

Na temelju članka IV.4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na sjednici Zastupničkog doma održanoj 17. srpnja 2003. godine, i sjednici Doma naroda održanoj 18. srpnja 2003. godine, usvojila je

ZAKON

O VIJEĆU MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE

PRAVA I DUŽNOSTI VIJEĆA MINISTARA

Članak 1.

Ovim zakonom uređuju se, sukladno Ustavu Bosne i Hercegovine, prava, dužnosti i odgovornosti Vijeća ministara Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Vijeće ministara), njegov ustroj, način rada i odlučivanja, prava i dužnosti predsjedatelja, zamjenika predsjedatelja i članova Vijeća ministara, kao i odnos Vijeća ministara u vršenju funkcija prema drugim tijelima vlasti Bosne i Hercegovine.

Članak 2.

Vijeće ministara je organ izvršne vlasti Bosne i Hercegovine koji vrši svoja prava i dužnosti kao vladine funkcije, sukladno Ustavu BiH, zakonima i drugim propisima Bosne i Hercegovine.

Članak 3.

Sjedište Vijeća ministara je u Sarajevu.

Članak 4.

Vijeće ministara potpunije uređuje svoj unutarnju ustroj, kao i djelokrug i ovlaštenja službi koje obrazuje radi djelotvornog izvršavanja poslova iz svog djelokruga rada.

SASTAV VIJEĆA MINISTARA

Članak 5.

Vijeće ministara, sukladno Općem okvirnom sporazumu za mir, i posebno člankom III Aneksa 4. toga sporazuma (u kojem su predviđene odgovornosti i odnosi između institucija Bosne i Hercegovine i entiteta), čine predsjedatelj i ministri, i to:

- ministar vanjskih poslova,
- ministar vanjske trgovine i ekonomskih odnosa,
- ministar financija i trezora,
- ministar komunikacija i prometa,
- ministar civilnih poslova,
- ministar za ljudska prava i izbjeglice,
- ministar pravde,
- ministar sigurnosti.

Radi boljeg i efikasnijeg izvršavanja vladinih funkcija, predsjedatelj Vijeća ministara ima ovlasti imenovati dva ministra za zamjenike predsjedatelja Vijeća ministara, koji stupaju na dužnost nakon što njihovo imenovanje odobri Zastupnički dom kao dio postupka odobravanja iz članka 10. ovoga zakona.

Mandat Vijeća ministara je isti kao mandat Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine.

Članak 6.

Ukupni sastav Vijeća ministara će u tijeku cijelog mandata biti u potpunosti skladan s Ustavom Bosne i Hercegovine, naročito njegovim čl. V.4.(b) i IX.3., te će sukladno s tim u sastavu Vijeća ministara osigurati jednaka zastupljenost konstitutivnih naroda Bosne i Hercegovine.

Predsjedatelj Vijeća ministara i zamjenici predsjedatelja su iz različitih naroda.

U sastav Vijeća ministara ili na dužnosti generalnog tajnika Vijeća ministara iz članka 24. ovoga zakona mora se osigurati najmanje jedno mjesto za pripadnike ostalih.

Članak 7.

Svaki ministar ima jednog zamjenika ministra.

Zamjenici ministara su iz različitih konstitutivnih naroda u odnosu na ministra.

Zamjenici ministara zamjenjuju ministre u slučaju njihove odsutnosti ili spriječenosti da obavljaju dužnost.

Zamjenik ministra koji sudjeluje na sjednici Vijeća ministara umjesto odsutnog ministra ima pravo odlučivati u njegovo ime po svim ili po pojedinim pitanjima sukladno ovlasti koju mu odsutni ministar prenese i koji o tome pismeno obavijesti predsjedatelja Vijeća ministara.

Članak 8.

Osim ministra koji je odgovoran za rad ministarstva u cjelini i zamjenika ministra, sa pravima i dužnostima iz prethodnog članka ovoga zakona, svako ministarstvo ima i tajnika ministarstva, koji obavlja poslove i zadatke utvrđene Zakonom o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine i čije imenovanje se vrši sukladno odredbama tog zakona i uz uvažavanje principa sadržanih u članku 6. ovoga zakona.

IMENOVANJE, ODOBRAVANJE I SMJENJIVANJE VIJEĆA MINISTARA

Članak 9.

Predsjedatelja Vijeća ministara imenuje Predsjedništvo Bosne i Hercegovine kod svakog novog mandata Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, vodeći pri tom računa o principu zastupljenosti iz članka IX.3. Ustava Bosne i Hercegovine.

Odluka o imenovanju donosi se najkasnije osam (8) dana nakon održavanja konstituirajuće sjednice Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Zastupnički dom) u novom sastavu.

Odluka o imenovanju se odmah dostavlja Zastupničkom domu Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine na odobravanje.

Predsjedatelj Vijeća ministara stupa na dužnost nakon što njegovo imenovanje odobri Zastupnički dom.

Potvrda imenovanja predsjedatelja Vijeća ministara mora biti završena u roku od trideset (30) dana od dana imenovanja.

Članak 10.

Prema članku V.4. Ustava Bosne i Hercegovine, predsjedatelj Vijeća ministara imenuje ministre i zamjenike ministara odmah nakon stupanja na dužnost i odmah traži od Zastupničkog doma potvrdu imenovanja.

Ministri i zamjenici ministara stupaju na dužnost odmah nakon potvrde od strane Zastupničkog doma.

Potvrda imenovanja zamjenika predsjedatelja, ministara i zamjenika ministara mora biti završena u roku od trideset (30) dana od dana kada predsjedatelj Vijeća ministara preuzme dužnost.

Članak 11.

Ako Zastupnički dom ne potvrdi odluku Predsjedništva BiH o imenovanju predsjedatelja Vijeća ministara, Predsjedništvo BiH je dužno u roku od osam (8) dana imenovati drugog predsjedatelja Vijeća ministara i takvu odluku dostaviti na potvrdu Zastupničkom domu.

Ako Zastupnički dom ne potvrdi odluku predsjedatelja Vijeća ministara o imenovanju ministra ili zamjenika ministra, predsjedatelj Vijeća ministara dužan je u roku ne dužem od osam (8) dana imenovati drugu osobu na to mjesto i takvu odluku dostaviti na potvrdu Zastupničkom domu, ili podnijeti ostavku.

Članak 12.

Predsjedatelj Vijeća ministara može podnijeti ostavku bez obrazloženja.

Predsjedatelj Vijeća ministara podnosi ostavku Predsjedništvu BiH.

Ako predsjedatelj Vijeća ministara podnese ostavku ili ako je trajno spriječen da vrši svoju dužnost, Vijeće ministara daje ostavku u cjelini a dužnost obavlja do potvrde novog predsjedatelja i članova Vijeća ministara. U tom slučaju primjenjuje se postupak iz čl. 9. i 10. ovoga zakona.

Članak 13.

Predsjedništvo BiH može predložiti smjenu predsjedatelja Vijeća ministara. Ako Parlamentarna skupština BiH izglasa nepovjerenje predsjedatelju, Vijeće ministara daje ostavku u cijelosti, ali dužnost obavlja do potvrde novog predsjedatelja i članova Vijeća ministara. Parlamentarna skupština također može, na svoju inicijativu, izglasati nepovjerenje Vijeću ministara. U oba slučaja primjenjuje se postupak iz čl. 9. i 10. ovoga zakona.

Članak 14.

Ministri i zamjenici ministra mogu podnijeti ostavku bez obrazloženja.

Ministri i zamjenici ministra podnose ostavku predsjedatelju Vijeća ministara.

Ako ministar ili zamjenik ministra podnese ostavku ili ako je trajno spriječen da vrši svoju dužnost, predsjedatelj Vijeća ministara imenuje njegovog nasljednika. Nasljednik ministra ili zamjenika ministra preuzima dužnost nakon što ga potvrdi Zastupnički dom sukladno postupku predviđenim člankom 10. ovoga zakona.

Članak 15.

Predsjedatelj Vijeća ministara može pokrenuti postupak za smjenu ministra i zamjenika ministra. Ako Parlamentarna skupština donese odluku o potvrdi smjene ministra ili zamjenika ministra, predsjedatelj Vijeća ministara dužan je sukladno postupku predviđenim člankom 10. ovoga zakona imenovati novog ministra, odnosno zamjenika ministra.

Novoimenovani ministar odnosno zamjenik ministra preuzima dužnost nakon potvrde Zastupničkog doma.

NAČIN RADA I ODLUČIVANJA

Članak 16.

Članovi Vijeća ministara obvezni su sudjelovati u radu Vijeća ministara.

Vijeće ministara radi i odlučuje u sjednicama.

Vijeće ministara može održati sjednicu i odlučivati ako sjednicama prisustvuje više od polovine članova Vijeća ministara, od kojih, vodeći računa o članku IX.3. Ustava Bosne i Hercegovine, najmanje po dva iz svakog konstitutivnog naroda.

Pripreme i način održavanja i vođenja sjednica Vijeća ministara uređuju se potpunije Poslovnikom o radu Vijeća ministara (u daljnjem tekstu: Poslovník).

Članak 17.

U ostvarivanju svojih prava i dužnosti Vijeće ministara donosi odluke, zaključke i rješenja, usvaja nacрте i prijedloge zakona, analize, informacije, strategijska dokumenta, programe, sporazume, protokole i druga akta (u daljnjem tekstu: akta).

Članak 18.

Vijeće ministara donosi akta iz svoje nadležnosti većinom glasova od ukupnog broja svojih članova o svim pitanjima i temama o kojima u daljnjоj proceduri konačno odlučuje Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine.

O ostalim pitanjima Vijeće ministara u pravilu odlučuje konsensusom osobito o propisima, imenovanjima i postavljenjima iz djelokruga Vijeća ministara, Poslovníku i njegovom tumačenju.

U slučaju da se konsenzus ne postigne, predsjedatelj Vijeća ministara saziva člana odnosno članove Vijeća ministara koji je (su) protiv kako bi se postiglo rješenje. U slučaju da konsenzus ne bude postignut u roku od sedam dana ni na taj način, odluku donosi Vijeće ministara većinom glasova koja podrazumijeva i po najmanje dva člana iz svakog konstitutivnog naroda.

Članak 19.

Odluke Vijeća ministara su donesene danom usvajanja na sjednici, osim ako Vijeće ministara ne odluči drugačije i objavljuju se u "Službenom glasniku BiH".

Članak 20.

Organi i druga tijela vlasti u Bosni i Hercegovini dužni su u potpunosti se pridržavati odluka Vijeća ministara Bosne i Hercegovine donesenih sukladno nadležnostima Vijeća ministara Bosne i Hercegovine.

Članak 21.

Vijeće ministara osigurava javnost svog rada.

UREDÍ, SLUŽBE I RADNA TIJELA

Članak 22.

Poradi osiguranja potpunog, djelotvornog, kvalitetnog i usklađenog obavljanja poslova Vijeće ministara osniva stalne ili privremene urede, direkcije, službe, odbore i druga tijela.

Stalna tijela su:

Direkcija za EU integracije, Generalno tajništvo, Ured za zakonodavstvo, Odbor za unutarnju politiku i Odbor za ekonomiju.

Direkcija za EU integracije

Članak 23.

Direkcija za europske integracije vrši naročito poslove koji se odnose na usklađivanje aktivnosti tijela vlasti u Bosni i Hercegovini, nadzor nad provedbom odluka koje donose nadležne institucije u Bosni i Hercegovini a koje se odnose na sve odgovarajuće aktivnosti potrebne za europske integracije.

Direkcija sudjeluje u aktivnostima ili izrađuje nacрте i prijedloge politika, zakona, drugih propisa i smjernica koje se odnose na izvršenje poslova koje je Bosna i Hercegovina dužna poduzimati kako bi se uključila u procese europske integracije.

Direkcija obavlja i druge poslove koji se odnose na pokretanje inicijativa i savjetovanje o pitanjima usklađivanja ukupnih procesa i aktivnosti tijela vlasti u Bosni i Hercegovini na ispunjenju obveza prema europskim integracijama.

Direkcija za europske integracije vrši i druge poslove i zadatke koje joj dodijeli Vijeće ministara, odnosno predsjedatelj Vijeća ministara.

Direkcijom rukovodi direktor kojeg imenuje i razrješava Vijeće ministara na prijedlog predsjedatelja Vijeća ministara sukladno Zakonu o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine.

Direktor je neposredno odgovoran za svoj rad predsjedatelju Vijeća ministara.

Generalno tajništvo

Članak 24.

Generalno tajništvo obavlja naročito poslove koji se odnose na: pripremu sjednica i sastanaka, vođenje zapisnika, vođenje evidencije, informiranje javnosti, praćenje provedbe odluka Vijeća ministara, protokol, obavlja materijalno-financijske, administrativne i tehničke poslove za Vijeće ministara u izvršavanju njegovih zadataka, stara se o objavljivanju odluka Vijeća ministara u službenim glasilima te vrši i druge poslove koje mu odlukom dodijeli Vijeće ministara.

Unutarnja organizacija Generalnog tajništva utvrđuje se pravilnikom koji donosi Vijeće ministara.

Radom Generalnog tajništva rukovodi generalni tajnik kojeg imenuje i razrješava Vijeće ministara na prijedlog predsjedatelja, sukladno Zakonu o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine.

Generalni tajnik je neposredno odgovoran za svoj rad predsjedatelju Vijeća ministara.

Ured za zakonodavstvo

Članak 25.

Ured za zakonodavstvo je mjerodavan za davanje pravnog mišljenja o materijalima koji se upućuju Vijeću ministara u pogledu njihovog metodološkog jedinstva u pripremi i u pogledu usuglašenosti sa Ustavom BiH i zakonima BiH, za brigu o objavljivanju odluka u službenom glasilu BiH, entiteta i Brčko Distrikta BiH.

Uredom za zakonodavstvo rukovodi direktor.

Direktora Ureda imenuje i razrješava Vijeće ministara sukladno Zakonu o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine.

Odbor za unutarnju politiku

Članak 26.

Odbor za unutarnju politiku je koordinirajuće tijelo za oblast iz djelokruga rada slijedećih ministarstava: Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice, Ministarstvo civilnih poslova, Ministarstvo pravde i Ministarstvo sigurnosti.

Sva pitanja iz nadležnosti ministarstava iz stavka 1. ovoga članka, prije rasprave na sjednici Vijeća ministara obvezno se prethodno raspravljaju na sjednici Odbora za unutarnju politiku.

Odborom, u pravilu, predsjedava zamjenik predsjedatelja Vijeća ministara, a čine ga ministri ili zamjenici ministra iz stavka 1. ovog članka, predstavnici Direkcije za EU integracije i Ureda za zakonodavstvo, te drugi članovi sukladno odluci Vijeća ministara.

Odbor za ekonomiju

Članak 27.

Odbor za ekonomiju je koordinirajuće tijelo za oblasti iz djelokruga rada slijedećih ministarstava: Ministarstvo za vanjsku trgovinu i ekonomske odnose, Ministarstvo financija i trezora i Ministarstvo komunikacija i prometa.

Sva pitanja iz nadležnosti ministarstava iz stavka 1. ovog članka, prije rasprave na sjednici Vijeća ministara obvezno se prethodno raspravljaju na sjednici Odbora za ekonomiju.

Odborom, u pravilu, predsjedava zamjenik predsjedatelja Vijeća ministara, a čine ga ministri ili zamjenici ministra iz stavka 1. ovog članka, predstavnici Direkcije za EU integracije i Ureda za zakonodavstvo, te drugi članovi sukladno odluci Vijeća ministara.

PRAVA I DUŽNOSTI PREDSJEDATELJA I ČLANOVA VIJEĆA MINISTARA

Članak 28.

Predsjedatelj predstavlja Vijeće ministara i odgovoran je:

1. za usklađivanje rada Vijeća ministara;
2. za usklađivanje ustavnih odnosa Vijeća ministara s radom Predsjedništva BiH, Parlamentarne skupštine BiH, kao i s entitetima i Brčko Distriktom BiH;
3. za osiguravanje suradnje između Vijeća ministara i vlada entiteta i nižih nivoa vlasti;
4. za sazivanje sjednica Vijeća ministara;
5. za predsjedanje sjednicama Vijeća ministara;
6. za dnevni red sjednica Vijeća ministara;
7. za provedbu odluka Vijeća ministara;
8. za rad Direkcije za EU integracije.

Članak 29.

Predsjedatelj Vijeća ministara, u suradnji sa svojim zamjenicima, utvrđuje politiku rada Vijeća ministara, a osobito prioritete i dinamiku u radu Vijeća ministara.

Članak 30.

Predsjedatelj Vijeća ministara osobito usklađuje i prati aktivnosti institucija vlasti u Bosni i Hercegovini vezane za integriranje Bosne i Hercegovine u EU.

U cilju djelotvornog obavljanja ovih poslova i zadataka predsjedatelju Vijeća ministara je izravno odgovorna Direkcija za EU integracije.

Članak 31.

Predsjedatelj Vijeća ministara za svoj rad odgovara Parlamentarnoj skupštini BiH i Predsjedništvu BiH.

Članak 32.

Predsjedatelja Vijeća ministara u slučaju njegove odsutnosti zamjenjuje jedan od zamjenika predsjedatelja sukladno Poslovniku.

Članak 33.

Članovi Vijeća ministara osim prava i dužnosti neposrednog rukovođenja radom ministarstva i odgovornosti za stanje u oblastima iz djelokruga rada ministarstva, mogu pokretati inicijativu i razmatrati pitanja i utvrđivati stajališta po pojedinim pitanjima i koja nisu iz djelokruga ministarstva kojim rukovode, s tim da ta pitanja spadaju u ustavnu nadležnost Vijeća ministara.

ODNOSI VIJEĆA MINISTARA I DRUGIH TIJELA U BiH

Odnosi sa Parlamentarnom skupštinom Bosne i Hercegovine

Članak 34.

Vijeće ministara odgovara za svoj rad Parlamentarnoj skupštini.

Vijeće ministara najmanje jednom godišnje podnosi izvješće Parlamentarnoj skupštini, uključujući i izvješće o proračunu.

Parlamentarna skupština može zatražiti da joj Vijeće ministara podnese i izvanredno izvješće o određenom pitanju.

Članak 35.

Vijeće ministara Parlamentarnoj skupštini predlaže zakone i druge akte u okviru svoga djelokruga.

Na zahtjev Parlamentarne skupštine Vijeće ministara pripremit će prijedloge zakona, drugih akata i potrebnih materijala.

Članak 36.

Vijeće ministara može predložiti sazivanje sjednice bilo kojeg doma ili radnog povjerenstva domova Parlamentarne skupštine, koje će na takav prijedlog postupati sukladno poslovniku odgovarajućeg doma.

Članovi Vijeća ministara imaju pravo i dužnost sudjelovati na sjednicama domova i radnih povjerenstava Parlamentarne skupštine BiH.

Članak 37.

Na pitanja članova Parlamentarne skupštine postavljena Vijeću ministara, Vijeće ministara daje odgovore, sukladno poslovnici domova Parlamentarne skupštine i svom poslovniku.

Članak 38.

Odnosi između Vijeća ministara i Parlamentarne skupštine bit će detaljno regulirani poslovnica domova Parlamentarne skupštine i Poslovníkom o radu Vijeća ministara.

Odnosi s drugim tijelima

Članak 39.

Vijeće ministara redovito informira Predsjedništvo BiH o odlukama i drugim aktivnostima Vijeća ministara.

Članak 40.

Vijeće ministara može predložiti točke za dnevni red Predsjedništva i Predsjedništvo može predložiti točke za dnevni red Vijeća ministara.

Članak 41.

Predsjedništvo može predložiti sazivanje sjednice Vijeća ministara na kojoj bi se raspravljalo o pitanju od posebne važnosti za Predsjedništvo.

Članak 42.

Vijeće ministara surađuje u okviru svoje nadležnosti sa izvršnim i zakonodavnim tijelima Federacije Bosne i Hercegovine, Republike Srpske i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 43.

Sredstva za rad Vijeća ministara, Direkcije za EU integracije, Generalnog tajništva, Ureda za zakonodavstvo i drugih stalnih i privremenih tijela koje osniva Vijeće ministara osiguravaju se u proračunu Bosne i Hercegovine.

Članak 44.

U roku od trideset (30) dana od stupanja na snagu ovoga zakona Vijeće ministara će donijeti odluku o načinu nastavka rada Vijeća ministara, kojom će se po potrebi urediti izmjene odnosno raspuštanje postojećih administrativnih tijela koja obavljaju funkcije koje su u nadležnosti Bosne i Hercegovine.

Članak 45.

U roku od trideset (30) dana od stupanja na snagu ovoga zakona, Vijeće ministara će:

1. usvojiti Poslovník o radu Vijeća ministara kojim će potpunije urediti pripreme i način održavanja i vođenja sjednica Vijeća ministara;
2. imenovati direktora Direkcije za EU integracije;
3. imenovati generalnog tajnika Vijeća ministara i
4. imenovati direktora Ureda za zakonodavstvo.

Članak 46.

U roku od četrdeset i pet (45) dana od dana stupanja na snagu ovoga zakona, Vijeće ministara će usvojiti Pravilnik o unutarnjoj organizaciji stalnih tijela Vijeća ministara (Direkcije za EU integracije, Generalnog tajništva, Ureda za zakonodavstvo, Odbora za unutarnju politiku i Odbora za ekonomiju).

Članak 47.

Ovaj zakon se objavljuje u "Službenom glasniku BiH", odmah, a stupio je na snagu 3. prosinca 2002. godine.

Članak 48.

Danom stupanja na snagu ovoga zakona prestaje da važi Zakon o Vijeću ministara i ministarstvima Bosne i Hercegovine, objavljen u "Službenom glasniku BiH", broj 11/00, 17. travnja 2000. godine.

PS BiH broj 81/03
18. srpnja 2003.godine
Sarajevo

Predsjedatelj
Zastupničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH
Šefik Džaferović, v. r.

Predsjedatelj
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH
Velimir Jukić, v. r.

Na temelju članka IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na sjednici Zastupničkog doma, održanoj 2. prosinca 2003., i sjednici Doma naroda, održanoj 29. studenoga 2003., usvojila je

ZAKON

O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O VIJEĆU MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE

Članak 1.

U Zakonu o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 38/02), u članku 5. stavak 1. u zadnjoj alineji, na kraju, iza riječi: "ministar sigurnosti", umjesto točke dodaje se zarez i nova alineja, koja glasi:

"- ministar obrane".

Članak 2.

U članku 7. stavak 1. na kraju, iza riječi: "ministra", dodaje se zarez i riječi: "osim ministra obrane, koji ima dva zamjenika ministra".

Članak 3.

Iza članka 46. dodaje se novi članak 46a. koji glasi:

"Članak 46a.

U roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovoga zakona, donijet će se zakon kojim će se regulirati ustrojstvo Vijeća ministara, na način da se osigura jednaka zastupljenost konstitutivnih naroda Bosne i Hercegovine, sukladno člancima V. 4. (b) i IX. 3. Ustava Bosne i Hercegovine."

Članak 4.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u "Službenom glasniku BiH", a objavit će se i u službenim glasilima entiteta i Brčko Distrikta BiH.

PSBiH broj 128/03
2. prosinca 2003. godine
Sarajevo

Predsjedatelj
Zastupničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH
dr. **Nikola Špirić**, v. r.

Predsjedatelj
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH
Mustafa Pamuk, v. r.

Na temelju članka IV.4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na 85. sjednici Zastupničkoga doma, održanoj 18. rujna 2006., i na 63. sjednici Doma naroda, održanoj 20. rujna 2006., usvojila je

ZAKON

O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O VIJEĆU MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE

Članak 1.

U Zakonu o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 30/03 i 42/03) u članku 9. u stavaku 1. iza riječi: "Predsjedništvo Bosne i Hercegovine" dodaju se riječi: "sukladno postupku utvrđenom ovim Zakonom".

U stavku 2. riječi: "osam (8)" zamjenjuju se brojem "15".

Stavak 5. briše se.

Članak 2.

U članku 10. stavak 1. mijenja se i glasi:

"Prema članku V.4. Ustava Bosne i Hercegovine, predsjedatelj Vijeća ministara, najkasnije u roku od 35 dana od dana kada Zastupnički dom potvrdi njegovo imenovanje, a sukladno postupku utvrđenom ovim Zakonom, imenuje ministre i zamjenike ministara i traži od Zastupničkoga doma potvrdu imenovanja".

Stavak 3. briše se.

Članak 3.

Iza članka 10. dodaju se novi čl. 10a, 10b, 10c, 10d, 10e, 10f, 10g, 10h i 10i, koji glase:

"Članak 10.a.

Kandidat za dužnost predsjedatelja Vijeća ministara i kandidati za dužnosti ministra i zamjenika ministra imenuju se i potvrđuju sukladno postupku utvrđenom ovim Zakonom.

Članak 10.b.

Za predsjedatelja Vijeća ministara, ministra i zamjenika ministra ne može se imenovati osoba za koju Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Izborno povjerenstvo) utvrdi da ne ispunjava uvjete iz članka 10.c. ovoga zakona.

Članak 10.c.

Da bi osoba mogla biti imenovana, potrebno je:

- a) da ispunjava sve potrebne uvjete za izbor kandidata propisane Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine i da se na nju ne odnosi nijedna nespojivost dužnosti propisana tim zakonom;
- b) da je dostavila sve informacije koje su potrebne Izbornom povjerenstvu radi ispunjenja svojih obveza iz Zakona o sukobu interesa u institucijama vlasti Bosne i Hercegovine u slučaju da je potvrđeno imenovanje te osobe.

Članak 10.d.

Prije nego što Predsjedništvo Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Predsjedništvo BiH) imenuje predsjedatelja Vijeća ministara iz članka 9. ovoga zakona, od osobe koja se imenuje zatražit će da dostavi sljedeće:

- a) potpisanu izjavu na obrascu koji propisuje Izorno povjerenstvo u kojoj navodi:
 - 1) podatke o svojoj stručnoj spremi, ranije dužnosti, odnosno poslove koje je obavljala, kao i odgovornosti koje je imala u obnašanju tih dužnosti ili poslova;
 - 2) je li protiv nje izrečena kazna za kazneno djelo;
 - 3) je li protiv nje potvrđena optužnica;
 - 4) podatke o svojoj aktivnosti u razdoblju od siječnja 1992. do prosinca 1995. godine, uključujući i informacije koje se odnose na zaposlenje, obnašanje političkih dužnosti, kao i angažiranje u oružanim snagama ili policiji u tomu razdoblju;
 - 5) podatke u svezi sa svojim imovinskim stanjem, uključujući i podatke o financijskim sredstvima i interesima;
 - 6) pristanak da Državna agencija za istrage i zaštitu (u daljnjem tekstu: SIPA) provjeri istinitost informacija danih u potpisanoj izjavi;
 - 7) kontakt-informacije, jedinstveni matični broj, broj osobne iskaznice ili broj putovnice,
- b) uredno ispunjene obrasce, koje propisuje Izorno povjerenstvo, koji sadrže sve informacije koje su Izbornom povjerenstvu potrebne za utvrđivanje ispunjava li navedena osoba sve uvjete propisane člankom 10.c. ovoga zakona.

Prije nego što predsjedatelj Vijeća ministara imenuje ministra ili zamjenika ministra, zatražit će od osobe koja se imenuje dostavu svih informacija iz stavka 1. ovoga članka.

Tijelo nadležno za imenovanje bez odgode prosljeđuje, informacije dostavljene na temelju stavka 1. točke a) ovoga članka SIPI.

Tijelo nadležno za imenovanje bez odgode prosljeđuje, informacije dostavljene na temelju stavka 1. točke b) ovoga članka Izbornom povjerenstvu.

Sukladno članku 3. stavak 1. točka 8. Zakona o Državnoj agenciji za istrage i zaštitu, SIPA provjerava istinitost informacija koje su joj dostavljene na temelju stavka 3. ovoga članka i podnosi konačno izvješće tijelu nadležnom za imenovanje. Nijedna odredba ovoga stavka neće se tumačiti, ni izravno ni neizravno, tako da se na bilo koji način ili u bilo kojem obliku proširuju nadležnosti SIPA-e u sprečavanju, otkrivanju i istraživanju kaznenih djela i/ili da se na neki drugi način SIPA ovlašćuje za izvršenje druge zadaće ili nadležnosti, osim onih koji se strogo odnose na provjeru točnosti podataka koji se dostavljaju na temelju ovoga stavka.

Izorno povjerenstvo ocjenjuje, na temelju informacija koje su mu dostavljene prema stavku 4. ovoga članka i podataka službene evidencije, ispunjava li navedena osoba uvjete za imenovanje i potvrdu o tome dostavlja tijelu nadležnom za imenovanje.

Konačno izvješće iz stavka 5. ovoga članka i potvrda o ispunjavanju uvjeta dostavljaju se Predsjedništvu BiH najkasnije osam dana, odnosno predsjedatelju Vijeća ministara najkasnije 30 dana, od dana kada su informacije dostavljene SIPA-i, odnosno Izbornom povjerenstvu.

Sve informacije iz ovoga članka obrađuju se sukladno Zakonu o zaštiti osobnih podataka.

Sva tijela ili osobe kojima se SIPA ili Izorno povjerenstvo obrate s ciljem izvršenja svojih obveza iz ovoga zakona u potpunosti će i učinkovito s njima surađivati i odmah će im dostaviti svaku informaciju koju zatraže.

Postupak odlučivanja Izbornog povjerenstva propisan je Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine. Pravni lijekovi propisani Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine također se primjenjuju.

Članak 10.e.

Najkasnije u roku od dva dana od isteka odgovarajućeg roka utvrđenog člankom 10.d. stavak 7. ovoga zakona, Predsjedništvo BiH može nastaviti postupak imenovanja predsjedatelja Vijeća ministara samo kada se ispune svi sljedeći kriteriji:

- a) da je za navedenu osobu Izorno povjerenstvo utvrdilo da ispunjava sve uvjete propisane člankom 10.c. ovoga zakona;
- b) smatra da je, na temelju diskrecione ocjene informacija dostavljenih u potpisanoj izjavi, prema članku 10.d. stavak 1. točka a) ovoga zakona i konačnog izvješća iz članka 10.d. stavak 5. ovoga zakona, navedena osoba podoban kandidat za dužnost na koju je Predsjedništvo BiH namjerava imenovati.

Najkasnije u roku od dva dana od isteka odgovarajućega roka utvrđenog člankom 10.d. stavak 7. ovoga zakona, predsjedatelj Vijeća ministara može nastaviti postupak imenovanja ministra ili zamjenika ministra samo kada se ispune sljedeći kriteriji:

- a) da je za navedenu osobu Izorno povjerenstvo potvrdilo da ispunjava sve uvjete propisane člankom 10.c. ovoga zakona;
- b) smatra da je, na temelju diskrecione ocjene informacija dostavljenih u potpisanoj izjavi, prema članku 10.d. stavak 1. točka a) ovoga zakona, i konačnog izvješća iz članka 10.d. stavak 5. ovoga zakona, navedena osoba podoban kandidat za dužnost na koju je predsjedatelj Vijeća ministara namjerava imenovati.

Članak 10.f.

U roku utvrđenom člankom 9. stavak 2. ovoga zakona Predsjedništvo BiH dostavlja Povjerenstvu za pripremu izbora Vijeća ministara Zastupničkoga doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) ime osobe imenovane za predsjedatelja Vijeća ministara, kao i sljedeće informacije:

- a) potpisanu izjavu, čiji oblik i sadržaj propisuje Izorno povjerenstvo, u kojoj imenovana osoba daje podatke iz članka 10.d. stavak 1. točka a) alineje od 1) do 6) ovoga zakona;
- b) službenu potvrdu Izbornog povjerenstva da navedena osoba ispunjava sve uvjete iz članka 10.c. ovoga zakona.

U roku utvrđenom člankom 10. stavak 1. ovoga zakona predsjedatelj Vijeća ministara dostavlja Povjerenstvu ime osobe imenovane za ministra ili zamjenika ministra, zajedno sa svim informacijama iz stavka 1. ovoga članka.

Informacije iz ovoga članka bit će dostupne javnosti.

Članak 10.g.

Na temelju informacija dostavljenih sukladno članku 10.f. ovoga zakona, Povjerenstvo odlučuje o preporučivanju Zastupničkome domu potvrde izbora kandidata.

Kada ocjenjuje kandidata za dužnost predsjedatelja Vijeća ministara, Povjerenstvo daje preporuku najkasnije u roku od tri dana od dana kada je primilo informacije. Za ocjenjivanje kandidata za dužnosti ministra, odnosno zamjenika ministra, rok za davanje preporuke je osam dana.

Povjerenstvo može odlučiti, u rokovima iz stavka 2. ovoga članka, da održi sjednicu na kojoj će postavljati pitanja imenovanoj osobi vezana uz informacije iz članka 10.f. ovoga zakona i glede njezine podobnosti za obavljanje poslova na položaju za koji se predlaže.

Svaka preporuka Povjerenstva Zastupničkome domu ukazuje na broj glasova "protiv", kao i na razloge za takve glasove.

Postupak ocjenjivanja referencija kandidata, propisan ovim člankom, provodi se sukladno Poslovniku Zastupničkog doma.

Članak 10.h.

Zastupnički dom donosi odluku o potvrđivanju osoba imenovanih na dužnosti predsjedatelja Vijeća ministara, ministara i zamjenika ministara u roku od tri dana od dana kada je primio preporuku Povjerenstva.

Članak 10.i.

Postupak imenovanja i potvrđivanja predsjedatelja Vijeća ministara propisan ovim Zakonom bit će okončan najkasnije u roku od 22 dana od konstituirajuće sjednice Zastupničkoga doma.

Postupak imenovanja i potvrđivanja ministara i zamjenika ministara propisan ovim Zakonom bit će okončan najkasnije u roku od 70 dana od konstituirajuće sjednice Zastupničkoga doma".

Članak 4.

Iza članka 11. dodaje se novi članak 11.a. koji glasi:

"Članak 11.a.

Smatra se da je Vijeće ministara uspostavljeno i operativno kada se ispune sljedeći uvjeti:

- a) da je predsjedatelj Vijeća ministara imenovan i potvrđen sukladno zakonu;
- b) da je broj ministara i zamjenika ministara koji su imenovani i potvrđeni sukladno zakonu dovoljan za osiguranje da Vijeće ministara može održavati sjednice i donositi odluke ili postupati sukladno ovom zakonu.

Dok Vijeće ministara ne bude uspostavljeno i operativno sukladno stavku 1. ovoga članka, dotadašnje Vijeće ministara ostaje u tehničkom mandatu".

Članak 5.

Iza članka 43. dodaje se novi članak 43.a, koji glasi:

"Članak 43.a.

Do izbora 2010. godine, za sva imenovanja i potvrde imenovanja na dužnosti iz čl. 9. i 10. ovoga zakona, koji se izvrše u tom razdoblju, svaka je osoba dužna, osim informacija iz čl. 10.d. i 10.f. ovoga zakona, navesti je li ikada bila smijenjena odlukom Visokog predstavnika donesenom sukladno Aneksu 10. Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini ili se na nju odnosila odluka za opstrukcije ili aktivnosti u suprotnosti s Općim okvirnim sporazumom za mir u Bosni i Hercegovini, koju je donio IPTF na temelju Aneksa 11. Općega okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini, ili se na nju odnosila odluka za opstrukcije ili aktivnosti u suprotnosti s Općim okvirnim sporazumom za mir u Bosni i Hercegovini, donesena prema odredbama Glave 14. Naputka stranama izdanim prema Aneksu 1.A. Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini, bez obzira na to jesu li pravne posljedice te odluke kasnije prestale, ograničene ili na drugi način promijenjene.

U razdoblju iz stavka 1. ovoga članka Predsjedništvo BiH i predsjedatelj Vijeća ministara, osim informacija iz članka 10.f. ovoga zakona, Povjerenstvu dostavljaju i informaciju iz stavka 1. ovoga članka.

U razdoblje iz stavka 1. ovoga članka uključeni su i izbori 2010. godine".

Članak 6.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u "Službenom glasniku BiH".

PSBiH broj 368/06
20. rujna 2006. godine
Sarajevo

Predsjedatelj
Zastupničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH
Martin Raguž, v. r.

Predsjedatelj
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH
Goran Milojević, v. r.

Temeljem članka IV.4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine na 85. sjednici Zastupničkog doma, održanoj 18. rujna 2006. godine, i na 63. sjednici Doma naroda, održanoj 20. rujna 2006. godine, usvojila je

ZAKON

O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O VIJEĆU MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE

Članak 1.

U Zakonu o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 30/03 i 42/03) u članku 22. u stavku 2. na kraju teksta točka se zamjenjuje zarezom i dodaju riječi: "Direkcija za ekonomsko planiranje".

Članak 2.

Iza članka 27. dodaju se novi čl. 27.a) i 27.b) koji glase:

"Članak 27.a)

Direkcija za ekonomsko planiranje (u daljnjem tekstu: Direkcija) nadležna je:

1. za koordiniranje pripreme godišnjih, srednjoročnih i dugoročnih makroekonomskih projekcija;
2. za koordiniranje pripreme godišnjih, srednjoročnih i dugoročnih razvojnih strategija;
3. za monitoring provedbe godišnjih, srednjoročnih i dugoročnih razvojnih strategija;
4. za istraživanja i analizu ekonomskih trendova;
5. za istraživanja i analizu uključivanja svih društvenih slojeva u ekonomske tijekove;
6. za ostala istraživanja koje joj dodijeli Vijeće ministara BiH, odnosno vlade entitete i Vlada Brčko Distrikta BiH.

Članak 27.b)

(1) Direkcija u ostvarivanju nadležnosti iz članka 27.a) ovoga Zakona priprema i javno objavljuje sljedeće dokumente:

1. godišnje, srednjoročne i dugoročne makroekonomske projekcije;
2. polugodišnja i godišnja izvješća o ekonomskim trendovima u BiH;
3. polugodišnja i godišnja izvješća o provedbi godišnjih, srednjoročnih i dugoročnih razvojnih strategija;
4. godišnje izvješće o stanju uključenosti svih društvenih slojeva u ekonomske tijekove u BiH.

(2) U izradi dokumenata iz stavka (1) ovoga članka Direkcija je obvezna koordinirati sa svim relevantnim institucijama na svim razinama vlasti u Bosni i Hercegovini.

(3) Direkcijom upravlja ravnatelj kojeg imenuje i razrješuje Vijeće ministara BiH, sukladno Zakonu o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine, a potvrđuje ga Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana."

Članak 3.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u "Službenom glasniku BiH".

PSBiH broj 369/06
20. rujna 2006. godine
Sarajevo

Predsjedatelj
Zastupničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH
Martin Raguz, v. r.

Predsjedatelj
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH
Goran Milojević, v. r.

Temeljem članka IV.4.a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine na 13. sjednici Zastupničkog doma, održanoj 31. srpnja, 1. kolovoza i 5. rujna 2007. godine, i na 8. sjednici Doma naroda, održanoj 24. rujna 2007. godine, usvojila je

ZAKON

O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O VIJEĆU MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE

Članak 1.

U Zakonu o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 30/03, 42/03 i 81/06), u članku 22. stavak 2. na kraju se teksta točka zamjenjuje zarezom i dodaju riječi: "Ured koordinatora Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine".

Članak 2.

U članku 26. stavak 3. iza riječi: "Ureda za zakonodavstvo" dodaju se riječi: "Ured koordinatora Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine".

Članak 3.

U članku 27. stavak 3. iza riječi: "Ureda za zakonodavstvo" dodaju se riječi: "Ured koordinatora Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine".

Članak 4.

Iza članka 27. dodaju se novi čl. 27.a. i 27.b. koji glase:

"Članak 27.a.

Ured koordinatora Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ured koordinatora) nadležan je za obavljanje svih aktivnosti s ciljem koordiniranja rada Vijeća ministara i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, a u svrhu primjene konačne arbitražne odluke za Brčko.

Ured koordinatora naročito će imati sljedeće nadležnosti, prava i dužnosti:

1. biti pravovremeno informiran o svim sjednicama Vijeća ministara;
2. nazočiti svim sjednicama Vijeća ministara, Odbora za unutarnju politiku i Odbora za gospodarstvo;
3. s ciljem realiziranja poslova iz svoje nadležnosti, imati pristup svim materijalima koji se pripremaju za sjednicu Vijeća ministara, materijalima koje Vijeće ministara prosljeđuje Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine, kao i materijalima koje je Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine prosljedila Vijeću ministara;
4. po ovlasti predsjedatelja Vijeća ministara i predsjedatelja Odbora za unutarnju politiku i Odbora za gospodarstvo, sudjelovati u raspravi na sjednicama Vijeća ministara i obaju odbora o svim točkama dnevnog reda koje se odnose na Brčko Distrikt Bosne i Hercegovine, bez prava sudjelovanja u donošenju odluka;
5. posredstvom predsjedatelja Vijeća ministara, predlagati točke dnevnog reda iz svoje nadležnosti za sjednice Vijeća ministara.

Članak 27.b.

Koordinator i osoblje Ureda koordinatora su javni službenici Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, u skladu sa zakonom Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine kojim se uređuje status javnih službenika."

Članak 5.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u "Službenom glasniku BiH", a objavit će se u entitetskim i službenom glasilu Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

PSBiH, broj 111/07
24. rujna 2007. godine
Sarajevo

Predsjedatelj
Zastupničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH
Beriz Belkić, v. r.

Predsjedatelj
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH
Ilija Filipović, v. r.

Koristeći se ovlastima koje su visokom predstavniku dane člankom V Aneksa 10 (Sporazum o civilnoj provedbi Mirovnog ugovora) Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini, prema kojem je visoki predstavnik konačni autoritet za tumačenje navedenog Sporazuma o civilnoj provedbi Mirovnog ugovora, i člankom II 1. (d) prethodno navedenog Sporazuma, koji od visokog predstavnika zahtijeva da olakša rješavanje bilo kojih poteškoća koje se pojave u svezi s civilnom provedbom Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini;

Pozivajući se na stavak XI.2 Zaključaka Konferencije za provedbu mira održane u Bonu 9. i 10. prosinca 1997. godine, u kojem je Vijeće za provedbu mira pozdravilo nakanu visokog predstavnika da uporabi svoj konačni autoritet za tumačenje Sporazuma o civilnoj provedbi Mirovnog ugovora, kako bi olakšao rješavanje bilo kojih poteškoća kao što je gore rečeno "donošenjem obvezujućih odluka kakogod on ocijeni da je neophodno" o određenim pitanjima, uključujući i (prema točki (c) stavka XI.2) mjere kojima se osigurava provedba Mirovnog sporazuma na cijelom teritoriju Bosne i Hercegovine i njezinih entiteta, kao i neometano funkcioniranje zajedničkih institucija";

Pozivajući se također na članak III. Aneksa Deklaracije Vijeća za provedbu mira donesene u Madridu, 15. i 16. prosinca 1998. godine, u kojoj je Vijeće za provedbu mira ukazalo na potrebu da se zajedničke institucije učine učinkovitim u ulozi koja je kao ključni zadatak za njih utvrđena u Općem okvirnom sporazumu za mir, te u nastavku naznačilo svoju potporu danu visokom predstavniku u radu s organima vlasti Bosne i Hercegovine da "reformiraju rad Vijeća ministara sukladno ustavnim procedurama kako bi se poboljšala njegova sposobnost da donosi i provodi odluke na poslovan i djelotvoran način;

Imajući u vidu *communiqué* koji donio Upravni odbor Vijeća za provedbu mira u Briselu 7. prosinca 2000. godine, u kojem je naglašena neophodnost suradnje u cilju izgradnje funkcionalne države, posebice putem učinkovitog Vijeća ministara koje uživa punu političku i financijsku potporu entiteta, i koje je sposobno za suradnju, na ravnopravnim osnovama, s drugim državama i međunarodnim organizacijama;

Podsjećajući se da je Upravni odbor Vijeća za provedbu mira, u svom *communiquéu* donesenom u Briselu 3. veljače 2005. godine, istaknuo centralnu ulogu Vijeća ministara u provedbi reformi koje su potrebne unutar procesa stabilizacije i pridruživanja Europskoj uniji i apelirao na Vijeće ministara da nastavi tim tempom reforme i demonstrira svoje vodstvo bh. institucijama te žurno djeluje ukoliko Bosna i Hercegovina želi u skoroj budućnosti ispuniti uvjete Studije izvodljivosti Europske unije;

S obzirom da je Vijeće ministara donijelo samo desetak novih zakona u tijeku devet mjeseci svog mandata kao i dvadesetak zakona kojima se vrše izmjene i dopune u postojećem zakonodavstvu, te da nije uspjelo donijeti ključne odluke poput odluke o imenovanju novog direktora Regulatorne agencije za komunikacije;

Imajući u vidu da je načelo kontinuiteta javne službe zasnovano na pravu građana Bosne i Hercegovine da očekuju da će se u njihovo ime neprekidno donositi odluke i izvršavati aktivnosti upravljanja;

Konstatirajući da ustaljena praksa odlaganja, kašnjenja i izostajanja pridonosi umanjenju sposobnosti Vijeća ministara;

S obzirom da je u cilju da se Bosni i Hercegovini osigura stabilna, učinkovita i funkcionalna vlada potrebno da se izvrši reforma Vijeća ministara i njegovog procesa donošenja odluka;

Uzevši u obzir, konstatirajući, te imajući u vidu sve prethodno navedeno, visoki predstavnik donosi sljedeću:

ODLUKU

O DONOŠENJU ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O VIJEĆU MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE ("Službeni glasnik BiH", br. 38/02, 30/03, 42/03, 81/06 i 76/07)

Zakon koji slijedi i koji čini sastavni dio ove Odluke, stupa na snagu kako je predviđeno u članku 7. ovog Zakona na privremenoj osnovi, sve dok ga Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine ne usvoji u istom obliku, bez izmjena i dopuna i bez dodatnih uvjeta.

Danom stupanja na snagu ovog Zakona prestaju da važe sve suprotne odredbe Poslovnika o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 22/03).

Ova Odluka objavljuje se na službenoj Internet stranici Ureda visokog predstavnika i stupa na snagu odmah.

Ova Odluka se odmah objavljuje u "Službenom glasniku BiH".

Broj 11/07
19. listopada 2007. godine
Sarajevo

Visoki predstavnik
Miroslav Lajčák, v. r.

ZAKON

O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O VIJEĆU MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE

Članak 1.

U članku 7. stavak (3) Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 38/02, 30/03, 42/03, 81/06 i 76/07), ispred riječi: "Zamjenici ministara zamjenjuju ministre" dodaju se riječi: "Ako drugačije nije predviđeno ovim Zakonom,".

U članku 7., sadašnji stavak (4) zamjenjuje se novim stavkom (4), koji glasi:

"Zamjenik ministra koji sudjeluje na sjednici Vijeća ministara umjesto odsutnog ministra u skladu sa stavkom (3) ovog članka, ima pravo odlučivati u njegovo ime po svim ili po pojedinim pitanjima sukladno ovlastima koje mu odsutni ministar prenese i koji o tome pismeno obavijesti predsjedavajućeg Vijeća ministara."

Članak 2.

U članku 14. stavak (3), riječi: "najkasnije u roku od 15 dana od dana podnošenja njegove ostavke i/ili od dana kada je ustanovljeno da je ministar ili zamjenik ministra trajno spriječen da vrši svoju dužnost" dodaju se iza riječi: "imenuje njegovog nasljednika".

U članku 14. dodaju se novi stavci (4) i (5), koji glase:

"(4) Zamjenik ministra privremeno obavlja dužnosti ministra tijekom perioda između:

a) dana kada ministar podnese ostavku i dana kada nasljednik navedenog ministra preuzme dužnost sukladno postupku predviđenom ovim zakonom; ili

b) dana kada se ustanovi da je ministar trajno spriječen da vrši svoju dužnost i dana kada nasljednik navedenog ministra preuzme dužnost sukladno postupku predviđenom ovim zakonom.

(5) U slučaju da privremeno vršenje dužnosti iz stavka (4) ovog članka nastane u svezi s ostavkom ministra obrane ili ustanovljenje trajne spriječenosti vršenja dužnosti nastane u svezi s ministrom obrane, predsjedavajući Vijeća ministara će odrediti koji od zamjenika ministra obrane će privremeno obavljati dužnosti navedenog ministra tijekom odnosnog perioda propisanog u stavku (4) ovog članka."

Članak 3.

U članku 15, dodaju se novi stavci (3) i (4), koji glase:

"(3) Ako Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine donese odluku o potvrdi smjene ministra u skladu sa stavkom (1) ovog članka, zamjenik ministra će privremeno obavljati dužnosti navedenog ministra tijekom perioda između dana donošenja navedene odluke o potvrdi i dana kada novoimenovani ministar preuzme dužnost sukladno postupku predviđenom ovim zakonom.

(4) Ako Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine donese odluku o potvrdi smjene ministra odbrane u skladu sa stavkom (1) ovog članka, predsjedavajući Vijeća ministara će odrediti koji zamjenik ministra će privremeno obavljati dužnosti navedenog ministra tijekom perioda između dana donošenja navedene odluke o potvrdi i dana kada novoimenovani ministar preuzme dužnost sukladno postupku predviđenom ovim zakonom."

Članak 4.

U članku 16, stavak (2), poslije prve rečenice dodaje se sljedeći tekst:

"Po pravilu, sjednice Vijeća ministra održavaju se najmanje jednom tjedno, osim u opravdanim slučajevima utvrđenim u Poslovniku o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine. Ako suprotno odredbama ovog zakona i odredbama navedenog Poslovnika predsjedavajući Vijeća ministara ne sazove dvije uzastopne sjednice Vijeća ministara, sjednicu će zajednički sazvati zamjenici predsjedavajućeg."

U članku 16, stavak (3), iza riječi: "članova Vijeća ministara", zarez se zamjenjuje točkom i ostatak teksta se briše.

Članak 5.

U članku 18. stavak (1), riječi: "od ukupnog broja svojih članova" zamjenjuju se riječima: "članova koji su prisutni i glasaju".

U članku 18. stavak (2), iza riječi "konsenzusom" a prije riječi: "a osobito o propisima", dodaju se riječi: "članova koji su prisutni i glasaju".

U članku 18. stavak (3) riječi: "odluku donosi Vijeće ministara većinom glasova koja podrazumijeva i po najmanje dva člana iz svakog konstitutivnog naroda" zamjenjuju se riječima: "odluku donosi Vijeće ministara u skladu sa stavkom (1) ovog članka, s tim da navedena većina podrazumijeva glas najmanje jednog člana iz svakog konstitutivnog naroda".

U članku 18. dodaje se novi stavak (4), koji glasi:

"(4) U slučaju da zamjenik ministra zamjenjuje ministra sukladno ovom zakonu, glas navedenog zamjenika ministra računa se za potrebe izračunavanja većine propisane u stavku (1) ovog članka i za potrebe utvrđivanja postojanja konsenzusa propisanog u stavku (2) ovog članka. Prilikom računanja većine propisane u stavku (3) ovog članka, računava se glas navedenog zamjenika ministra, ali se ne smatra glasom pripadnika bilo kojeg od konstitutivnih naroda."

Članak 6.

Članak 32. briše se i zamjenjuje novim člankom 32. koji glasi:

"Predsjedavajućeg Vijeća ministara, u slučaju njegove odsutnosti ili druge vrste spriječenosti da obavlja svoje dužnosti, zamjenjuje najmlađi od zamjenika predsjedavajućeg Vijeća ministara. U tom slučaju, navedeni zamjenik predsjedavajućeg ima sva prava i dužnosti predsjedavajućeg Vijeća ministara."

Članak 7.

Ovaj Zakon stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenom glasniku BiH".

Koristeći se ovlastima koje su visokom predstavniku dane člankom V Aneksa 10 (Sporazum o civilnoj provedbi Mirovnog ugovora) Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini, prema kojem je visoki predstavnik konačni autoritet za tumačenje navedenog Sporazuma o civilnoj provedbi Mirovnog ugovora, i člankom II 1. (d) prethodno navedenog Sporazuma, koji od visokog predstavnika zahtijeva da olakša rješavanje bilo kojih poteškoća koje se pojave u svezi s civilnom provedbom Općeg okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini;

Pozivajući se na stavak XI.2 Zaključaka Konferencije za provedbu mira održane u Bonu 9. i 10. prosinca 1997. godine, u kojem je Vijeće za provedbu mira pozdravilo nakanu visokog predstavnika da uporabi svoj konačni autoritet za tumačenje Sporazuma o civilnoj provedbi Mirovnog ugovora, kako bi olakšao rješavanje bilo kojih poteškoća kao što je gore rečeno "donošenjem obvezujućih odluka kakogod on ocijeni da je neophodno" o određenim pitanjima, uključujući i (prema točki (c) stavka XI.2) "mjere kojima se osigurava provedba Mirovnog sporazuma na cijelom teritoriju Bosne i Hercegovine i njezinih entiteta, kao i neometano funkcioniranje zajedničkih institucija";

Pozivajući se također na Odluku visokog predstavnika, od 19. listopada 2007. godine, o donošenju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine;

Imajući u vidu da prema članku 137-140. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine i članku 131-134. Poslovnika Doma naroda Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine spomenuti domovi mogu donijeti autentična tumačenja zakona;

Konstatirajući da se upravljanje institucijama Bosne i Hercegovine mora rukovoditi duhom kompromisa između svih konstitutivnih naroda Bosne i Hercegovine i između predstavnika imenovanih iz različitih entiteta Bosne i Hercegovine;

Konstatirajući također da je Odluka od 19. listopada u tom duhu donesena i da bi je shodno tome trebalo tumačiti odnosno provoditi;

Uzevši u obzir, konstatirajući, te imajući u vidu sve prethodno navedeno, visoki predstavnik donosi sljedeću

ODLUKU

O DONOŠENJU AUTENTIČNOG TUMAČENJA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O VIJEĆU MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE DONESENOG ODLUKOM VISOKOG PREDSTAVNIKA OD 19. LISTOPADA 2007. GODINE

Ovo Autentično tumačenje postaje sastavnim dijelom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine donesenog Odlukom visokog predstavnika od 19. listopada 2007. godine ("Službeni glasnik Bosne i Hercegovine", br. 81/07) i ima zakonsku snagu.

Ovo Autentično tumačenje se odmah objavljuje u "Službenom glasniku Bosne i Hercegovine" i stupa na snagu danom objavljivanja.

Ovo Autentično tumačenje će se smatrati važećim od dana stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine donesenog Odlukom visokog predstavnika od 19. listopada 2007. godine na privremenom osnovu, sve dok Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine ne usvoji ovo Autentično tumačenje skupa sa spomenutim Zakonom u istom obliku, bez izmjena i dopuna i bez dodatnih uvjeta.

Ova Odluka se objavljuje na službenoj Internet stranici Ureda visokog predstavnika i stupa na snagu odmah.

Ova Odluka se odmah objavljuje u "Službenom glasniku Bosne i Hercegovine".

Broj 12/07
3. prosinca 2007. godine
Sarajevo

Visoki predstavnik
Miroslav Lajčák, v. r.

AUTENTIČNO TUMAČENJE

ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O VIJEĆU MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE DONESENOG ODLUKOM VISOKOG PREDSTAVNIKA OD 19. LISTOPADA 2007. GODINE

1. Cilj Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine donesenog Odlukom visokog predstavnika od 19. listopada 2007. godine (u daljnjem tekstu: "Zakon") jeste da se omogući neometan rad Vijeća ministara (u daljnjem tekstu: VM).
2. Ove izmjene i dopune se bez razlike podjednako primjenjuju na sve članove VM-a.
3. Izmjenama i dopunama se ne zadire u sveukupni sastav VM-a, i to konkretno u jednaku zastupljenost konstitutivnih naroda Bosne i Hercegovine (vidi čl. 6. Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, "Službeni glasnik Bosne i Hercegovine", br. 38/02, 30/03, 42/03, 81/06 i 76/07; i čl. IX.3 Ustava).
4. Izmjenama i dopunama se osigurava da nijedan od članova VM-a ne može opstruirati njegov rad time što jednostavno neopravdano i nedopušteno izostaje sa sjednica, kao i potreba da Vijeću ministara bude omogućeno da stalno donosi odluke.
5. Izmjene i dopune nisu na štetu bilo kojeg konstitutivnog naroda i bilo kojeg od entiteta Bosne i Hercegovine. One će se provoditi u dobroj namjeri.
6. Izmjenama i dopunama se konkretno obrađuju sljedeća pitanja:

a) Zamjena predsjedavajućeg Vijeća ministara zamjenikom predsjedavajućeg i zamjena ministra njegovim zamjenikom

i) Zamjena predsjedavajućeg Vijeća ministara

7. Kada se govori o zamjeni predsjedavajućeg Vijeća ministara, članak 32. Zakona o Vijeću ministara propisuje:

"Predsjedavajućeg Vijeća ministara, u slučaju njegove odsutnosti ili druge vrste spriječenosti da obavlja svoje dužnosti, zamjenjuje najmlađi od zamjenika predsjedavajućeg Vijeća ministara. U tom slučaju, navedeni zamjenik predsjedavajućeg ima sva prava i dužnosti predsjedavajućeg Vijeća ministara."

8. Da bi izbjegli svaku vrstu sumnje, mehanizam zamjene propisan u članku 32. Zakona o Vijeću ministara primjenjuje se jedino u slučajevima odsustva ili spriječenosti da se obavljaju dužnosti koje su **privremenog** karaktera i neće se tumačiti na bilo koji način, bilo posredno ili neposredno, tako da dozvoljava zamjeniku predsjedavajućeg Vijeća ministara da zamjeni predsjedavajućeg Vijeća ministara u slučajevima trajne spriječenosti da obavlja svoje dužnosti. Članak 32 se mora tumačiti u vezi sa člankom 12.(3) Zakona o Vijeću ministara koji izričito regulira slučajeve **trajne** spriječenosti predsjedavajućeg Vijeća ministara da obavlja svoje dužnosti.

9. Člankom 12.(3) propisuje se da ako je predsjedavajući Vijeća ministara **trajno** spriječen da vrši svoje dužnosti, Vijeće ministara daje ostavku u cjelini i novi postupak imenovanja i odobravanja svih članova Vijeća ministara, uključujući i predsjedavajućeg, mora biti proveden u skladu s relevantnim odredbama Zakona o Vijeću ministara. Člankom 12. (3) predviđa se sljedeće:

"Ako predsjedavajući Vijeća ministara podnese ostavku ili ako je **trajno** spriječen da vrši svoju dužnost, Vijeće ministara daje ostavku u cjelini a dužnost obavlja do potvrde novog predsjedavajućeg i članova Vijeća ministara. U tom slučaju primjenjuje se postupak iz članka 9. i 10. ovog zakona." (zatamnjeni dio naglašen)

10. Način na koji se utvrđuje privremena spriječenost ili odsustvo jeste materija koja se uređuje Poslovníkom o radu Vijeća ministara. Pored toga, i da bi izbjegli svaku sumnju, člankom 32. ne omogućava se zamjeniku predsjedavajućeg koji vrši dužnost predsjedavajućeg Vijeća ministara da bude izuzet od uvjeta kojim se ograničavaju nadležnosti zamjenika predsjedavajućeg glede sazivanja sjednica Vijeća ministara. Na primjer, zamjenik predsjedavajućeg koji zamjenjuje predsjedavajućeg Vijeća ministara u smislu članka 32. može sazvati sjednicu jedino zajedno s drugim zamjenikom predsjedavajućeg i to u slučaju kada je predsjedavajući propustio, suprotno odredbama ovog Zakona i odredbama navedenog Poslovníka, da sazove dvije uzastopne sjednice Vijeća ministara.

ii) Zamjena ministra

11. Zakonom su izmijenjeni i dopunjeni članci 14. i 15. Zakona o Vijeću ministara s ciljem da se osigura da, u periodu između dana podnošenja ostavke, smjene ili trajne spriječenosti ministra i dana kada nasljednik ministra preuzme dužnost, zamjenik ministra privremeno obnaša dužnosti danog ministra. Takva mogućnost obnašanja dužnosti u ime odsutnog ministra je već postojala u Zakonu o Vijeću ministara proglašenom u prosincu 2002. godine, ali je bila ograničenog djelokruga. Izuzetak koji se uvodi ovim izmjenama i dopunama također ograničava nadležnosti u pogledu donošenja odluka zamjenika ministra.

12. Što se tiče utjecaja zamjene od strane zamjenika ministra na odlučivanje u Vijeću ministara, prethodno spomenute izmjene i dopune potrebno je tumačiti u svezi s izmjenama i dopunama koje su Zakonom unesene u članak 18. Zakona o Vijeću ministara. Zakonom je dodan novi stavak (4) u članku 18. i time je osigurano, između ostalog, da se glas zamjenika ministra ne može računati kao glas pripadnika bilo kojeg od konstitutivnih naroda. Novim stavkom (4) izričito se predviđa:

"(4) U slučaju da zamjenik ministra zamjenjuje ministra u skladu s ovim zakonom, glas navedenog zamjenika ministra računa se za potrebe izračunavanja većine propisane u stavu (1) ovog članka i za potrebe utvrđivanja postojanja konsenzusa propisanog u stavku (2) ovog članka. Prilikom računanja većine propisane u stavku (3) ovog članka, uračunava se glas navedenog zamjenika ministra, **ali se ne smatra glasom pripadnika bilo kojeg od konstitutivnih naroda.**" (zatamnjeni dio naglašen)

b) Kvorum za održavanje sjednica

13. Zakonom je izmijenjen i dopunjen članak 16(3) Zakona o Vijeću ministara kako bi se omogućilo Vijeću ministara da održava sjednicu ako je na toj sjednici prisutno više od jedne polovine njegovih članova. Ovom izmjenom i dopunom umanjuju se mogućnosti da se Vijeće ministara blokira pukim izostajanjem članova nekog konstitutivnog naroda. Pravilo se bez razlike primjenjuje podjednako na sve takve članove, i njime se ne krši članak IX 3 Ustava BiH kojim se propisuje da "Dužnosnici **postavljeni** na položaje u institucijama Bosne i Hercegovine odražavat će opći sastav naroda Bosne i Hercegovine". (zatamnjeni dio naglašen).

c) Obaveza održavanja sjednice Vijeća ministara

14. Izmjenama i dopunama u članku 16. stavak 2. Zakona o Vijeću ministara donesenim u Zakonu, predviđa se da će se sjednice Vijeća ministara održavati najmanje jednom tjedno. Izmjenama i dopunama se međutim dopuštaju izuzeci od pravila u opravdanim slučajevima i sukladno s onim što je utvrđeno u Poslovníku o radu Vijeća ministara. Pored toga, izmjenama i dopunama se predviđa da u slučaju da predsjedavajući ne sazove dvije uzastopne sjednice, a da to pri tome ne spada u predmet izuzetka predviđenog Poslovníkom, zamjenici predsjedavajućeg će zajednički sazvati sjednicu.

15. U pogledu toga može li sjednica biti sazvana iznenadno ili u odsutnosti određenih članova, neophodno je prisjetiti se da će raspored rada Vijeća ministara biti transparentan i poznat svim njegovim članovima i da se novom odredbom izričito dopušta da pravila procedure derogiraju od načela tjednih sjednica iz opravdanih razloga (npr. blagdan ili sezonski odmor). Nadalje, sazivanje sjednice od strane zamjenikâ predsjedavajućeg podliježe izvjesnim uvjetima:

- (1) Predsjedavajući je morao propustiti da sazove dvije uzastopne sjednice VM-a;
- (2) Takav propust mora biti u suprotnosti s odredbama Zakona i Poslovnika o radu Vijeća ministara, i
- (3) Potrebno je da sjednicu zajednički sazovu dva zamjenika predsjedavajućeg.

16. Radi ilustracije, sjednicu ne bi mogli iznenadno sazvati zamjenici predsjedavajućeg na dan kada se Vijeće ministara ne bi trebalo sazvati, iz opravdanog razloga propisanog u Poslovniku o radu (npr. praznik kojeg proslavljaju određeni članovi Vijeća ministara).

Člankom 16. stavak (2) koji je proglašen Zakonom, izričito se predviđa sljedeće:

"Po pravilu, sjednice Vijeća ministra održavaju se najmanje jednom tjedno, **osim u opravdanim slučajevima utvrđenim u Poslovniku o radu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine**. Ako **suprotno odredbama ovog zakona i odredbama navedenog Poslovnika** predsjedavajući Vijeća ministara ne sazove **dvije uzastopne sjednice** Vijeća ministara, sjednicu će zajednički sazvati zamjenici predsjedavajućeg." (zatamnjeni dio naglašen)

17. Na Vijeću ministara će biti da u svom Poslovniku o radu definira takve *opravdane slučajeve*, tj. okolnosti u kojima se opravdava neodržavanje sjednice Vijeća ministara (npr. praznik kojeg proslavljaju određeni članovi Vijeća ministara).

18. Po pravilu, u takve opravdane slučajeve će, između ostalog, spadati:

- (1) Odsutnost svih članova (ministri i predsjedavajući Vijeća ministara ako se dani slučaj pojavi) koji predstavljaju dani konstitutivni narod; i
- (2) Odsutnost svih članova imenovanih s teritorija danog entiteta.

U tu svrhu, bit će uspostavljen mehanizam prema kojem će osoba odnosno osobe koje sazivaju sjednicu i osoba koja predsjedava sjednicom uložiti maksimalne napore kako bi osigurali da najmanje jedan takav član iz svakog konstitutivnog naroda i najmanje jedan član imenovan s teritorije svakog entiteta bude prisutan na sjednici. Ukoliko ovi napori ne uspiju, osoba odnosno osobe koje sazivaju sjednicu ili osoba koja predsjedava sjednicom će odgoditi održavanje sjednice za minimalno tri (3) dana i maksimalno sedam (7) dana.

Nenazočenjem na ponovno sazvanoj sjednici članova koji predstavljaju isti konstitutivni narod i/ili imenovanih s teritorija istog entiteta, neće se spriječiti održavanje sjednice ukoliko postoji kvorum iz članka 16(3) ovog Zakona i nijedan drugi važeći opravdan slučaj ne sprječava njeno održavanje. Radi ilustracije, ako nijedan član iz reda konstitutivnog naroda A ne može biti prisutan kada je sjednica sazvana, osoba ili osobe koje sazivaju sjednicu ili osoba koja predsjedava tom sjednicom će odgoditi njeno održavanje. Kada je sjednica ponovno sazvana, nenazočenje svih članova iz reda istog konstitutivnog naroda neće predstavljati opravdan slučaj za neodržavanje sjednice. Pored toga, uz pretpostavku da su članovi koji predstavljaju konstitutivni narod A imenovani sa teritorija entiteta X, nenazočenje svih članova imenovanih s teritorija entiteta X kada je sjednica ponovo sazvana, neće predstavljati opravdan slučaj za neodržavanje sjednice.

d) Donošenje odluka Vijeća ministara

19. Odlukom se pravi razlika između: (1) odluka koje donosi Vijeće ministara o pitanjima o kojima konačnu odluku donosi Parlamentarna skupština (npr. zakoni) i (2) konačnih odluka Vijeća ministara (imenovanja, podzakonski akti, itd.)

- O pitanjima o kojima konačnu odluku donosi Parlamentarna skupština: izmjenama donesenim Zakonom ne mijenja se uvjet većinskog odlučivanja sadržan u članku 18. (1) Zakona o Vijeću ministara. Međutim, Zakonom se predviđa da će ta većina biti izračunata na osnovu članova koji su prisutni i glasaju. Ova odredba mora se tumačiti sukladno članku 16 (1) Zakona o Vijeću ministara, u kojem se izričito predviđa da članovi VM-a imaju obvezu da sudjeluju u radu Vijeća ministara. Izmjene donesene ovim Zakonom u cijelosti su sukladne ovoj obvezi i osiguravaju da se rad VM-a ne može blokirati pukim izostajanjem. Ranije pravilo, prema kojem je bila potrebna većina od ukupnog broja članova za donošenje odluka o kojima konačno odlučuje Parlamentarna skupština u praksi se svodilo na to da se smatra da su nenazočni ministri glasali "protiv" odluka koje razmatra Vijeće ministara. Odredba se primjenjuje podjednako na sve članove Vijeća ministara bez razlike. Neophodno je prisjetiti se na kraju da se ove odluke prosljeđuju Parlamentarnoj skupštini gdje se primjenjuje postupak odlučivanja propisan Ustavom u članku IV.

- O svim ostalim pitanjima, uključujući i konačne odluke VM-a: izmjene donesene ovim Zakonom ne mijenjaju uvjet konsenzusa za donošenje odluka predviđen u čl. 18.(2) Zakona o Vijeću ministara. Radi jasnoće, izmjenama se predviđa da će se konsenzus računati na osnovu članova koji su prisutni i glasaju. Ova odredba, upravo kao i izmjena u članku 18 (1), mora se tumačiti u svezi s člankom 16 (1) Zakona o Vijeću ministara, u kojem se izričito predviđa da članovi Vijeća ministara imaju obvezu da sudjeluju u radu Vijeća ministara. Izmjene donesene Zakonom u cijelosti su sukladne ovoj obvezi i osiguravaju da rad Vijeća ministara ne može biti blokirano pukim izostajanjem. Odredba se primjenjuje podjednako na sve članove Vijeća ministara bez razlike.

Izmjene i dopune donesene Zakonom u članku 18(3) Zakona o Vijeću ministara osiguravaju bolje funkcioniranje Vijeća ministara time što iziskuju da, ako konsenzus nije postignut, propisana većina uključuje glas najmanje jednog (1) člana iz svakog konstitutivnog naroda. Ova odredba primjenjuje se podjednako na sve članove Vijeća ministara bez razlike. Neophodno je naglasiti da se ovo pravilo odnosi na konstitutivne narode a ne na entitete. U tom pogledu, upućuje se da se prethodna odredba isto tako nije odnosila ni na entitetsku zastupljenost. Kao takvo ovo pravilo ne spada u predmet članka V(4)b) Ustava BiH, kojim se predviđa da se: "S teritorija Federacije ne može se **imenovati** više od dvije trećine svih ministara." Štatanjnjeni dio naglašenĆ. Ovakva ustavna odredba se dakle primjenjuje na imenovanja i ne predstavlja pravilo o kvorumu ili donošenju odluka u Vijeću ministara.

Vrijedi ponoviti da uvjet da konačna odluka Vijeća ministara treba dobiti potporu jednog ministra iz svakog konstitutivnog naroda nije ugrožen odsutnošću jednog ili dvojice ostalih ministara navedenog konstitutivnog naroda.

Neophodno je isto tako prisjetiti se da postupak imenovanja i odobravanja članova Vijeća ministara propisan Ustavom osigurava da Predsjedništvo imenuje predsjedavajućeg Vijeća ministara i da sve članove Vijeća ministara mora odobriti Parlamentarna skupština. Entitetski interesi u pogledu sastava Vijeća ministara mogu se rješavati putem procedure vitalnog interesa entiteta, propisane u članku V (2) d) Ustava i putem procedure odlučivanja Parlamentarne skupštine, propisane u članku IV (3) d) Ustava.

Članak 18. stavak 3. mora se tumačiti u svezi s člankom 6. Zakona. Člankom 6. stavak 1. Zakona predviđa se sljedeće:

"Ukupni sastav Vijeća ministara će u toku cijelog mandata biti u cijelosti u skladu s Ustavom Bosne i Hercegovine, naročito njegovim člancima V.4.(b) i IX.3., te će se sukladno tomu u sastavu Vijeća ministara osigurati jednaka zastupljenost konstitutivnih naroda Bosne i Hercegovine."

U smislu članka 18. stavak 3., glas člana Vijeća ministara ne može se ubrajati kao glas danog konstitutivnog naroda, ukoliko navedeni član nije imenovan u Vijeće ministara kao predstavnik istog konstitutivnog naroda. Svako drugo tumačenje bi dovelo do situacije u kojoj bi zaštita dana konstitutivnim narodima u procesu donošenja odluka prema članku 18. stavak 3. kao i garancija jednake zastupljenosti konstitutivnih naroda predviđena u članku 6. stavak 1. postale nedjelotvorne.

S obzirom na stavak 2. u članku 6. Zakona, kojim se propisuje da su predsjedavajući Vijeća ministara i zamjenici predsjedavajućeg iz različitih konstitutivnih naroda, članak 18. stavak 3. Zakona o Vijeću ministara će se tumačiti na način da se njime predviđa ulaganje najvećih napora kako bi se osiguralo da glas najmanje jednog člana iz svakog konstitutivnog naroda iz navedene odredbe daje predsjedavajući Vijeća ministara i zamjenici predsjedavajućeg Vijeća ministara. U slučaju da su predsjedavajući ili zamjenici predsjedavajućeg odsutni ili na drugi način spriječeni da na navedeni način glasaju, oni će ovlastiti po jednog člana Vijeća ministara koji pripada

istom konstitutivnom narodu da daju glas u njihovo ime. U slučaju da predsjedavajući ili zamjenici predsjedavajućeg u tu svrhu ne ovlaste člana Vijeća ministara ili u slučaju da je u tu svrhu ovlašten član Vijeća ministara odsutan ili na drugi način spriječen da da navedeni glas, bilo koji drugi član Vijeća ministara koji pripada danom konstitutivnom narodu ima pravo dati navedeni glas.

Temeljem članka IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na 18. sjednici Zastupničkog doma, održanoj 12., 13. i 17. prosinca 2007. godine, i na 12. sjednici Doma naroda, održanoj 25. veljače 2008. godine, usvojila je

ZAKON

O IZMJENI ZAKONA O VIJEĆU MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE

Članak 1.

U Zakonu o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 30/03, 42/03, 81/06 i 76/07) članak 27.b. stavak 3. mijenja se i glasi:

"Direkcijom upravlja ravnatelj kojeg imenuje i razrješava Vijeće ministara Bosne i Hercegovine, sukladno Zakonu o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine."

Članak 2.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u "Službenom glasniku BiH".

PSBiH broj 164/08
25. veljače 2008. godine
Sarajevo

Predsjedatelj
Zastupničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH
dr. **Milorad Živković**, v. r.

Predsjedatelj
Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH
Sulejman Tihić, v. r.
