



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИЈСКОГ ПОСЛОВАЊА

На основу члана 14. став (1) Закона о финансирању политичких странака («Службени гласник БиХ» број 22/00 и 102/09), члана 24. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака («Службени гласник БиХ» број 61/06) и члана 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака («Службени гласник БиХ» број 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2008. ГОДИНУ ДЕМОКРАТСКОГ НАРОДНОГ САВЕЗА

Број: 03-07-6-3/09
Сарајево, 16.04. 2010. године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА	3
1. УВОД	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.....	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА.....	5
Предмет прегледа и контроле.....	5
Циљ прегледа и контроле.....	5
Обим прегледа и контроле.....	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ.....	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ.....	5
5.1. НАЛАЗИ	5
5.2. ПРЕПОРУКЕ.....	6

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансијског пословања у Централној изборној комисији Босне и Херцеговине извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја **Демократског народног савеза** за 2008. годину и то: годишњег финансијског извјештаја за 2008. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата локалних избора, одржаних у октобру 2008. године.

Руководство странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са Законом о финансирању политичких странака и успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјењивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

На основу нашег прегледа утврђено је сљедеће:

Демократски народни савез је прекршио одредбу члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

На основу нашег прегледа, односно контроле финансијског извјештаја, осим горње напомене нисмо запазили ништа значајно што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака.

1. УВОД

Служба за ревизију финансијског пословања у Централној изборној комисији БиХ (у даљем тексту: Служба за ревизију) је извршила преглед годишњег финансијског извјештаја Демократског народног савеза за 2008. годину и то: годишњег финансијског извјештаја за 2008. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата локалних избора, одржаних у октобру 2008. године.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа и контроле финансијских извјештаја.

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја Демократског народног савеза, странка је исказала приходе у износу од 579.769,72 КМ, чија структура је дата у следећој табели:

Ред. бр.	Врста прихода	Износ у КМ	Учешће у ук. приходу %
1	Чланарина	7.969,00	1,37%
2	Прилози физичких лица	74.000,71	12,76%
3	Прилози правних лица	6.700,00	1,16%
4	Приходи од имовине	744,36	0,13%
5	Приходи од пр.лица	0,00	0,00%
6	Приходи од поклона	7.400,00	1,28%
7	Приходи из буџета	482.955,65	83,30%
	Укупни приходи:	579.769,65	100,00%

У годишњем финансијском извјештају Демократски народни савез је исказао укупне расходе у износу од 664.868,71 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке: Демократски народни савез. Скраћени назив странке је ДНС.

Политичка странка је регистрована 21.06.2000. године код Основног суда у Бањалуци под бројем РП-4/00

Сједиште политичке странке је у Бањалуци, улица Алеја Светог Саве бр. 20.

За заступање странке у 2008. години био је овлаштен Марко Павић, предсједник странке. Особа овлаштена за подношење финансијских извјештаја за 2008. годину је Ранка Михајловић.

Организациону структуру ДНС-а, према подацима из финансијског извјештаја, чине:

- Централа (Главни одбор)
- Градски одбор Бањалука, и
- 6 Регионалних одбора¹.

¹ У годишњем финансијском извјештају исказана је следећа организациона структура: Централа (Главни одбор), Регионални одбор Приједор (обухвата 10 општинских одбора), Регионални одбор Бањалука (Градски одбор БЛ и 11 локалних организација), Регионални одбор Добој (обухвата 6 општинских одбора), Регионални одбор

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај Демократског народног савеза за 2008. годину и финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата локалних избора одржаних у октобру 2008. године.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је Демократски народни савез у извјештајном периоду поступао у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама члана 15.10. Изборног закона БиХ. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведених закона, оцјењује да ли је потребно извршити ревизију у просторијама политичке странке да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансирала у складу са Законом о финансирању политичких странака и да ли су трошкови предизборне кампање у оквиру законом дозвољених.

Обим прегледа и контроле финансијских извјештаја Демократског народног савеза обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава, са посебним нагласком на прилоге физичких и правних лица, приходе од поклона, приходе из буџета и трошкове предизборне кампање.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

У претходном периоду извршени су прегледи годишњих финансијских извјештаја Демократског народног савеза за 2006. и 2007. годину, након којих су издати извјештаји о прегледу са мишљењем ревизора, налазима и препоруком ревизије да странка треба поступати у складу са одредбама члана 5. став (1), члана 8. став (1) и члана 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака и да финансијске извјештаје треба попуњавати у складу са одредбама Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

Нереализоване препоруке

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2008. годину, утврђено је да политичка странка није испоштовала све препоруке које су дате у извјештајима о прегледу финансијских извјештаја за 2006. и 2007. годину, односно и даље поступа супротно одредбама члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

5.1. НАЛАЗИ

Прегледом годишњег финансијског извјештаја утврђено је да је Демократски народни савез прекршио одредбе члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака.²

ОО ДНС Кнежево користио је пословни простор површине 15 м² без накнаде, у власништву општине Кнежево.³ и на тај начин остварио је неплаћањем закупнине забрањени прилог у висини од 1.620,00 КМ.

Бијељина (обухвата 7 општинских одбора), Регионални одбор Зворник/Сарајево (обухвата 12 општинских одбора), и Регионални одбор Херцеговина (обухвата 10 општинских одбора).

² Државни, ентитетски и кантонални органи, органи општинских и мјесних заједница, јавне институције, јавна предузећа, хуманитарне организације, предузећа која су по својој дјелатности искључиво непрофитна, вјерске заједнице, као и привредна удружења у којима уложени јавни капитал износи најмање 25% не могу да финансирају политичке странке.

³ Допис општине Кнежево број: 01-374-3/09 од 19-03-2009. године. Према подацима из дописа цијена пословног простора износи 9,00 КМ/м².

Трошкови предизборне кампање

Демократски народни савез је поступио у складу са одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ, односно у сврху изборне кампање је потрошио 252.1681,14 КМ.

Према одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ⁴ по бирачу у сваком изборном кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија БиХ. Према подацима Централне изборне комисије – Демократски народни савез могао је потрошити 462.388,65 КМ.

5.2. ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Демократском народном савезу да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

Да поступа у складу са одредбама члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака и то:

- *да се не финансира прилозима који су забрањени овим Законом*

КОМЕНТАР

Демократски народни савез се у остављеном року актом од 12.04.2010. године очитовао те у истом дао примједбе на налазе ревизије у смислу члана 8. став (1) и члана 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака. Примједбе које се односе на члан 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака су дјелимично усвојене, а односе се на плаћање закупнине за ОО ДНС Рогатица. За ОО ДНС Рогатица достављена је валутна картица НЛБ Разувојне банке а.д. на основу које је потврђено плаћање закупнине. За ОО ДНС Кнежево достављена је Одлука Скупштине општине Кнежево о регулисању кориштења пословног простора од 23.04.2009. године као и Одлука странке од 27.04.2009. године о распуштању ОО ДНС Кнежево. Како су наведене Одлуке донесене током 2009. године, исте нису могле произвести ретроактивно правно дјеловање на кориштење пословног простора општине Кнежеву у 2008. години, тако да је налаз ревизије остао непромјењен. Странка је добровољно отклонила недостатке у попуњавању финансијског извјештаја у складу са чланом 11. став (3) поменутог Закона. Оправдане примједбе странке Служба за ревизију је уважила и уградила у Коначни извјештај о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2008. годину.

Мр. Хасида Гушић, шеф Службе за ревизију

Невенко Андан, ревизор

Анела Бурцовић –Капић, помоћник ревизора

⁴ Члан 15.10 став 2. истог члана прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава тако што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Предсједништва БиХ, и предсједника и потпредсједнике РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.