



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака (“Службени гласник БиХ” број 95/12), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака (“Службени гласник БиХ” број 96/13), а у складу са чланом 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака (“Службени гласник БиХ”, број: 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2012. ГОДИНУ СРПСКЕ РАДИКАЛНЕ СТРАНКЕ „ДР. ВОЈИСЛАВ ШЕШЕЉ“

Број: 03-07-6-774/13
Сарајево, 21. јул 2014. године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА	3
1. УВОД.....	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА	5
Предмет прегледа и контроле	5
Циљ прегледа и контроле.....	5
Обим прегледа и контроле	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ РЕВИЗИЈЕ	6
5.1. НАЛАЗИ РЕВИЗИЈЕ	6
5.2. ПРЕПОРУКЕ	9

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Српске радикалне странке „др. Војислав Шешељ“ за 2012. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2012. године

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака (“Службени гласник БиХ” број: 22/00, 102/09 и 54/10), који је био на снази до 04.12.2012. године, Закона о финансирању политичких странака (“Службени гласник БиХ” број: 95/12), који је на снази од 05.12.2012. године и одредбама поглавља 15 Изборног закона БиХ, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјенивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

На основу обављеног прегледа годишњег финансијског извјештаја за 2012. годину, утврђено је да је Српска радикална странка „др. Војислав Шешељ“ прекршила одредбе члана 8. став (1) и члана 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака, који је био на снази до 04.12.2012. године и одредбе члана 12. став (4) Закона о финансирању политичких странака који је на снази од 05.12.2012. године.

Прегледом, односно контролом финансијских извјештаја, а обзиром на чињеницу да политичка странка није доставила додатну финансијску документацију, нисмо утврдили ништа значајно, осим горње напомене, што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака нити на финансирање трошкова изборне кампање супротно одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) је извршила преглед годишњег финансијског извјештаја Српске радикалне странке „др. Војислав Шешељ“ странке за 2012. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2012. године.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака (“Службени гласник БиХ” број: 96/13) и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака (“Службени гласник БиХ” број: 103/08).

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји велика могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја Српска радикална странка „др. Војислав Шешељ“ је остварила приход у износу од 82.163,33КМ, што је приказано у наредној табели:

Ред. бр.	Врста прихода	Износ у КМ	Учешће у ук. приходу %
1	Чланарина	0,00	0,00%
2	Прилози физичких лица	7.568,00	9,21%
3	Прилози правних лица	2.400,00	2,92%
4	Приходи од имовине	0,00	0,00%
5	Приходи од пр.лица	0,00	0,00%
6	Приходи од поклона	0,00	0,00%
7	Приходи из буџета	72.195,33	87,87%
8	Остали приходи	0,00	0,00%
	Укупни приходи:	82.163,33	100,00 %

У годишњем финансијском извјештају Српска радикална странка „др. Војислав Шешељ“ је исказала укупне расходе у износу 89.714,58 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке је Српска радикална странка „др. Војислав Шешељ“. Скраћени назив странке је СРС др В. Шешељ.

Странка је регистрована код Основног суда у Бијељини, рјешењем број: Ф-1-74/04 од 04.11.2001. године, са сједиштем у Бијељини, улица Карађорђева 27.

Лица овлашћена за заступање странке су Мирко Благојевић, предсједник странке, Радислав Кањерић, замјеник предсједника странке и Миленко Тодоровић, потпредсједник странке.

Лице овлашћено за подношење финансијских извјештаја за 2012. годину је Радмила Николић.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2012. годину, организациону структуру Српске радикалне странке „др. Војислав Шешељ“ чине:

- Централа странке,
- Градски одбор Источно Сарајево и
- 17 општинских одбора.

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај Српске радикалне странке „др. Војислав Шешељ“ за 2012. годину и финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2012. године.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведених закона, оцјењује да ли је потребно извршити ревизију у просторијама странке да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансира у складу са Законом о финансирању политичких странака, те да ли је остварила трошкове изборне кампање у оквиру законом утврђеног лимита.

Обим прегледа и контроле финансијских извјештаја Српске радикалне странке „др. Војислав Шешељ“ обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања, са посебним нагласком на приходе из буџета и трошкове кампање.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Служба за ревизију је извршила преглед и контролу годишњих финансијских извјештаја Српске радикалне странке „др. Војислав Шешељ“ у периоду од 2005. до 2011. године, након којих су издати извјештаји о прегледу са мишљењем ревизора, налазима и препорукама ревизије.

Након извршеног прегледа годишњег финансијског извјештаја Српске радикалне странке „др. Војислав Шешељ“ за 2011. годину издат је извјештај о прегледу са мишљењем ревизора, налазима ревизије и препорукама да се не финансира прилозима забрањеним законом, да води евиденције о својим приходима и расходима, да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији БиХ попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака, и да приходе и расходе признаје у моменту њиховог настанка, а не у моменту наплате или плаћања.

Нереализоване препоруке:

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2012. годину, утврђено је да Српска радикална странка „др. Војислав Шешељ“ није испоштовала дате препоруке.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ РЕВИЗИЈЕ

5.1. НАЛАЗИ РЕВИЗИЈЕ

- а) Српска радикална странка др. Војислав Шешељ“ је прекршила одредбе члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака који је био на снази до 04.12.2012. године.¹

Политичка странка, односно њених пет (5) организационих дијелова, су остварили забрањене прилоге, на начин што су под повољнијим условима или без плаћања закупнине користили пословне просторије које су у власништву општина.

- Општински одбор СРС „др. В. Шешељ“ Власеница користи пословни простор површине 23 м² власништво Општине Власеница, без накнаде. Према Одлуци о начину и условима давања у закуп пословног и гаражног простора којим располаже Општина Власеница („Службени гласник Општине Власеница“ број 3) цијена простора за обављање административних послова у првој зони за 1 м² износи 5,00 КМ.

Кориштењем пословног простора у периоду од 11 мјесеци, по цијени закупнине испод тржишне цијене, странка је остварила прилог Општине Власеница у износу од 1.265,00 КМ.

- Општински одбор СРС „др. В. Шешељ“ Теслић је на основу Уговора о закупу пословних просторија са Општином Теслић, број: 02-014-429/09 од 15.07.2009. године, користио пословни простор површине 26,91 м² по цијени од 0,50 КМ/м² што на мјесечном нивоу износи 13,45 КМ.

Кориштењем пословног простора у периоду од 11 мјесеци, по цијени закупнине испод тржишне цијене, странка је остварила прилог Општине Теслић у износу од 147,95 КМ.

- Општински одбор СРС „др. В. Шешељ“ Добој је на основу Уговора о закупу пословних просторија са Општином Добој, број: 02-022-1-2183/11 од 26.10.2011. године, користио пословни простор површине 75 м² по цијени од 0,10 КМ/м² без пореза на додату вриједност и комуналне накнаде у износу од 10,26 КМ што на мјесечном нивоу износи 19,04 КМ. Кориштењем пословног простора у периоду од 11 мјесеци, по цијени закупнине испод тржишне цијене, странка је остварила прилог Града Добоја у износу од 209,44 КМ.

¹ У складу са одредбом члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака, који је био на снази до 04.12.2012. године, државни, ентитетски и кантонални органи, Брчко дистрикт, органи општинских и мјесних заједница, јавне институције, јавна предузећа, хуманитарне организације, анонимни донатори, вјерске заједнице као и правна лица у којима уложени јавни капитал износи најмање 25% не могу финансирати политичке странке.

- Општински одбор СРС „др. В. Шешељ“ Невесиње користио је пословни простор површине 20 м² власништво Општине Невесиње без накнаде у периоду од 01.01.-30.04.2012. године. Кориштењем пословног простора у периоду од 4 мјесеца, без накнаде, странка је остварила забрањени прилог Општине Невесиње.
- Општински одбор СРС „др. В. Шешељ“ Љубиње користио је пословни простор у власништву Општине Љубиње без накнаде. Кориштењем пословног простора у периоду од 11 мјесеца, без накнаде, странка је остварила забрањени прилог Општине Љубиње.

б) Странка је прекршила одредбе члана 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака који је био на снази до 04.12.2012. године.²

(1) Странка није исказала све приходе из буџета у годишњем финансијском извјештају, чиме је прекршила одредбе члана 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака, који је био на снази до 04.12.2012. године.

- У обрасцима 3 (укупни приходи странке) и 3-ф (Приходи из буџета) финансијског извјештаја странка није исказала приходе које је примила из буџета Општина Братунац и Источна Илиџа.

На основу документације утврђено је да је странка примила приходе из Буџета Општине Братунац у износу од 1.818,00 КМ и Буџета Општине Источна Илиџа у износу од 382,43 КМ.

Непријављивањем прихода странка је прекршила одредбе члана 13. и члана 19. став (1) тада важећег Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ” број 61/06)- у даљем тексту: Правилник.

- Прегледом је утврђено да странка у обрасцу 4-1 финансијског извјештаја (Режијско-административни и остали трошкови) није исказала трошкове закупа за Општински одбор Кнежево у износу од 360,00 КМ и Општински одбор Источно Ново Сарајево у износу од 175,32 КМ.

Неисказивањем трошкова странка је прекршила одредбе члана 20. и члана 21. Правилника.

- Прегледом годишњег финансијског извјештаја утврђено је да је странка исказала укупне трошкове кампање у износу од 939,00 КМ.

Увидом у финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2012. године, а обзиром на чињеницу да странка није доставила финансијску документацију, утврђено је да је странка исказала укупне трошкове кампање у износу од 11.764,31 КМ.

² У складу са одредбом члана 11. став (1) Закона о финансирању политичких странака, који је био на снази до 04.12.2012. године, странка је обавезна водити евиденције о својим приходима и расходима. У складу са одредбом члана 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака, који је био на снази до 04.12.2012. године, странка је обавезна подносити финансијски извјештај у форми коју одобри Централна изборна комисија Босне и Херцеговине. Садржај, форма, начин и други детаљи извјештавања у 2012. години уређени су тада важећим Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ“ број 61/06).

Странке су дужни до 31.03. поднијети Годишњи финансијски извјештај Централној изборној комисији БиХ.

Погрешним исказивањем трошкова странка је исказала укупне трошкове у мањем износу за 10.825,31 КМ, чиме је прекршила одредбе члана 20. и члана 22. Правилника.

- с) **Српска радикална странка „др. Војислав Шешељ“ није испоштовала одредбе члана 12. став (4) Закона о финансирању политичких странака, који је на снази од 05.12.2012. године.³**

Дана 20.08.2013. године, Централна изборна комисија Босне и Херцеговине је Српској радикалној странци „др. Војислав Шешељ“ упутила Захтјев за достављање додатне документације за 2012. годину и дана 17.10.2013. године Ургенцију за достављање додатне документације, којим је од странке затражено да достави додатну документацију (Бруто биланс странке на дан 31.12.2012. године, Главну књигу са комплетним аналитичким евиденцијама, копије извода са трансакцијског рачуна, документацију о кориштењу пословних простора за 2012. годину и књиговодствене исправе на основу којих је извршено усаглашавање обавеза са правним лицима: Астра Медиа, Октан Промет, Глобус и Панта-Реи).

На наведене захтјеве странка није доставила документацију, али је дана 28.08.2013. године обавијестила Централну изборну комисију БиХ да није у могућности доставити финансијску документацију, јер са истом не располаже.

Обзиром да није на захтјев Централне изборне комисије БиХ доставила додатну финансијску документацију за 2012. годину, Српска радикална странка „др. Војислав Шешељ“ је прекршила одредбе члана 12. став (4) Закона о финансирању политичких странака, који је на снази од 05.12.2012. године.

При изради извјештаја, Служба за ревизију је користила податке прикупљене из других извора: податке о приходима из буџета, податке из Јединственог регистра рачуна код Централне банке Босне и Херцеговине и податке о кориштењу пословних простора у власништву општина.

Трошкови изборне кампање

Према одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ, политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ⁴ по бирачу у сваком изборном кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија БиХ.

У сврху изборне кампање Српска радикална странка „др. Војислав Шешељ“ је у годишњем финансијском извјештају исказала трошкове пропаганде у износу од 939,00 КМ, док према подацима из финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2012. године трошкови пропаганде износе 11.764,31 КМ. Према подацима

³ У складу са одредбом члана 12. став (4) Закона о финансирању политичких странака, који је на снази од 05.12.2012. године, странка је обавезна да поднесе и друге извјештаје које затражи Централна изборна комисија БиХ.

⁴ Члан 15.10 став 2. Изборног закона БиХ прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава тако што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Предсједништва БиХ, и предсједника и потпредсједнике РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.

Централне изборне комисије БиХ, на основу броја бирача, странка је могла потрошити 299.411,62 КМ.

5.2. ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Српској радикалној странци „др. Војислав Шешел“ да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака и одредаба поглавља 15. Изборног закона БиХ, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- *да се не финансира забрањеним прилозима,*
- *да финансијске извјештаје подноси у форми коју је одобрила Централна изборна комисија БиХ и*
- *да доставља додатну документацију коју од ње затражи Централна изборна комисија БиХ.*

КОМЕНТАР:

Српска радикална странка „др. Војислав Шешел“ није се очитовала на налазе ревизије и мишљење ревизора дато у Прелиминарном извјештају о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2012. годину који је странци достављен 09.07.2014. године.

Шеф Одсјека за ревизијске послове

Сања Тошовић

Ревизор

Велиборка Кењић

Шеф Службе за ревизију

mr. sc. Хасида Гушић