



## SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 95/12), člana 24. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 61/06) i člana 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 103/08), izdajem

### IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2011. GODINU STRANKE DEMOKRATSKE AKTIVNOSTI

Broj: 03-07-6-452/12  
Sarajevo, 19.07.2013. godine

## SADRŽAJ:

MIŠLJENJE .....	2
1. UVOD .....	3
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE .....	3
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA .....	4
Predmet pregleda i kontrole .....	4
Cilj pregleda i kontrole .....	4
Obim pregleda i kontrole .....	4
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE .....	4
5. NALAZI I PREPORUKE .....	4
5.1. NALAZI .....	4
5.2. PREPORUKE .....	6

## MIŠLJENJE

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Stranke demokratske aktivnosti za 2011. godinu.

Rukovodstvo stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama tada važećeg Zakona o finansiranju političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ br. 22/00,102/09 i 54/10)<sup>1</sup>- u daljem tekstu Zakona o finansiranju i uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled, kako bismo dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskih izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost, koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

Na osnovu našeg pregleda utvrđeno je sljedeće:

**Stranka demokratske aktivnosti nije ispoštovala odredbe člana 8. stav i člana 11. stav (1) i (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka jer je primila zabranjene priloge, ne vodi adekvatne evidencije o svojim prihodima i rashodima i izvještaj nije popunila u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.**

**Pregledom, odnosno kontrolom finansijskog izvještaja, osim gornjih napomena nismo zapazili ništa značajno što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka.**

---

<sup>1</sup> Dana 5.12.2012. godine stupio je na snagu novi Zakon o finansiranju političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ br.95/12).

## 1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka ( u daljem tekstu: Služba za reviziju) je izvršila pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Stranke demokratske aktivnosti za 2011. godinu.

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja su provedeni u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka.

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji velika mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja Stranka demokratske aktivnosti ostvarila je ukupne prihode u iznosu od 264.013,82 KM, čija struktura je data u sljedećoj tabeli:

Red. br.	Vrsta prihoda	Iznos u KM	Učešće u uk.prih. %
1	Članarina	0,00	0,00%
2	Prilozi fizičkih lica	24.397,28	9,24%
3	Prilozi pravnih lica	1.150,00	0,44%
4	Prihodi od imovine	0,00	0,00%
5	Prihodi od pr.lica	0,00	0,00%
6	Prihodi od poklona	0,00	0,00%
7	Prihodi iz budžeta	232.593,69	88,10%
8	Ostali prihodi	5.872,85	2,22%
	<b>Ukupni prihodi:</b>	<b>264.013,82</b>	<b>100,00%</b>

U godišnjem finansijskom izvještaju Stranka demokratske aktivnosti iskazala je ukupne rashode u iznosu od 207.397,39 KM.

## 2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke: Stranka demokratske aktivnosti. Skraćeni naziv: A-SDA.

Politička stranka je registrovana 08.02.2008. godine u Općinskom sudu u Bihaću, broj upisa 017-0-RegPo-08-000002.

Sjedište političke stranke je u Cazinu, Ulica cazinskih brigada bb.

Za zastupanje stranke ovlašten je Izet Hadžić, predsjednik stranke.

Lice ovlašteno za podnošenje finansijskih izvještaja za 2011. godinu je Muhamed Alić.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2011. godinu, Stranka demokratske aktivnosti ima niže nivoe organizovanja i to:

- Centrale Cazin, Tuzla i Sarajevo
- 1 kantonalni odbor i
- 19 općinskih odbora.

### 3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

**Predmet pregleda i kontrole** je godišnji finansijski izvještaj Stranke demokratske aktivnosti za 2011. godinu.

**Cilj pregleda i kontrole** je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša ustanoviti da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja navedenog zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti terensku reviziju, da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju.

**Obim pregleda i kontrole** finansijskog izvještaja Stranke demokratske aktivnosti obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka, koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju, sa odredbama Zakona o finansiranju, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava, sa posebnim naglaskom na priloge fizičkih i pravnih lica, prihode iz budžeta i ostale prihode.

### 4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka je obavila reviziju i pregled finansijskih izvještaja Stranke demokratske aktivnosti periodu od 2008. do 2010. godine, nakon čega su izdati izvještaji o reviziji, odnosno izvještaji o pregledu sa nalazima revizije, mišljenjem revizora i preporukama političkoj stranci.

Nakon izvršenog pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja za 2010. godinu, izdat je izvještaj o pregledu sa nalazima revizije i preporukom revizora da stranka treba da postupa u skladu sa odredbama: člana 5. stav (1), člana 6., člana 8. stav (1) i stav (2) i člana 11. stav (1) i (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

#### **Nerealizovane preporuke:**

Na osnovu uočenih nedostataka u godišnjem finansijskom izvještaju za 2011. godinu, utvrđeno je da Stranka demokratske aktivnosti nije ispoštovala preporuke koja se odnose na poštivanje odredba člana 8. stav (1) i člana 11. stav (1) i (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

### 5. NALAZI I PREPORUKE

#### 5.1. NALAZI

#### **a) Stranka je prekršila odredbe člana 8. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.<sup>2</sup>**

Stranka, odnosno njena dva (2) organizaciona dijela, bez plaćanja su koristili poslovne prostorije općinskih organa uprave, što nije u skladu sa odredbama člana 8. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

- Stranka demokratske aktivnosti za potrebe rada Općinskog odbora Živinice koristi prostorije u vlasništvu Općine Živinice<sup>3</sup> površine 22,12 m<sup>2</sup>. Obzirom da, prema Odluci Općine, cijena

---

<sup>2</sup> Državni, entitetski i kantonalni organi, organi Brčko Distrikta BiH, organi opštinskih i mjesnih zajednica, javne institucije, javna preduzeća, humanitarne organizacije, anonimni donatori, vjerske zajednice, kao i pravna lica u kojima uloženi javni kapital iznosi najmanje 25% ne mogu da finansiraju političke stranke. (član 8. stav (1).)

zakupa iznosi 3 KM/m<sup>2</sup> mjesečno, cijena zakupa na godišnjem nivou iznosi 796,80 KM, pa je stranka ostvarila zabranjeni prilog u pomenutom iznosu.

- Općinski odbor A-SDA Bosanska Krupa je ostvario zabranjeni prilog koristeći bez naknade kancelariju površine 13,60 m<sup>2</sup> u Poslovnoj zgradi – Matični ured u vlasništvu Općine Bosanska Krupa.<sup>4</sup>

**b) Stranka demokratske aktivnosti je prekršila odredbe člana 11. stav (1) i (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.<sup>5</sup>**

Na osnovu obavljenog pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja za 2011. godinu, utvrđeno je da Stranka demokratske aktivnosti nije vodila potpune i tačne evidencije o svojim prihodima i rashodima i da obrasce godišnjeg finansijskog izvještaja nije popunila u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.

- (1) Stranka u ukupnim prihodima političke stranke na obrascu 3. (Ukupni prihodi političke stranke) finansijskog izvještaja nije iskazala primljene članarine Općinskog odbora stranke u Zenici u iznosu od 300,00 KM. Kontrolom uplata po prometu na izvodima NLB Tuzlanske banke sa transakcionog računa broj: 1321002007661291 utvrđene su uplate članarina u iznosu od 300,00 KM. Neiskazivanjem članarina u ukupnim prihodima stranke za Općinski odbor stranke Zenica, stranka je postupila suprotno odredbama člana 11. stav (1) Zakona o finansiranju i člana 13. stav (1) tačka b). Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.
- (2) U obrascu 4-1 finansijskog izvještaja (Režijsko-administrativni i ostali troškovi) stranka je iskazala manje troškove zakupa za Općinski odbor stranke Velika Kladaša za 2.898,00 KM, Općinski odbor stranke Doboj-Istok za 100,00 KM i za Općinski odbor Živinice 796,80 KM.
  - Općinski odbor stranke Velika Kladaša je zaključio ugovor o zakupu poslovnog prostora sa pravnim licem „Beton RH“ doo Velika Kladaša,<sup>6</sup> mjesečni zakup iznosi 300,00 KM, a godišnji 3.600,00 KM. Stranka je u finansijskom izvještaju iskazala troškove zakupa u iznosu od 702,00 KM, odnosno manje za 2.898,00 KM.
  - Općinski odbor stranke Doboj –Istok je zaključio ugovor o zakupu sa fizičkim licem<sup>7</sup>, po kome mjesečna zakupnina iznosi 100,00 KM, odnosno godišnja 1.200,00KM. Stranka je u finansijskom izvještaju za ovaj OO iskazala zakupninu u iznosu od 1.100,00 KM, odnosno manje za jednu mjesečnu zakupninu, koja iznosi 100,00 KM.

<sup>3</sup> Akt Općine Živinice broj: 02/23-3711/12 od 27.04.2012. godine.

<sup>4</sup> Akt Općine Bosanska Krupa broj: 01/2-31-2167-1/12 od 05.04.2012. godine.

<sup>5</sup> Prema odredbama člana 11. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, političke stranke su obavezne da vode evidencije o svojim prihodima i rashodima.

U skladu sa odredbama člana 11. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka, stranka podnosi finansijski izvještaj u formi koju odobri Centralna izborna komisija, a u skladu s tim donesen je Pravilnik o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka kojim su propisani sadržaj i forma finansijskog izvještaja („Službeni glasnik BiH“ broj 61/06).

<sup>6</sup> Ugovor o podzakupu poslovnog prostora broj: 30/09 zaključen dana 01.10.2009. godine između OO A-SDA Velika Kladaša i „BETON-RF“ DOO Velika Kladaša

<sup>7</sup> OO A-sda Doboj Istok je zaključio ugovor o zakupu 03.05.2009. godine sa Dizdarević Mevludinom, po kome mjesečni zakup iznosi 100,00 KM, odnosno godišnji 1200,00 KM.

- Za Općinski odbor stranke Živinice nisu iskazani troškovi zakupnine na obrascu 4-1 u iznosu od 796,80 KM.<sup>8</sup>

Time što je stranka iskazala troškove zakupnine u manjem iznosu od 3.794,80 KM, prekršila je odredbe člana 21. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.

- (3) Stranka je izvršila pogrešnu klasifikaciju troškova kod tri organizaciona dijela i to kod: Kantonalnog odbora Unsko-Sanskog, Centrale stranke u Tuzli i Općinskog odbora Zenica.
- Kod Kantonalnog odbora Unsko-Sanskog, humanitarni rashodi su iskazani u iznosu od 4.400,00 KM. Na osnovu dostavljene specifikacije humanitarnih rashoda, utvrđene su isplate na ime donacije za šehidsku česmu u iznosu od 1.000,00 KM, i isplaćene donacije za štampanje knjige u iznosu od 2000,00 KM, što ukupno iznosi 3.000,00 KM i ne spada u humanitarne rashode.
  - Za Centralu stranke u Tuzli iskazani su humanitarni rashodi u iznosu od 3.200,00 KM. Pregledom i kontrolom dokumentacije utvrđeno je da se radi o povratu dijela donacije, koju je stranka 2010. godine primila od Stranke za Bosnu i Hercegovinu, i ne predstavlja humanitarni rashod. Povratom dijela donacije 30.12.2011. godine preko utvrđenog limita, stranka je povratila dio donacije koja je prelazila limit propisan Zakonom.
  - Kod Općinskog odbora stranke Zenica iskazani su humanitarni rashodi u iznosu od 2.000,00 KM. Kontrolom dokumentacije utvrđene su isplate putem blagajne za troškove regionalnih odbora stranke u navedenom iznosu. Interni prijenos sredstava za jednog organizacionog dijela stranke na drugi ne smatra se rashodom, i popunjavanje obrasca 4-1 (režijsko-administrativni i ostali troškovi) nije izvršeno u skladu sa odredbama člana 20. stav (4) Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.<sup>9</sup>

## 5.2. PREPORUKE

***Preporučuje se Stranci demokratske aktivnosti da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:***

- ***da postupa u skladu sa odredbama člana 8. stav (1) i člana 11. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka i to:***
  - ***da ne prima zabranjene priloge,***
  - ***da uspostavi potpune evidencije o svojim prihodima i rashodima i***
  - ***da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji BiH popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.***

<sup>8</sup> Akt Općine Živinice broj: 02/23-3711/12 od 27.04.2012.godine (Stranka koristi prostor Općine Živinice, površine 22,12 m<sup>2</sup> sa mjesečnom zakupninom od 66,40 KM, koja na godišnjem nivou iznosi 796,80 KM, koliko iznosi i dug stranke za 2011. godinu.

<sup>9</sup> Novčana sredstva koja jedan organizacioni dio prenosi drugom organizacionom dijelu unutar političke partije ne smatra se rashodom iz stava (2) ovog člana i ne iskazuje se na Obrascu 4 iz ovog člana.

**KOMENTAR:**

U ostavljenom roku, Stranka demokratske aktivnosti nije dostavila očitovanje na Preliminirani izvještaj o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2011. godinu, koji je stranci dostavljen dana 26.06.2013. godine.

Mr. Hasida Gušić, šef Službe za reviziju

Nevenko Andan, revizor