



Služba za reviziju finansijskog poslovanja

Na osnovu člana 14. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 22/00) i člana 24. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 61/06) izdajem

IZVJEŠTAJ O REVIZIJI GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2006. GODINU I POSTIZBORNOG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA – OPŠTI IZBORI 2006. STRANKE DEMOKRATSKE AKCIJE

Broj: 03-07-6-469/08
Sarajevo, 18. septembar 2008. godine

SADRŽAJ:

MIŠLJENJE REVIZORA	3
1. UVOD	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE	4
3. OPIS REVIZIJE	5
Predmet revizije	5
Cilj revizije.....	5
Obim revizije.....	5
4. PRETHODNE REVIZIJE.....	5
5. NALAZI I PREPORUKE	6
5.1. NALAZI.....	6
5.2. PREPORUKE	10

MIŠLJENJE REVIZORA

- 1.1. Služba za reviziju finansijskog poslovanja u Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine izvršila je reviziju finansijskih izvještaja za 2006. godinu **Stranke demokratske akcije** i to: godišnjeg finansijskog izvještaja za 2006. godinu i finansijskog izvještaja od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Opštih izbora održanih u oktobru 2006. godine. Revizija je ispitivala primjenu Zakona o finansiranju političkih stranaka i primjenu člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, od strane SDA.
- 1.2. Rukovodstvo stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje u skladu sa zakonima i propisima i uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.
Naša odgovornost je da izrazimo mišljenje na osnovu revizije koju smo izvršili.
- 1.3. Reviziju smo obavili u skladu sa revizijskim standardima. Ovi standardi zahtijevaju da reviziju planiramo i izvršimo na način da prikupimo dovoljno dokaza koji nam, u razumnoj mjeri, pružaju garancije da je stranka postupala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka i članom 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.
- 1.4. Revizija je na osnovu uzoraka ispitivala značajne transakcije koje potvrđuju iznose u finansijskim izvještajima, ocjenu računovodstvenih načela prilikom sastavljanja finansijskih izvještaja i postupanje u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i članom 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

Smatramo da revizija koju smo izvršili pruža razumnu osnovu za izražavanje našeg mišljenja.

Utvdili smo da Stranka demokratske akcije u izvještajnom periodu nije postupila u skladu sa odredbama člana 3. stav (1) i (2), člana 5. stav (1), člana 6., člana 8. stav (1) i člana 11. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Prema našem mišljenju, osim navedenog, revidirani finansijski izvještaji ukazuju da je Stranka demokratske akcije u 2006. godini postupala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka i članom 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

1. UVOD

Služba za reviziju finansijskog poslovanja u Centralnoj izbornoj komisiji BiH je izvršila reviziju finansijskih izvještaja Stranke demokratske akcije i to: godišnjeg finansijskog izvještaja za 2006. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Opštih izbora održanih u oktobru 2006. godine.

Revizija je preduzeta u skladu sa članom 14. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka i članom 24. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.

Zbog činjenice da se revizija obavlja provjerama na bazi uzorka i da postoje ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja Stranka demokratske akcije je iskazala ukupne prihode u iznosu od 4.866.880,05 KM, čija struktura je data u sljedećoj tabeli:

Red.br.	Vrsta prihoda	Iznos u KM	Učešće u uk.prih. %
1	Članarina	68.586,03	1,41%
2	Prilozi fizičkih lica	301.112,78	6,19%
3	Prilozi pravnih lica	182.519,70	3,75%
4	Prihodi od imovine	30.425,00	0,63%
5	Prihodi od pr.lica	0,00	0,00%
6	Prihodi od poklona	4.814,58	0,10%
7	Prihodi iz budžeta	4.279.421,96	87,93%
	Ostali prihodi		
	Ukupni prihodi:	4.866.880,05	100,00%

U godišnjem finansijskom izvještaju politička stranka je iskazala ukupne rashode u iznosu od 4.884.074,62 KM.

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke: Stranka demokratske akcije. Skraćeni naziv stranke je SDA.
SDA je registrovana 13.06.1990. godine na Višem sudu u Sarajevu pod rednim brojem R-I-7/90.
Sjedište političke stranke je u Sarajevu, ulica Maršala Tita 9a.

Lica ovlaštena za zastupanje stranke: Sulejman Tihić, predsjednik.

Lice ovlašteno za podnošenje finansijskih izvještaja za 2006. godinu je Amir Zukić.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2006. godinu, organizacionu strukturu Stranke demokratske akcije čine:

- Centrala Stranke demokratske akcije,
- 8 kantonalnih odbora,
- 6 regionalnih odbora,
- SDA Brčko Distrikt i
- 67 opštinskih i gradskih odbora.

U okviru stranke svoje aktivnosti provodi i Asocijacija FATMA.

3. OPIS REVIZIJE

Predmet revizije su godišnji finansijski izvještaj Stranke demokratske akcije za 2006. godinu i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Opštih izbora održanih u oktobru 2006. godine i to sljedećih organizacionih dijelova:

- Centrala SDA Sarajevo,
- Kantonalni odbor SDA Zeničko-Dobojskog kantona,
- Opštinski odbor SDA Kakanj,
- Opštinski odbor SDA Maglaj, i
- Opštinski odbor SDA Lukavac.

Cilj revizije je da revizoru omogući da izrazi mišljenje o tome da li je SDA u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i poglavlja 15. Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

Obim revizije finansijskih izvještaja SDA obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanje usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava, sa posebnim naglaskom na prihode iz budžeta, priloge fizičkih i pravnih lica, prihode od imovine i troškove kampanje.

4. PRETHODNE REVIZIJE

U prethodnom periodu izvršena je revizija godišnjeg finansijskog izvještaja Stranke demokratske akcije za 2004. godinu i postizbornog finansijskog izvještaja (Opštinski izbori 2004.) i izdat Izvještaj o reviziji sa mišljenjem, nalazima i preporukama. Takođe, izvršen je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Stranke demokratske akcije za 2005. godinu i izdat Izvještaj o pregledu sa mišljenjem, nalazima i preporukama.

Realizovane preporuke:

Stranka demokratske akcije je preduzela korake i aktivnosti kako bi uspostavila što bolju saradnju sa nižim organizacionim dijelovima stranke i uspostavila odgovarajuće kontrole nad poslovanjem svih organizacionih dijelova stranke a s ciljem postupanja u skladu sa odredbama ovih Zakona. Uglavnom, niži organizacioni dijelovi Stranke demokratske akcije svoju dokumentaciju dostavljaju Centrali stranke koja poslovne promjene evidentira u poslovnim knjigama i sačinjava finansijske izvještaje za stranku u cjelini.

Stranka je obezbijedila vođenje evidencije o priložima fizičkih lica i članova stranke koje pojedinačno iskazuje u finansijskim izvještajima političke stranke, čime je ispoštovala preporuke iz Izvještaja o reviziji.

Nerealizovane preporuke:

Na osnovu uočenih nedostataka u godišnjem finansijskom izvještaju za 2006. godinu, utvrđeno je da politička stranka nije ispoštovala sve preporuke koje su date u navedenim izvještajima, i to: postupala suprotno odredbama člana 3. stav (1), člana 5. stav (1), člana 6., člana 8. stav (1) i člana 11. stav (3) ovog Zakona.

5. NALAZI I PREPORUKE

5.1. NALAZI

- a) **Na osnovu obavljene revizije utvrđeno je da je stranka postupala suprotno odredbama člana 3. stav (1)¹ i (2)² Zakona o finansiranju političkih stranaka.**

Kantonalni odbor SDA Zeničko-Dobojskog kantona je u 2006. godini izdavao imovinu (objekat Hotela „Balkan“) koja nije u vlasništvu stranke i na taj način ostvario prihode u iznosu od 4.200,00 KM. Naime, Općina Zenica je 04.08.1997. godine ustupila ovom odboru pravo korištenja objekta Hotela „Balkan“ na neodređeno vrijeme. Na osnovu ugovora Stranka demokratske akcije je izvršila adaptaciju ovog objekta pri čemu je uložila 464.424,79 KM. Stranka demokratske akcije je dana 22.08.2007. godine Općinskom sudu Zenica podnijela zahtjev za uknjižbu navedene nekretnine u vlasništvo stranke.

Prema podacima iz Rješenja o upisu u sudski registar subjekta upisa broj: U/I – 566/00 od 30.05.2000. godine i Izvoda iz sudskog registra pravnog subjekta upisanog u registarskom ulošku broj: 1-3463 od 27.08.2007. godine, utvrđeno je da je Stranka demokratske akcije osnivač i vlasnik „Nezavisne radio televizije Travnik“ d.o.o. sa sjedištem u ul. Bosanska br. 133 u Travniku. Obzirom da je odredbama člana 3. stav (1) i (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka propisano da politička stranka može sredstva za svoj rad obezbijediti i sredstvima iz dobiti preduzeća koja su u vlasništvu političke stranke i da se preduzeće u vlasništvu političke stranke može baviti djelatnošću vezanom za kulturu ili izdavačkom djelatnošću, djelatnost pravnog subjekta „Nezavisna radio televizija Travnik“ nije u skladu sa odredbama člana 3. stav (2) ovog zakona.³ Dana 02.10.2007. godine Stranka demokratske akcije je donijela Odluku o prenosu vlasničkih prava stranke u „Nezavisnoj radio televiziji Travnik“ d.o.o. Travnik na Općinu Travnik.

- b) **Na osnovu obavljene revizije utvrđeno je da je Stranka demokratske akcije postupila suprotno odredbama člana 5. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.⁴**

Stranka demokratske akcije je postupila suprotno odredbama člana 5. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka jer je primila prilog pravnog lica „Trgošped“ Kakanj u iznosu od 5.000,00 KM, što je za 312,00 KM veći iznos od zakonom dozvoljenog limita na visinu priloga. Naime, Opštinski odbor SDA Kakanj i Kantonalni odbor SDA Zeničko-Dobojskog kantona su u 2006. godini primili priloge od ovog pravnog lica u iznosu od 1.000,00 KM odnosno 4.000,00 KM.

Uvidom u poslovne knjige Centrale Stranke demokratske akcije, utvrđeno je da je stranka dana 31.12.2006. godine izvršila otpis obaveza prema dobavljaču „Avaz“ Sarajevo u iznosu od 11.643,51 KM⁵, i da je na taj način primila sredstva u iznosu većem od zakonom dozvoljenog za 6.955,51 KM.

¹ Politička stranka može osigurati sredstva iz: a) članarina; b) priloga pravnih i fizičkih lica; c) prihoda od imovine u vlasništvu stranke; d) budžeta BiH za finansiranje parlamentarnih grupa u skladu s članom 10. Zakona o finansiranju političkih stranaka, kao i iz entitetskih budžeta i svih njihovih nižih organizacionih jedinica u skladu s entitetskim zakonima; e) dobiti od prihoda preduzeća u vlasništvu političke stranke.

² Preduzeće u vlasništvu političke stranke može se baviti samo djelatnošću vezanom za kulturu ili izdavačku djelatnost.

³ Stranka u izvještajnom periodu nije ostvarila prihode po osnovu učešća u dobiti ovog pravnog lica.

⁴ Ukupan iznos jednokratnog priloga pravnih i fizičkih lica ne smije da premaši osam prosječnih neto plata prema zvaničnim podacima Agencije za statistiku Bosne i Hercegovine u jednoj kalendarskoj godini i ne smije da se dodjeljuje više od jednom godišnje. Prema podacima Agencije za statistiku BiH osam (8) prosječnih neto plata u 2006. godini iznosi 4.688,00 KM.

c) SDA nije postupila u skladu sa odredbama člana 6. Zakona o finansiranju političkih stranaka.⁶

Opštinski odbor SDA Maglaj nije na obrascima godišnjeg finansijskog izvještaja iskazao priloge pravnih lica, kako slijedi:

Red. br.	Naziv donatora	Iznos u KM
1.	doo Sjaj Maglaj	2.000,00
2.	Hajdić SGTD Misurići	1.065,00
3.	doo FERAM Maglaj	500,00
4.	Autoprevoznik Zaimović Nedžad Maglaj	200,00
5.	HS Putevi doo Maglaj	500,00
6.	Sirovina-Eko doo Maglaj	1.000,00
7.	DOO Hajdić Misurići	2.000,00
8.	Euroagent doo Maglaj	2.000,00
9.	HM Company Maglaj	200,00
10.	Tarik Oil doo Sarajevo	1.500,00
11.	doo Džino Moševac	500,00
	UKUPNO:	11.465,00

Uvidom u poslovne knjige Centrale Stranke demokratske akcije utvrđeno je da je 31.12.2006. godine ostvaren prihod po osnovu otpisa obaveza prema pravnom licu „Avaz“ Sarajevo u iznosu od 11.643,51 KM⁷. Stranka demokratske akcije je prekršila odredbe člana 6. ovog Zakona jer nije iskazala ovaj prilog.

Osim navedenog, OO SDA Velika Kladuša nije iskazao nenovčanu donaciju jer je za svoj rad koristio prostorije u vlasništvu fizičkog lica bez plaćanja zakupnine.

d) Na osnovu obavljene revizije godišnjeg finansijskog izvještaja utvrđeno je da je Stranka demokratske akcije prekršila odredbe člana 8. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.⁸

- Centrala Stranke demokratske akcije koristi prostorije Federacije Bosne i Hercegovine u Sarajevu bez naknade. Troškovi zakupa poslovnih prostorija se ne evidentiraju u poslovnim knjigama i nisu iskazani na obrascima troškova godišnjeg finansijskog izvještaja za 2006. godinu, što nije u skladu sa članom 8. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.
- Opštinski odbor SDA Kakanj je na osnovu Odluke o ustupanju poslovnih prostora političkim strankama od 30.05.2006. godine koristio bez naknade poslovne prostorije u vlasništvu Općine Kakanj. OO SDA Lukavac je za svoje aktivnosti koristio poslovne prostorije Općine Lukavac bez plaćanja zakupnine.

⁵ U Izvještaju o reviziji finansijskih izvještaja za 2004. godinu navedeno je da je Stranka demokratske akcije primila prilog iznad zakonom dozvoljenog limita na visinu priloga jer prema podacima pravnog lica nije imala obavezu u ovom iznosu.

⁶ Ako ukupan iznos priloga jednog pravnog ili fizičkog lica premašuje 100 KM, ta uplata mora da se unese u finansijski izvještaj u skladu sa članom 11.

⁷ Otpisane su obaveza po računima br. 8192/99 od 23.09.2002.; 8513/99 od 30.09.2002. i 8713/99 od 07.10.2002. godine.

⁸ Državni, entitetski i kantonalni organi, organi opštinskih i mjesnih zajednica, javne institucije, javna preduzeća, humanitarne organizacije, preduzeća koja su po svojoj djelatnosti isključivo neprofitna, vjerske zajednice, kao i privredna udruženja u kojima uloženi javni kapital iznosi najmanje 25% ne mogu da finansiraju političke stranke.

- Centrala Stranke demokratske akcije je od Javne ustanove „Služba za zapošljavanje Kantona Sarajevo“ primila sredstva u iznosu 7.000,00 KM, a na osnovu ugovora o sufinansiranju zapošljavanja osoba sa VSS, VŠS, SSS i KV, što je suprotno odredbama ovog člana. Stranka ova sredstva nije iskazala na obrascima godišnjeg finansijskog izvještaja.
- Opštinski odbor SDA Lukavac je primio prilog pravnog lica „Remontni zavod“ dd Travnik u iznosu od 500,00 KM. Obzirom da državni kapital u ovom pravnom licu iznosi 51 %, stranka je primajući prilog ovog pravnog lica postupila suprotno odredbama člana 8. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pored odbora čiji su finansijski izvještaji bili predmet revizije, odbori Stranke demokratske akcije su bez naknade koristili poslovne prostorije opštinskih organa uprave, i to: opštinski odbori Centar, Novo Sarajevo, Novi grad, Stari grad, Ilidža, Ilijaš, Jajce, Jablanica, Prozor, Hadžići, Breza, Bratunac, Srebrenica, Kupres, Teslić, Živinice, Sapna, Kalesija, Bosanski Petrovac, Bosanska Krupa, Gradačac, Fojnica; Gradski odbor Mostar i Kantonalni odbor Sarajevo. Regionalni odbor Srednja Bosna i Opštinski odbor SDA Doboj je koristio prostorije Opštine Doboj.

Opštinski odbor SDA Vogošća je za svoj rad koristio prostorije JU „Kulturni sportski centar“ Vogošća na osnovu Odluke OV Vogošća, dok je Opštinski odbor SDA Orašje koristio prostorije KTK Visoko na osnovu Odluke OV Orašje o dodjeli poslovnih prostorija na korištenje. U izvještajnom periodu OO SDA Modriča je koristio prostorije Crvenog krsta, a OO SDA Zvornik poslovne prostorije Medžilisa islamske zajednice Zvornik.

Korištenjem poslovnih prostorija u vlasništvu opština, Crvenog krsta i Medžilisa islamske zajednice Zvornik bez naknade stranka je postupila suprotno odredbama člana 8. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Osim navedenog, utvrđeno je da je Opštinski odbor SDA Srebrenik primio priloge od JU Sportsko rekreacioni centar u iznosu od 100,00 KM, Sportskog saveza u iznosu od 200,00 KM i MZ Gornji Moranci u iznosu od 150,00 KM, što je suprotno odredbama ovog člana.

e) Stranka je prekršila član 11. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.⁹

Obrasci godišnjeg finansijskog izvještaja nisu popunjeni u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 61/06).

- Obrazac 1-1 (organizaciona struktura političke stranke) nije pravilno popunjen. Uvidom u dokumentaciju (ugovore o zakupu) utvrđeno je da stranka nije iskazala sljedeće opštinske odbore: Bosanski Šamac, Teslić, Bosanski Brod, Derventa, Glamoč, Milići, Janja, Bijeljina i Bratunac.
- Stranka demokratske akcije nije dostavila finansijski izvještaj za 2006. godinu za opštinski odbor SDA Maglaj. Iz tog razloga, podaci o prometu transakcijskih računa (transakcijski računi u UniCredit Zagrebačkoj banci, PBS i HVB Central Profit banci), prometu blagajne, prihodi i rashodi u 2006. godini i obaveze ovog odbora na 31.12.2006. godine nisu uvršteni u godišnji

⁹ Politička stranka je obavezna da Centralnoj izbornoj komisiji BiH podnosi finansijske izvještaje na obrascima koje je odobrila Centralna izborna komisija BiH, a čiji su sadržaj i forma propisani Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.

finansijski izvještaj koji je stranka dostavila Centralnoj izbornoj komisiji BiH. Ovaj odbor je u izvještajnom periodu ostvario ukupne prihode u iznosu od 35.153,68 KM od čega: prihod od članarine 523,00 KM, prihodi iz budžeta opštine 23.160,00 KM, prilozi 11.465,00 KM i prihodi od kamate 5,68 KM. Rashodi ovog odbora su iznosili 16.265,70 KM.

- Stranka nije iskazala ostale prihode u iznosu od 1.531,00 KM koje je ostvarila po osnovu naplate štete od „Triglav osiguranja“ i prihode od kamate u iznosu od 471,10 KM.
- Troškovi propagande, koji se odnose na zakupninu dvorane „Zetra“ u svrhu održavanja predizbornog skupa, su iskazani u manjem iznosu od ostvarenih za 10.000,00 KM.
- Stranka nije popunila obrazac pozajmica, kredita i dugova u skladu sa odredbama člana 23. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka. Sve obaveze Stranke demokratske akcije nisu obuhvaćene i iskazane u godišnjem finansijskom izvještaju za 2006. godinu. Utvrđeno je da Centrala Stranke demokratske akcije na dan 31.12.2006. godine ima obaveze prema „Sarajevostanu“ u ukupnom iznosu od 30.000,00 KM, što nije iskazano u godišnjem finansijskom izvještaju.
- Opštinski odbor SDA Kiseljak je na obrascu priloga pravnih lica iskazao prilog Merhameta u iznosu od 1.500,00 KM. Uvidom o dokumentaciju ovog odbora, utvrđeno je da su sredstva primljena kao povrat pozajmice koju je stranka dala ovoj organizaciju tokom 2005. godine¹⁰, te da ovaj iznos nije trebao biti iskazan na obrascima prihoda stranke. Na obrascu 3.b (prilozi pravnih lica) godišnjeg finansijskog izvještaja Kantonalnog odbora SDA BPK Goražde je iskazan prilog Fonda za stipendiranje posebno nadarenih učenika i studenata (FONUS) u iznosu od 3.000,00 KM. Sredstva su namijenjena za isplatu jednokratnih stipendija studentima sa područja ovog kantona. Prema dopisu koji je ovaj odbor uputio „FONUS“-u dana 30.06.2007. godine, sredstva nisu podijeljena i potrošena i nalaze se na transakcijskom računu ovog odbora. Obzirom da se ne radi o prilogu ova sredstva nisu trebala biti iskazana kao prilog na obrascu 3.b godišnjeg finansijskog izvještaja.
- Stranka nije iskazala troškove zakupnine i obaveze prema dobavljačima za odbore Višegrad i Gornji Vakuf koji prema ugovoru o zakupu poslovnih prostorija za 2006. godinu iznose 720,00 KM odnosno 600,00 KM.

Osim navedenog, utvrđeno je i da je Opštinski odbor SDA Novi Grad Sarajevo ostvario prihode po osnovu izdavanja imovine (četiri kiosk) u iznosu od 26.135,00 KM. Uvidom u poslovne knjige utvrđeno je da imovina na osnovu koje su ostvareni prihodi nije evidentirana u 2006. godini, i da je uknjižavanje imovine izvršeno 31.12.2007. godine na osnovu izjave.¹¹ Kantonalni odbor SDA Zeničko-Dobojskog kantona je svoje aktivnosti u 2006. godini provodio u objektu Hotela „Balkan“ na osnovu ugovora sa Općinom Zenica.¹²

¹⁰ Izvod br. 23 od 05.07.2005.godine

¹¹ Izjava Safeta Baltića od 29.02.2008. godine. U izjavi je navedeno da je Stranka demokratske akcije kioske kupila u avgustu 1991. godine iz sredstava dobijenih iz budžeta opštine Novi grad Sarajevo.

¹² Vidjeti nalaz pod a)

Troškovi predizborne kampanje

Stranka demokratske akcije je postupila u skladu sa odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH, odnosno u svrhu izborne kampanje je potrošila 1.206.823,50 KM.

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM¹³ po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH. Prema podacima Centralne izborne komisije BiH, Stranka demokratske akcije je u svrhu izborne kampanje mogla da potroši 2.748.012,00 KM.

5.2. PREPORUKE

Preporučuje se Stranci demokratske akcije da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:

- *da postupa u skladu sa odredbama člana 3. stav (1) i (2), člana 5. stav (1), člana 6., člana 8. stav (1) i člana 11. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka i to:*
 - *da prihode ostvaruje od imovine koja je vlasništvu stranke,*
 - *da stranka u svom vlasništvu može imati preduzeće koje se bavi djelatnošću vezanom za kulturu i izdavačkom djelatnosti,*
 - *da priloge pravnih i fizičkih lica prima u iznosima koji nisu veći od osam prosječnih neto plata,*
 - *da u finansijskom izvještaju prijavljuje sve priloge pravnih i fizičkih lica iznad 100 KM bez obzira po kom osnovu ih ostvaruje,*
 - *da se ne finansira priložima koji su zabranjeni ovim zakonom, i*
 - *da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji BiH popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.*

Imajući u vidu korake koje je Stranka demokratske akcije preduzela na uspostavljanju što bolje saradnje i kontrole nad poslovanjem svih organizacionih dijelova stranke, a s ciljem postupanja u skladu sa odredbama ovog Zakona, preporučujemo stranci da i dalje nastavi na provođenju aktivnosti i to:

- *da ustroji upravljanje gotovinom putem blagajne i uvede obavezu vođenja blagajničkih izvještaja na dnevnom nivou uz obavezne priloge (nalog uplate i nalog isplate; dokumenta na osnovu kojih se vrše isplate putem blagajne). Poslovanje blagajne treba urediti tako da se razgraniče dužnosti odobravanja isplate, evidentiranja i isplate gotovine uz prethodno definisanje visine blagajničkog maksimuma;¹⁴*
- *u što kraćem roku utvrditi stvarno stanje svojih obaveza i ažurira svoje evidencije.¹⁵*

¹³ Član 15.10 stav 2. propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.

¹⁴ Uvidom u dokumentaciju odbora čiji su izvještaji bili predmet revizije utvrđeno je da nalozi isplate nisu potpisani. OO SDA Kakanj je blagajničke izvještaje sačinjavao periodično.

¹⁵ Pojedine obaveze nisu evidentirane u poslovnim knjigama.

Komentar

U ostavljenom roku, Stranka demokratske akcije se dopisom očitovala na Preliminarni izvještaj o reviziji godišnjeg finansijskog izvještaja za 2006.godinu i postizbornog finansijskog izvještaja – Opšti izbori 2006. Služba za reviziju je razmotrila prigovore koje je uložila Stranka demokratske akcije.

Služba za reviziju nije uvažila primjedbu Stranke demokratske akcije na nalaz u kojem je navedeno da je stranka izdavala imovinu koja nije u njenom vlasništvu. Uvidom u Zemljišnoknjižni izvadak za nekretninu Hotel „Balkan“ u Zenici, koji je izdao Općinski sud Zenica dana 21.08.2008. godine, utvrđeno je da Stranka demokratske akcije nije vlasnik navedenog objekta.

Stranka demokratske akcije je uložila prigovor na nalaz kojim je utvrđen prekršaj člana 5. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka u kojem je navela da su obaveze prema dobavljaču „AVAZ“ d.o.o. Sarajevo zastarile i da je u skladu sa odredbama Zakona o obligacionim odnosima, Zakona o računovodstvu i reviziji i Okviru za sastavljanje i prezentaciju finansijskih izvještaja izvršila otpis obaveza dana 31.12.2006. godine. U očitovanju je, takođe, navedeno da prihod od otpisanih obaveza ne predstavlja priliv gotovine niti drugih sredstava u godini u kojoj je izvršen otpis i da navedeni prihod ne predstavlja prilog u smislu člana 4. Zakona o finansiranju političkih stranaka pa samim tim da nisu prekršene ni odredbe člana 5. istog Zakona.

Imajući u vidu činjenicu da su obaveze prema dobavljaču „AVAZ“ d.o.o. Sarajevo nastale u 2002. godini, tj. nakon stupanja na snagu Zakona o finansiranju političkih stranaka, kao i da je u članu 4. istog Zakona jasno propisano da se prilogom smatraju i pokloni dati stranci, besplatne usluge ili pružanje usluge političkoj stranci ili članovima stranke koji djeluju u njeno ime pod uslovima kojima se ta stranka stavlja u povlašten položaj u odnosu na druge, Služba za reviziju je mišljenja da je otpisom obaveza stranka ostvarila korist jer nije imala odliv sredstva po tom osnovu i da je na taj način stavljena u povlašten položaj u odnosu na druge. Zbog svega navedenog, Služba za reviziju nije uvažila primjedbu Stranke demokratske akcije i smatra da je primanjem ovog priloga stranka prekršila odredbu člana 5. stav (1) ovog Zakona. Osim navedenog, Služba za reviziju smatra da prigovor na nalaz kojim je utvrđen prekršaj člana 8. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka nije utemeljen jer se korištenje poslovnih prostorija opštinskih organa uprave i primanje novčanih sredstava od javnih ustanova po osnovu sufinansiranja smatra zabranjenim priložima.

Zahvaljujemo se ovlaštenoj osobi za podnošenje finansijskih izvještaja i zaposlenim u Centrali Stranke demokratske akcije na dobroj i korektnoj saradnji tokom obavljanja revizije finansijskih izvještaja.

Hasida Gušić, šef Službe

Sanja Čabrilo, revizor

Željko Bakalar, pomoćnik revizora