

**ZAKON
O SUKOBU INTERESA U INSTITUCIJAMA BRČKO DISTRIKTA
BOSNE I HERCEGOVINE**

PRVI DIO – OPĆE ODREDBE

**Članak 1
(Predmet)**

Ovim zakonom, radi sprječavanja sukoba interesa, propisuju se posebne obveze izabranih dužnosnika, nositelja izvršnih funkcija i savjetnika u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Distrikt) u obavljanju javne funkcije.

**Članak 2
(Definicije)**

Izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeće značenje:

- a) **„institucije Distrikta“** su sve institucije Distrikta koje su osnovane Statutom i zakonima Distrikta i koje se financiraju iz proračuna Distrikta;
- b) **„ovlaštena osoba“** je osoba koja je osnivačkim aktom ili statutom poduzeća ovlaštena da predstavlja i zastupa poduzeće, poduzetnik ili fizička osoba koja samostalno na tržištu obavlja djelatnost radi stjecanja dobiti;
- c) **„bliski srodnici“** su bračni i izvanbračni partner, dijete, majka, otac, usvojitelj i usvojenik izabranog dužnosnika, nositelja izvršne funkcije i savjetnika;
- d) **„srodnik“** je bliski srodnik, srodnik u pravoj liniji, srodnik u pobočnoj liniji do trećeg stupnja, srodnik po tazbini do drugog stupnja i dijete bračnog partnera;
- e) **„interesno povezana osoba“** je srodnik ili osoba koja je sa izabranim dužnosnikom, nositeljem izvršne funkcije i savjetnikom u osobnoj, političkoj, ekonomskoj ili drugoj vezi koja bi mogla utjecati na objektivnost u radu izabranog dužnosnika, nositelja izvršne funkcije i savjetnika;
- f) **„izabrani dužnosnici“** su zastupnici Skupštine Distrikta;
- g) **„nositelji izvršnih funkcija“** su članovi Vlade Distrikta, bilo koje druge osobe koje imenuje gradonačelnik, a čije imenovanje odobrava Skupština Distrikta i osobe koje imenuje Skupština Distrikta, a na koje se ne primjenjuje Zakon o državnoj službi u organima uprave Brčko distrikta BiH (u daljnjem tekstu: Zakon o državnoj službi);
- h) **„savjetnici“** su savjetnici izabranih dužnosnika i nositelja izvršnih funkcija kako je to utvrđeno propisima Distrikta;
- i) **„ulaganje kapitala“** je ulaganje novca, stvari i prava u vlasničku strukturu poduzeća;

j) „**financijski interes**“ je:

- 1) svaki interes kojim se izabranom dužnosniku, nositelju izvršne funkcije ili savjetniku omogućuje da primi novac u vrijednosti većoj od 1.000 KM godišnje,
- 2) svaki vlasnički interes u privatnom ili javnom poduzeću, koji ima izabrani dužnosnik, nositelj izvršne funkcije ili savjetnik, a koji odgovara vrijednosti od najmanje 10.000 KM;

k) „**poklon**“ je svaka isplata, djelovanje, usluga ili predmet od vrijednosti učinjen neposredno primatelju, bez naknade ili očekivanja naknade, što osobito podrazumijeva: novac, stvari, prava, vrijednosne papire, usluge bez naknade, drugu danu ili obećanu korist, ugostiteljsku uslugu, uslugu noćenja, oprost duga ili obveze, putni trošak ili slična usluga, ulaznica, umjetnički predmet, suvenir, osiguranje ili slična usluga, medicinska ili slična usluga koja nije plaćena po tržišnoj cijeni;

l) „**privatno poduzeće**“ je svako poduzeće osnovano i registrirano sukladno zakonu, a koje nije javno poduzeće;

m) „**javno poduzeće**“ je poduzeće osnovano sukladno Zakonu o javnim poduzećima u Brčko distriktu Bosne i Hercegovine;

n) „**javna funkcija**“ podrazumijeva poslove izabranog dužnosnika, nositelja izvršne funkcije i savjetnika koji proizlaze iz funkcije koju obavlja;

o) „**osobna usluga**“ je djelovanje kojim se jedna strana obvezuje obaviti određeni posao, a druga platiti joj za to određenu naknadu, koja ne proizlazi iz radnog odnosa.

DRUGI DIO - SUKOB INTERESA I OTVORENOST

Članak 3 (Sukob interesa)

Sukob interesa postoji u situacijama u kojima izabrani dužnosnici, nositelji izvršnih funkcija i savjetnici imaju privatni interes koji utječe ili može utjecati na zakonitost, otvorenost, objektivnost i nepristranost u obavljanju javne funkcije.

Članak 4 (Principi djelovanja)

(1) Izabrani dužnosnici, nositelji izvršnih funkcija i savjetnici u obavljanju javnih funkcija dužni su:

- a) postupati zakonito, efikasno, nepristrano, časno, te se pridržavati principa odgovornosti, poštenja, savjesnosti, otvorenosti i vjerodostojnosti;
- b) pridržavati etike poziva i funkcije koju obavljaju;
- c) djelovati u interesu građana;
- d) imovinu, sredstva za rad i financijska sredstva koja su im povjerena rabiti isključivo u svrhu za koju su namijenjena i na učinkovit način.

- (2) Izabrani dužnosnici, nositelji izvršnih funkcija i savjetnici su osobno odgovorni za svoje djelovanje u obavljanju javnih funkcija na koje su imenovani, odnosno izabrani, i politički su odgovorni prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali, odnosno izabrali.
- (3) Izabrani dužnosnici, nositelji izvršnih funkcija i savjetnici koji obavljaju javne funkcije trebaju se ponašati savjesno i odgovorno, ne ugrožavati povjerenje i pouzdanje građana, poštovati zakon i druge propise kojima se određuju prava, obveze i odgovornosti u obavljanju javnih funkcija.
- (4) U obavljanju javne funkcije izabrani dužnosnici, nositelji izvršnih funkcija i savjetnici ne smiju:
 - a) svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa;
 - b) rabiti javnu funkciju za osobnu dobit osobe koja je s njima povezana;
 - c) biti ni u kakvom odnosu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njihovu objektivnost;
 - d) primati nikakvu drugu naknadu, osim ako je to zakonom izričito propisano.
- (5) Izabrani dužnosnici, nositelji izvršnih funkcija i savjetnici u vrijeme obavljanja javne funkcije primaju plaću i naknade za funkciju koju obavljaju, sukladno zakonima.

Članak 5

(Nespojivosti u odnosu na javno poduzeće ili drugu instituciju Distrikta)

- (1) Javna funkcija izabranog dužnosnika, nositelja izvršne funkcije ili savjetnika nespojiva je sa funkcijama iz stavka 2 ovog članka u javnom poduzeću ili u drugoj instituciji Distrikta, osim ako posebnim zakonom nije drugačije propisano.
- (2) Izabrani dužnosnici, nositelji izvršnih funkcija i savjetnici, za vrijeme obavljanja javne funkcije i šest mjeseci nakon prestanka obavljanja te funkcije, ne mogu biti:
 - a) članovi upravnog odbora, članovi nadzornog odbora, članovi skupštine, članovi uprave ili menadžmenta, ovlaštena osoba u javnom poduzeću i
 - b) članovi upravnog odbora, članovi nadzornog odbora, ravnatelj institucija Distrikta.
- (3) Izabrani dužnosnici, nositelji izvršnih funkcija i savjetnici dužni su podnijeti ostavku na svaku od nespojivih funkcija i poslova, u roku od tri dana od dana preuzimanja javne funkcije.

Članak 6

(Nespojivosti u odnosu na privatna poduzeća)

- (1) Angažman u privatnom poduzeću, u uvjetima u kojima se stvara sukob interesa, nespojiv je sa javnim funkcijama izabranog dužnosnika, nositelja izvršne funkcije ili savjetnika.
- (2) Izabrani dužnosnici, nositelji izvršnih funkcija i savjetnici ne mogu biti članovi skupštine, upravnog odbora, nadzornog odbora, uprave ili menadžmenta, niti mogu biti ovlaštena osoba privatnog poduzeća:

- a) u koje je Distrikt ulagao kapital u razdoblju od četiri godine prije preuzimanja funkcije i za vrijeme obavljanja funkcije izabranog dužnosnika, nositelja izvršne funkcije ili savjetnika;
 - b) koje sklapa ugovore ili na drugi način posluje sa Distrikтом.
- (3) Ograničenje iz stavka 2, točke b) ovog članka primjenjuje se na privatna poduzeća, koja su sklopila ugovor ili posluju sa Distrikтом, dok je izabrani dužnosnik, nositelj izvršne funkcije ili savjetnik obavljao funkciju, pod uvjetom da je vrijednost ugovora ili posla sa Distrikтом veća od 5.000 KM godišnje.
- (4) Izabrani dužnosnici, nositelji izvršnih funkcija i savjetnici dužni su podnijeti ostavku na svaku od nespojivih funkcija i poslova, u roku od tri dana od dana preuzimanja javne funkcije.

Članak 7 **(Zabrana djelovanja u slučaju sukoba interesa)**

- (1) Izabrani dužnosnici i nositelji izvršnih funkcija ne mogu glasovati po bilo kojem pitanju koje se izravno tiče privatnog poduzeća u kojem taj izabrani dužnosnik, nositelj izvršne funkcije ili interesno povezane osobe imaju financijski interes.
- (2) Izabrani dužnosnici i nositelji izvršnih funkcija koji se nađu u situaciji iz stavka 1 ovog člana, suzdržavaju se od glasanja, a na otvorenoj sjednici objašnjavaju razloge zbog kojih su suzdržani.
- (3) Nositelji izvršnih funkcija ne poduzimaju nikakve službene radnje koje bi mogle direktno utjecati na privatno poduzeće u kojem nositelj izvršne funkcije ili interesno povezane osobe imaju financijski interes.
- (4) Nositelji izvršnih funkcija u slučaju iz stavka 3 ovog članka, suzdržavaju se od donošenja odluke.
- (5) U slučaju iz stavka 4 ovog članka odluku donosi Vlada Distrikta, odnosno Skupština Distrikta, na prijedlog nositelja izvršne funkcije u kojem navodi razloge suzdržavanja od donošenja odluke.
- (6) U slučaju da izabrani dužnosnik, nositelj izvršne funkcije ne postupi sukladno ovom članu, glas ili odluka izabranog dužnosnika ili nositelja izvršne funkcije smatra se ništavim.

Članak 8 **(Ugovori o osobnim uslugama)**

- (1) Izabrani dužnosnici, nositelji izvršnih funkcija i savjetnici ne mogu sklapati ugovore o pružanju osobnih usluga sa bilo kojim:
- a) javnim poduzećem;
 - b) privatnim poduzećem koje sklapa ugovore ili na drugi način posluje sa Distrikтом.

- (2) Ograničenje iz stavka 1 točke b) odnosi se samo na privatna poduzeća koja su sklopila ugovor ili posluju s Distriktom istovremeno dok izabrani dužnosnik, nositelj izvršne funkcije ili savjetnik obavlja funkciju i samo onda kada vrijednost ugovora ili posla s Distriktom prelazi 5.000 KM godišnje.
- (3) U slučaju da izabrani dužnosnik, nositelj izvršne funkcije ili savjetnik ne postupi sukladno stavovima 1 i 2 ovog članka, ugovor izabranog dužnosnika, nositelja izvršne funkcije ili savjetnika smatra se ništavim.

Članak 9 **(Angažman bliskih srodnika)**

Pod uvjetima iz članka 4, 5 i 7 ovog zakona, angažman bliskih srodnika izabranog dužnosnika, nositelja izvršne funkcije i savjetnika smatra se sukobom interesa za izabranog dužnosnika, nositelja izvršne funkcije i savjetnika.

Članak 10 **(Zabranjene aktivnosti)**

Osim ako je to izričito propisano ovim zakonom, izabranim dužnosnicima, nositeljima izvršnih funkcija i savjetnicima se zabranjuje:

- a) primanje ili zahtijevanje poklona ili druge koristi ili obećanje poklona ili druge koristi radi obavljanja javne funkcije;
- b) primanje dodatne naknade za poslove obavljanja javne funkcije, pored naknada sukladno zakonima;
- c) traženje, prihvaćanje ili primanje poklona radi glasanja o bilo kojem pitanju ili utjecanja na odluku nekog tijela ili osobe;
- d) obećavanje zaposlenja ili nekog drugog prava u zamjenu za poklon ili obećanje poklona;
- e) privilegiranje osobe radi stranačkog ili drugog opredjeljenja ili radi podrijetla, osobnih ili obiteljskih veza;
- f) odbijanje uvida u svoje financijsko poslovanje;
- g) utjecanje na dobivanje poslova ili narudžbi za potrebe Distrikta radi stjecanja materijalne ili nematerijalne koristi za sebe ili za drugoga;
- h) uporaba povlaštene informacije o radu institucija Distrikta radi osobne koristi ili koristi interesno povezanih osoba i
- i) uporaba svog položaja na drugi način, kako bi utjecali na zakonodavne, izvršne ili sudske vlasti za: ostvarenje osobne koristi ili koristi interesno povezanih osoba, ostvarenje povlastice ili prava, sklapanje pravnih poslova ili na drugi način interesno pogodovanje sebi ili interesno povezanoj osobi.

Članak 11 **(Primanje poklona)**

- (1) Izabrani dužnosnici, nositelji izvršnih funkcija i savjetnici ne mogu primiti poklone u svezi sa obavljanjem javne funkcije.

- (2) Poklon u vrijednosti do 200,00 KM izabrani dužnosnici, nositelji izvršnih funkcija i savjetnici mogu zadržati i ne trebaju ga prijaviti.
- (3) Izabrani dužnosnici, nositelji izvršnih funkcija i savjetnici ne mogu primiti novac, ček ili drugi vrijednosni papir bez obzira na iznos.
- (4) Poklonom do vrijednosti iz stavka 2 ovoga člana smatra se i više poklona poklonjenih od iste osobe u razdoblju od jedne kalendarske godine.
- (5) Pokloni primljeni od bliskog srodnika, kao i pokloni čija vrijednost ne prelazi 200 KM nisu obuhvaćeni ovim zakonom.
- (6) Poklone iznad vrijednosti iz stavka 2 ovoga članka izabrani dužnosnici, nositelji izvršnih funkcija i savjetnici obvezni su prijaviti i predati institucijama Distrikta koje su ih izabrale ili imenovala i u čije ime obavljaju povjerenu javnu funkciju.
- (7) Institucije Distrikta su dužne informaciju o predanim poklonima dostaviti Središnjem izbornom povjerenstvu BiH u roku od petnaest (15) dana od dana sačinjavanja informacije.
- (8) Središnje izorno povjerenstvo BiH je dužno uspostaviti središnji registar poklona koje su izabrani dužnosnici, nositelji izvršnih funkcija ili savjetnici primili u obavljanju javne funkcije.
- (9) U slučaju sumnje u vrijednost poklona izabrani dužnosnik, nositelj izvršne funkcije i savjetnik dužan je zatražiti račun od davatelja poklona.
- (10) Vrijednost poklona je njegova tržišna vrijednost.
- (11) Primanje poklona sukladno stavcima od 1 do 5 ovoga članka odnosi se i na osobe koje bi primile poklon u korist izabranog dužnosnika, nositelja izvršne funkcije i savjetnika, pod uvjetom da takva osoba zna za primanje poklona.
- (12) Institucije Distrikta su dužne, u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona, podzakonskim aktom utvrditi postupak, način evidentiranja, predaje i čuvanja primljenih poklona.

Članak 12 **(Obavljanje drugih poslova)**

- (1) Za vrijeme obavljanja javne funkcije izabrani dužnosnici, nositelji izvršnih funkcija i savjetnici ne smiju obavljati dužnost ovlaštene osobe u fondacijama i udrugama osnovanim sukladno Zakonu o udrugama i fondacijama Brčko distrikta BiH koje se financiraju iz proračuna Distrikta u iznosu većem od 10.000 KM godišnje, odnosno u iznosu većem od 50.000 KM godišnje u fondacijama i udrugama iz kulture i športa.
- (2) Iznimno od stavka 1 ovog članka, izabrani dužnosnici, nositelji izvršnih funkcija i savjetnici mogu obavljati izvršnu funkciju u fondacijama i udrugama, koja se ne financiraju iz proračuna Distrikta, osnovanim sukladno Zakonu o udrugama i fondacijama Brčko distrikta BiH.

Članak 13
(Osobno financijsko stanje)

Izabrani dužnosnici, nositelji izvršnih funkcija i savjetnici dužni su dostaviti redovita financijska izvješća sukladno zakonu i propisima Središnjeg izbornog povjerenstva BiH.

TREĆI DIO – IMPLEMENTACIJA I POSTUPAK PRED SREDIŠNJIM IZBORNIM POVJERENSTVOM BiH

Članak 14
(Implementacija)

Središnje izborno povjerenstvo BiH odlučuje da li neko djelovanje ili propuštanje djelovanja predstavlja kršenje odredaba ovog zakona i odlučuje o svim drugim pitanjima u svezi sa provođenjem i primjenom ovog zakona.

Članak 15
(Postupak pred Središnjim izbornim povjerenstvom BiH)

Postupak pred Središnjim izbornim povjerenstvom BiH pokreće se i vodi sukladno odredbama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine.

Članak 16
(Žalbeni postupak)

- (1) Na odluku Središnjeg izbornog povjerenstva BiH može se izjaviti žalba, u roku od petnaest (15) dana od dana prijema odluke, putem Središnjeg izbornog povjerenstva BiH sukladno odredbama Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine.
- (2) O žalbi iz stavka 1 ovog članka, iz oblasti primjene ovog zakona, odlučuje Apelacijski odjel Suda Bosne i Hercegovine.

Članak 17
(Sankcije)

- (1) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000 KM do 10.000 KM kaznit će se izabrani dužnosnik, nositelj izvršne funkcije ili savjetnik ako se utvrdi da ne postupa sukladno odredbama:
 - a) članka 5, 6, 8 i 9 ovog zakona;
 - b) članka 7, 10 i 11 ovog zakona.
- (2) U slučaju iz stavka 1 točke a) ovog članka izabrani dužnosnik, nositelj izvršne funkcije ili savjetnik smatra se nepodobnim za kandidiranje za bilo koju funkciju izabranog dužnosnika, nositelja izvršne funkcije ili savjetnika u razdoblju od četiri godine od počinjenog prekršaja.

- (3) U slučaju iz stavka 1 točke b) ovog članka izabrani dužnosnik, nositelj izvršne funkcije ili savjetnik, dužan je vratiti poklon ili novac koji je ekvivalentan vrijednosti poklona.
- (4) Novčana kazna iz stavka 1 ovog članka uplaćuje se na Jedinstveni račun Trezora Distrikta.

Članak 18
(Zastarijevanje pokretanja postupka)

Zastarijevanje pokretanja postupka za primjenu sankcija propisanih ovim zakonom nastupa u roku od četiri godine od dana navodnog kršenja ovog zakona.

ČETVRTI DIO – ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 19
(Stavljanje van snage)

Stupanjem na snagu ovog zakona stavlja se van snage Zakon o sukobu interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik Brčko distrikta BiH, brojevi: 2/03 i 19/07).