniku Brčko Distrikta BiH".

Broj: 01- /09
Sarajevo, 16.7.2009. godine

Predsjednik
Branko Petrić