



## СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака («Службени гласник БиХ» број 95/12 и 41/16), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака («Службени гласник БиХ» број 96/13 и 89/16) и члана 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака («Службени гласник БиХ» број 103/08), издајем

### ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2017. ГОДИНУ ПАРТИЈЕ УЈЕДИЊЕНИХ ПЕНЗИОНЕРА

Број: 03-07-6-288/18  
Сарајево, 14.06.2019. године

## САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА .....	3
1. УВОД .....	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ .....	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА.....	5
Предмет прегледа и контроле .....	5
Циљ прегледа и контроле .....	5
Обим прегледа и контроле.....	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ .....	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ.....	5
5.1 НАЛАЗИ .....	5
5.2. ПРЕПОРУКЕ.....	7

## **МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА**

Служба за ревизију финансирања политичких странака извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Партије уједињених пензионера за 2017. годину.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјенивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

**Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2017. годину, утврђено је да је Партија уједињених пензионера прекршила одредбе члана 4. став (1), члана 11. став (1), члана 12. став (1) и став (4) Закона о финансирању политичких странака.**

**На основу нашег прегледа, односно контроле финансијског извјештаја, осим горње напомене, нисмо запазили ништа значајно што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака.**

## 1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Партије уједињених пензионера за 2017. годину.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја, Партија уједињених пензионера се финансирала из следећих извора:

Р/Б	Извори финансирања	Износ (КМ)	Структура (%)
1.	Чланарина	0,00	0,00
2.	Прилози физичких лица ( 3-а )	0,00	0,00
3.	Прилози правних лица ( 3-б )	0,00	0,00
4.	Приходи од имовине ( 3-ц )	0,00	0,00
5.	Приходи од добити предузећа у власништву политичке странке ( 3-д )	0,00	0,00
6.	Приходи од поклона ( 3-е )	0,00	0,00
7.	Приходи из буџета ( 3-ф )	34.890,57	100,00
8.	Приходи од пропаганде ( 3-г )	0,00	0,00
<b>I</b>	<b>Укупни приходи (1-8)</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>II</b>	<b>Остали приходи и друго</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
	<b>Извори финансирања (I+II)</b>	<b>34.890,57</b>	<b>100,00</b>

У годишњем финансијском извјештају странка је исказала расходе у укупном износу од 48.976,43 КМ.

## 2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке је Партија уједињених пензионера. Скраћени назив странке је ПУП. Странка је дана 28.07.1997. године, Рјешењем број: Рп-07/97 уписана у регистар политичких организација код Основног суда у Бањалуци под називом „Пензионерска странка Републике Српске“. Рјешењем Основног суда у Бањалуци, број: Рп-07/97 уписана је промјена назива политичке странке и од 14.12.2009. године назив политичке странке је „Партија уједињених пензионера“. Дана 11.06.2018. године, рјешењем Основног суда Бања Лука број: Рп-7/97 уписана је промјена лица овлаштеног за заступање и представљање политичке странке.

Сједиште политичке странке је у Бањој Луци, улица Грчка бр. 19.

Лице овлаштено за заступање странке у 2017. години је Илија Вујичић, предсједник странке<sup>1</sup>.

Лице овлаштено за подношење финансијских извјештаја за 2017. годину је Боса Марић.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2017. годину, организациону структуру Партије уједињених пензионера чине:

- Главни одбор,

<sup>1</sup> Рјешењем Основног суда у Бањалуци број: Рп-7/97 од 11.06.2018. године промијењено је лице овлаштено за заступање странке, Винка Пушоња, предсједник странке.

- 6 градских одбора и
- 34 општинска одбора.

### **3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА**

**Предмет прегледа и контроле** је годишњи финансијски извјештај Партије уједињених пензионера за 2017. годину.

**Циљ прегледа и контроле** је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведеног закона, оцјењује да ли је потребно извршити теренску ревизију да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансирала у складу са Законом о финансирању политичких странака.

**Обим прегледа и контроле** финансијских извјештаја Партије уједињених пензионера обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава, са посебним нагласком на приходе из буџета.

### **4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ**

Служба за ревизију је извршила преглед и контролу годишњих финансијских извјештаја Партије уједињених пензионера у периоду од 2005. до 2016. године, након којих су издати извјештаји о ревизији са мишљењем ревизора, налазима и препорукама ревизије.

Служба за ревизију извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Партије уједињених пензионера за 2016. годину, након чега је издат извјештај о прегледу са мишљењем ревизора, налазима и препорукама странци да не прима донације које су законом забрањене, да води правилно евиденције о приходима и да обрасце финансијског извјештаја попуњава у складу са одредбама Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких партија.

#### **Нереализоване препоруке:**

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2017. годину, утврђено је да политичка странка није испоштовала препоруке ревизије.

### **5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ**

#### **5.1 НАЛАЗИ**

**а) Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2017. годину, утврђено је да је Партија уједињених пензионера прекршила одредбе члана 4. став (1) Закона о финансирању политичких странака<sup>2</sup>.**

Прегледом финансијског извјештаја и финансијске документације утврђено је да је Партија уједињених пензионера средства у износу од 9.114,70 КМ утрошила мимо свог програма утрошка средстава за 2017. годину.

Програмом утрошка средстава, странка је планирала укупне расходе у износу од 39.861,73 КМ, док је према подацима из годишњег финансијског извјештаја остварила расходе у укупном износу од 48.976,43 КМ, што је за 9.114,70 КМ више од планираног износа.

---

<sup>2</sup> Према одредбама члана 4. став (1) Закона о финансирању политичких странака, финансијска средства из члана 3. став (1) наведеног Закона странка може користити искључиво за остваривање циљева утврђених својим програмом и статутом.

Тако је странка у свом финансијском плану за 2017. године планирала трошкове за Уговоре о дјелу и Бруто примања запослених у износу од 5.168,09 КМ, а потрошила за ову намјену износ од 8.179,92 КМ, односно више од плана за 3.011,83 КМ. Планирани су трошкови службених путовања и дневница у износу од 16.212,51 КМ, а утрошено је 22.625,00 КМ по истом основу, односно више од плана за 6.412,49 КМ.

Обзиром да је странка финансијска средства остварила само из буџета, а дјелимично их је утрошила ван утврђеног плана, прекршила је одредбе члана 4. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

**б) Партија уједињених пензионера прекршила је одредбе члана 11. став (1), члана 12. став (1) и став (4) Закона о финансирању политичких странака.**

На основу обављеног прегледа годишњег финансијског извјештаја и додатне документације, утврђено је да Партија уједињених пензионера није правилно водила евиденције о расходима, обавезама и годишњи финансијски извјештај није попунила у складу са одредбама Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака-у даљњем тексту: Правилник, чиме су прекршене одредбе члана 11. став (1) и члана 12. став (1) и став (4) Закона о финансирању политичких странака.

- Служба за ревизију је утврдила да је Партија уједињених пензионера на обрасцу 4.1 (режијско-административни и остали трошкови) и у пословним књигама, режијско-административне, односно укупне расходе исказала је у већем износу за 74,95 КМ, што је супротно одредбама члана 21. и члана 22. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.
- Странка је склопила Уговор о закупу пословног простора са Савезом инвалида рада Града Бања Лука за кориштење пословног простора површине 18,89 м<sup>2</sup> за период 01.02.-31.12.2017. године<sup>3</sup>. Увидом у уговор о закупу пословног простора који је користила Партија уједињених пензионера утврђено је да су у току 2017. године кориштене просторије, по цијени од 200,00 КМ мјесечно, односно 2.200,00 за једанаест мјесеци 2017. године. Странка је на обрасцу 4.1 финансијског извјештаја исказала трошкове закупнине у износу од 2.274,95 КМ, односно исказала је више трошкове закупнине за 74,95 КМ.
- Такође, странка је у финансијском извјештају исказала трошкове дневница на службеном путу у износу од 3.865,00 КМ и накнаде за кориштење сопственог аутомобила у службене сврхе у износу од 15.660,00 КМ. Увидом у путне налоге и финансијску документацију странке, утврђено је да је странка поменуте путне трошкове исплатила двадесетједној особи. Обзиром да је политичка странка у 2017. години имала само три уполсника, те да је у својству органа странке службена путовања обавило само шест особа, наведене исплате имају карактер личних примања на која је политичка странка, у складу са порезним прописима, била обавезна обрачунати и платити порез и припадајуће доприносе. У складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и Правилника, странка је имала обавезу да у пословним књигама и финансијском извјештају пријави трошак по основу пореза и доприноса.

<sup>3</sup> Уговор о закупу број: 14/1-17 закључен у Бања Луци дана 14.02.2017.године.

Такође, битно је истаћи да су средства за дневнице и накнаде за кориштење сопственог аутомобила у службене сврхе, у укупном износу од 19.525,00 КМ исплаћена готовински путем благајне политичке странке.

Осим наведеног утврђени су недостаци код путних налога, који су књиговодствене исправе о насталим пословним догађајима. У складу са рачуноводственим прописима, садржај књиговодствене исправе мора недвојбено и вјеродостојно показивати врсту и обим настале промјене (количина, цијена, укупан износ), карактер пословне промјене у књиговодствено-техничком смислу, техничка обиљежја и сл.

На путним налозима, по основу којих је политичка странка исплатила накнаде за кориштење сопствених аутомобила у службене сврхе, а које се у складу са важећим прописима утврђују на основу броја пређених километара и цијене бензина, странка је вршила исплате у фиксним износима углавном од 100,00 до 150,00 КМ. Није наводила путне релације, број пређених километара нити цијену бензина у моменту путовања.

- Контролом података из пословних књига, утврђено је да Партија уједињених пензионера на обрасцу 5 (обавезе политичке странке) финансијског извјештаја и у пословним књигама на дан 31.12.2017. године није исказала тачне податке о обавезама према добављачима, чиме је прекршила одредбе члана 24. Правилника.

Партија уједињених пензионера је у годишњем финансијском извјештају исказала укупне обавезе у износу од 11.842,00 КМ, што не одговара подацима из пословних књига и завршног рачуна за 2017. годину. Странка је у пословним књигама и завршном рачуну исказала обавезе у износу од 12.342,00 КМ, односно више за 500,00 КМ од исказаних у финансијском извјештају.

Служба за ревизију је контролом аналитичких евиденција из пословних књига утврдила да је странка у пословним књигама и завршном рачуну исказала обавезе за примљене авансе од ЦИК БиХ у износу од 500,00 КМ. Како се ради о поврату таксе за Локалне изборе одржане 2016. године, односно не ради се о обавезама, странка је у пословним књигама исказала непостојеће обавезе у наведеном износу.

## 5.2. ПРЕПОРУКЕ

*Препоручује се Партији уједињених пензионера да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:*

- *да финансијска средства обезбијеђена за финансирање странке користи у складу са утврђеним програмом утрошка средстава,*
- *да води правилно евиденције о расходима и обавезама,*
- *да води рачуна о пореским прописима код исплата личних примања и*
- *да обрасце финансијског извјештаја попуњава у складу са одредбама Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких партија.*

## **КОМЕНТАР**

У остављеном року политичка странка Партија уједињених пензионера се актом број:09/19 од 04.04.2019. године очитовала на налазе ревизије и мишљење ревизора дато у Прелиминарном извјештају о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2017. годину.

Странка није доставила доказе у вези са својим новодима у очитовању, па је налаз ревизије из Прелиминарног извјештаја остао непромјењен.

Ревизор

Невенко Андан

Шеф Службе за ревизију

Mr.sc Хасида Гушић

Помоћник ревизора

Анела Бурцовић Капић