



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака («Службени гласник БиХ» број 95/12), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака («Службени гласник БиХ» број 96/13) и члана 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака («Службени гласник БиХ» број 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2014. ГОДИНУ НАРОДНЕ ДЕМОКРАТСКЕ СТРАНКЕ

Број: 03-07-6-318/15
Сарајево, 21.06.2016. године

С А Д Р Ж А Ј

| | |
|----------------------------------------------------------|---|
| МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА | 3 |
| 1. УВОД | 4 |
| 2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ..... | 4 |
| 3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА..... | 5 |
| Предмет прегледа и контроле | 5 |
| Циљ прегледа и контроле | 5 |
| Обим прегледа и контроле..... | 5 |
| 4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ | 5 |
| 5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ..... | 5 |
| 5.1. НАЛАЗИ РЕВИЗИЈЕ | 5 |
| 5.2. ПРЕПОРУКЕ..... | 7 |

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Народне демократске странке за 2014. годину.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјењивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

На основу нашег прегледа утврђено је сљедеће:

Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2014. годину, утврђено је да је Народна демократска странка прекршила одредбе 4. став (1), члана 8. став (1), члана 11. и члана 12. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

На основу нашег прегледа, односно контроле финансијског извјештаја, осим горње напомене, нисмо запазили ништа значајно што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) је извршила преглед годишњег финансијског извјештаја Народне демократске странке за 2014. годину.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја, Народна демократска странка се финансира из следећих извора¹:

| Р/Б | Извори финансирања | Износ (КМ) | Учешће у изворима финансирања (%) |
|-----------|-------------------------------------|-------------------|-----------------------------------|
| 1. | Чланарина | 2.908,00 | 1,24% |
| 2. | Прилози физичких лица (3-а) | 0,00 | 0,00% |
| 3. | Прилози правних лица (3-б) | 18.000,00 | 7,65% |
| 4. | Приходи од имовине (3-ц) | 405,00 | 0,17% |
| 5. | Приходи од пр.лица (3-д) | 0,00 | 0,00% |
| 6. | Приходи од поклона (3-е) | 12.447,00 | 5,29% |
| 7. | Приходи из буџета (3-ф) | 201.488,00 | 85,65% |
| 8. | Приходи од пропаг. (3-г) | 0,00 | 0,00% |
| 9. | Остали приходи | 0,00 | 0,00% |
| I | Укупни приходи (1-9) | 235.248,00 | 100,00% |
| II | Кредитно задужење код банака | 0,00 | 0,00% |
| | Извори финансирања (I+II) | 235.248,00 | 100,00% |

У годишњем финансијском извјештају странка исказала је расходе у укупном износу од 242.264,00 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке: Народна демократска странка. Скраћени назив: НДС.

Политичка странка уписана је у регистар политичких организација код Основног суда у Бањој Луци, рјешењем број: Рп-2/03 од 30.06.2003. године. Рјешењем број: Рп-2/03 од 15.06.2009. године, те рјешењем број: Рп-2/03 од 30.12.2005. године уписана је промјена адресе сједишта странке. Рјешењем Основног суда у Бањој Луци, број: Рп-2/03 од 08.10.2013. године уписана је промјена адресе сједишта и лица овлаштеног за заступање и представљање странке.

Сједиште политичке странке је у Бањој Луци, Српских пилота 64.

Лице овлаштено за заступање странке је Гојко Топаловић, предсједник.

Лице овлаштено за финансијске извјештаје за 2014. годину је Свјетлана Сегић.

¹ Подаци из исправљеног обрасца 3 (извори финансирања) годишњег финансијског извјештаја за 2014. годину који је достављен дана 04.05.2016. године.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2014. годину, Народна демократска странка има сљедећу организациону структуру:

- НДС Бања Лука и
- 22 општинска одбора.

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај Народне демократске странке за 2014. годину.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведеног закона, оцјењује да ли је потребно извршити теренску ревизију да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансирала у складу са Законом о финансирању политичких странака.

Обим прегледа и контроле финансијских извјештаја Народне демократске странке обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Служба за ревизију је извршила преглед и ревизију годишњих финансијских извјештаја Народне демократске странке у периоду од 2008. до 2013. године, након којих су издати извјештаји о прегледу са мишљењем ревизора, налазима и препорукама ревизије.

Након извршене ревизије годишњег финансијског извјештаја за 2013. годину, издат је Извјештај о ревизији са мишљењем ревизора, налазима и препорукама странци да води тачне евиденције о својим приходима и расходима, да финансијске извјештаје подноси у форми коју је одобрила Централна изборна комисија Босне и Херцеговине, односно да приходе и расходе исказује на начин прописан Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и да поштује и друге прописе, преваходно пореске, из којих проистичу додатне обавезе и трошкови. Такође је препоручено да пословање благајне уреди на начин да се разграниче дужности одобравања исплате, евидентирања и исплате готовине, односно да евидентирање исплата из благајне у пословним књигама врши на основу исправне документације, да дефинише поступке и процедуре интерних контрола које се односе на процес трошења финансијских средстава, да врши редован попис имовине и обавеза, и да пословање готовим новцем путем благајне сведе на најмању мјеру, те да, имајући у виду да се странка финансира највећим дијелом средствима из буџета, прикупљена средства троши рационалније.

Нереализоване препоруке:

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2014. годину, утврђено је да Народна демократска странка није испоштовала све препоруке.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

5.1. НАЛАЗИ РЕВИЗИЈЕ

а) Народна демократска странка прекршила је одредбе члана 4. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

Народна демократска странка је у обрасцу 4.2 (трошкови пропаганде) годишњег финансијског извјештаја исказала трошкове пропаганде у укупном износу од 27.672,00 КМ.

Увидом у додатну финансијску документацију коју је странка доставила, утврђено је да је странка у пословним књигама евидентирала трошкове штампања рекламног материјала, набавку рекламног материјала, плаката, те оглашавања и организације промотивних скупова. Такође је утврђено да су поједини рачуни издати на име Општинског одбора Народног демократског покрета Мркоњић Град за закуп сала са озвучењем у износу од 451,50 КМ, те за штампање плаката и плакате за Народни демократски покрет у износу од 380,25 КМ.

На захтјев Централне изборне комисије Босне и Херцеговине да достави документацију о набавци пропагандног материјала на основу које се може утврдити у коју сврху су утрошена средства странке са детаљима о кандидатима или странци за коју је извршено штампање плаката или организовање предизборних скупова, Народна демократска странка је дана 21.09.2015. године, доставила одговор да не посједује тражену документацију.

Служба за ревизију је, затим, упутила дописе појединим добављачима странке и затражила достављање података. На наведене захтјеве, добављачи странке су доставили копије рачуна и наруџбеница, али не и детаљне податке о кандидатима или странци чији су кандидати били на рекламном материјалу.

Увидом у службене евиденције Централне изборне комисије Босне и Херцеговине, утврђено је да Народна демократска странка није регистрована за учешће на Општим изборима 2014. године.

Рјешењем Основног суда у Бањој Луци број: Рп-2/03 од 08.10.2013. године уписана је промјена лица овлаштеног за заступање и представљање Народне демократске странке. Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2014. годину, лице овлаштено за заступање и представљање странке је Гојко Топаловић, председник.²

Имајући у виду да политичке странке Народна демократска странка и Народни демократски покрет дјелују као посебне политичке странке, а да су финансијска средства Народне демократске странке утрошена у сврху кампање Народног демократског покрета, као и да Народна демократска странка у поступку прегледа није доказала у коју сврху је утрошила финансијска средства која су знатним дијелом осигурана из буџета, сматрамо да су средства странке утрошена супротно одредбама члана 4. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

б) Народна демократска странка прекршила је одредбе члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

Народна демократска странка је у годишњем финансијском извјештају исказала приходе из буџета Републике Српске у укупном износу од 139.538,00 КМ.

Увидом у пословне књиге и изводе са трансакцијског рачуна, утврђено је да је странка из буџета Министарства управе и локалне самоуправе Републике Српске примила средства у укупном износу од 123.405,08 КМ, а из буџета Републичке изборне комисије Републике Српске средства у укупном износу од 16.132,52 КМ.

На захтјев Централне изборне комисије Босне и Херцеговине, Републичка изборна комисија Републике Српске је доставила Рјешење број: 01.2-03-35/14 од 02.09.2014. године, на основу којег је извршена расподјела средстава из буџета Републике Српске за покриће дијела трошкова изборне кампање.

Одлуком Републичке изборне комисије Републике Српске о критеријумима и начину расподјеле средстава из буџета Републике Српске за покриће дијела трошкова изборне кампање („Службени гласник РС“ број 61/14), прописани су критеријуми и начин расподјеле средстава планираних у буџету Републике Српске за покриће дијела трошкова изборне

² Подаци преузети из Извода из судског регистра политичких организација Основног суда у Бањој Луци, издатог дана 24.02.2016. године.

кампање политичких субјеката на Општим изборима 2014. године. Чланом 2. ове одлуке прописано је да су политички субјекти у смислу ове одлуке политичке странке, независни кандидати и коалиције или листе независних кандидата, овјерени за учешће на Општим изборима 2014. године.

Увидом у службене евиденције Централне изборне комисије Босне и Херцеговине, утврђено је да Народна демократска странка није регистрована за учешће на Општим изборима 2014. године.

Обзиром да се приходом из буџета сматра приход дефинисан чланом 3. став (1) тачка е) Закона о финансирању политичких странака, а да је Народна демократска странка средства из буџета Републике Српске у износу од 16.132,52 КМ примила супротно ентитетском закону, односно Одлуци Републичке изборне комисије Републике Српске о критеријумима и начину расподјеле средстава из буџета Републике Српске за покриће дијела трошкова изборне кампање („Службени гласник РС“ број 61/14), прекршене су одредбе члана 8. став (1) тачка а) Закона о финансирању политичких странака.

с) Народна демократска странка прекршила је одредбе члана 11. и члана 12. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

Народна демократска странка је доставила кориговани финансијски извјештај за 2014. годину, чиме је дјелимично отклонила недостатке утврђене у Прелиминарном извјештају о прегледу годишњег финансијског извјештаја. Међутим, Народна демократска странка није у својим пословним књигама евидентирала све трошкове закупа пословних просторија које су користили организациони одбори странке, односно трошкове је евидентирала у моменту плаћања обавезе, што је супротно рачуноводственим прописима и одредбама члана 11. и члана 12. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

5.2. ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Народној демократској странци да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- *да, у складу са одредбама члана 4. став (1) овог Закона, средства троши у складу са програмом утрошка средстава,*
- *да се не финансира из извора који су забрањени овим Законом и*
- *да пословне књиге води у складу са рачуноводственим прописима, односно да води потпуне евиденције о приходима и расходима.*

КОМЕНТАР:

У остављеном року, Народна демократска странка је доставила кориговани финансијски извјештај за 2014. годину, чиме је дјелимично отклонила недостатке утврђене у Прелиминарном извјештају о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2014. годину.

Служба за ревизију је уважила достављене исправке, те је у том дијелу кориговала налазе ревизије.

шеф Одсјека за ревизијске послове, ревизор

Сања Тошовић

шеф Службе за ревизију

mr. sc. Хасида Гушић