



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИЈСКОГ ПОСЛОВАЊА

На основу члана 14. став (1) Закона о финансирању политичких странака («Службени гласник БиХ» број 22/00 и 102/09), члана 24. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака («Службени гласник БиХ» број 61/06), а у складу са чланом 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака («Службени гласник БиХ» број 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2008. ГОДИНУ СРПСКЕ РАДИКАЛНЕ СТРАНКЕ ДР. ВОЈИСЛАВ ШЕШЕЉ

Број: 03-07-6-1533/09
Сарајево, 23. фебруара 2010. године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА	3
1. УВОД.....	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.....	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА.....	5
Предмет прегледа и контроле.....	5
Циљ прегледа и контроле.....	5
Обим прегледа и контроле.....	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ.....	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ	6
5.1. НАЛАЗИ	6
5.2. ПРЕПОРУКЕ	9

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансијског пословања у Централној изборној комисији Босне и Херцеговине извршила је преглед финансијских извјештаја Српске радикалне странке др. Војислав Шешељ и то: годишњег финансијског извјештаја за 2008. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата локалних избора, одржаних у октобру 2008. године.

Руководство странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са Законом о финансирању политичких странака и чланом 15.10 Изборног закона БиХ и успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјењивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

На основу нашег прегледа утврђено је слjedeће:

- 1. Српска радикална странка др. Војислав Шешељ прекршила је одредбе члана 6., члана 8. став (1) и члана 11. став (1) Закона о финансирању политичких странака.**
- 2. Странка је прекршила одредбе члана 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака јер није попунила обрасце финансијског извјештаја у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.**

На основу нашег прегледа, односно контроле финансијског извјештаја, осим горње напомене под 1. и 2., нисмо запазили ништа значајно што би указало на недостатке у финансијском извјештају или финансирању ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака и члана 15.10 Изборног закона БиХ.

1. УВОД

Служба за ревизију финансијског пословања у Централној изборној комисији БиХ (у даљем тексту: Служба за ревизију) је извршила преглед финансијских извјештаја Српске радикалне странке др. Војислав Шешел и то: годишњег финансијског извјештаја за 2008. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата локалних избора одржаних у октобру 2008. године.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја Српска радикална странка др. Војислав Шешел је исказала приходе у износу од 116.703,60 КМ¹, чија структура је дата у сљедећој табели:

Ред. бр.	Врста прихода	Износ у КМ	Учешће у Ук.прих. %
1	Чланарина	2.962,00	2,54%
2	Прилози физичких лица	22.750,00	19,49%
3	Прилози правних лица	2.100,00	1,80%
4	Приходи од имовине	0,00	0,00%
5	Приходи од пр.лица	0,00	0,00%
6	Приходи од поклона	0,00	0,00%
7	Приходи из буџета	88.891,60	76,17%
	Остали приходи	0,00	0,00%
	Укупни приходи:	116.703,60	100,00%

У годишњем финансијском извјештају Српска радикална странка др. Војислав Шешел је исказала укупне расходе у износу 111.754,02 КМ².

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке: Српска радикална странка др. Војислав Шешел. Скраћени назив: СРС др. Војислав Шешел.

Политичка странка је регистрована 04.11.2004.. године у Основном суду у Бијелини, број уписа Ф-1-74/04.

Сједиште политичке странке је у Бијелини, ул. Карађорђева бр. 27.

Лица овлаштена за заступање странке су Мирко Благојевић, председник, Радислав Кањерић, замјеник председника, Миленко Тодоровић, подпредседник и Драган Ђурђевић, технички секретар.

¹ Подаци са обрасца 3 исправљеног Годишњег финансијског извјештаја странке за 2008. годину, који је достављен дана 16.10.2009. године.

² Подаци са обрасца 4 исправљеног Годишњег финансијског извјештаја странке за 2008. годину, који је достављен дана 19.01.2010. године

Лице овлаштено за подношење финансијских извјештаја за 2008. годину је Радмила Николић.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2008. годину Српска радикална странка др. Војислав Шешељ има сљедећу организациону структуру:

- Централа СРС др. Војислав Шешељ,
- 1 градски одбор, и
- 32 општинска одбора.

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај Српске радикалне странке др. Војислав Шешељ за 2008. годину и финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата локалних избора, одржаних у октобру 2008. године.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведених закона, оцјењује да ли је потребно извршити теренску ревизију да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансирала у складу са Законом о финансирању политичких странака и да ли су трошкови предизборне кампање у оквиру законом дозвољених.

Обим прегледа и контроле финансијских извјештаја Српске радикалне странке др. Војислав Шешељ обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава, са посебним нагласком на прилоге физичких лица, приходе из буџета и трошкове предизборне кампање.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

У претходном периоду Служба за ревизију је извршила преглед годишњег финансијског извјештаја Српске радикалне странке др. Војислав Шешељ за 2005. и ревизију годишњег финансијског извјештаја за 2006. годину, након којих је издат извјештај о прегледу, односно извјештај о ревизији са мишљењем ревизора, налазима и препорукама ревизије. Служба за ревизију је, такође, извршила преглед годишњег финансијског извјештаја Српске радикалне странке др. Војислав Шешељ за 2007. годину и издала извјештај о прегледу са мишљењем ревизора да странка није поступала у складу са одредбама члана 6. и члана 11. став (1) и (3) Закона о финансирању политичких странака

Нереализоване препоруке:

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2008. годину, утврђено је да Српска радикална странка др. Војислав Шешељ није испоштовала препоруке дате у извјештајима о прегледу, односно ревизији и да је у 2008. години поступала супротно одредбама члана 6. и члана 11. став (1) и (3) Закона о финансирању политичких странака.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

5.1. НАЛАЗИ

- а) Странка је прекршила одредбе члана 6. Закона о финансирању политичких странака.**

Странка у годишњем финансијском извјештају за 2008. годину није исказала прилог правног лица у износу од 100,00 КМ³, чиме је прекршила одредбе члана 6. Закона о финансирању политичких странака.

- б) Прегледом годишњег финансијског извјештаја утврђено је да је СРС др. Војислав Шешељ прекршила одредбе члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака.⁴**

Контролом је утврђено да је СРС др. Војислав Шешељ користила без накнаде просторије општина Невесиње и Љубиње, што је супротно одредбама члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака. Наиме, на основу дописа Општине Невесиње утврђено је да је СРС др. Војислав Шешељ користила просторије ове општине без плаћања накнаде. Такође, Општински одбор СРС др. Војислав Шешељ Љубиње је без накнаде, а на основу Одлуке о коришћењу пословних простора за рад политичких странака у згради политичких организација Љубиње, користио просторије којим је располагала Скупштина општине Љубиње.

- в) Српска радикална странка др. Војислав Шешељ је прекршила одредбе члана 11. став (1) и (3) Закона о финансирању политичких странака.**

Српска радикална странка др. Војислав Шешељ прекршила је одредбе члана 11. став (1) Закона о финансирању политичких странака јер не води евиденције о својим приходима и расходима.

На основу извршене контроле, утврђено је да СРС др. Војислав Шешељ обрасце годишњег финансијског извјештаја није попунила у складу са одредбама Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака, чиме је прекршила одредбе члана 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака.

- Странка није у обрасцу 1-1 (територијална структура политичке странке) исказала Централну и Општински одбор Источни Стари град, чиме је прекршила одредбу члана 10. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

³ Извод са трансакцијског рачуна од 06.02.2008. године.

⁴ Државни, ентитетски и кантонални органи, органи општинских и мјесних заједница, јавне институције, јавна предузећа, хуманитарне организације, предузећа која су по својој дјелатности искључиво непрофитна, вјерске заједнице, као и привредна удружења у којима уложени јавни капитал износи најмање 25% не могу да финансирају политичке странке.

- Странка није правилно попунила образац 2 (преглед промета свих трансакцијских рачуна странке) годишњег финансијског извјештаја, тј. није тачно исказала почетно стање, промет улаза и излаза, и стање новчаних средстава на дан 31.12.2008. године на трансакцијском рачуну Централне странке број: 5510290001390510, што није у складу са чланом 11. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

Увидом у изводе са трансакцијског рачуна Централне СРС др. Војислав Шешељ, утврђено је да је странка на дан 03.01.2008. године имала средства у износу од 3.411,45 КМ⁵, односно на дан 31.12.2008. године 7.087,98 КМ⁶. Странка је путем овог рачуна остварила промет улаза у износу од 112.301,60 КМ, док је промет излаза износио 108.625,07 КМ. Међутим, СРС др. Војислав Шешељ је у обрасцу 2 исказала следеће податке: почетно стање 5.525,18 КМ, промет улаза 118.028,66 КМ, промет излаза 103.605,76 КМ, и стање на дан 31.12.2008. године 14.422,90 КМ.

- Прилози физичких лица нису исказани у складу са чланом 14. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака. Наиме, СРС др. Војислав Шешељ је у обрасцу 3-а исказала прилог једног физичког лица у износу од 1.250,00 КМ⁷. Увидом у изводе са трансакцијског рачуна, утврђено је да је странка од овог физичког лица примила шест прилога у укупном износу од 900,00 КМ. Такође је утврђено да је прилог у износу од 130,00 КМ⁸ донирало друго физичко лице, а да је непознати донатор на трансакцијски рачун странке уплатио средства у износу од 120,00 КМ⁹.
- Српска радикална странка др. Војислав Шешељ није у обрасцу прилога правних лица исказала прилог правног лица у износу од 100,00 КМ. Такође је утврђено да је странка у обрасцу 3-б два пута исказала прилог једног правног лица.
- Образац 3-ф (приходи из буџета) годишњег финансијског извјештаја није попуњен у складу са одредбама члана 19. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака. Увидом у изводе са трансакцијског рачуна Српске радикалне странке др. Војислав Шешељ и на основу података које су доставиле општине, утврђено је да странка из Буџета Града Источно Сарајево примила 3.665,00 КМ, а не 3.360,00 КМ колико је исказано у обрасцу 3-ф годишњег финансијског извјештаја. Странка је, такође, мање исказала приходе из буџета Општине Мркоњић Град за 257,55 КМ. Осим наведеног, странка је у обрасцу 3-ф погрешно исказала средства у износу од 5.000,00 КМ која су уплаћена са рачуна Министарства финансија и трезора БиХ. Обзиром да се ради о поврату таксе за овјеру политичке странке за Локалне изборе 2008. године, странка ова средства није требала исказати у обрасцу прихода.
- Контролом је утврђено да странка није у обрасцима режијско-административних и осталих трошкова годишњег финансијског извјештаја исказала трошкове закупа пословних просторија и то: Општинског одбора Угљевик у износу од

⁵ Извод бр. 1 од 03.01.2008. године.

⁶ Извод бр. 169.

⁷ Михајло Трифковић

⁸ Извод број 24 од 04.03.2008. године, донатор Михајло Трифуновић.

⁹ Извод бр. 44 од 09.04.2008. године.

2.400,00 KM¹⁰, Општинског одбора Пале у износу од 405,00 KM¹¹, Општинског одбора Нови Град у износу од 720,36 KM¹², Општинског одбора Дервента у износу од 205,80 KM¹³, Општинског одбора Теслић у износу од 161,40 KM, Општинског одбора Доњи Жабар у износу од 600,00 KM, Општинског одбора Фоча у износу од 400,00 KM¹⁴ и Општинског одбора Бања Лука у износу од 514,80 KM¹⁵. У финансијском извјештају нису исказани ни трошкови закупа за Централну странку у износу од 1.500,00 KM, колико је износила неновчана донација физичког лица за кориштење пословних просторија. Осим наведеног, Служба за ревизију је утврдила да СРС др. Војислав Шешељ није исказала трошкове закупа за пословне просторије у Сокоцу у износу од 200,00 KM, колико је путем трансакцијског рачуна плаћено на име закупа пословних просторија за јануар и фебруар 2008. године.

СРС др. Војислав Шешељ у образац 4 (укупни расходи) није унијела све трошкове пропаганде, који су исказани у обрасцима 4-2 (трошкови пропаганде). Странка је у појединачним обрасцима 4-2 исказала трошкове у износу од 15.810,00 KM, а у обрасцу 4 је исказала трошкове пропаганде у износу од 8.520,00 KM.

Из свега наведеног, утврђено је да странка није исказала све расходе у годишњем финансијском извјештају и није правилно попунила образац 4 (укупни расходи) годишњег финансијског извјештаја, чиме је поступила супротно одредбама члана 20. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

- Странка је прекршила одредбе члана 23. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака јер у обрасцу 5 годишњег финансијског извјештаја нису исказане обавезе према Општини Нови Град по основу закупнине у износу од 2.981,57 KM. Служба за ревизију је такође утврдила да странка у финансијском извјештају није исказала ни обавезе према правним и физичким лицима по основу закупнине за пословне просторије.

Трошкови предизборне кампање

Српска радикална странка др. Војислав Шешељ поступила је у складу са одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ, односно у сврху изборне кампање је потрошила 15.810,00 KM. Према одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 KM¹⁶ по бирачу у сваком изборном

¹⁰ Уговор о закупу канцеларијског простора од 01.10.2007. године.

¹¹ Уговор о закупу пословних просторија, закључен са Општином Пале дана 08.09.2006. године на период од 01.10.2006. до 01.10.2008. године.

¹² Уговор о закупу пословних просторија закључен 02.04.2004. године.

¹³ Допис Општине Дервента број: 06-374-39 од 18.03.2009. године.

¹⁴ Уговор о закупу пословног простора закључен дана 28.06.2008. године.

¹⁵ Уговор о закупу пословног простора бр. 04/311/07 од 01.03.2007. године за период 05.03.2007. до 28.02.2008. године.

¹⁶ Члан 15.10 став 2. прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава тако што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Предсједништва БиХ, и предсједника и потпредсједнике РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.

кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија БиХ. Према подацима Централне изборне комисије БиХ, Српска радикална странка др. Војислав Шешељ је у сврху изборне кампање могла да потроши 473.678,10 КМ.

5.2. ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Српској радикалној странци др. Војислав Шешељ да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- *да поступа у складу са одредбама члана 6., члана 8. став (1), и члана 11. став (1) и (3) Закона о финансирању политичких странака и то:*
 - *да у финансијском извјештају пријављује све прилоге изнад 100 КМ,*
 - *да не прима прилоге који су забрањени овим законом,*
 - *да успостави одговарајуће евиденције о својим приходима и расходима, и*
 - *да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији БиХ сачињава у форми прописаној Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.*

- *да устроји адекватне књиговодствене евиденције, као претпоставку за правилно финансијско извјештавање.*

КОМЕНТАР:

У остављеном року Српска радикална странка др. Војислав Шешељ доставила је одговор на налазе из Прелиминарног извјештаја о прегледу и навела да нема већих примједби на Прелиминарни извјештај о прегледу, те да пропусти у финансијском извјештају нису направљени намјерно. Странка је, такође, навела да ће убудуће поступати у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака.

Мр. Хасида Гушић, шеф Службе за ревизију

Сања Чабрило, ревизор