



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака (“Службени гласник БиХ” број 95/12), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака (“Службени гласник БиХ” број 96/13), а у складу са чланом 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака (“Службени гласник БиХ”, број: 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2012. ГОДИНУ СРПСКА НАПРЕДНА СТРАНКА

Број: 03-07-6-702/13
Сарајево, 03. јули 2014. године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА	3
1. УВОД.....	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.....	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА.....	5
Предмет прегледа и контроле	5
Циљ прегледа и контроле.....	5
Обим прегледа и контроле	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ.....	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ РЕВИЗИЈЕ.....	6
5.1. НАЛАЗИ РЕВИЗИЈЕ	6
5.2.ПРЕПОРУКЕ.....	8

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Српске напредне странке за 2012. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2012. године

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака ("Службени гласник БиХ" број: 22/00, 102/09 и 54/10), који је био на снази до 04.12.2012. године, Закона о финансирању политичких странака ("Службени гласник БиХ" број: 95/12), који је на снази од 05.12.2012. године и одредбама поглавља 15 Изборног закона БиХ, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјењивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

На основу обављеног прегледа годишњег финансијског извјештаја за 2012. годину, утврђено је да је Српска напредна странка прекршила одредбе члана 8. став (1), члана 11. став (1) и став (3) Закона о финансирању политичких странака, који је био на снази до 04.12.2012. године и одредбе члана 12. став (4) Закона о финансирању политичких странака који је на снази од 05.12.2012. године.

Прегледом, односно контролом финансијских извјештаја, а обзиром на чињеницу да политичка странка није доставила потпуну додатну финансијску документацију, нисмо утврдили ништа значајно, осим горње напомене, што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака.

Није утврђено да ли су трошкови изборне кампање остварени у складу са одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) је извршила преглед годишњег финансијског извјештаја Српске напредне странке за 2012. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2012. године.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака (“Службени гласник БиХ” број: 96/13) и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака (“Службени гласник БиХ” број: 103/08).

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји велика могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја Српска напредна странка је остварила приход у износу од 1.843,45 КМ, што је приказано у наредној табели:

Ред. бр.	Врста прихода	Износ у КМ	Учешће у ук. приходу %
1	Чланарина	0,00	0,00%
2	Прилози физичких лица	0,00	0,00%
3	Прилози правних лица	0,00	0,00%
4	Приходи од имовине	0,00	0,00%
5	Приходи од пр.лица	0,00	0,00%
6	Приходи од поклона	0,00	0,00%
7	Приходи из буџета	1.843,45	100,00%
8	Остали приходи	0,00	0,00%
	Укупни приходи:	1.843,45	100,00 %

У годишњем финансијском извјештају Српска напредна странка је исказала укупне расходе у износу 1.245,00 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке је Српска напредна странка. Скраћени назив странке је СНС.

Странка је регистрована код Основног суда у Бањој Луци, рјешењем број: Рп-1/07 од 18.03.2007. године, са сједиштем у Бањој Луци, улица Јована Дучића 40.

Лице овлашћено за заступање странке је Хаџи Јован Митровић, предсједник странке. Лице овлашћено за подношење финансијских извјештаја за 2012. годину је Драго Шакотић.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2012. годину, Српска напредна странка има ниже нивое организовања, које није навела у извјештају.

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај Српске напредне странке за 2012. годину и финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2012. године.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведених закона, оцјењује да ли је потребно извршити ревизију у просторијама странке да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансира у складу са Законом о финансирању политичких странака, те да ли је остварила трошкове изборне кампање у оквиру законом утврђеног лимита.

Обим прегледа и контроле финансијских извјештаја Српске напредне странке обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања, са посебним нагласком на приходе из буџета.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Служба за ревизију је извршила преглед и контролу годишњих финансијских извјештаја Српске напредне странке у периоду од 2008. до 2011. године, након којих су издати извјештаји о прегледу са мишљењем ревизора, налазима и препорукама ревизије.

У издатом извјештају о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2011. годину, дати су налази са препорукама странци да доставља додатну документацију коју од ње затражи Централна изборна комисија Босне и Херцеговине.

Нереализоване препоруке:

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2012. годину, утврђено је да Српска напредна странка није испоштовала дате препоруке.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ РЕВИЗИЈЕ

5.1. НАЛАЗИ РЕВИЗИЈЕ

а) Српска напредна странка је прекршила одредбе члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака који је био на снази до 04.12.2012. године.¹

Увидом у документацију утврђено је да је странка у периоду од 01.01. – 30.11.2012. године користила без накнаде просторије у старој згради полиције, а које су у власништву Општине Сребреница.

Обзиром да је странка примила забрањени прилог јер је користила без накнаде простор у власништву Општине Сребреница, прекршила је одредбе члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака, који је био на снази до 04.12.2012. године.

б) Странка је прекршила одредбе члана 11. став (1) и (3) Закона о финансирању политичких странака који је био на снази до 04.12.2012. године.²

(1) Странка у својим пословним књигама није евидентирала приходе, нити је исте исказала у годишњем финансијском извјештају странке, чиме је прекршила одредбе члана 11. став (1) и (3) Закона о финансирању политичких странака, који је био на снази до 04.12.2012. године.

- У обрасцима 3 (укупни приходи странке) и 3-ф (Приходи из буџета) финансијског извјештаја странка није исказала приходе које је примила из буџета.

На основу документације утврђено је да је странка примила приходе из буџета сљедећих општина: Угљевик у износу од 700,00 КМ, Дервента у износу од 111,10 КМ, Источна Илиџа у износу од 382,43 КМ и Прњавор у износу од 158,73 КМ. Непријављивањем прихода странка је прекршила одредбе члана 13. и члана 19. став (1) тада важећег Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ” број 61/06)- у даљем тексту: Правилник.

- У обрасцу 2 (Преглед промета свих трансакцијских рачуна политичких странака) финансијског извјештаја странка није исказала промет по трансакцијском рачуну број 5511011126703285 код UniCredit банке, чиме је прекршила одредбе члана 11. Правилника.

¹ У складу са одредбом члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака, који је био на снази до 04.12.2012. године, државни, ентитетски и кантонални органи, Брчко дистрикт, органи општинских и мјесних заједница, јавне институције, јавна предузећа, хуманитарне организације, анонимни донатори, вјерске заједнице као и правна лица у којима уложени јавни капитал износи најмање 25% не могу финансирати политичке странке.

² У складу са одредбом члана 11. став (1) Закона о финансирању политичких странака, који је био на снази до 04.12.2012. године, странка је обавезна водити евиденције о својим приходима и расходима.

У складу са одредбом члана 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака, који је био на снази до 04.12.2012. године, странка је обавезна подносити финансијски извјештај у форми коју одобри Централна изборна комисија Босне и Херцеговине. Садржај, форма, начин и други детаљи извјештавања у 2012. години уређени су тада важећим Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ“ број 61/06).

Странке су дужни до 31.03. поднијети Годишњи финансијски извјештај Централној изборној комисији БиХ.

Увидом у документацију коју су доставиле општине утврђено је да су на трансакцијски рачун број 5511011126703285 код UniCredit банке странци уплаћена средства из буџета четири општине у укупном износу од 1.352,26 КМ, а да странка у обрасцу 2 финансијског извјештаја није исказала промет.

- Српска напредна странка у Обрасцу 1-1 финансијског извјештаја (Територијална структура политичке странке) није исказала организациону структуру странке.

Увидом у акте које су доставиле општине: Дервента, Угљевик, Источна Илица, Прњавор, Братунац и Град Бања Лука, односно на основу уплата прихода из буџета општина и града на трансакцијски рачун странке и службеног податка из Општине Сребреница, утврђено је да странка има сљедећу организациону структуру: Градски одбор Бањалука и општинске одборе Дервента, Угљевик, Источна Илица, Прњавор, Братунац и Сребреница, које није исказала у обрасцу 1-1 годишњег финансијског извјештаја, што је супротно одредбама члана 10. Правилника.

- с) **Српска напредна странка није испоштовала одредбе члана 12. став (4) Закона о финансирању политичких странака, који је на снази од 05.12.2012. године.³**

Дана 24.07.2012. године, Централна изборна комисија Босне и Херцеговине је Српској напредној странци упутила Захтјев за достављање додатне документације за 2012. годину којим је од странке затражено да достави додатну документацију (брuto биланс странке за период 01.01.-31.12.2012. године, главну књигу са комплетним аналитичким евиденцијама и копију извода са трансакцијских рачуна). На наведени захтјев, Српска напредна странка је доставила брuto биланс, главну књигу са аналитичким евиденцијама и изводе са рачуна отвореног ког НЛБ Развојне банке и потврде о затвореним рачунима код других банака.⁴

Обзиром да странка на захтјев Централне изборне комисије БиХ није доставила изводе са трансакцијског рачуна број 5511011126703285 код UniCredit банке, а по истом је остварила промет, прекршила је одредбе члана 12. став (4) Закона о финансирању политичких странака.

При изради извјештаја, Служба за ревизију је користила податке прикупљене из других извора: податке о приходима из буџета, податке из Јединственог регистра рачуна код Централне банке Босне и Херцеговине и податке о кориштењу пословних простора у власништву општина.

Трошкови изборне кампање

Српска напредна странка у пословним књигама, нити у финансијском извјештају који обухвата период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2012. године није исказала трошкове изборне кампање.

³ У складу са одредбом члана 12. став (4) Закона о финансирању политичких странака, који је на снази од 05.12.2012. године, странка је обавезна да поднесе и друге извјештаје које затражи Централна изборна комисија БиХ.

⁴ Акт UniCredit банке број 06А-058/13 од 27.02.2013. године.

Према одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ, политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ⁵ по бирачу у сваком изборном кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија БиХ.

Према подацима Централне изборне комисије БиХ, а на основу броја бирача, странка је могла потрошити 216.795,80 КМ.

У недостатку других доказа осим документације коју је странка доставила, није могуће утврдити да ли је Српска напредна странка поступила у складу са одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине, односно да ли је имала трошкове изборне кампање у оквиру законом утврђеног лимита.

5.2. ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Српској напредној странци да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака и одредаба поглавља 15. Изборног закона БиХ, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- *да се не финансира забрањеним прилозима,*
- *да води евиденције о својим приходима и расходима и да финансијске извјештаје подноси у форми коју је одобрила Централна изборна комисија БиХ и*
- *да доставља додатну документацију коју од ње затражи Централна изборна комисија БиХ.*

КОМЕНТАР

Српска напредна странка није се очитовала на налазе ревизије и мишљење ревизора дато у Прелиминарном извјештају о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2012. годину који је странци достављен 04.06.2014. године.

Шеф Одсјека за ревизијске послове

Сања Тошовић

Ревизор

Велиборка Кењић

Шеф Службе за ревизију

mr. sc. Хасида Гушић

⁵ Члан 15.10 став 2. Изборног закона БиХ прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава тако што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Предсједништва БиХ, и предсједника и потпредсједнике РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.