



## SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» br. 95/12 i 41/16), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» br. 96/13 i 89/16) i člana 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 103/08), izdajem

### IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2017. GODINU **SOCIJALDEMOKRATSKE UNIJE BIH**

Broj: 03-07-6-222/18  
Sarajevo, 03.09.2019. godine

## SADRŽAJ

MIŠLJENJE REVIZORA .....	3
1. UVOD .....	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE .....	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA .....	4
Predmet pregleda i kontrole .....	5
Cilj pregleda i kontrole .....	5
Obim pregleda i kontrole .....	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE .....	5
5. NALAZI I PREPORUKE .....	5
5.1 NALAZI .....	5
5.2 PREPORUKE .....	8

## MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Socijaldemokratske unije BiH za 2017. godinu.

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskih izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

Na osnovu našeg pregleda utvrđeno je sljedeće:

**Pregledom finansijskog izvještaja za 2017. godine, utvrđeno je da je Socijaldemokratska unija BiH prekršila odredbe člana 4. stav (1), člana 5. stav (4), člana 11. stav (1) i člana 12. stav (1), stav (4) i stav (5) Zakona o finansiranju političkih stranaka.**

**Na osnovu našeg pregleda, odnosno kontrole finansijskog izvještaja, osim gornje napomene, nismo zapazili ništa značajno što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka.**

## 1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Socijaldemokratske unije BiH za 2017. godinu.

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja su provedeni u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka.

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja, Socijaldemokratska unija BiH finansirala se iz sljedećih izvora:

R/B	Izvori finansiranja	Iznos (KM)	Struktura (%)
1.	Članarina	0,00	0,00
2.	Prilozi fizičkih lica ( 3-a )	0,00	0,00
3.	Prilozi pravnih lica ( 3-b )	0,00	0,00
4.	Prihodi od imovine ( 3-c )	0,00	0,00
5.	Prihodi od dobiti preduzeća u vlasništvu političke stranke ( 3-d )	0,00	0,00
6.	Prihodi od poklona ( 3-e )	0,00	0,00
7.	Prihodi iz budžeta ( 3-f )	27.126,20	100,00
8.	Prihodi od propagande ( 3-g )	0,00	0,00
<b>I</b>	<b>Ukupni prihodi (1-8)</b>	<b>27.126,20</b>	<b>100,00</b>
<b>II</b>	<b>Ostali prihodi i drugo</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
	<b>Izvori finansiranja (I+II)</b>	<b>27.126,20</b>	<b>100,00</b>

U godišnjem finansijskom izvještaju stranka je iskazala rashode u ukupnom iznosu od 32.329,55 KM.

## 2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke: Socijaldemokratska unija BiH. Skraćeni naziv stranke: SDU BIH.

Socijaldemokratska unija BiH je registrovana kod Kantonalnog suda u Sarajevu, rješenjem broj: R-I-9/02 od 20.12.2002. godine.

Sjedište stranke je u Sarajevu, Soukbunar 7.

Lice ovlašteno za predstavljanje i zastupanje stranke je Nermin Pećanac, predsjednik.

Lice ovlašteno za podnošenje finansijskih izvještaja za 2017. godinu je Ramiz Kadrić.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2017. godinu, Socijaldemokratska unija BiH ima sljedeću organizacionu strukturu:

- Centrala SDU BiH,
- 1 kantonalni odbor i
- 5 općinskih odbora.

### 3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

**Predmet pregleda i kontrole** je godišnji finansijski izvještaj Socijaldemokratske unije BiH za 2017. godinu.

**Cilj pregleda i kontrole** je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja navedenog zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti terensku reviziju da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka.

**Obim pregleda i kontrole** finansijskih izvještaja Socijaldemokratske unije BiH obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava.

### 4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Služba za reviziju je izvršila pregled, kontrolu i reviziju finansijskih izvještaja Socijaldemokratske unije BiH u periodu od 2005. do 2016. godine, nakon kojih su izdati izvještaji o pregledu i reviziji sa mišljenjem revizora, nalazima i preporukama revizije.

Nakon izvršenog pregleda finansijskih izvještaja Socijaldemokratske unije BiH za 2016. godinu, izdat je izvještaj o pregledu, sa mišljenjem revizora, nalazima i preporukama stranci: da u skladu sa članom 5. stav (4) Zakona, vodi evidencije o primljenim prilozi, da se u skladu sa članom 6. stav (2) Zakona, dobrovoljni prilozi u novcu uplaćuju na transakcijski račun centrale političke stranke, da poslovne knjige vodi u skladu sa računovodstvenim propisima, odnosno da vodi pravilne evidencije o prihodima, rashodima i obavezama, da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka, da dostavlja dodatnu dokumentaciju, da izvrši usklađivanje obaveza sa dobavljačima i provede odgovarajuća knjiženja u poslovnim knjigama i da poštuje i druge propise, prevashodno poreske.

#### **Nerealizovane preporuke:**

Na osnovu uočenih nedostataka u godišnjem finansijskom izvještaju za 2017. godinu, utvrđeno je da Socijaldemokratska unija BiH nije ispoštovala sve preporuke.

### 5. NALAZI I PREPORUKE

#### 5.1 NALAZI

##### **a) Socijaldemokratska unija BiH je prekršila odredbe člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka<sup>1</sup>.**

Stranka je dostavila Program utroška sredstava za 2017. godinu u kojem je predvidjela ukupne troškove u iznosu od 21.455,00 KM.

Uvidom u finansijski izvještaj stranke utvrđeno je da je stranka u 2017. godini ostvarila ukupne rashode u iznosu od 32.329,55 KM i time utrošila sredstva mimo utvrđenog programa u iznosu od 10.874,55 KM.

Takođe, u Programu utroška sredstava rashodi su planirani samo u ukupnom iznosu i stranka nije predvidjela utrošak sredstava po vrstama trošenja, te se iz dokumenta ne može utvrditi da li je stranka utrošila sredstva u svrhu ostvarivanja ciljeva. Isti nije sačinjen na način kojim bi se

---

<sup>1</sup> U skladu sa odredbom člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, stranka finansijska sredstva iz člana 3. stav (1) ovog zakona može koristiti isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih svojim programom i statutom.

obezbijedila potpuna transparentnost planiranog trošenja sredstava i njegova uporedba sa ostvarenim troškovima.

S obzirom da se iz navedenog dokumenta ne može utvrditi da li je stranka utrošila sredstva u svrhu ostvarivanja ciljeva, odnosno da dokument nije adekvatno sačinjen, prekršene su odredbe člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

**b) Socijaldemokratska unija BiH prekršila je odredbe člana 5. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.<sup>2</sup>**

Stranka u poslovnim knjigama i u finansijskom izvještaju nije iskazala nenovčanu donaciju po osnovu besplatnog korištenja poslovnog prostora u vlasništvu Općine Ilijaš, čime je prekršila odredbe člana 5. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Uvidom u akt Općine Ilijaš broj: 04/1-14-719/18 od 29.03.2018. godine, utvrđeno je da je Socijaldemokratska unija Bosne i Hercegovine, odnosno njen odbor, tokom 2017. godine koristio poslovni prostor u vlasništvu Općine Ilijaš bez naknade.

Politička stranka je korištenjem poslovnog prostora u vlasništvu općine, bez plaćanja zakupnine, primila nenovčanu donaciju, koju je imala obavezu da evidentira u poslovnim knjigama za 2017. godinu.

**c) Politička stranka je prekršila je odredbe član 11. stav (1) i člana 12. stav (1) i stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.**

Na osnovu obavljenog pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja i dodatne finansijske dokumentacije, utvrđeno je da Socijaldemokratska unija BiH nije tačno i pravilno evidentirala prihode, rashode i obaveze i nije pravilno popunila obrasce godišnjeg finansijskog izvještaja, čime je prekršila odredbe člana 11. stav (1) i člana 12. stav (1) i stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbe Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka - u daljnjem tekstu: Pravilnik.

(1) Politička stranka u obrascu 2. finansijskog izvještaja (Pregled prometa svih transakcijskih računa političke stranke) nije iskazala transakcijski račun broj: 1321800311517117 otvoren kod NLB banke, čime je prekršila odredbe člana 11. Pravilnika.

Uvidom u akt Općine Gračanica utvrđeno je da su stranci sredstva iz budžeta ove općine uplaćena na navedeni transakcijski račun.

(2) U obrascu 3-f finansijskog izvještaja (prihodi iz budžeta) stranka nije iskazala prihod iz budžeta Općine Gračanica, čime je prekršila odredbe člana 19. Pravilnika.

Uvidom u akt Općine Gračanica broj: 02-14-00478-2018 od 13.02.2018. godine, utvrđeno je da je ova Općina uplatila sredstva stranci u iznosu od 2.700,00 KM, i to: 1.700,00 KM na transakcijski račun stranke broj: 1321800311517117 kod NLB banke i 1.000,00 KM uplaćena na transakcijski račun broj 1413871310187993 čiji je vlasnik, prema podacima općine, Alen Ibrišević - SDU.

(3) Politička stranka u poslovnim knjigama nije uspostavila tačne evidencije o prihodima i rashodima i nije pravilno iskazala prihode na obrascima 3-e (nenovčane donacije) i 3. (izvori finansiranja) i rashode u obrascima 4. (ukupni rashodi političke stranke) i 4.1 (režijsko-administrativni i ostali troškovi) finansijskog izvještaja, čime je prekršila odredbe člana 13., 18., 21. i 22. Pravilnika.

---

<sup>2</sup> Političke stranke dužne su voditi evidenciju o prijemu članarina i dobrovoljnih prihoda, te izdavati potvrde o prijemu članarina i dobrovoljnih priloga.

- Stranka nije evidentirala i u finansijskom izvještaju nije iskazala nenovčanu donaciju Općine Ilijaš i trošak nastao po istom osnovu.
- Takođe, uvidom u akt Grada Bihać utvrđeno je da stranka nije iskazala troškove zakupa za GO Bihać u iznosu od 612,36 KM.

(4) Uvidom u poslovne knjige, utvrđeno je da je stranka u svojim poslovnim knjigama evidentirala u okviru prihoda iz budžeta povrat takse za Lokalne izbore 2016. godine izvršen od strane Centralne izborne komisije BiH u iznosu od 500,00 KM, a što ne predstavlja prihod stranke.

(5) Stranka u poslovnim knjigama nije uspostavila tačne evidencije o svojim obavezama i nije iskazala sve svoje obaveze u obrascu 5 (obaveze političke stranke) finansijskog izvještaja, čime je prekršila odredbe člana 24. Pravilnika.

Uvidom u akt Grada Bihaća broj: 06/1-23-sl/18 od 11.04.2018. godine, utvrđeno je da su obaveze Gradskog odbora SDU BiH Bihać nastale po osnovu zakupa na dan 31.12.2017. godine iznosile 816,15 KM, dok stranka u finansijskom izvještaju nije iskazala ove obaveze.

(6) Na osnovu naprijed navedenog utvrđeno je da stranka ne vodi adekvatne evidencije i da nastale troškove ne evidentira u momentu nastanka već u trenutku plaćanja, te tako nema tačne podatke o troškovima i stanju svojih obaveza.

**d) Socijaldemokratska unija BiH je prekršila odredbe člana 12. stav (5) Zakona o finansiranju političkih stranaka.**

Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je, dana 05.10.2018. godine, Socijaldemokratskoj uniji BiH uputila Zahtjev za dostavljanje dodatne dokumentacije za 2017. godinu kojim je od stranke traženo da dostavi Bruto bilans, glavnu knjigu sa analitičkim evidencijama za 2017. godinu, dokumentaciju o korištenju poslovnih prostora, program utroška sredstava za 2017. godinu i kopije izvoda sa transakcijskih računa broj: 1610000036460662 kod Raiffeisen banke i 1601110000006421 kod Vakufske banke za period 01.01.-31.12.2017. godine.

Stranka nije postupila u skladu sa zahtjevom Centralne izborne komisije BiH, tj. nije dostavila kompletnu dokumentaciju, odnosno nije dostavila sve izvode sa transakcijskog računa broj: 1610000036460662 kod Raiffeisen banke (stranka je dostavila samo prvih osam izvoda).

Takođe, dana 28.06.2019. godine, Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je stranci uputila Zahtjev za dostavljanje kopija izvoda sa transakcijskog računa broj: 1321800311517117 kod NLB banke na koji su stranci uplaćena sredstva iz budžeta Općine Gračanica, a stranka na zahtjev nije dostavila izvode NLB banke.

S obzirom da stranka nije postupila u skladu sa navedenim zahtjevima, odnosno nije dostavila izvode sa transakcijskog računa broj: 1321800311517117 kod NLB banke i nije dostavila kompletne izvode sa transakcijskog računa broj: 1610000036460662 kod Raiffeisen banke, prekršila je odredbe člana 12. stav (5) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

## **5.2 PREPORUKE**

***Preporučuje se Socijaldemokratskoj uniji BiH da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:***

- *da finansijska sredstva koristi isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih svojim programom i statutom,*
- *da vodi evidencije o prihodima, bez obzira na koji način ih ostvaruje,*

- *da dostavlja dodatnu dokumentaciju koju od nje zatraži Centralna izborna komisija BiH,*
- *da poslovne knjige vodi u skladu sa računovodstvenim propisima, odnosno da vodi pravilne evidencije o svojim prihodima i rashodima i*
- *da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji BiH popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.*

**KOMENTAR:**

Socijaldemokratska unija BiH nije se očitovala na nalaze revizije i mišljenje revizora dato u Preliminarnom izvještaju o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2017. godinu.

Šef Odsjeka za revizijske poslove

Sanja Tošović

Revizor

Veliborka Kenjić

Pomoćnik revizora

Anela Burdžović Kapić

Šef Službe za reviziju

Mr.sc Hasida Gušić