



Служба за ревизију финансијског пословања

На основу члана 14. став 1. Закона о финансирању политичких странака («Службени гласник БиХ» број 22/00) и члана 24. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака («Службени гласник БиХ» број 61/06) издајем

**ИЗВЈЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ
ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2006. ГОДИНУ
И ПОСТИЗБОРНОГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА –
ОПШТИ ИЗБОРИ 2006. ГОДИНЕ
ПАРТИЈЕ ДЕМОКРАТСКОГ ПРОГРЕСА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ**

Број: 03-07-6-471-1/08
Сарајево, 03. јули 2008. године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА	3
1. УВОД	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ	4
3. ОПИС РЕВИЗИЈЕ	5
Предмет ревизије	5
Циљ ревизије.....	5
Обим ревизије.....	5
4. ПРЕТХОДНЕ РЕВИЗИЈЕ.....	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ.....	6
5.1. НАЛАЗИ	6
5.2. ПРЕПОРУКЕ.....	8

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

- 1.1. Служба за ревизију финансијског пословања у Централној изборној комисији Босне и Херцеговине извршила је ревизију финансијских извјештаја за 2006. годину **Партије демократског прогреса Републике Српске** и то: годишњег финансијског извјештаја за 2006. годину и финансијског извјештаја од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Општинских избора одржаних у октобру 2006. године. Ревизија је испитивала примјену Закона о финансирању политичких странака и примјену члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине, од стране ПДП РС.
- 1.2. Руководство странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање у складу са законима и прописима и успостављање ефикасног система интерних контрола.
Наша одговорност је да изразимо мишљење на основу ревизије коју смо извршили.
- 1.3. Ревизију смо обавили у складу са ревизијским стандардима. Ови стандарди захтијевају да ревизију планирамо и извршимо на начин да прикупимо довољно доказа који нам, у разумној мјери, пружају гаранције да је странка поступала у складу са Законом о финансирању политичких странака и чланом 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине.
- 1.4. Ревизија је на основу узорачког испитивала значајне трансакције које потврђују износе у финансијским извјештајима, оцјену рачуноводствених начела приликом састављања финансијских извјештаја и поступање у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и чланом 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине.

Сматрамо да ревизија коју смо извршили пружа разумну основу за изражавање нашег мишљења.

Утврдили смо да Партија демократског прогреса Републике Српске у извјештајном периоду није поступила у складу са одредбама члана 6., члана 8. став (1) и члана 11. став (1) и став (3) Закона о финансирању политичких странака.

Према нашем мишљењу, осим наведеног, ревидирани финансијски извјештаји указују да је Партија демократског прогреса Републике Српске у 2006. години поступала у складу са Законом о финансирању политичких странака и чланом 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине.

1. УВОД

Служба за ревизију финансијског пословања у Централној изборној комисији БиХ (у даљем тексту: Служба за ревизију) је извршила ревизију финансијских извјештаја Партије демократског прогреса Републике Српске и то: годишњег финансијског извјештаја за 2006. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Општих избора одржаних у октобру 2006. године

Ревизија је предузета у складу са чланом 14. став 1. Закона о финансирању политичких странака и чланом 24. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

Због чињенице да се ревизија обавља провјерама на бази узорка и да постоје ограничења у рачуноводственом систему и систему интерних контрола, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја Партија демократског прогреса Републике Српске је исказала приходе у износу од 1.019.593,49 КМ, чија структура је дата у слjedeћој табели:

Ред.бр.	Врста прихода	Износ у КМ	Учешће у Ук.прих. %
1	Чланарина	8.954,44	0,88%
2	Прилози физичких лица	171.344,24	16,80%
3	Прилози правних лица	53.836,00	5,28%
4	Приходи од имовине	367,12	0,04%
5	Приходи од пр.лица	0,00	0,00%
6	Приходи од поклона	0,00	0,00%
7	Приходи из буџета	782.431,42	76,74%
8	Остали приходи	2.660,27	0,26%
	Укупни приходи:	1.019.593,49	100,00

У годишњем финансијском извјештају политичка странка је исказала укупне расходе у износу од 1.008.713,83 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке: Партија демократског прогреса Републике Српске. Скраћени назив странке је ПДП РС.

Политичка странка је регистрована 01.10.1999. године у Основном суду у Бања Луци, под бројем Рп-6/9.

Сједиште политичке странке је у Бањој Луци, ул. I Крајишког корпуса број 130.

Лица овлаштена за заступање странке: Младен Иванић, предсједник странке, Горан Милојевић, подпредсједник, и Зоран Ђерић, подпредсједник.

Лице овлаштено за подношење финансијских извјештаја за 2006. годину је Слободанка Мијић.

Организациону структуру ПДП РС чине:

- Главни одбор
- 6 изборних јединица¹

3. ОПИС РЕВИЗИЈЕ

Предмет ревизије је годишњи финансијски извјештај ПДП РС за 2006. годину и финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Општинских избора одржаних у октобру 2006. године и то сљедећих организационих дијелова:

- Главног одбора ПДП РС,
- Општинског одбора ПДП РС Добој,
- Општинског одбора ПДП РС Приједор и
- Општинског одбора ПДП РС Источно Ново Сарајево

Циљ ревизије је да се прикупи довољно релевантних доказа како би се могло изразити мишљење о томе да ли је ПДП РС у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и поглавља 15. Изборног закона Босне и Херцеговине.

Обим ревизије финансијских извјештаја ПДП РС обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивање усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава, са посебним нагласком на прилоге физичких и правних лица, приходе из буџета, приходе од имовине и трошкове кампање.

4. ПРЕТХОДНЕ РЕВИЗИЈЕ

У претходном периоду извршена је ревизија годишњег финансијског извјештаја Партије демократског прогреса РС за 2004. годину и постизборног финансијског извјештаја (Општински избори 2004.) и издат Извјештај о ревизији са мишљењем, налазима и препорукама. Такође, извршен је преглед годишњег финансијског извјештаја Партије демократског прогреса РС за 2005. годину и издат Извјештај о прегледу са мишљењем, налазима и препорукама.

Реализоване препоруке:

Партија демократског прогреса РС је предузела одређене кораке како би успоставила координацију са нижим организационим дијеловима странке и успоставила контролу над њиховим пословањем с циљем поступања у складу са одредбама овог Закона. Углавном, нижи организациони дијелови Партије демократског прогреса РС своју документацију достављају Главном одбору који пословне промјене евидентира у пословним књигама и сачињава финансијске извјештаје за странку као цјелину.

¹ У оквиру 6 Изборних јединица егзистира 58 општинских одбора.

Нереализоване препоруке:

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2006. годину, утврђено је да политичка странка није испоштовала све препоруке које су дате у наведеним извјештајима, односно и даље поступа супротно одредбама: члана 6, члана 8. став (1) и члана 11. став (1) и (3) Закона о финансирању политичких странака.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

5.1. НАЛАЗИ

- а) На основу обављене ревизије утврђено је да је Партија демократског прогреса РС поступила супротно одредбама члана 6. Закона о финансирању политичких странака.²**

Странка није пријавила прилоге физичких и правних лица по основу кориштења пословних просторија без накнаде.

На основу уговора о кориштењу пословних простора, које је закључило 19 општинских одбора сврстаних у шест изборних јединица Партије демократског прогреса РС, утврђено је да је странка потпуним или дјелимичним неплаћањем закупнине остварила приход у износу од 7.986,82 КМ. Висина оствареног непријављеног прихода по изборним јединицама износи:

Ред. бр.	Назив и сједиште изборне јединице	Износ у КМ
1.	Изборна јединица 1 – Козарска Дубица	1.379,87
2.	Изборна јединица 2 – Бања Лука	1.417,95
3.	Изборна јединица 3 – Добој	1.550,00
4.	Изборна јединица 4 – Бијељина	2.870,00
5.	Изборна јединица 5 – Соколац	1.120,00
6.	Изборна јединица 6 – Невесиње	351,00
	УКУПНО:	7.986,82

- б) Ревизијом годишњег финансијског извјештаја утврђено је да је Партија демократског прогреса РС прекршила одредбе члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака.³**

² Ако укупан износ прилога једног правног или физичког лица премашује 100 КМ, та уплата мора да се унесе у финансијски извјештај у складу са чланом 11. Закона о финансирању политичких странака.

³ Државни, ентитетски и кантонални органи, органи општинских и мјесних заједница, јавне институције, јавна предузећа, хуманитарне организације, предузећа која су по својој дјелатности искључиво непрофитна, вјерске заједнице, као и привредна удружења у којима уложени јавни капитал износи најмање 25% не могу да финансирају политичке странке.

Странка је без плаћања закупнине супротно одредбама члана 8. став (1) Закона користила пословне просторија у власништву општина, Црвеног крста и Центра за социјални рад. Десет општинских одбора: ОО Добој, ОО Теслић, ОО Брод, ОО Сребреница, ОО Власеница, ОО Рогатица, ОО Требиње, ОО Невесиње ОО Билећа и ОО Љубиње за свој рад су користили пословне просторије у власништву општине, док је ОО Модрича без плаћања закупнине користио пословни простор Црвеног крста и ОО Лопаре простор Центра за социјални рад.

с) Странка је прекршила члан 11. став (1) и став (3) Закона о финансирању политичких странака.⁴

- Странка нема успостављене појединачне евиденције о приходима и расходима по свим организационим одборима странке. Евиденције су успостављене за Главни одбор Партије демократског прогреса РС и шест (6) изборних јединица у оквиру којих егзистира 58 општинских одбора.
- Обрасци финансијског извјештаја нису попуњени у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ“ број 61/06).
Правилно су попуњени само образци на нивоу странке (образац 1, образац 2, образац 3 и образац 4) и образци за Главни одбор странке, док су умјесто образаца који су требали бити попуњени по општинским одборима, они су попуњени по изборним јединицама.
- Странка у финансијском извјештају није исказала трошкове закупнине за три општинска одбора у износу од 8.850,00 КМ.⁵
- У финансијском извјештају нису исказане обавезе по основу неплаћене закупнине ОО Бијељина у износу од 7.500,00 КМ, ОО Прњавор у износу од 2.400,00 КМ и ОО Шамац у износу од 900,00 КМ, што није у складу са чланом 23. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

Трошкови предизборне кампање

Партија демократског прогреса РС је поступила у складу са одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ, односно у сврху изборне кампање је потрошила 453.622,47 КМ.

Према одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ⁶ по бирачу у

⁴ Политичка странка је у складу са чланом 11. став (1) обавезна водити евиденцију о својим приходима и расходима, док је у складу са одредбама става (3) истог члана обавезна да Централној изборној комисији БиХ подноси финансијски извјештај на образцима које је одобрила Централна изборна комисија БиХ, а чији су садржај и форма прописани Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

⁵ У пословним књигама и финансијском извјештају за 2006. годину странка је као трошак закупнине исказивала само износе који су плаћени, а не и трошкове који су настали у тој години, а нису плаћени и по основу којих странка има обавезе.

сваком изборном кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија БиХ. Према подацима Централне изборне комисије Партија демократског прогреса РС могла је потрошити 1.376.676,90 КМ.

5.2. ПРЕПОРУКЕ :

Препоручује се Партији демократског прогреса РС да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- *Да поступа у складу са одредбама члана 6., члана 8. став (1) и члана 11. став (1) и (3) Закона о финансирању политичких странака и то:*
 - *да у финансијском извјештају пријављује све прилоге физичких и правних лица изнад износа од 100,00 КМ без обзира по ком основу их остварује,*
 - *да се не финансира прилозима који су забрањени овим Законом,*
 - *да води евиденцију о својим приходима и расходима по свим организационим дијеловима странке, укључујући и општинске одборе и*
 - *да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији БиХ сачињава у форми прописаној Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака*

- *Странка треба устројити управљање готовином путем благајне и увести обавезу вођења благајничких извјештаја на дневном нивоу. Пословање благајне треба уредити тако да се разграниче дужности одобравања исплате, евидентирања и исплате готовине уз обавезан потпис налога благајне, од стране особа којима се исплаћује готовина.⁷*

⁶ Члан 15.10 став 2. истог члана прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава тако што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Предсједништва БиХ, и предсједника и потпредсједнике РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.

⁷ Увидом у документацију организационих дијекова странке чији су извјештаји били предмет ревизије, утврђено је да налози исплате нису потписани од стране особа којима је готовина исплаћена.

КОМЕНТАР

Партија демократског прогреса РС се дана 10.06.2008. године очитовала на Прелиминарни извјештај о ревизији годишњег финансијског извјештаја за 2006. годину и постизборног финансијског извјештаја – Општи избори 2006. године.

Служба за ревизију финансијског пословања у Централној изборној комисији БиХ након што је размотрила приговор странке, констатовала је да је ПДП РС без обзира што је у циљу уређивања финансијске дисциплине донијела Одлуку број 100-1689/04 од 15.11.2004. године према којој се комплетно финансијско пословање одвија преко седам (7) жиро-рачуна, дужна је обезбиједити евиденције о приходима и расходима свих њених организационих дијелова.

Такође финансијски извјештаји које странка подноси Централној изборној комисији БиХ у складу са чланом 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака требају бити попуњени у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима и садржавати податке о приходима и расходима свих организационих дијелова странке.

Захваљујемо се особљу Партије демократског прогреса Републике Српске и особи овлаштеној за подношење финансијских извјештаја на доброј и коректној сарадњи током обављања ревизије финансијских извјештаја.

Хасида Гушић, Шеф Службе за ревизију, ревизор

Сања Чабрило, ревизор

Жељко Бакалар, помоћник ревизора