



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 14. став (1) Закона о финансирању политичких странака («Службени гласник БиХ» број 22/00, 102/09 и 54/10), члана 24. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака («Службени гласник БиХ» број 61/06) а у складу са чланом 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака («Службени гласник БиХ», број: 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2009. ГОДИНУ СРПСКЕ ДЕМОКРАТСКЕ СТРАНКЕ

Број: 03-07-6-134/10
Сарајево, 16.03.2011. године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА	3
1. УВОД.....	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ	4
3. ОБИМ ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА.....	5
Предмет прегледа и контроле	5
Циљ прегледа и контроле	5
Обим прегледа и контроле	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ	6
5.1. НАЛАЗИ.....	6
5.2. ПРЕПОРУКЕ	8

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Српске демократске странке за 2009. годину.

Руководство странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање у складу са Законом о финансирању политичких странака и успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјенивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

На основу нашег прегледа утврђено је сљедеће:

Српска демократска странка није испоштовала одредбе члана 8. став (1) и став (2) и члана 11. став (1) и став (3) Закона о финансирању политичких странака јер је примила забрањене прилоге, не води адекватне евиденције о својим приходима и расходима, извјештај није попунила у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

Прегледом, односно контролом финансијског извјештаја, осим горњих напомена нисмо запазили ништа значајно што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Српске демократске странке за 2009. годину.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака («Службени гласник БиХ» број 61/06) и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака («Службени гласник БиХ», број: 103/08).

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји велика могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

У годишњем финансијском извјештају за 2009. годину Српска демократска странка је исказала приход у износу од 1.474.068,38 КМ, што је исказано у наредној табели:

Ред.бр.	Врста прихода	Износ у КМ	Учешће у укупном приходу %
1	Чланарина	175.994,59	11,94%
2	Прилози физичких лица	90.190,91	6,12%
3	Прилози правних лица	7.157,96	0,49%
4	Приходи од имовине	21.400,00	1,45%
5	Приходи од пр.лица	0,00	
6	Приходи од поклона	21.556,43	1,46%
7	Приходи из буџета	1.152.994,18	78,22%
8	Остали приходи	4.774,31	0,32%
	Укупни приходи:	1.474.068,38	100,00%

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја Српска демократска странка је остварила расходе у износу од 1.329.301,86 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке је Српска демократска странка. Скраћени назив странке је СДС. Посљедња регистрација странке је извршена 11.01.2007. године, под бројем 089-0-Рег-06-000 430.

Сједиште политичке странке је у Источном Сарајеву-Источна Илица, Трг Илиџанске бригаде бб, а административно сједиште у Бањалуци, улица Николе Тесле 1 б.

Лице овлашћено за заступање странке је Младен Босић, предсједник странке.

Лице овлашћено за подношење финансијских извјештаја за 2009. годину је Драган Ћузулан.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2009. годину, Српска демократска странка има сљедеће организационе одборе:

- Секретаријат Бања Лука и Секретаријат Источно Сарајево,
- 2 градска одбора и
- 62 општинска одбора.

3. ОБИМ ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај Српске демократске странке за 2009. годину.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је Српска демократска странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења Закона, оцјењује да ли је потребно извршити ревизију у просторијама политичке странке да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансирала у складу са Законом о финансирању политичких странака.

Обим прегледа и контроле финансијских извјештаја Српске демократске странке обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

У претходном периоду извршен је преглед годишњих финансијских извјештаја Српске демократске странке за 2005. и 2007. годину, а за 2004., 2006 и 2008. годину је извршена ревизија финансијских извјештаја у просторијама странке. Након обављеног прегледа, односно ревизије финансијских извјештаја ове политичке странке, издат је извјештај са мишљењем ревизора и налазима ревизије да странка треба да поступа у складу са одредбама члана 3. став (1), члана 5. став (1), члана 6., члана 8. став (1) и члана 11. став (1) и (3) Закона о финансирању политичких странака, односно да се финансира из законом предвиђених извора, да не прима прилоге преко лимита, пријављује своје прилоге, да се не финансира забрањеним прилозима, да води адекватне евиденције о својим приходима и расходима, те да финансијске извјештаје доставља на начин који је утврђен Законом о финансирању политичких странака и Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

Нереализоване препоруке:

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2009. годину, утврђено је да политичка странка и даље крши одредбе члана 8. став (1) и члана 11. став (1) и (3) Закона о финансирању политичких странака.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

5.1. НАЛАЗИ

а) Српска демократска странка је прекршила одредбе члана 8. став (1) и став (2) Закона о финансирању политичких странака.¹

- Странка, односно њених шест (6) организационих дијелова, без плаћања су користили пословне просторије општинских органа управе, што није у складу са одредбама члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

Општински одбор Српске демократске странке Хан Пијесак је користио простор површине 45,00 м² власништво Општине Хан Пијесак. Обзиром да уговорена цијена закупа износи 100,00 КМ мјесечно, а странка није плаћала закуп, остварила је забрањени прилог у износу од 1.200,00 КМ.

Општински одбор Српске демократске странке Пале је користио простор површине 51,00 м² власништво Општине Пале. Обзиром да уговорена цијена закупа износи 4,50 КМ по м², а странка није плаћала закуп, остварила је забрањени прилог у износу од 2.754,00 КМ.

Општински одбор Српске демократске странке Кнежево је без плаћања закупнине користио пословни простор у власништву Општине Кнежево. Обзиром да у складу са Одлуком о давању на привремено кориштење пословног простора - канцеларија ("Службени гласник Општине Кнежево", број 1/2006) цијена закупа износи 30,00 КМ мјесечно странка је остварила забрањени прилог у износу од 360,00 КМ.

Такође, и Општински одбор Српске демократске странке Нови Град користи без накнаде пословни простор површине 53,79 м² у власништву Општине Нови Град.

Општински одбор Српске демократске странке Љубиње користи без накнаде пословни простор површине 40 м² у власништву Општине Љубиње.

Општински одбор Српске демократске странке Невесиње користи без накнаде пословни простор површине 11,78 м² у власништву Општине Невесиње.

- Према подацима из годишњег финансијског извјештаја утврђено је да је странка примила забрањени прилог од правног лица „Силви“ д.о.о. Теслић у износу од 200,00 КМ², што је супротно одредбама члана 8. став (2) Закона о финансирању политичких странака.

Наиме, поменуто правно лице је на основу тендера за набавку услуга за потребе уговорног органа Министарства унутрашњих послова РС закључило уговор бр: К/Б-424/08 од 21.02.2008. године, на основу којег је „Силви“ доо Теслић у 2008. години вршио сукцесивну испоруку погонског горива за службена моторна возила МУП-а РС

¹ Државни, ентитетски и кантонални органи, органи општинских и мјесних заједница, јавне институције, јавна предузећа, хуманитарне организације, предузећа која су по својој дјелатности искључиво непрофитна, вјерске заједнице, као и привредна удружења у којима уложени јавни капитал износи најмање 25% не могу да финансирају политичке странке (Члан 8. став 1.)

Приватна предузећа која обављају јавне услуге на основу уговора са владом не могу финансијски помагати политичке странке (Члан 8. став 2.)

² Извод број 157

ЦЈБ Добој, а за потребе ПС у Теслићу. На основу Сагласности о продужењу оквирног споразума од 12.02.2009. године наведени уговор је и у 2009. години остао на снази.

б) Српска демократска странка је прекршила одредбе члана 11. став (1) и став (3) Закона о финансирању политичких странака.³

- Странка не води адекватне евиденције о својим приходима и расходима, што је супротно одредбама члана 11. став (1) и финансијски извјештај није попуњен у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ“ број 61/06), што је супротно одредбама члана 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака.

У обрасцу 3-ф финансијског извјештаја (Приходи из буџета) странка није пријавила приход из буџета Општине Кнежево у износу од 300,00 КМ. Наиме, наведена средства Општина Кнежево је исплатила путем благајне дана 17.11.2009. године. Непријављивањем примљених средстава странка је поступила супротно одредбама члана 19. став (1) Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.⁴

У обрасцу 4-1 финансијског извјештаја (Режијско-административни и остали трошкови) за Општински одбор Брчко странка није исказала трошкове закупа у износу од 2.400,00 КМ, што је супротно одредбама члана 21. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.⁵

Странка не води адекватне евиденције у својим пословним књигама, што је супротно одредбама члана 11. став (1) Закона о финансирању политичких странака. Увидом у документацију⁶ утврђено је да је странка у својим пословним књигама по почетном стању исказује обавезе према Радију Источно Сарајево у износу од 224,23 КМ и Радио Броду у износу од 363,00 КМ.

На основу документације, извода отворених ставки и картица утврђено је да наведени добављачи у својим пословним књигама не исказује ова потраживања, те да су евиденције неадекватне и наслијеђене као почетна стања из ранијег периода.

³ Према одредбама члана 11. став (1) Закона о финансирању политичких странака, политичке странке су обавезне да воде евиденције о својим приходима и расходима.

У складу са одредбама члана 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака, странка подноси финансијски извјештај у форми коју одобри Централна изборна комисија, а у складу с тим донесен је Правилник о годишњим финансијским извјештајима политичких странака којим су прописани садржај и форма финансијског извјештаја („Службени гласник БиХ“ број 61/06).

⁴ Члан 19. став (1) Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака налаже да се Образац 3-ф (Приходи из буџета) попуњава на нивоу политичке странке и у њему се евидентирају сва средства из буџета свих нивоа власти која је политичка странка примила у извјештајном периоду.

⁵ У складу са чланом 21. Правилника о годишњим финансијским извјештајима у образац 4-1 (Режијско-административни и остали трошкови) уносе се сљедећи подаци: назив организационог дијела странке, врста трошка, конто и износ.

⁶ Аналитичке картице за 2006. годину.

Напомена:

Ревизијом је утврђено да је Српска демократска странка у финансијском извјештају као приход од имовине странке, исказала приход који је остварила изнајмљивањем пословних простора које ова политичка странка посједује, користи и њима располаже, а за које нису рјешени власничко-правни односи.

Српска демократска странка користи некретнину, односно пословну зграду у улици Бранислава Нушића број 1 у Приједору. Поред тога што користи пословне просторије за рад општинског одбора Приједор, странка је дио зграде изнајмила за пет правних лица⁷ те је по том основу остварила приход од закупнине за 2009. годину у износу од 21.250,00 КМ. Увидом у земљишнокњижни извадак број 7239 од 26.05.2004. године, утврђено је да је некретнина уписана у А. Пописни лист – зграда и земљиште, у Б. Власничком листу су уписане некретнина односно зграда и земљиште на коме је изграђена, као друштвена својина, с тим да је носилац права кориштења на некретнинама општински одбор Српске демократске странке Приједор на $\frac{3}{4}$. У Ц. Теретном листу укњижено је право трајног кориштења на к.ч. 8/34, као земљишту под зградом и земљишту које служи за редовну употребу зграде, у корист сопственика зграде док зграда на том земљишту постоји.

5.2. ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Српској демократској странци да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- *да поступа у складу са одредбама члана 8. став (1) и став (2) Закона о финансирању политичких странака, односно да се не финансира прилозима који су забрањени овим Законом и*
- *да поступа у складу са одредбама члана 11. став (1) и став (3) Закона о финансирању политичких странака, односно да води евиденције о својим приходима и расходима те да финансијске извјештаје подноси Централној изборној комисији Босне и Херцеговине у форми прописаној Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.*

КОМЕНТАР

У остављеном року, Српска демократска странка се очитовала на налазе ревизије и мишљење ревизора дато у Прелиминарном извјештају о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2009. годину. Служба за ревизију је размотрила примједбу странке на налаз у коме је наведено да странка користи пословне просторије без накнаде у власништву Општина Челинац и Дервента и да странка није пријавила приход из буџета Општине Оштра Лука. Обзиром да је странка доставила нови исправљени образац 3-финансијског извјештаја (Приходи из буџета) као и адекватне доказе за наведене примједбе и отклонила их, исти су уграђени у коначни извјештај о прегледу.

⁷ Музичка школа Приједор, привремено само за прво полугодиште, Ауто школа Зока, ОО ПДП Приједор, Ауто школа Старт и Министарство за избјеглице и расељена лица РС.

Примједбе које се односе на прилоге по основу отписа дуговања, странка је дјелимично отклонила налазе из Прелиминарног извјештаја о прегледу у погледу кршења члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

Такође, Служба за ревизију финансијског пословања у Централној изборној комисији БиХ је размотрила и друге примједбе из очитовања.

Обзиром да исте нису утемељене на релевантним чињеницама и за исте нису достављени адекватни докази нити исправке финансијског извјештаја, исте нису утицале на налаз ревизије.

Мр. Хасида Гушић, Шеф Службе за ревизију

Велиборка Крављача, ревизор