



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 14. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 22/00, 102/09 i 54/10), člana 24. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 61/06), a u skladu sa članom 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka («Službeni glasnik BiH», broj: 103/08), izdajem

IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2009. GODINU STRANKE DEMOKRATSKE AKTIVNOSTI

Broj: 03-07-6-118/10
Sarajevo, 09.11.2010. godine

SADRŽAJ

MIŠLJENJE REVIZORA	3
1. UVOD	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA.....	5
Predmet pregleda i kontrole	5
Cilj pregleda i kontrole.....	5
Obim pregleda i kontrole.....	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE	5
5. NALAZI I PREPORUKE	5
5.1. NALAZI	5
5.1. NALAZI	5
5.2. PREPORUKE	8

MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Stranke demokratske aktivnosti za 2009. godinu.

Rukovodstvo stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka i uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskih izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

Na osnovu našeg pregleda utvrđeno je sljedeće:

- 1. Stranka demokratske aktivnosti nije ispoštovala odredbe člana 8. stav (1), jer je ostvarila zabranjen prilog i**
- 2. Stranka nije uspostavila potpune i adekvatne evidencije o svim rashodima i finansijski izvještaj nije popunila u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka, čime je prekršila odredbe člana 11. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.**

Pregledom, odnosno kontrolom finansijskog izvještaja, osim gornjih napomena nismo zapazili ništa značajno što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka.

1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Stranke demokratske aktivnosti za 2009. godinu.

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja su provedeni u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 61/06) i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka («Službeni glasnik BiH», broj: 103/08).

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji velika mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

U godišnjem finansijskom izvještaju za 2009. godinu Stranka demokratske aktivnosti je iskazala prihod u iznosu od 193.121,29 KM, što je iskazano u narednoj tabeli:

Red.br.	Vrsta prihoda	Iznos u KM	Učešće u ukupnom prihodu %
1	Članarina	0,00	
2	Prilozi fizičkih lica	7.355,44	3,81 %
3	Prilozi pravnih lica	600,00	0,31 %
4	Prihodi od imovine	0,00	0,00 %
5	Prihodi od pr.lica	0,00	0,00 %
6	Prihodi od poklona	0,00	0,00 %
7	Prihodi iz budžeta	183.759,47	95,15 %
8	Ostali prihodi	1.406,38	0,73 %
	Ukupni prihodi:	193.121,29	100,00 %

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja Stranka demokratske aktivnosti je ostvarila rashode u iznosu 153.373,60 KM.

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke: Stranka demokratske aktivnosti. Skraćeni naziv stranke je A-SDA. Politička stranka je registrovana 08.02.2008. godine kod Općinskog suda u Bihaću pod registarskim brojem 017-0-RegPo-08-00002.

Sjedište političke stranke je u Cazinu, Ulica Cazinskih brigada bb.

Lice ovlašteno za zastupanje stranke je Izet Hadžić, predsjednik stranke.

Lice ovlašteno za podnošenje finansijskih izvještaja je također Izet Hadžić.

Prema podacima koje je A-SDA navela u godišnjem finansijskom izvještaju za 2009. godinu, organizacionu strukturu stranke čine:

- Centrala stranke i
- 16 općinskih odbora.

3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

Predmet pregleda i kontrole je godišnji finansijski izvještaj Stranke demokratske aktivnosti za 2009 godinu.

Cilj pregleda i kontrole je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša da ustanovi da li je Stranka demokratske aktivnosti u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja Zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti reviziju u prostorijama političke stranke da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka.

Obim pregleda i kontrole finansijskih izvještaja Stranke demokratske aktivnosti obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava, sa posebnim naglaskom na priloge fizičkih i pravnih lica i prihode iz budžeta.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

U prethodnom periodu izvršena je revizija godišnjeg finansijskog izvještaja Stranke demokratske aktivnosti za 2008. godinu nakon koje je izdat izvještaj o reviziji sa mišljenjem revizora, nalazima i preporukom revizije da stranka treba postupati u skladu sa odredbama člana 6., člana 8. stav (1) i člana 11. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Nerealizovane preporuke:

Na osnovu uočenih nedostataka u godišnjem finansijskom izvještaju za 2009. godinu, utvrđeno je da politička stranka nije ispoštovala preporuke koje su date u izvještaju o reviziji godišnjeg finansijskog izvještaja za 2008. godinu, odnosno i dalje postupa suprotno odredbama: člana 8. stav (1) i člana 11. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

5. NALAZI I PREPORUKE

5.1. NALAZI

a) Stranka demokratske aktivnosti nije postupila u skladu sa odredbama člana 8. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.¹

Općinski odbor Stranke demokratske aktivnosti Živinice je bez naknade koristio poslovni prostor površine 15 m², u vlasništvu Općine Živinice. Kako prema odluci OV Općine Živinice² najniža cijena zakupa na području ove općine iznosi 3,00 KM po m², stranka je korištenjem prostora bez naknade ostvarila zabranjen prilog u iznosu od 540,00 KM.

¹ Državni, entitetski i kantonalni organi, organi opštinskih i mjesnih zajednica, javne institucije, javna preduzeća, humanitarne organizacije, preduzeća koja su po svojoj djelatnosti isključivo neprofitna, vjerske zajednice, kao i privredna udruženja u kojima uloženi javni kapital iznosi najmanje 25% ne mogu da finansiraju političke stranke.

² Akt Općine Živinice broj 02-05-2507/10 od 07.06.2010. godine koji je dostavljen Centralnoj izbornoj komisiji BiH

b) Na osnovu obavljenog pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja i kontrole dodatne finansijske dokumentacije, utvrđeno je da Stranka demokratske aktivnosti nije postupila u skladu sa odredbama člana 11. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka³.

Politička stranka nije vodila adekvatne evidencije o prihodima i rashodima, čime je prekršila odredbe člana 11. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

- U poslovnim knjigama, a također i u finansijskom izvještaju koji je dostavila Centralnoj izbornoj komisiji BiH, politička stranka je priloge pet pravnih lica u pojedinačnim iznosima po 585,84 KM iskazala kao prihode iz budžeta. Uvidom u izvode sa transakcijskog računa Opštinskog odbora Živinice, utvrđeno je da su uplate iz budžeta Opštine Živinice u ukupnom iznosu od 2.929,20 KM dio ličnih primanja fizičkih lica i uplate Stranci demokratske aktivnosti su izvršene na osnovu njihovih odluka. Navedene uplate sredstava po odlukama fizičkih lica predstavljaju priloge fizičkih lica Stranci demokratske aktivnosti, a ne prihode iz budžeta, kako je stranka evidentirala u poslovnim knjigama i finansijskom izvještaju.
- Centrala Stranke demokratske aktivnosti je izvršila uplatu sredstava na transakcijski račun kod Tuzlanske banke kao polog pazara, u iznosu od 2.000,00 KM.⁴ Stranka nema uspostavljene evidencije o tome na koji način i po kom osnovu je ostvarila navedena sredstva.
- U svom knjigovodstvu stranka nema uspostavljene potpune evidencije o svim troškovima koji su nastali u 2009. godini. Troškove za primljene usluge ili kupljene proizvode stranka nije evidentirala u momentu nastanka, niti je evidentirala dobavljače koji su izvršili uslugu ili prodali proizvod. Na taj način stranka je propustila i evidentiranje svojih obaveza. Tek kada plati račun stranka u knjigovodstvu evidentira trošak, što je suprotno računovodstvenim propisima i odredbama člana 11. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka. U poslovnim knjigama i u finansijskom izvještaju koji je dostavila Centralnoj izbornoj komisiji BiH, Stranka demokratske aktivnosti je iskazala troškove u iznosu od 153.373,60 KM i to samo one troškove koje je platila, a ne ukupne troškove koje je ostvarila tokom 2009. godine.
- Stranka u poslovnim knjigama nije evidentirala troškove zakupnine poslovnih prostora u iznosima koji su utvrđeni ugovorima o zakupu koji je stranka potpisala sa svojim zakupodavcima. Uvidom u ugovore o zakupu utvrđeno je da Stranka demokratske aktivnosti nije iskazala dio troškova zakupnine za poslovne prostore u ukupnom iznosu od 5.941,00 KM, i to u sljedećim organizacionim dijelovima: Sarajevu iznos od 2.000,00 KM, u Sanskom Mostu 2.320,00 KM, Bužimu 1.120,00 KM, Velikoj Kladaši 351,00 KM i Bosanskom Petrovcu 150,00 KM.
- Centrala Stranke demokratske aktivnosti u poslovnim knjigama nema evidentirane troškove u iznosu od 5.100,00 KM koje je iskazala u finansijskom izvještaju koji je dostavila Centralnoj izbornoj komisiji BiH. To su putni troškovi u iznosu 2.100,00 KM, troškovi goriva u iznosu od 1.000,00 KM i troškovi zakupnine u iznosu od 2.000,00 KM.

³ U skladu sa odredbama člana 11. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, stranka je obavezna voditi evidencije o svojim prihodima i rashodima.

⁴ Izvod sa transakcijskog računa kod Tuzlanske banke broj 9 od 02.11.2009. godine

- Kod Opštinskog odbora Stranke demokratske aktivnosti Cazin u finansijskom izvještaju koji je stranka dostavila Centralnoj izbornoj komisiji BiH, iskazane su usluge održavanja u iznosu od 9.974,62 KM. Uvidom u poslovne knjige navedenog opštinskog odbora i izvod sa transakcijskog računa sa koga je izvršena isplata sredstava u iznosu od 9.974,62 KM⁵, utvrđeno je da je stranka isplatila dio sredstava po osnovu ugovora o lizingu, a ne za usluge održavanja, kako je navedeno u izvještaju.
Stranka demokratske aktivnosti je 23.12.2009. godine zaključila ugovor o finansijskom lizingu sa ASA Abanka leasing d.o.o. Sarajevo, broj 3298/09 radi nabavke motornog vozila čija je cijena 31.000,00 KM, uz ugovoreni period lizinga od 60 mjeseci.
Stranka u svojim poslovnim knjigama nije uspostavila evidenciju o nabavci stalnog sredstva, odnosno nije iskazala imovinu političke stranke u iznosu od 31.000,00 KM, niti je iskazala obavezu po ugovoru o lizingu, koja je na dan 31.12.2009. godine iznosila 29.044,00 KM.

c) Stranka demokratske aktivnosti godišnji finansijski izvještaj koji je dostavila Centralnoj izbornoj komisiji BiH nije popunila u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima, čime je prekršila odredbe člana 11. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.⁶

- U finansijskom izvještaju stranka nije prijavila organizacioni dio stranke koji egzistira u Sarajevu. Kontrolom finansijske dokumentacije, utvrđeno je da je Stranka demokratske aktivnosti 31.10.2009. godine sa fizičkim licem zaključila ugovor o iznajmljivanju poslovnog prostora u Sarajevu, u Ulici Hamdije Kreševljakovića broj 23. U skladu sa odredbama člana 10. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima, politička stranka je obavezna prijaviti teritorijalnu strukturu, odnosno navesti nazive svih organizacionih dijelova stranke, skupa sa adresom, kontakt telefonom i faksom.
- Stranka je u finansijskom izvještaju kao prihod iz budžeta Općine Živinice iskazala priloge pet fizičkih lica u iznosima po 585,84 KM, što ukupno iznosi 2.929,20 KM.
Također stranka je u finansijskom izvještaju priloge jedanaest fizičkih lica koji su uplaćeni Centrali stranke u iznosu od 1.823,88 KM i Općinskom odboru Cazin u iznosu od 2.583,36 KM iskazala kao priloge manje od 100,00 KM, čime je prekršila odredbe člana 11. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbe člana 14. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka⁷. Obzirom da su ukupni prilozima koje su fizička lica uplaćivala više puta u toku godine premašili iznos od 100,00 KM, politička stranka je bila obavezna u finansijskom izvještaju prijaviti ime i prezime svakog donatora, skupa sa njegovim jedinstvenim matičnim brojem i navesti zbirni iznos priloga od svakog fizičkog lica posebno.

⁵ Izvod sa transakcijskog računa kod Unicredit banke broj 24 od 24.12.2009. godine

⁶ U skladu sa odredbama člana 11. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka, stranka je obavezna podnositi finansijski izvještaj u formi koju odobri Centralna izborna komisija BiH. Sadržaj, forma, način i drugi detalji izvještavanja uređeni su Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 61/06)

⁷ Ako ukupan iznos priloga jednog pravnog ili fizičkog lica premašuje 100 KM, ta uplata mora da se unese u finansijski izvještaj u skladu sa članom 11. Zakona o finansiranju političkih stranaka.

- Stranka demokratske aktivnosti u finansijskom izvještaju nije iskazala obaveze po ugovoru o finansijskom lizingu u iznosu od 29.044,00 KM čime je prekršila odredbe člana 23. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka. Također, stranka nije iskazala obaveze prema dobavljačima i ostale obaveze na dan 31.12.2009. godine.

U skladu sa odredbama člana 23. stav (2) Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka, Stranka demokratske aktivnosti je bila obavezna iskazati sve obaveze, skupa sa nazivom povjerioca, odnosno dobavljača, podacima o iznosu duga, datumu nastanka duga, visini rate i roku vraćanja duga.

5.2. PREPORUKE

Preporučuje se Stranci demokratske aktivnosti da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:

- *da se ne finansira iz izvora koji su zabranjeni političkim strankama,*
- *da u skladu sa odredbama člana 11. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, uspostavi potpune i adekvatne evidencije o svim prihodima i rashodima i*
- *da finansijske izvještaje koje dostavlja Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine podnosi u skladu sa odredbama člana 11. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka i u formi propisanoj Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.*

Komentar

Stranka demokratske aktivnosti se nije očitovala na nalaze revizije i mišljenje revizora dato u preliminarnom izvještaju o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2009. godinu koji joj je dostavljen 13.10.2010. godine.

Mr. Hasida Gušić, šef Službe za reviziju - revizor