



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака («Службени гласник БиХ» број 95/12), члана 24. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака («Службени гласник БиХ» број 61/06) и члана 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака («Службени гласник БиХ» број 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2011. ГОДИНУ СОЦИЈАЛИСТИЧКЕ ПАРТИЈЕ

Број: 03-07-6-427/12
Сарајево, 10. мај 2013. године

САДРЖАЈ:

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА.....	2
1. УВОД.....	3
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ	3
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА.....	4
Предмет прегледа и контроле.....	4
Циљ прегледа и контроле.....	4
Обим прегледа и контроле.....	4
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ.....	4
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ.....	4
5.1. НАЛАЗИ.....	4
5.2. ПРЕПОРУКЕ.....	7

МИШЉЕЊЕ

Служба за ревизију финансирања политичких странака извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Социјалистичке партије за 2011. годину.

Руководство странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступањ странке у складу са одредбама тада важећег Закона о финансирању политичких странака („Службени гласник БиХ“ бр. 22/00, 102/09 и 54/10)¹- у даљем тексту: Закон о финансирању и успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјењивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед, како бисмо добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост, која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

На основу обављеног прегледа годишњег финансијског извјештаја, утврђено је да је Социјалистичка партија у 2011. години није поступила у складу са одредбама члана 8. став (1) и члана 11. став (1) и став (3) Закона о финансирању.

Прегледом, односно контролом финансијског извјештаја, осим горње напомене, нисмо запазили ништа значајно, што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању.

¹ Дана 05.12.2012. године ступио је на снагу нови Закон о финансирању политичких странака („Службени гласник БиХ“ бр.95/12).

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) је извршила преглед годишњег финансијског извјештаја Социјалистичке партије за 2011. годину.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји велика могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја Социјалистичка партија остварила је укупне приходе у износу од 437.872,94 КМ, чија структура је дата у следећој табели:

Ред. бр.	Врста прихода	Износ у КМ	Учешће у ук.прих. %
1	Чланарина	20.590,85	4,70%
2	Прилози физичких лица	84.466,45	19,29%
3	Прилози правних лица	12.966,73	2,96%
4	Приходи од имовине	22,23	0,01%
5	Приходи од пр.лица	0,00	0,00%
6	Приходи од поклона	434,56	0,10%
7	Приходи из буџета ²	318.774,61	72,80%
	Остали приходи	617,51	0,14%
	Укупни приходи:	437.872,94	100,00%

У годишњем финансијском извјештају Социјалистичка партија је исказала укупне расходе у износу од 425.708,42 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке: Социјалистичка партија. Скраћени назив странке је СП.

Странка је Рјешењем број: Рп-13-1/93 од 20.07.1993. године уписана у регистар политичких организација код Основног суда у Бањалуци под називом: “Социјалистичка партија Републике Српске“. Рјешењем Основног суда у Бањалуци, број: Рп-12/02 од дана 06.02.2006. године, измијењен је назив политичке странке, који сада гласи: “ Социјалистичка партија“.

Сједиште политичке странке је у Бањалуци, улица Јована Дучића бр. 25.

Лице овлаштено за заступање странке је Петар Ђокић, председник и Слободан Протић, извршни секретар.

Лице овлаштено за подношење финансијских извјештаја за 2011. годину је Јелена Ћетковић.

² Контролом службених података о уплатама буџета, утврђено да су буџетска средства више исказана од стварних за износ 46.84343 КМ. Поменути износ је по Коалиционом споразуму припао Партији уједињених пензионера. Акт Министарства финансија РС-е бр.06.09/052-228/12 од 17.02.2012.године.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2011. годину, организациону структуру Социјалистичке партије чине:

- Главни одбор,
- Градски одбор Бања Лука и
- 64 општинска одбора.

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај Социјалистичке партије за 2011. годину.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша установити да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведених закона, оцјењује да ли је потребно извршити теренску ревизију, да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансира у складу са Законом о финансирању.

Обим прегледа и контроле финансијских извјештаја Социјалистичке партије обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података, које је странка исказала у финансијском извјештају, са одредбама Закона о финансирању, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава, са посебним нагласком на прилоге физичких и правних лица, и приходе из буџета.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Служба за ревизију је обавила ревизију и преглед финансијских извјештаја Социјалистичке партије за период од 2004. до 2010. године, након чега су издати извјештаји о ревизији, односно извјештаји о прегледу са мишљем ревизора, налазима ревизије и препорукама.

Након извршене ревизије за 2010. годину, Служба за ревизију је издала Извјештај о ревизији годишњег финансијског извјештаја Социјалистичке партије са мишљењем ревизора, налазима ревизије и препорукама да странка треба поступати у складу са одредбама члана 4. став (2)., члана 6., члана 8. став (1) и члана 11. став (1) и став (3) Закона о финансирању.

Нереализоване препоруке:

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2011. годину, утврђено је да Социјалистичка партија није испоштовала препоруке из Извјештаја о ревизији годишњег финансијског извјештаја за 2010. годину.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

5.1. НАЛАЗИ

- а) Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2011. годину, утврђено је да је Социјалистичка партија прекршила одредбе члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака.³**

³ Државни, ентитетски и кантонални органи, органи Брчко Дистрикта БиХ, органи општинских и мјесних заједница, јавне институције, јавна предузећа, хуманитарне организације, анонимни донатори, вјерске заједнице, као и правна лица у којима уложени јавни капитал износи најмање 25% не могу да финансирају политичке странке.

На основу прегледа додатне документације, утврђено је да су сљедећи одбори Социјалистичке партије користили без накнаде просторије општинских органа управе:

- Општински одбор СП Мркоњић Град је користио без накнаде пословне просторије Општине Мркоњић Град, површине 10,40 м². Према подацима које је доставила Општина Мркоњић Град, просторије су странци дате на кориштење без накнаде ради обазбјеђења оптималних услова за рад клуба одборника.
- Општински одбор СП Невесиње је користио просторије Општине Невесиње, без плаћања накнаде. Просторије су додјељене на име клуба одборника, а странка их користи и за свој рад.

б) Социјалистичка партија је прекршила одредбе члана 11. став (1) и став (3) Закона о финансирању политичких странака.⁴

Странка није успоставила, нити водила потпуне евиденције о својим приходима и расходима, чиме је прекршила одредбе члана 11. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

- (1) Прегледом и контролом финансијског извјештаја, утврђено је да Социјалистичка партија у својим пословним књигама и у годишњем финансијском извјештају приход из буџета у износу од 46.843,43 КМ, који по коалиционом споразуму припада Партији уједињених пензионера, исказала као свој приход. Странка је цјелокупан износ примљен из буџета Републике Српске у износу од 187.374,00 КМ⁵, у пословним књигама и финансијском извјештају исказала као сопствена средства. На тај начин странка је исказала и укупан приход странке више за 46.843,43 КМ. Такође странка је враћена буџетска средства Партији уједињених пензионера у износу од 46.843,43 КМ у својим пословним књигама и финансијском извјештају исказала као своје трошкове, и тако је укупне расходе странке исказала више за наведени износ.
- (2) Увидом у пословне књиге утврђено је да су трошкови постављања и одржавања рекламних паноа на јавним мјестим евидентирани у износу од 24.998,94 КМ. Увидом у рачун доо Студио десигн Бања Лука бр. 687 од 22.09.2010. године, утврђено је да су ови трошкови настали по Општим изборима из 2010. године, а књижени на трошкове у пословним књигама странке у 2011. години. Неведећи евиденције о трошковима у моменту настанка, већ само када исти буду плаћени, странка је поступила супротно рачуноводственим прописима и одредбама члана 11. став (1) Закона о финансирању политичких странака. Странка је на описани начин исказала и мање трошкове у 2010. години за 24.998,94 КМ, односно веће трошкове у 2011. години за исти износ.
- (3) Увидом у достављене Уговоре о закупу пословних простора странке и образаца финансијског извјештаја, утврђено је да Социјалистичка партија нема потпуне евиденције о расходима и обавезама. Странка није исказала трошкове закупнина за ОО СП у Дрвару у износу од 2.580,00 КМ, за ОО СП у Власеници 400,00 КМ и за ОО СП Челинац у износу од 432,00 КМ. Тако је странка укупне трошкове настале по основу закупнина, исказала у финансијском извјештају мање за износ од 3.412,00 КМ.

⁴ Према одредбама члана 11. став (1) Закона о финансирању политичких странака, политичке странке су обавезне да воде евиденције о својим приходима и расходима.

У складу са одредбама члана 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака, странка подноси финансијски извјештај у форми коју одобри Централна изборна комисија, а у складу с тим донесен је Правилник о годишним финансијским извјештајима политичких странака којим су прописани садржај и форма финансијског извјештаја („Службени гласник БиХ“ број 61/06).

⁵ Акт Министарства финансија Републике Српске број: 06.09/052-228/12 од 17.02.2012. године.

- (4) Прегледом пословних књига утврђено је да је странка извршила отпис обавеза у износу од 137.322,00 КМ. Отписи су извршени на основу Одлуке странке бр. 46-06-32/11 од 09.11.2011. године. Овом Одлуком отписане су обавезе које су настале прије 2000. године према приватном трговачко-угоститељском предузећу „СОРЕКС“ Бања Лука у износу од 86.316,00 КМ. Одлуком број: 47-06-33/11 од 09.11.2011. године, отписане обавезе су према предузећу ПТТ РС АД Бања Лука⁶ у износу од 51.006,00 КМ. Наведени отпис обавеза странка је евидентирала у својим пословним књигама, али остварени приход по основу отписа није исказала у финансијском извјештају, те је тако прекршила одредбе члана 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака, и поступила је супротно одредбама члана 18. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.
- (5) Прегледом је утврђено да Социјалистичка партија у годишњем финансијском извјештају исказала приход из буџета у износу од 46.843,43 КМ, који по коалиционом споразуму припада Партији уједињених пензионера као свој приход. Исказивањем средстава буџета које припадају Партији уједињених пензионера у финансијском извјештају на обрасцу 3-ф (приходи из буџета), партија је финансијски извјештај попунила супротно одредбама члана 19. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких партија.
- (6) Такође странка је враћена буџетска средства Партији уједињених пензионера у износу од 46.843,43 КМ у финансијском извјештају исказала на обрасцу 4-1. (режијско-административни трошкови) као своје трошкове, и тако је наведени образац попунила супротно одредбама члана 21. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких партија.
- (7) Странка је у пословним књигама евидентирала трошкове постављања и одржавања рекламних паноа на јавним мјестим у износу од 24.998,94 КМ, као и трошкове за услуге у промету, производњи и услугама у износу од 5.267,33 КМ. Наведене трошкове странка није исказала у финансијском извјештају, што је супротно одредбама члана 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака и члана 20. и 21. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.
- (8) Социјалистичка партија није исказала све обавезе на дан 31.12.2011. године у обрасцу 5.2 годишњег финансијског извјештаја, чиме је поступила супротно одредбама члана 23. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака. На дан 31.12.2011. године странка није исказала обавезе Општинског одбора СП Дрвар, Општинског одбора СП Власеница и Општинског одбора СП Челинац по основу закупнине, у укупном износу од 3.844,00 КМ.
- ОО СП Дрвар није исказао обавезе по основу закупнине у износу од 2.580,00 КМ, за пословни простор који користи по Уговору о закупу са физичким лицем⁷.
 - ОО СП Власеница није исказао обавезе по основу закупнине у износу од 400,00 КМ, за пословни простор који користи по Уговору о закупу са физичким лицем⁸.

⁶ Рјешења Основног суда у Бања Луци бр. 11 71 Пс 006067 04 Пс од 27.11.2008.год., из које се види да је Предузеће за поштански саобраћај (М-Тел наследник) изгубило спор по тужби против СП и других на износ од 47.650,25 КМ.

⁷ Уговор о закупу пословног простора између ОО СП Источни Дрвар и Кеџман Наташе од 25.08.2010. године. Мјесечни закуп износи 215,00 КМ, годишња закупнина 2.580, 00 КМ.

⁸ Уговор о закупу пословног простора између СП ОО Власеница и Еркић Синеше, закључен дана 08.11.2011. године, мјесечни закуп 200,00 КМ, за два мјесеца 2011.године, закуп износи 400,00 КМ.

- ОО СП Челинац није исказао обавезе по основу закупнине у износу од 864,00 КМ, које према допису Општине Челинац Акт бр. 01/1-03-6/12 од 19.04.2012. године, на дан 31.12.2011. године износе 864,00 КМ.

5.2. ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Социјалистичкој партији да се придржава одредаба Закона о финансирању, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- *да се не финансира из извора који су забрањени политичким странкама,*
- *да води евиденције о својим приходима и расходима, и*
- *да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији БиХ попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.*

Такође, препоручује је странци:

- *да приходе и расходе признаје у моменту њиховог настанка, а не у моменту наплате или плаћања, и*
- *да, у што краћем року, утврди стварно стање својих обавеза и изврши одговарајућа књижења у својим пословним књигама.*

КОМЕНТАР

Социјалистичка партија се 03.05.2013. године, очитовала на налаз ревизије дат у Прелиминарном извјештају о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2011. годину, који је политичкој странци достављен 22.04. 2013. године.

Примједбе на налаз ревизије из Прелиминарног извјештаја о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2011. годину, политичка странка није аргументовала нити је доставила релевантне доказе, који би утицали на промјену мишљења Службе за ревизију, наведеног у прелиминарном извјештају.

Налаз ревизије остаје непромијењен осим у дијелу мање исказаних донација физичких лица у износу од 500,00 КМ. Једно физичко лице је уплатило донацију странци у износу од 6.600,00 КМ, да би истом лицу странка вратила 500,00 КМ, из разлога што је био прекорачен лимит на висину донације.⁹

Хасида Гушић, шеф Службе за ревизију

Невенко Андан, ревизор

⁹ Извод бр. 67 од 22.11.2011. године, НЛБ Развојне банке ад ТРН 5621008001536168.