



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака („Службени гласник БиХ“, број 95/12 и 41/16), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ“, број 96/13 и 89/16) и члана 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака („Службени гласник БиХ“, број 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2018. ГОДИНУ ПРВЕ СРПСКЕ ДЕМОКРАТСКЕ СТРАНКЕ

САДРЖАЈ

| | |
|--|---|
| МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА | 3 |
| 1. УВОД | 4 |
| 2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ | 4 |
| 3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА..... | 5 |
| Предмет прегледа и контроле | 5 |
| Циљ прегледа и контроле | 5 |
| Обим прегледа и контроле | 5 |
| 4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ | 5 |
| 5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ..... | 5 |
| 5.1. НАЛАЗИ | 5 |
| 5.2. ПРЕПОРУКЕ..... | 6 |

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Прве Српске демократске странке за 2018. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Општих избора, одржаних у октобру 2018. године.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама поглавља 15. Изборног закона Босне и Херцеговине, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјењивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2018. годину, утврђено је да је Прва Српска демократска странка прекршила одредбе члана 4. став (1) и члана 12. став (3) Закона о финансирању политичких странака и одредбе члана 15.1 став (1) Изборног закона Босне и Херцеговине.

На основу нашег прегледа, односно контроле годишњег финансијског извјештаја, осим горњих напомена, нисмо запазили ништа значајно што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака, нити на финансирање трошкова изборне кампање супротно одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Прве Српске демократске странке за 2018. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Општих избора, одржаних у октобру 2018. године.

Преглед и контрола финансијских извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја, Прва Српска демократска странка се финансирала из следећих извора:

| Р/Б | Извори финансирања | Износ (КМ) | Структура (%) |
|-----------|--|------------------|---------------|
| 1. | Чланарина | 166,00 | 0,24 |
| 2. | Прилози физичких лица (3-а) | 43.840,00 | 62,79 |
| 3. | Прилози правних лица (3-б) | 0,00 | 0,00 |
| 4. | Приходи од имовине (3-ц) | 0,00 | 0,00 |
| 5. | Приходи од добити предузећа у власништву политичке странке (3-д) | 0,00 | 0,00 |
| 6. | Приходи од поклона (3-е) | 9.000,00 | 14,10 |
| 7. | Приходи из буџета (3-ф) | 16.807,06 | 24,07 |
| 8. | Приходи од пропаганде (3-г) | 0,00 | 0,00 |
| I | Укупни приходи (1-8) | 69.813,06 | 100,00 |
| II | Остали приходи и друго | 0,00 | 0,00 |
| | Извори финансирања (I+II) | 69.813,06 | 100,00 |

У годишњем финансијском извјештају странка је исказала укупне расходе у износу од 69.639,34 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке је Прва Српска демократска странка. Скраћени назив је Прва СДС.

Прва Српска демократска странка је уписана у регистар код Основног суда у Бањој Луци, Рјешењем број: Рп-2/17 од 07.11.2017. године.

Сједиште странке је у Бањој Луци, улица Книнска 5.

Овлаштено лице за заступање странке у 2018. години је Радомир Лукић, председник.

Овлаштено лице за финансијске извјештаје за 2018. годину је Рајко Паповић.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2018. годину, Прва Српска демократска странка има следећу организациону структуру:

- Главни одбор Бања Лука,
- Градски одбор Бијељина и
- Градски одбор Добој.

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај Прве Српске демократске странке за 2018. годину и финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Општинских избора, одржаних у октобру 2018. године.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама поглавља 15. Изборног закона Босне и Херцеговине. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведених закона, оцјењује да ли је потребно извршити ревизију у просторијама странке да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансирала у складу са Законом о финансирању политичких странака, те да ли је остварила трошкове изборне кампање у оквиру законом утврђеног лимита.

Обим прегледа и контроле финансијских извјештаја Прве Српске демократске странке обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Служба за ревизију извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Прве Српске демократске странке за 2017. годину, након чега је издат извјештај о прегледу са налазима ревизије и мишљењем ревизора.

Прегледом и контролом годишњег финансијског извјештаја за 2017. годину Прве Српске демократске странке, нисмо запазили ништа значајно што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

5.1. НАЛАЗИ

а) Прва Српска демократска странка прекршила је одредбе члана 4. став (1)¹ Закона о финансирању политичких странака.

У годишњем финансијском извјештају странка је исказала укупно остварене трошкове у износу од 69.639,34 КМ. Странка је својим програмом утрошка средстава нереално планирала укупне трошкове у износу од 330.000,00 КМ.

Прегледом годишњег финансијског извјештаја, утврђено је да странка није планирала трошкове канцеларијског материјала, трошкове платног промета и остале нематеријалне трошкове које је остварила у износу од 291,95 КМ, док је остварила остале трошкове пропаганде у износу од 6.513,70 КМ за које није утврђено да су предвиђени програмом утрошка средстава.

На основу наведеног, утврђено је да је Прва Српска демократска странка сачинила нереалан програм утрошка средстава, те да је средства утрошила мимо утврђеног програма утрошка финансијских средстава за 2018. годину, чиме је прекршила одредбе члана 4. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

¹ Финансијска средства из члана 3. став (1) Закона о финансирању политичких странака, политичка странка може користити искључиво за остваривање циљева утврђених својим програмом и статутом.

б) Прва Српска демократска странка прекршила је одредбе члана 12. став (3)² Закона о финансирању политичких странака и члана 15.1 став (1) Изборног закона Босне и Херцеговине.

Прва Српска демократска странка није доставила постизборни финансијски извјештај у законом прописаном року, чиме су прекршене одредбе члана 12. став (3) Закона о финансирању политичких странака и одредбе члана 15.1 став (1) Изборног закона Босне и Херцеговине.

Прва Српска демократска странка је извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана објаве званичних резултата Општих избора одржаних у октобру 2018. године доставила Централној изборној комисији Босне и Херцеговине, путем апликације ФИ ЦИК БиХ дана 17.12.2018. године, а у чврстој копији дана 19.12.2018. године, чиме је прекршила одредбе члана 12. став (3) Закона о финансирању политичких странака и члана 15.1 став (1) Изборног закона Босне и Херцеговине³.

У складу са одредбама члана 3. став (2) Правилника о предизборним и постизборним финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ“ број: 10/18) политичка странка постизборни финансијски извјештај доставља у електронској форми путем Апликације ФИ ЦИК БИХ, док потврду о поднесеном извјештају и обрасце финансијског извјештаја овјерене потписом и печатом доставља Централној изборној комисији Босне и Херцеговине и у чврстој копији.

Трошкови изборне кампање

Према одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ⁴ по бирачу у сваком изборном кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија БиХ. Према подацима Централне изборне комисије БиХ, Прва Српска демократска странка је у сврху изборне кампање могла да потроши 1.576.603,80 КМ.

Прва Српска демократска странка је у годишњем финансијском извјештају за 2018. годину исказала трошкове изборне кампање у износу од 13.843,58 КМ⁵.

5.2. ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Првој Српској демократској странци да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- да сваке године доноси прецизан, јасан и реалан програм утрошка средстава и да финансијска средства осигурана за финансирање политичке странке користи у складу са програмом и***

² Политичка странка подноси посебан финансијски извјештај за период изборне пропаганде на начин како је утврђено Изборним законом Босне и Херцеговине.

³ Одредбом члана 15.1 став (1) Изборног закона Босне и Херцеговине прописано је да су политичке странке који су учествовала на изборима за органе власти Босне и Херцеговине на свим нивоима, дужне у року тридесет дана од дана објављивања изборних резултата у Службеном гласнику БиХ, поднијети и финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата избора. Крајњи рок за доставу постизборног извјештаја за Опште изборе 2018. године био је 06.12.2018. године.

⁴ Члан 15.10 став (2) прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава тако што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Предсједништва БиХ, и предсједника и потпредсједника РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.

⁵ Подаци преузети из коригованог годишњег финансијског извјештаја од 18.06.2020. године.

➤ *да финансијске извјештаје доставља у законом прописаном року.*

КОМЕНТАР:

У остављеном року, Прва Српска демократска странка се очитовала на Прелиминарни извјештај о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2018. годину, тако што је доставила кориговане обрасце 4.1 и 4.2 годишњег финансијског извјештаја, чиме је отклонила дио недостатака у годишњем финансијском извјештају.

Служба за ревизију је у складу са истима кориговала дијелове налаза ревизије из Прелиминарног извјештаја о ревизији.

Шеф одсјека за ревизијске послове

Сања Тошовић

Ревизор

Невенко Андан

Помоћник ревизора

Мр sc. Горан Цицовић

Шеф Службе за ревизију

Мр sc. Хасида Гушић