



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака (“Службени гласник БиХ” број 95/12), члана 24. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака (“Службени гласник БиХ” број 61/06), а у складу са чланом 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака (“Службени гласник БиХ”, број: 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2011. ГОДИНУ ПАРТИЈЕ УЈЕДИЊЕНИХ ПЕНЗИОНЕРА

Број: 03-07-6-372/12
Сарајево, 14. мај 2013. године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА	3
1. УВОД.....	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.....	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА	5
Предмет прегледа и контроле.....	5
Циљ прегледа и контроле.....	5
Обим прегледа и контроле.....	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ.....	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ РЕВИЗИЈЕ.....	5
5.1. НАЛАЗИ РЕВИЗИЈЕ	5
5.2. ПРЕПОРУКЕ	6

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Партије уједињених пензионера за 2011. годину.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама тада важећег Закона о финансирању политичких странака ("Службени гласник БиХ" број: 22/00, 102/09 и 54/10)¹ - у даљем тексту Закон о финансирању, и успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјењивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

На основу обављеног прегледа годишњег финансијског извјештаја, утврђено је да је Партија уједињених пензионера у 2011. години прекршила одредбе члана 11. став (1) и (3) Закона о финансирању.

Прегледом, односно контролом финансијског извјештаја, осим горње напомене, нисмо запазили ништа значајно, што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању.

¹ Дана 05.12.2012. године ступио је на снагу нови Закон о финансирању политичких странака ("Службени гласник БиХ" број 95/12)

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Партије уједињених пензионера за 2011. годину.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака (“Службени гласник БиХ” број: 61/06) и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака (“Службени гласник БиХ” број: 103/08).

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји велика могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја Партија уједињених пензионера остварила је укупан приход у износу од 60.023,89 КМ, што је приказано у наредној табели:

Ред. бр.	Врста прихода	Износ у КМ	Учешће у ук. приходу %
1	Чланарина	7,00	0,01 %
2	Прилози физичких лица	165,00	0,28 %
3	Прилози правних лица	7.731,15	12,88 %
4	Приходи од имовине	17,31	0,03 %
5	Приходи од пр.лица	0,00	0,00 %
6	Приходи од поклона	0,00	0,00 %
7	Приходи из буџета	52.103,43	86,80 %
	Укупни приходи:	60.023,89	100,00 %

У годишњем финансијском извјештају ова политичка странка је исказала укупне расходе у износу од 54.690,72 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке је Партија уједињених пензионера. Скраћени назив странке је ПУП.

Странка је дана 28.07.1997. године, Рјешењем број: Рп-07/97 уписана у регистар политичких организација код Основног суда у Бањалуци под називом „Пензионерска странка Републике Српске“. Рјешењем Основног суда у Бањалуци, број: Рп-07/97 уписана је промјена назива политичке странке и од 14.12.2009. године назив политичке странке је „Партија уједињених пензионера“.

Сједиште политичке странке је у Бања Луци, улица Грчка бр. 19.

За заступање странке овлаштен је Илија Стеванчевић, предсједник странке.

Лице овлаштено за подношење финансијских извјештаја за 2011. годину је Радован Иветић.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2011. годину, организациону структуру Партије уједињених пензионера чине:

- Главни одбор,
- Градски одбор Бања Лука и
- 47 општинских одбора.

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај Партије уједињених пензионера за 2011. годину.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама тада важећег Закона о финансирању политичких странака („Службени гласник БиХ“ број: 22/00, 102/09 и 54/10)² - у даљем тексту Закон о финансирању. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведеног закона, оцјењује да ли је потребно извршити теренску ревизију да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансирала у складу са Законом о финансирању политичких странака.

Обим прегледа и контроле финансијских извјештаја Партије уједињених пензионера обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава, са посебним нагласком на приходе физичких и правних лица и приходе из буџета.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Служба за ревизију је извршила преглед годишњих финансијских извјештаја Партије уједињених пензионера у периоду од 2005. до 2009. године, након чега су издати извјештаји о прегледу са налазима ревизије, мишљењем ревизора и препорукама ревизије да странка треба поступати у складу са одредбама члана 8. став (1) и члана 11. став (1) и (3) Закона о финансирању политичких странака.

Након извршеног прегледа финансијског извјештаја за 2010. годину, издат је извјештај ревизије са налазима ревизије, мишљењем ревизора и препоруком странци да треба поступати у складу са одредбама члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ РЕВИЗИЈЕ

5.1. НАЛАЗИ РЕВИЗИЈЕ

Партија уједињених пензионера није испоштовала одредбе члана 11. став (1) и (3) Закона о финансирању³.

На основу финансијског извјештаја и финансијске документације коју је на захтјев Централне изборне комисије Босне и Херцеговине доставила политичка странка, утврђено је да Партија уједињених пензионера није успоставила потпуне евиденције о свим расходима, чиме је прекршила одредбе члана 11. став (1) Закона о финансирању.

² Закон о финансирању политичких странака („Службени гласник БиХ“ број: 22/00, 102/09 и 54/10 је био на снази до 04.12.2012. године

³ У складу са одредбом члана 11. став (1) Закона о финансирању, политичке странке су обавезне да воде евиденције о својим приходима и расходима, а у складу са одредбом из става (3) истог члана, политичке странке подносе финансијски извјештај у форми коју одобри Централна изборна комисија БиХ.

Обзиром да је политичка странка за састављање финансијског извјештаја користила непотпуне евиденције о расходима, финансијски извјештај није поднијела у складу са одредбама члана 11. став (3) Закона о финансирању.

Увидом у пословну документацију странке, утврђено је да је Партија уједињених пензионера, физичким лицима која нису упосленици политичке странке, исплатила средства на име трошкова службених путовања у износу од 10.005,36 КМ⁴. Исплате средстава су извршене готовински из благајне политичке странке.

Средства исплаћена на име трошкова службених путовања особама које нису упосленици Партије уједињених пензионера, са аспекта порезних прописа имају карактер личних примања, па је странка била обавезна да на иста обрачуна и плати порез на доходак, те припадајуће доприносе у складу са Законом о порезу на доходак.⁵

Тиме, што Партија уједињених пензионера није обрачунала порез на доходак и припадајуће доприносе, у финансијском извјештају, супротно одредбама члана 21. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака, није исказала стварне трошкове странке.

5.2. ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Партији уједињених пензионера да се придржава одредаба Закона о финансирању, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- *да у складу са одредбама Закона о финансирању успостави потпуне евиденције о свим расходима,*
- *да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији БиХ попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и*
- *да поштује и друге прописе, преваходно порезне, из којих проистичу додатне обавезе и трошкови, које политичка странка треба измиривати и евидентирати у пословним књигама и финансијском извјештају који подноси Централној изборној комисији БиХ.*

⁴ Трошкови службеног пута у износу од 4.280,00 КМ и трошкова превоза на службеном путу у износу од 5.725,36 КМ.

⁵ Закон о порезу на доходак (“Службени гласник Републике Српске”, број 91/06, 128/06, 120/08, 71/10 и 1/11) и Правилник о примјени закона о порезу на доходак (“Службени гласник РС”, број 22/11)

КОМЕНТАР

Партија уједињених пензионера се актом број: 01-127/13 од 16.04.2013. године, очитовала на налазе ревизије дате у Прелиминарном извјештају о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2011. годину, те у истом навела да је финансијски извјештај Централној изборној комисији БиХ поднијела у складу са Законом о финансирању политичких странка и Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

У истом акту, предсједник политичке странке наводи да му није јасно како се дневнице исплаћене за службена путовања (предсједницима и општинских и градских одбора) могу сматрати личним примањима на која је потребно платити порез и доприносе, кад је то трошак и тражи објашњење који пропис то регулише.

Правилник о примјени закона о порезу на доходак (“Службени гласник РС”, број 22/11) у члану 13. и члану 14. прописује да нису опорезиве накнаде за превоз на службеном путовању, накнаде путних трошкова и дневнице упосленика, у сврху пословних путовања по налогу послодавца или привременог обављања радних задатака по налогу послодавца.

Обзиром да је Партија уједињених пензионера на име трошкова службених путовања извршила исплате средстава особама које нису упосленици странке, та средства са аспекта поменутог порезног прописа имају карактер личних примања, па је странка била обавезна да на иста обрачуна и плати порез на доходак, те припадајуће доприносе у складу са поменутиим порезним прописима.

Mr. sc. Хасида Гушић, шеф Службе за ревизију - ревизор