



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 14. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 22/00, 102/09 i 54/10), člana 24. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 61/06), i člana 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 103/08), izdajem

IZVJEŠTAJ O PREGLEDU
GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2010. GODINU
NAŠE STRANKE

Broj: 03-07-6-405/11
Sarajevo, 08.05. 2012. godine

SADRŽAJ

1. UVOD	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA	5
Predmet pregleda i kontrole	5
Cilj pregleda i kontrole	5
Obim pregleda i kontrole	5
4. PREDHODNE KONTROLE I REVIZIJE	5
5. NALAZI I PREPORUKE	5
5.1.NALAZI	5
5.2.PREPORUKE	9

MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) izvršila je pregled finansijskih izvještaja Naše stranke i to: godišnjeg finansijskog izvještaja za 2010. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere Opštih izbora održanih u oktobru 2010. godine.

Rukovodstvo stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskih izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

Na osnovu našeg pregleda, odnosno kontrole godišnjeg finansijskog izvještaja utvrđeno je da je Naša stranka prekršila odredbe člana 8. stav (1) i stav (2), člana 11. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka, jer je primala priloge zabranjene ovim zakonom, nije vodila evidencije o svojim prihodima i rashodima i izvještaj nije popunila u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.

Pregledom, odnosno kontrolom finansijskog izvještaja, osim gornjih napomena nismo zapazili ništa značajno što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka niti na finansiranje troškova izborne kampanje suprotno odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH.

1. UVOD

Služba za reviziju je izvršila pregled finansijskih izvještaja Naše stranke i to: godišnjeg finansijskog izvještaja za 2010. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere Opštih izbora održanih u oktobru 2010. godine.

Pregled i kontrola finansijskih izvještaja su provedeni u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 61/06) i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 103/08).

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

U godišnjem finansijskom izvještaju Naša stranka je iskazala prihod u iznosu od 239.252,23 KM, što je iskazano u narednoj tabeli:

Red.br.	Vrsta prihoda	Iznos u KM	Učešće u ukupnom prihodu %
1	Članarina	16.286,78	6,80 %
2	Prilozi fizičkih lica	46.835,12	19,60 %
3	Prilozi pravnih lica	18.800,00	7,85 %
4	Prihodi od imovine	0,00	
5	Prihodi od pr.lica	0,00	
6	Prihodi od poklona	0,00	
7	Prihodi iz budžeta	155.581,62	65,00 %
8	Ostali prihodi	1.748,71	0,75 %
	Ukupni prihodi:	239.252,23	100,00%

U godišnjem finansijskom izvještaju politička stranka je iskazala ukupne rashode u iznosu od 291.669,11 KM.

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke je Naša stranka. Naša stranka je registrovana pod brojem: 065-0-Reg-08-001257 od 21.04.2008. godine, kod Općinskog suda u Sarajevu.

Sjedište političke stranke je u Sarajevu, ulica Jezero broj 8.

Za zastupanje stranke ovlašteni su Boris Divković v.d.predsjednik, i Radojka Sukara, generalni sekretar Naše stranke.

Lice ovlašteno za podnošenje finansijskih izvještaja za 2010. godinu je Radojka Sukara.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2010. godinu, organizacionu strukturu Naše stranke čine:

- Glavni ured Naše stranke Sarajevo,
- Gradski odbor Naše stranke Mostar,

- Kantonalni odbori Naše stranke Sarajevskog i Unsko-Sanskog kantona, i
- 25 općinskih odbora.

3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

Predmet pregleda i kontrole je godišnji finansijski izvještaj Naše stranke za 2010. godinu i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata opštih izbora održanih u oktobru 2010 godine.

Cilj pregleda i kontrole je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša da ustanovi da li je Naša stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja navedenih zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti terensku reviziju da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka i da li su troškovi predizborne kampanje u okviru zakonom dozvoljenih

Obim pregleda i kontrole finansijskih izvještaja Naše stranke obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava, sa posebnim naglaskom na priloge fizičkih i pravnih lica, prihode iz budžeta, i troškove predizborne kampanje.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Služba za reviziju je izvršila reviziju godišnjeg finansijskog izvještaja Naše stranke za 2009. godinu, nakon čega je izdat izvještaj o pregledu sa nalazima revizije, mišljenjem revizora i preporukom stranci, da treba postupati u skladu sa odredbama člana 6., člana 8. stav (1) i člana 11. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Nerealizovane preporuke:

Na osnovu uočenih nedostataka u godišnjem finansijskom izvještaju za 2010. godinu, utvrđeno je da Naša stranka nije ispoštovala preporuke revizije, te da je i u 2010. godini postupila suprotno odredbama člana 8. stav (1) i člana 11. stav (1) i (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

5. NALAZI I PREPORUKE

5.1. NALAZI

a) Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja utvrđeno je da je Naša stranka prekršila odredbe člana 8. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka¹.

- Općinska organizacija Naše stranke Centar Sarajevo je na osnovu ugovora o zakupu poslovnih prostorija broj: 04-49-4-34/09, zaključenim dana 19.05.2009. godine sa Općinom Centar Sarajevo, koristila poslovni prostor površine 150 m², po cijeni koja je ugovorena u iznosu od 1,00 KM po m². Prema odluci o dodjeli u zakup poslovnih zgrada i prostorija

¹ Državni, entitetski i kantonalni organi, organi Brčko Distrikta BiH, organi općinskih i mjesnih zajednica, javne institucije, javna preduzeća, humanitarne organizacije, anonimni donatori, vjerske zajednice, kao i pravna lica u kojima uloženi javni kapital iznosi najmanje 25% ne mogu da finansiraju političke stranke.

Općine Centar Sarajevo broj: 01-49-1690/09 od 23.06.2009. godine („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 20/09), najniži iznos zakupnine u I zoni Općine Centar iznosi 20,00 KM po m². Korištenjem poslovnog prostora u periodu od 01.01. do 31.12.2010. godine po cijeni koja je ispod cijene utvrđene navedenom odlukom, Naša stranka je ostvarila zabranjen prilog od Općine Centar u iznosu od 34.200,00 KM.

- Općinski odbor Naše stranke Ilijaš je na osnovu ugovora o davanju na korištenje poslovnih prostorija broj: 04/3-23-43/09 od 01.01.2010. godine, koristio bez naknade poslovni prostor površine 17,50 m² u vlasništvu Općine Ilijaš. Prema odluci o načinu i visini plaćanja zakupnine poslovnih prostora na području Općine Ilijaš broj: 01-I-02-189/00 od 17.02.2000. godine („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 2/00), najniži iznos zakupnine u II zoni Općine Ilijaš iznosi 8,00 KM po m². Na bazi navedene odluke, utvrđeno je da je Naša stranka usljed neplaćanja zakupnine ostvarila zabranjen prilog u iznosu od 1.680,00 KM.
- Općinski odbor Naše stranke Ilidža je na osnovu ugovora o zakupu poslovnog prostora broj: 05-23-2116/09 od 07.10.2009. godine, koristio poslovni prostor površine 18,30 m², po cijeni koja je ugovorena u iznosu od 2,00 KM po m², odnosno 10% od početne cijene zakupa po m² koja iznosi 20,00 KM za extra zonu u kojoj se nalazi navedeni poslovni prostor. Korištenjem poslovnog prostora u periodu od 01.01.-31.12. 2010. godine, po cijeni koja je ispod početne, Naša stranka je ostvarila zabranjen prilog od Općine Ilidža u iznosu od 3.952,80 KM. Pored navedenog, stranka nije imala obavezu da plaća troškove električne energije, vode, centralnog grijanja, naknade za odvoz smeća i naknade za redovno održavanje zajedničkih dijelova zgrade i upravljanja zgradom.
- Općinski odbor Naše stranke Stari Grad Sarajevo je na osnovu Odluke o dodjeli na korištenje poslovnog prostora u ulici Štrosmajerova broj 1/II, broj akta: 02-49-538/09 od 04.11.2009. godine, koristio bez naknade poslovni prostor površine 9,05 m². Prema odluci o dodjeli na korištenje poslovnih prostora i visini i načinu plaćanja zakupnine za poslovne prostore na kojima pravo raspolaganja ima Općina Stari Grad Sarajevo broj: 02-49-368/07 od 18.07.2007. godine („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 26/07) najniža visina zakupnine po m² za extra zonu iznosi 20,00 KM. Neplaćanjem zakupnine za vrijeme korištenja poslovnog prostora Naša stranka je ostvarila zabranjen prilog od Općine Stari Grad Sarajevo u iznosu od 2.172,00 KM.
- Općinski odbor Naše stranke Novo Sarajevo je na osnovu Odluke o dodjeli na korištenje poslovnog prostora, broj akta: 01-23-2674/06 od 18.09.2007. godine, koristio bez naknade poslovni prostor površine 16,00 m². Prema odluci o dodjeli na korištenje poslovnih prostora i visini i načinu plaćanja zakupnine za poslovne prostore na kojima pravo raspolaganja ima Općina Novo Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 29/07) najniža visina zakupnine po m² za prvu poslovnu zonu iznosi 12,00 KM. Neplaćanjem zakupnine za vrijeme korištenja poslovnog prostora Naša stranka je ostvarila zabranjen prilog od Općine Novo Sarajevo u iznosu od 2.304,00 KM.

b) Na osnovu obavljenog pregleda i kontrole godišnjeg finansijskog izvještaja utvrđeno je da je Naša stranka prekršila odredbe člana 8. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka².

² Privatna preduzeća koja obavljaju javne usluge na osnovu ugovora sa vladom ne mogu finansijski pomagati političke stranke.

Naša stranka je primila novčane priloge, u iznosu od 2.500,00 KM, od dva pravna lica koja su tokom 2010. godine sa vladama sklapala ugovore o javnim nabavkama³, čime je prekršila odredbe člana 8. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

- Uvidom u poslovne knjige i finansijski izvještaj utvrđeno je da je Naša stranka primila zabranjeni prilog od pravnog lica „Tuzla-Farm“ d.o.o. Tuzla u iznosu od 1.500,00 KM, od toga Kantonalni odbor u Sarajevu 1000,00 KM i Općinski odbor Tuzla 500,00 KM. Naime, pravno lice „Tuzla-Farm“ d.o.o. Tuzla je vršilo nabavku materijala za Vladu Brčko distrikt BiH Odjelenje za zdrastvo i ostale usluge, na osnovu Ugovora broj: 437/10 od 30.03.2010. godine. Na osnovu naprijed navedenog, a u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, pravno lice „Tuzla-farm“ d.o.o. Tuzla ne može finansijski pomagati političke stranke, te se prilog u iznosu od 1.500,00 KM smatra zabranjenim.
 - Kantonalni odbor Naše stranke Unsko-Sanskog kantona je tokom 2010. godine primio prilog pravnog lica Trasa doo Sarajevo od 1.000,00 KM. Ovo pravno lice je tokom 2010. godine imalo sklopljene ugovore sa Vladom Kantona Sarajevo-Ministarstvo saobraćaja Direkcija za puteve.⁴
- c) Pregledom i kontrolom godišnjeg finansijskog izvještaja i dodatne finansijske dokumentacije, utvrđeno je da Naša stranka nije postupala u skladu sa odredbama člana 11. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.⁵**

(1) Naša stranka nije uspostavila adekvatne evidencije o svojim prihodima i rashodima, čime je prekršila odredbe člana 11. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

- Kontrolom godišnjeg finansijskog izvještaja i dodatne finansijske dokumentacije je utvrđeno da Naša stranka nije uspostavila adekvatne evidencije o svim prihodima iz budžeta koje je stranka primila u 2010. godini, jer u svojim poslovnim knjigama nije evidentirala prihode iz budžeta općine Doboj-Istok u iznosu od 1.128,00 KM, čime je prekršila odredbe člana 11. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.
Na osnovu podataka, koje je na zahtjev Centralne izborne komisije BiH, dostavila Općina Doboj-Istok, akt broj: 03-14962/11 od 04.07.2011. godine, utvrđeno je da stranka, u svojim poslovnim knjigama koje je dostavila Centralnoj izbornoj komisiji BiH, nije evidentirala prihod iz budžeta Općine Doboj-Istok u iznosu od 1.128,00 KM, čime su i ukupni prihodi stranke evidentirani u manjem iznosu.
- U svom knjigovodstvu stranka nema uspostavljene potpune evidencije o svim troškovima koji su nastali u 2010. godini. Stranka u svojim poslovnim knjigama, niti u godišnjem finansijskom izvještaju, nije evidentirala troškove zakupnine poslovnih prostora u iznosima koji su utvrđeni ugovorima o zakupu koje je stranka potpisala sa svojim zakupodavcima. Za

³ Vlada Brčko Distrikta BiH i Kantona Sarajevo.

⁴ Obavještenje od 23.04.2010. godine o dodijeli Ugovora za usluge, između Naručioca : KS Ministarstvo saobraćaja Direkcija za puteve Kantona Sarajevo i Isporučioca TRASA doo Sarajevo, Izrada glavnog projekta rekonstrukcije mosta na III transferzali u ul. Topal Osman Paše, Izrada glavnog projekta rekonstrukcije mosta na IV transferzali u ul. Azize Šaćirbegovič. Ugovori zaključeni dana 26.02.2010. i 15.03.2010. godine.

⁵ U skladu sa odredbama člana 11. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, sve političke stranke su obavezne da vode evidenciju o svojim prihodima i rashodima i da Centralnoj izbornoj komisiji BiH podnose finansijski izvještaj za svaku kalendarsku godinu (računovodstvenu godinu).

U skladu sa odredbama člana 11. stav (3) istog zakona, do 31.03. naredne godine političke stranke podnose finansijski izvještaj u formi koju odobri Centralna izborna komisija BiH. Centralna izborna komisija BiH je donijela Pravilnik o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 61/06), kojim su utvrđeni sadržaj, forma, način i drugi detalji izvještavanja.

organizacioni dio u Drvaru ugovorom o zakupu poslovnog prostora zaključenom dana 01.09.2010. godine na neodređeno vrijeme, utvrđena je zakupnina za 4 (mjeseca) 2010. godine u iznosu od 960,00 KM. U poslovnim knjigama kao i u godišnjem finansijskom izvještaju nisu iskazani ovi troškovi zakupa.

- (2) Naša stranka finansijski izvještaj nije sačinila u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka, čime je prekršila odredbe člana 11. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.
- U godišnjem finansijskom izvještaju stranka na obrascu 3-f (prihodi iz budžeta) nije iskazala primljena sredstva budžeta od Općine Doboj –Istok u iznosu od 1.128,00 KM, odnosno nije isti popunila u skladu sa članom 19. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.⁶
 - U finansijskom izvještaju Naša stranka nije iskazala troškove zakupnine u iznosu od 960,00,00 KM, za organizacioni dio stranke u Drvaru, čime je prekršila odredbe člana 21. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.⁷ U skladu sa odredbama Pravilnika stranka je bila obavezna iskazati sve režijsko-administrativne troškove koje je ostvarila u izvještajnom periodu, bez obzira da li su oni plaćeni ili ne.
 - Stranka u finansijskom izvještaju nije iskazala obaveze za neplaćenu zakupninu u iznosu od 960,00 KM, proisteklu iz ugovora o zakupu za organizacioni dio stranke u Drvaru, čime je prekršila odredbe člana 23. stav (1) tačka b) Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.⁸

Troškovi izborne kampanje

Naša stranka je postupila u skladu sa odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH, odnosno u svrhu izborne kampanje je potrošila 127.085,38 KM.

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM⁹ po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH. Prema podacima Centralne izborne komisije –Naša stranka je mogla potrošiti 1.113.012,60 KM.

⁶ Obrazac 3-f (Prihodi iz budžeta) popunjava se na nivou političke partije i njemu se evidentiraju sva sredstva iz budžeta svih nivoa vlasti koje je politička partija primala u izvještajnom periodu. U obrazac se unose sljedeći podaci: a) naziv organizacionog dijela političke partije, b) naziv nivoa vlasti, c) broj i datum odluke i d) ukupan iznos prihoda.

⁷ U obrazac 4-1. režijsko-administrativni i ostali troškovi (unose se svi troškovi osim troškova propagande), a unose se sljedeći podaci: a) naziv organizacionog dijela političke partije, b) vrsta troška, c) konto i d) iznos.

⁸ Obrazac 5-2 Ostala dugovanja unose se sljedeći podaci: naziv povjerioca, iznos duga, datum nastanka duga, visina rate i rok vraćanja duga.

⁹ Član 15.10 stav 2. istog člana propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.

5.2. PREPORUKE

Preporučuje se Našoj stranci da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:

- *da se ne finansira iz izvora koji su političkim strankama zabranjeni članom 8.stav (1) i stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka.*
- *da u svojim poslovnim knjigama uspostavi potpune evidencije o svim prihodima i rashodima da postupa u skladu sa odredbama člana 11. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, i*
- *da finansijske izvještaje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji BiH u skladu sa odredbama člana 11. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka i u formi propisanoj Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.*

KOMENTAR

U ostavljenom roku, Naša stranka nije se očitovala na nalaze revizije i mišljenje revizora dato u Preliminarnom izvještaju o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2010. godinu, koji je dostavljen stranci 10.04.2012. godine.

Mr. Hasida Gušić, Šef Službe za reviziju, revizor

Nevenko Andan, revizor