



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 14. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 22/00, 102/09 i 54/10), člana 24. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 61/06) i člana 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 103/08), izdajem

IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2010. GODINU HSS - NHI

Broj: 03-07-6-413/11
Sarajevo, 28. septembar 2011. godine

SADRŽAJ

1. UVOD	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA	5
Predmet pregleda i kontrole	5
Cilj pregleda i kontrole	5
Obim pregleda i kontrole	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE	5
5. NALAZI I PREPORUKE	6
5.1 NALAZI	6
5.2. PREPORUKE	7

MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je pregled finansijskih izvještaja HSS – NHI i to: godišnjeg finansijskog izvještaja za 2010. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora održanih u oktobru 2010. godine.

Rukovodstvo stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka i članom 15.10 Izbornog zakona BiH i uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu finansijskih izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskih izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

Na osnovu našeg pregleda utvrđeno je sljedeće:

HSS - NHI nije ispoštovala odredbe člana 8. stav (1) i člana 11. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka jer se finansirala iz izvora zabranjenim ovim zakonom, nije uspostavila potpune i adekvatne evidencije o svim rashodima, finansijski izvještaj nije dostavila u zakonom propisanom roku i finansijski izvještaj nije popunila u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.

Pregledom, odnosno kontrolom finansijskog izvještaja, osim gornje napomene nismo zapazili ništa značajno što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka niti na finansiranje troškova izborne kampanje suprotno odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH.

1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je pregled finansijskih izvještaja HSS – NHI i to: godišnjeg finansijskog izvještaja za 2010. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata općih izbora održanih u oktobru 2010. godine.

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja su provedeni u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 61/06) i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 103/08).

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

U godišnjem finansijskom izvještaju HSS - NHI je iskazala prihode u iznosu od 501.950,97 KM¹, što se vidi iz sljedeće tabele:

Red. br.	Vrsta prihoda	Iznos u KM	Učešće u ukupnom prihodu %
1	Članarina	120,00	0,02 %
2	Prilozi fizičkih lica	2.480,00	0,49 %
3	Prilozi pravnih lica	2.700,00	0,54 %
4	Prihodi od imovine	2.949,52	0,59 %
5	Prihodi od pr.lica	0,00	
6	Prihodi od poklona	2.808,00	0,56 %
7	Prihodi iz budžeta	490.893,45	97,80 %
	Ukupni prihodi:	501.950,97	100,00 %

U godišnjem finansijskom izvještaju HSS - NHI je iskazala rashode u iznosu od 484.558,59 KM².

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke: HSS - NHI.

Tokom 2008. godine došlo je do ujedinjenja političkih stranaka Hrvatske seljačke stranke BiH i Nove Hrvatske inicijative i promjena je upisana u Registar političkih organizacija kod Općinskog suda u Sarajevu dana 05.03.2008. godine, pod registarskim brojem: 065-0-Reg-07-003919. Rješenjem Općinskog suda u Sarajevu broj: 065-0-Reg-08-001502 od 16.05.2008. godine naziv političke stranke je izmijenjen i glasi: HSS – NHI.

¹ U godišnjem finansijskom izvještaju koji je stranka dostavila Centralnoj izbornoj komisiji BiH dana 10.06.2011. godine, stranka je iskazala prihode u ukupnom iznosu od 500.106,12 KM. Nakon dostavljanja Preliminarnog izvještaja o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja stranka je u svom očitovanju od 23.09.2011. godine dostavila ispravljen obrazac 3 - Ukupni prihodi političke stranke, koji su navedeni u gornjoj tabeli.

² U godišnjem finansijskom izvještaju koji je stranka dostavila Centralnoj izbornoj komisiji BiH dana 10.06.2011. godine, stranka je iskazala rashode u ukupnom iznosu od 485.550,19 KM. Nakon dostavljanja Preliminarnog izvještaja o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja stranka je u svom očitovanju od 23.09.2011. godine dostavila ispravljen obrazac 4 - Rashodi političke stranke u ukupnom iznosu od 484.558,59 KM.

Sjedište političke stranke je u Sarajevu, ulica Maršala Tita br. 9a.

Lica ovlaštena za zastupanje stranke u 2010. godini su Ante Čolak, predsjednik stranke, Drago Džambas, dopredsjednik stranke, Tomislav Tomljanović, dopredsjednik stranke i Ivo Matković, dopredsjednik stranke.

Lice ovlašteno za podnošenje finansijskih izvještaja za 2010. godinu je Branimira Almaš.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2010. godinu, organizacionu strukturu HSS - NHI čine:

- Središnjica HSS - NHI Sarajevo,
- Organizacija HSS – NHI Brčko distrikt BiH,
- 6 kantonalnih odbora HSS - NHI,
- 3 regionalna odbora HSS - NHI i
- 37 opštinskih odbora HSS - NHI.

3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

Predmet pregleda i kontrole je godišnji finansijski izvještaj HSS - NHI za 2010. godinu i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata opštih izbora održanih u oktobru 2010. godine.

Cilj pregleda i kontrole je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša da ustanovi da li je HSS – NHI u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja navedenih zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti reviziju u prostorijama političke stranke da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka i da li su troškovi izborne kampanje u okviru zakonom dozvoljenih.

Obim pregleda i kontrole finansijskih izvještaja HSS - NHI obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava, sa posebnim naglaskom na priloge fizičkih i pravnih lica, prihode iz budžeta, kao i troškove izborne kampanje.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Služba za reviziju izvršila je pregled finansijskih izvještaja Hrvatske seljačke stranke BiH i Nove Hrvatske inicijative za 2005. i 2006. godinu i reviziju pojedinačnih finansijskih izvještaja ovih stranaka za 2007. godinu, nakon čega su izdati revizijski izvještaji.

Služba za reviziju izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja HSS – NHI za 2008. godinu i reviziju godišnjeg finansijskog izvještaja HSS – NHI za 2009. godinu, nakon kojih su izdati revizijski izvještaji sa mišljenjem, nalazima i preporukama revizora da stranka treba postupati u skladu sa odredbama člana 8. stav (1) i člana 11. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka i Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.

Nerealizovane preporuke

Na osnovu uočenih nedostataka u godišnjem finansijskom izvještaju HSS - NHI za 2010. godinu, utvrđeno je da HSS - NHI nije ispoštovala preporuke koje su date u izvještaju o reviziji godišnjeg finansijskog izvještaja HSS - NHI za 2009. godinu, jer i dalje postupa suprotno odredbama člana 8. stav (1) i člana 11. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

5. NALAZI I PREPORUKE

5.1. NALAZI

a) HSS - NHI je prekršila odredbe člana 8. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.³

Općinski odbor HSS – NHI Ilijaš je na osnovu ugovora o davanju na korištenje poslovnih prostorija broj: 05/23-2143/03 od 02.06.2003. godine, koristio bez naknade poslovni prostor površine 19,50 m² u vlasništvu Općine Ilijaš. Prema odluci o načinu i visini plaćanja zakupnine poslovnih prostora na području Općine Ilijaš broj: 01-I-02-189/00 od 17.02.2000. godine („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 2/00), najniži iznos zakupnine u I zoni Općine Ilijaš iznosi 12,00 KM po m². Na bazi navedene odluke, utvrđeno je da je HSS - NHI usljed neplaćanja zakupnine ostvarila zabranjen prilog od Općine Ilijaš u iznosu od 2.808,00 KM.

b) HSS - NHI je prekršila odredbe člana 11. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.⁴

(1) Kontrolom godišnjeg finansijskog izvještaja koji je stranka dostavila Centralnoj izbornoj komisiji BiH utvrđeno je da je stranka godišnji finansijski izvještaj dostavila nakon zakonom propisanog roka, odnosno 10.06.2011. godine, čime je prekršila odredbe člana 11. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

(2) Na osnovu obavljenog pregleda finansijskih izvještaja utvrđeno je da HSS - NHI nije vodila adekvatne evidencije o svojim rashodima, čime su prekršene odredbe člana 11. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka. Samim tim što je stranka finansijski izvještaj sačinila na osnovu nepotpunih evidencija o rashodima prekršila je i odredbe člana 11. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

- Pregledom je utvrđeno da HSS – NHI u svom knjigovodstvu nema uspostavljene potpune evidencije o svim rashodima koji su nastali u 2010. godini za 3 općinska odbora i 2 kantonalna odbora i to: OO HSS-NHI Fojnica, OO HSS-NHI Kiseljak, OO HSS-NHI Novi Travnik, KO HSS-NHI Zapadno-hercegovački i KO HSS-NHI Hercegovačko-neretvanski. Naime, stranka je u svom dopisu broj: 01-51/11 od 10.06.2011. godine navela da neposjeduje dokumentaciju od navedenih odbora stranke, te je troškove u godišnjem finansijskom izvještaju iskazivala u

³ Državni, entitetski i kantonalni organi, organi opštinskih i mjesnih zajednica, javne institucije, javna preduzeća, humanitarne organizacije, preduzeća koja su po svojoj djelatnosti isključivo neprofitna, vjerske zajednice, kao i privredna udruženja u kojima uloženi javni kapital iznosi najmanje 25% ne mogu da finansiraju političke stranke.

⁴ U skladu sa članom 11. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka političke stranke su obavezne voditi evidenciju o svojim prihodima i rashodima. Politička stranka je dužna da CIK BiH podnese finansijski izvještaj za svaku kalendarsku godinu. U skladu sa članom 11. stav (3) Zakona politička stranka je obavezna da do 31.03. naredne godine podnese finansijski izvještaj u formi koju odobri CIK BiH, a čiji su sadržaj i forma propisani Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.

procjenjenim iznosima sa naznakom „ostali troškovi“ u vrijednosti od 21.463,63 KM. U skladu sa odredbama člana 20. i člana 21. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka, stranka je bila obavezna u godišnjem finansijskom izvještaju evidentirati ukupne rashode političke stranke, klasificirane po vrstama troškova i po organizacionim dijelovima.

Troškovi izborne kampanje

HSS - NHI je postupila u skladu sa odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH, odnosno u svrhu izborne kampanje je potrošila 149.080,27 KM.

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM⁵ po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH. Prema podacima Centralne izborne komisije BiH, HSS - NHI je mogla potrošiti 1.779.645,30 KM.

5.2. PREPORUKE

Preporučuje se HSS - NHI da se pridržava odredbi Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:

- *da se ne finansira iz izvora, koji su političkim strankama zabranjeni Zakonom o finansiranju političkih stranaka,*
- *da u skladu sa članom 11. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka uspostavi pravilne i potpune evidencije o svim rashodima i*
- *da finansijske izvještaje podnosi Centralnoj izornoj komisiji Bosne i Hercegovine u skladu sa odredbama člana 11. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno u roku i formi propisanoj Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.*

KOMENTAR

U ostavljenom roku, HSS - NHI se aktom broj 01-67/11 od 08.09.2011. godine očitovala na nalaze revizije i mišljenje revizora dato u Preliminarnom izvještaju o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2010. godinu, koji je dostavljen stranci 22.08.2011. godine.

Uz očitovanje stranka je dostavila ispravku slijedećih obrazaca: Obrazac 3 (*Ukupni prihodi političke stranke*), Prilog uz Obrazac 3, Obrazac 3-f (*Prihodi iz budžeta*), Obrazac 4 (*Rashodi političke stranke*), Prilog uz Obrazac 4 i Obrazac 4-1 (*Režijsko-administrativni i ostali troškovi*) za svoja dva organizaciona dijela u kojima je u skladu sa odredbama člana 13. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka dobrovoljno otklonila nedostatke, po osnovu kojih je u Preliminarnom izvještaju o

⁵ Član 15.10 stav 2. Izbornog zakona BiH propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.

pregledu stranci bilo stavljeno na teret kršenje odredbi člana 11. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Služba za reviziju je razmotrila ispravljene obrasce i dodatnu dokumentaciju koju je dostavila stranka i uvažila argumentovane ispravke, te iste ugradila u Izvještaj o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2010. godinu.

Mr. Hasida Gušić, šef Službe za reviziju

Nevenko Andan, revizor

Amela Batuša, pomoćnik revizora