



На основу члана 17. став 1. тачка ц) Закона о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 16/02, 14/03, 12/04 и 63/08), чл. 14. и 15. Закона о сукобу интереса у органима власти у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, број 70/08), чл. 14. и 15. Закона о сукобу интереса у институцијама Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине („Службени гласник Брчко Дистрикта БиХ“, број 43/08) и члана 18. Пословника Централне изборне комисије Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр. 50/07 и 33/09), Централна изборна комисија Босне и Херцеговине је на 29. сједници, одржаној 16. 07. 2009. године, донијела

## **ПРАВИЛА О ВОЂЕЊУ ПОСТУПКА**

### **ИЗ ОБЛАСТИ ЗАКОНА О СУКОБУ ИНТЕРЕСА**

#### **I – УВОДНИ ДИО**

##### **Члан 1.**

##### **(Предмет Правила)**

Ова правила утврђују јединствене процедуре када се у управним стварима рјешава о правима и обавезама изабраних званичника, носилаца извршне функције и савјетника, који се односе на спровођење одредаба Закона о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине, Закона о сукобу интереса у органима власти у Федерацији Босне и Херцеговине и Закона о сукобу интереса у институцијама Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине (у даљем тексту: закони о сукобу интереса), чија је примјена у искључивој надлежности Централне изборне комисије Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Централна изборна комисија БиХ).

##### **Члан 2.**

##### **(Супсидијарна примјена)**

У управним поступцима који се тичу спровођење одредаба закона о сукобу интереса, примјењују се ова правила, с тим да се у свим питањима која нису уређена овим правилима поступа по одредбама Закона о управном поступку.

## **II - ИЗВЈЕШТАВАЊЕ**

### **Члан 3.**

#### **(Извјештавање Централне изборне комисије БиХ)**

Органи који бирају, именују или дају сагласност за избор или именовање изабраних званичника, носилаца извршне функције и савјетника дужни су, на тражење Централне изборне комисије БиХ, доставити Централној изборној комисији БиХ, Одсјеку за спровођење Закона о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине, одлуку о избору или именовању, односно давању сагласности за избор или именовање у року од 15 дана од дана избора или именовања.

### **Члан 4.**

#### **(Правила извјештавања јавности)**

(1) С циљем заштите интегритета функције и лица која врше дужност изабраног званичника, носиоца извршних функција и савјетника у току поступка, забрањено је објављивати податке који се не могу објављивати на основу законских прописа о заштити тајних и личних података.

(2) Правоснажна одлука Централне изборне комисије БиХ, уз напомену да се ради о правоснажној одлуци, и другостепена одлука, ако је вођен поступак по жалби, објављује се на веб-страници Централне изборне комисије БиХ.

## **III – ОТВОРЕНОСТ**

### **Члан 5.**

#### **(Лично финансијско стање)**

(1) Изабрани званичници, носиоци извршних функција и савјетници дужни су достављати редовне извјештаје о свом финансијском стању чија је сврха да помогну у спречавању сукоба интереса, те да се утврди евентуално постојање сукоба интереса.

(2) На захтјев Централне изборне комисије БиХ, лица из става (1) овог члана дужна су доставити и ванредни извјештај о финансијском стању у случају утврђивања одлучних чињеница о евентуалном постојању сукоба интереса.

### **Члан 6.**

#### **(Рокови за достављање извјештаја)**

Лица из члана 5. ових правила обавезна су Централној изборној комисији БиХ доставити извјештај у сљедећим роковима:

а) у року од тридесет дана од дана када су преузела дужност изабраног званичника, носиоца извршних функција или савјетника;

б) редовне годишње извјештаје до 31. марта за претходну годину;

ц) у року од 30 дана по истеку рока од шест мјесеци након престанка вршења дужности изабраног званичника, носиоца извршне функције или савјетника.

#### **Члан 7.**

##### **(Извјештај)**

Извјештај се састоји од Обрасца личних података и Изјаве о укупном имовинском стању изабраног званичника, носиоца извршне функције или савјетника, прописаних одлуком Централне изборне комисије БиХ.

#### **Члан 8.**

##### **(Образац личних података)**

(1) Образац личних података обавезно садржи:

а) личне податке изабраног званичника, носиоца извршне функције или савјетника: име и презиме, јединствени матични број, пребивалиште, односно боравиште, адресу становања, школску спрему и звање, запослење, брачно стање, податке о блиским сродницима;

б) личне податке из тачке а) овог члана за блиске сроднике;

ц) назив дужности изабраног званичника, носиоца извршне функције или савјетника коју врши, те назив органа који га је изабрао, односно именовано;

д) назив дужности које истовремено врши у јавним предузећима, дирекцијама или агенцијама за приватизацију, приватним предузећима и фондацијама и удружењима, као и датум од када врши те дужности;

е) податке о дужностима које његови блиски сродници врше у јавним предузећима, дирекцијама или агенцијама за приватизацију и приватним предузећима за вријеме вршења дужности изабраног званичника, носиоца извршне функције или савјетника.

(2) Образац личних података има рубрику у коју изабрани званичник, носилац извршне функције или савјетник може уписати податке о интересно повезаним лицима ако то сматра потребним, ради остваривања принципа отворености, а с циљем стицања повјерења и поуздања грађана у вршење јавне функције.

#### **Члан 9.**

##### **(Изјава о укупном имовинском стању)**

(1) Изјава о укупном имовинском стању обавезно садржи:

а) садашње приходе и изворе прихода, укључујући све приходе, плате, добит од имовине, прилоге физичких и правних лица из земље и иностранства, уплате и друге зараде остварене у земљи и иностранству у протеклој календарској години;

б) имовину, укључујући новац, рачуне у банци, пословну документацију, дионице, хартије од вриједности, обвезнице, некретнине, личну имовину, станарско право и другу имовину и добра у вриједности већој од 5.000,00 КМ у земљи и иностранству;

ц) расходе и друге обавезе, укључујући сва дуговања, обавезе, мјенице, кредите и гаранције за такве обавезе у земљи и иностранству.

(2) Изјава треба да садржи податке о имовинском стању из става (1) овог члана и за блиске сроднике изабраног званичника, носиоца извршне функције или савјетника.

## **Члан 10.**

### **(Попуњавање Извјештаја)**

(1) Изабрани званичник, носилац извршне функције или савјетник треба читко попунити Извјештај, са свим подацима из члана 8. став (1) и члана 9. ових правила, и својим потписом гарантовати за потпуност и тачност података уписаних у Извјештај.

(2) Приликом првог достављања Извјештаја, изабрани званичник, носилац извршне функције или савјетник дужан је попунити и доставити Образац личних података и Изјаву о укупном имовинском стању, а приликом достављања наредних извјештаја у једном мандату, дужан је достављати Изјаву о укупном имовинском стању, а Образац личних података само ако је дошло до промјене података који се у њега уносе.

## **Члан 11.**

### **(Досије изабраног званичника, носиоца извршне функције или савјетника)**

(1) Одлуке о избору или именовању, односно давању сагласности на избор и именовање достављене Централној изборној комисији БиХ на основу члана 3. ових правила, извјештаји из члана 7. ових правила, пријаве против појединог изабраног званичника, носиоца извршне функције или савјетника, његове изјаве и друга документација одлажу се у досије, који се формира за сваког изабраног званичника, носиоца извршне функције или савјетника.

(2) На основу података из досијеа из става (1) овог члана, Одсјек за спровођење закона о сукобу интереса Централне изборне комисије БиХ вршиће анализу личних података, финансијског стања и осталих релевантних чињеница, које су мјеродавне за оцјену да ли постоји основана сумња да поједини изабрани званичник, носилац извршне функције или савјетник крши одредбе закона о сукобу интереса и, зависно од утврђеног, предложиће Централној изборној комисији БиХ покретање поступка.

(3) Досијеи из става (1) овог члана чувају се за вријеме трајања мандата, односно вршења дужности изабраног званичника, носиоца извршне функције или савјетника, и шест мјесеци након престанка мандата, односно престанка вршења

дужности, након чега се, на предлог Одсјека за спровођење закона о сукобу интереса, архивирају закључком који доноси Централна изборна комисија БиХ.

(4) Подаци из досијеа доступни су појединим лицима, на њихово тражење, и јавности, у складу с одредбама законских прописа о слободи приступа информацијама и заштити тајних и личних података.

#### **IV – ДАВАЊЕ МИШЉЕЊА**

##### **Члан 12.**

###### **(Захтјев за давање мишљења)**

(1) На захтјев било којег лица у случају сумње на могуће постојање кршења одредаба закона о сукобу интереса, Централна изборна комисија БиХ даће своје мишљење.

(2) Захтјев у смислу става (1) овог члана подноси се у писаној форми и мора садржавати довољно чињеница које ће Централна изборна комисија БиХ узети у обзир приликом заузимања става и давања мишљења.

##### **Члан 13.**

###### **(Измјена околности код давања мишљења)**

(1) Ако се накнадно утврде чињенице и околности које битно утичу на доношење одлуке која је другачија од раније издатог мишљења, то не ослобађа од одговорности лице о чијем је статусу издато мишљење.

(2) Ако је накнадна измјена околности на основу којих је Централна изборна комисија БиХ издала мишљење дошла као посљедица свјесног давања погрешних информација од подносиоца захтјева, издато мишљење Централне изборне комисије БиХ ни у којем случају неће бити узето као олакшавајућа околност, већ ће се сматрати отежавајућом околношћу у случају евентуалног покретања поступка по предмету сукоба интереса према подносиоцу захтјева.

#### **V - ПОСЕБНЕ ОДРЕДБЕ О ПОСТУПКУ**

##### **Члан 14.**

###### **(Службено лице овлашћено за вођење поступка)**

(1) Поступак који се тиче спровођења одредаба закона о сукобу интереса води службено лице у Одсјеку за спровођење закона о сукобу интереса Централне изборне комисије БиХ.

(2) О овлашћењу службених лица из става (1) овог члана, генерални секретар Секретаријата Централне изборне комисије БиХ доноси посебно рјешење, које садржи личне податке службених лица и обим њихових овлашћења.

#### **Члан 15.**

##### **(Правна помоћ)**

Ради ефикаснијег вођења поступка или избјегавања непотребних трошкова, Централна изборна комисија БиХ може молбом затражити од другог одговарајућег органа, овлашћеног за предузимање такве радње, да изврши поједину радњу у поступку.

#### **Члан 16.**

##### **(Странка)**

Странка у поступку у смислу ових правила је избрани званичник, носилац извршне функције или савјетник из члана 3. став 1. тач. е), ф) и г) Закона о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине, избрани званичник, носилац извршне функције или савјетник из члана 3. став 1. тач. е), ф) и г) Закона о сукобу интереса у органима власти у Федерацији Босне и Херцеговине и избрани званичник, носилац извршне функције или савјетник из члана 2. став 1. тач. ф), г) и х) Закона о сукобу интереса у институцијама Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине.

#### **Члан 17.**

##### **(Покретање поступка)**

Поступак се покреће по службеној дужности, и то:

- а) на основу сазнања и властитих истрага Централне изборне комисије БиХ
- б) на основу пријаве неког другог лица.

#### **Члан 18.**

##### **(Поступање с пријавама)**

(1) Пријава може бити у форми информације, упозорења или представке грађана, физичких и правних лица, органа и институција, да одређена лица или више лица крше одредбе закона о сукобу интереса.

(2) У разматрање се узимају и анонимне пријаве као информације о могућем кршењу одредаба закона.

(3) О пријавама које се подnose телефоном саставља се службена забиљешка.

(4) Подносилац пријаве није странка у поступку.

(5) Након провјера навода из пријаве службено лице ће обавијестити подносиоца пријаве о покретању поступка, ако постоје разлози за покретање поступка, односно да није било разлога за покретање поступка.

## **Члан 19.**

### **(Закључак о покретању и обустављању поступка)**

- (1) Централна изборна комисија БиХ доноси закључак о покретању поступка.
- (2) Против закључка о покретању поступка није дозвољена посебна жалба.
- (3) Централна изборна комисија БиХ може закључком обуставити покренути поступак ако се утврди да нема основа за његово даље вођење.

## **Члан 20.**

### **(Доношење одлуке)**

- (1) По окончању поступка службено лице доставља Централној изборној комисији БиХ нацрт одлуке с комплетним списом на даље одлучивање.
- (2) На основу чињеница утврђених у поступку, Централна изборна комисија БиХ доноси одлуку о ствари која је предмет поступка у форми рјешења ако је утврђена одговорност изабраног званичника, носиоца извршне функције или савјетника.

## **VI – САНКЦИЈЕ**

## **Члан 21.**

### **(Примјена санкција)**

Изабраном званичнику, носиоцу извршне функције или савјетнику, ако се утврди да је кршио одредбе закона о сукобу интереса, изричу се санкције из члана 20. Закона о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине, члана 16. Закона о сукобу интереса у органима власти у Федерацији Босне и Херцеговине, односно члана 17. Закона о сукобу интереса у институцијама Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине.

## **Члан 22.**

### **(Датум почињења прекршаја)**

Датумом почињења прекршаја, у смислу члана 20. Закона о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине, члана 18. Закона о сукобу интереса у органима власти у Федерацији Босне и Херцеговине и члана 17. Закона о сукобу интереса у институцијама Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине, сматра се:

- а) датум доношења одлуке ако је изабрани званичник, носилац извршне функције или савјетник у тренутку доношења одлуке био у сукобу интереса;

б) посљедњи дан у којем је изабрани званичник, носилац извршне функције или савјетник био у сукобу интереса, ако сукоб интереса у тренутку доношења одлуке више не постоји;

ц) посљедњи дан календарске године ако се ради о улагању капитала у приватно предузеће органа чији је члан изабрани званичник, носилац извршне функције или савјетник и склапању уговора и пословању приватних предузећа са институцијама које се финансирају из буџета у износу већем од оних утврђених законима.

### **Члан 23.**

#### **(Одмјеравање новчане казне)**

При одмјеравању новчане казне, изабраном званичнику, носиоцу извршне функције или савјетнику, Централна изборна комисија БиХ узима у обзир имовно стање изабраног званичника, носиоца извршне функције или савјетника против којег се води поступак, водећи при томе рачуна о висини његове плате, његовим другим примањима, његовој имовини и о његовим породичним обавезама, о користи коју су он, односно интересно повезано лице, остварили кршећи одредбе закона, о користи коју је имало приватно предузеће улагањем капитала органа чији је члан изабрани званичник, носилац извршне функције или савјетник, односно склапањем уговора или пословањем са институцијама које се финансирају из буџета у износу већем од законима утврђених цензуса, као и све друге олакшавајуће, односно отежавајуће околности.

## **VII – ЖАЛБЕНИ ПОСТУПАК**

### **Члан 24.**

#### **(Право на жалбу и рок за подношење жалбе)**

(1) Против одлуке Централне изборне комисије БиХ незадовољна странка може изјавити жалбу Апелационом одјељењу Суда Босне и Херцеговине.

(2) Жалба се подноси у року од 15 дана од дана пријема одлуке у два примјерка, преко Централне изборне комисије БиХ.

## **VIII - ЗАСТАРИЈЕВАЊЕ**

### **Члан 25.**

#### **(Застаријевање покретања и вођења поступка)**

(1) Поступак за примјену санкција у вези с кршењем закона о сукобу интереса мора се покренути у року од четири године од дана почињења прекршаја.

(2) Истеком овог рока не може се покретати, нити водити поступак.



(3) У случају истека рока из става (1) овог члана поступак се обуставља закључком Централне изборне комисије БиХ.

## **IX - ИЗВРШЕЊЕ**

### **Члан 26.**

#### **(Извршност одлуке)**

Одлука Централне изборне комисије БиХ, којом је изречена санкција у вези са кршењем закона о сукобу интереса, постаје извршна истеком рока за жалбу ако жалба није изјављена, или даном достављања странци рјешења којим се жалба одбацује или одбија.

### **Члан 27.**

#### **(Извршење санкције неподобности кандидовања)**

(1) Извршење санкције неподобности кандидовања за било коју дужност изабраног званичника, носиоца извршне функције или савјетника спроводи се административним путем, уписом у Регистар изречених санкција, у складу с одредбама Правилника о начину вођења регистра Централне изборне комисије БиХ, и достављањем извршне одлуке органу који је изабраног званичника, носиоца извршне дужности или савјетника изабрао, именовао или дао сагласност за избор или именовање.

(2) На тражење органа који врши избор или именовање изабраног званичника, носиоца извршне функције или савјетника, Централна изборна комисија БиХ доставиће извршну одлуку о изреченој санкцији неподобности кандидовања, ако је таква санкција изречена и ако није истекао рок забране кандидовања, односно обавијестиће орган да том лицу није изречена санкција забране кандидовања.

(3) На писмено тражење било којег лица које намјерава да учествује у поступку избора, односно именовања на дужност изабраног званичника, носиоца извршне функције или савјетника, издаће се увјерење на основу података уписаних у Регистар о вођењу поступка и Регистар изречених санкција.

### **Члан 28.**

#### **(Извршење новчане казне и трошкова поступка)**

(1) Извршење новчане казне и трошкова поступка спроводи се путем суда.

(2) Изречену новчану казну и трошкове поступка изабрани званичници, носиоци извршних функција и савјетници дужни су уплатити у року од 30 дана од дана када је одлука постала извршна и Централној изборној комисији БиХ доставити доказ о извршеној уплати.

(3) Ако обвезник не уплати новчану казну и трошкове поступка добровољно, па ни након писмене опомене, Централна изборна комисија БиХ покренуће поступак наплате, у складу с одредбама Закона о управном поступку.

## **X - ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ**

### **Члан 29.**

#### **(Прелазне одредбе)**

(1) Даном ступања на снагу ових правила престају да важе Правила о вођењу поступка ("Службени гласник БиХ", бр. 13/03, 20/03, 4/04, 10/04 и 102/06).

(2) Одсјек за спровођење закона о сукобу интереса Централне изборне комисије БиХ почеће формирати досијее из члана 11. ових правила почев од 01. 01. 2010. године, користећи постојећу документацију и документацију коју након тог датума, у складу с одредбама закона и ових правила, органи из члана 3. ових правила и изабрани званичници, носиоци извршних функција и савјетници доставе Централној изборној комисији БиХ.

(3) Поступци који су почели до дана ступања на снагу ових правила биће завршени по одредбама ових правила.

### **Члан 30.**

#### **(Завршне одредбе)**

Ова правила ступају на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику БиХ", а биће објављена и у "Службеним новинама Федерације БиХ" и "Службеном гласнику Брчко Дистрикта БиХ".

Број: 01- /09  
Сарајево, 16.07.2009. године

Предсједник  
Бранко Петрић