



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака («Службени гласник БиХ», број 95/12 и 41/16), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака («Службени гласник БиХ», број 96/13 и 89/16) и члана 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака («Службени гласник БиХ», број 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2019. ГОДИНУ ПОЛИТИЧКЕ ОРГАНИЗАЦИЈА „НАПРЕДНА СРПСКА“

Број: 03-07-6-278/20
Сарајево, 30.08.2021. године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА	3
1. УВОД	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.....	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА.....	5
Предмет прегледа и контроле.....	5
Циљ прегледа и контроле	5
Обим прегледа и контроле.....	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ.....	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ.....	5
5.1 НАЛАЗИ	5
5.2. ПРЕПОРУКЕ.....	8

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Политичке организације „Напредна Српска“ за 2019. годину.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјеним на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2019. годину, утврђено је да је Политичка организација „Напредна Српска“ прекршила одредбе члана 4. став (1), члана 11. став (1) и члана 12. став (1) и став (4) Закона о финансирању политичких странака.

На основу нашег прегледа, односно контроле финансијског извјештаја, осим горње напомене, нисмо запазили ништа значајно што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Политичке организације „Напредна Српска“ за 2019. годину.

Преглед и контрола годишњег финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја, Политичка организација „Напредна Српска“ се финансирала из сљедећих извора:

Р/Б	Извори финансирања	Износ (КМ)	Структура (%)
1.	Чланарина	0,00	0,00
2.	Прилози физичких лица (3-а)	0,00	0,00
3.	Прилози правних лица (3-б)	0,00	0,00
4.	Приходи од имовине (3-ц)	0,00	0,00
5.	Приходи од добити предузећа у власништву политичке странке (3-д)	0,00	0,00
6.	Приходи од поклона (3-е)	0,00	0,00
7.	Приходи из буџета (3-ф)	10.241,16	100,00
8.	Приходи од пропаганде (3-г)	0,00	0,00
I	Укупни приходи (1-8)	10.241,16	100,00
II	Остали приходи и друго	0,00	0,00
	Извори финансирања (I+II)	10.241,16	100,00

У годишњем финансијском извјештају странка је исказала расходе у укупном износу од 21.736,61 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке: Политичка организација „Напредна Српска“. Скраћени назив: НС.

Политичка организација „Српска народна странка“ регистрована је код Основног суда у Бијељини, рјешењем број: 080-0-Ф1-11-000079 од 01.03.2012. године. Рјешењем Основног суда у Бијељини број: 080-0-Ф-12-000086 од 10.01.2014. године уписана је промјена назива политичке организације који гласи: „Напредна Српска“.

Сједиште политичке странке је у Зворнику, Улица Светог Саве 3-14/3.

Лице овлаштено за представљање и заступање је Горан Обрадовић, предсједник странке.

Лице овлаштено за финансијске извјештаје за 2019. годину је Горан Обрадовић.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2019. годину, Политичка организација „Напредна Српска“ има сљедећу организациону структуру:

- Главни одбор Зворник,
- Градски одбор Зворник и
- Општински одбор Осмаци.

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештаји Политичке организације „Напредна Српска“ за 2019. годину.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведених закона, оцјењује да ли је потребно извршити ревизију у просторијама странке да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансирала у складу са Законом о финансирању политичких странака.

Обим прегледа и контроле финансијских извјештаја Политичке организације „Напредна Српска“ обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Служба за ревизију је извршила преглед и контролу годишњих финансијских извјештаја Политичке организације „Напредна Српска“ у периоду од 2014. до 2018. године, након којих су издати извјештаји о прегледу са мишљењем ревизора, налазима и препорукама ревизије.

Након што је извршила преглед годишњег финансијског извјештаја Политичке организације „Напредна Српска“ за 2018. годину, Служба за ревизију је издала Извјештај о прегледу са мишљењем ревизора, налазима и препорукама странци да сваке године доноси прецизан и јасан програм утрошка средстава и да финансијска средства осигурана за финансирање политичке странке користи у складу са програмом, да пословне књиге води у складу са рачуноводственим прописима, односно да води правилне евиденције о својим расходима, да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији Босне и Херцеговине попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и да поступа у складу са подзаконским актима које доноси Централна изборна комисија Босне и Херцеговине.

Нереализоване препоруке:

На основу обављеног прегледа годишњег финансијског извјештаја за 2019. годину, утврђено је да политичка странка није испоштовала дате препоруке ревизије.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

5.1 НАЛАЗИ

а) Политичка организација „Напредна Српска“ прекршила је одредбе члана 4. став (1)¹ Закона о финансирању политичких странака.

У годишњем финансијском извјештају странка је исказала укупне трошкове у износу од 21.736,61 КМ.

Увидом у Програм утрошка средстава за 2019. годину утврђено је да је странка планирала расходе у укупном износу од 11.500,00 КМ, и то: 1) трошкове закупа пословних просторија у износу од 2.400,00 КМ, 2) трошкове горива у износу од 2.000,00 КМ, 3) трошкове службеног пута у износу од 4.100,00 КМ и 4) остале трошкове у износу од 3.000,00 КМ.

¹ Финансијска средства из члана 3. став (1) Закона о финансирању политичких странака, политичка странка може користити искључиво за остваривање циљева утврђених својим програмом и статутом.

Анализом достављеног Програм утрошка средстава за 2019. годину, утврђено је да програм није сачињен на начин да се обезбиједи потпуна транспарентност планираног трошења средстава, као и њихова упоредба са оствареним трошковима.

Поред наведеног, прегледом годишњег финансијског извјештаја утврђено је да је странка средства у износу од 13.941,85 КМ утрошила мимо Програма утрошка средстава за 2019. годину, тј. није планирала све трошкове, док је поједине трошкове остварила у већем износу у односу на планиране, како слиједи:

- Прегледом финансијског извјештаја и финансијске документације странке утврђено је да политичка странка у Програму утрошка средстава није планирала трошкове књиговодствених услуга, трошкове угоститељских услуга, трошкове репрезентације, трошкове непроизводних услуга, трошкове платног промета и хуманитарне расходе.

Странка је у 2019. години наведене трошкове остварила у укупном износу од 9.841,85 КМ, и то: трошкове књиговодствених услуга у износу од 100,00 КМ, трошкове угоститељских услуга у износу од 4.362,93 КМ, трошкове репрезентације у износу од 4.193,42 КМ, трошкове непроизводних услуга у износу од 36,00 КМ, трошкове платног промета у износу од 149,50 КМ и хуманитарне расходе у износу од 1.000,00 КМ.

- Странка је остварила трошкове закупа у укупном износу од 6.500,00 КМ, док су наведени трошкови планирани у износу од 2.400,00 КМ.

Политичка организација „Напредна Српска“ прекршила је одредбе члана 4. став (1) Закона о финансирању политичких странака јер није сачинила програм утрошка средстава на правиан начин, те је финансијска средства обезбијеђена за финансирање странке утрошила мимо утврђеног Програма утрошка средстава за 2019. годину.

б) Политичка организација „Напредна Српска“ прекршила је одредбе члана 11. став (1)² и члана 12. став (1)³ и став (4)⁴ Закона о финансирању политичких странака.

На основу прегледа годишњег финансијског извјештаја и друге финансијске документације, утврђено је да Политичка организација „Напредна Српска“ није правилно евидентирала расходе и обавезе, није поступала у складу са правилима и прописима о благајничком пословању и није обрасце годишњег финансијског извјештаја за 2019. годину попунила у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака (у даљем тексту: Правилник), чиме је прекршила рачуноводствене прописе и одредбе члана 11. став (1) и члана 12. став (1) и 12. став (4) Закона о финансирању политичких странака.

- (1) Контролом документације о благајничком пословању, утврђени су недостаци код рачуна добављача, који су књиговодствене исправе о насталим пословним догађајима, као и да је странка поступала супротно Уредби о условима и начину плаћања готовим новцем у Републици Српској.

-Странка је дана 26.10.2019. године користила услуге правног лица „Соко-промет“ д.о.о. Зворник, те је извршила плаћање услуга хране и пића по рачуну број: 12/19 у износу од 3.204,63 КМ. Увидом у рачун утврђено је да на рачуну није наведена врста хране и пића, већ је наведено само услуге хране и пића за више чланова.

² Политичка странка дужна је водити пословне књиге и подносити финансијске извјештаје на начин који је утврђен законом и другим прописима у складу са законом.

³ Политичка странка води евиденцију о својим приходима и расходима.

⁴ До 31.03. наредне године политичка странка подноси финансијски извјештај у форми коју одобри Централна изборна комисија БиХ.

Такође, странка је дана 21.12.2019. године користила услуге истог правног лица, те је извршила плаћање услуга хране и пића по рачуну број: 15/19 у износу од 1.158,30 КМ. Увидом у рачун утврђено је да на рачуну није наведена врста хране и пића, већ је наведено само услуге хране и пића.

Странка је наведене рачуне платила готовински, путем благајне, што је супротно Уредби о условима и начину плаћања готовим новцем у Републици Српској.

-Увидом у Дневник благајне број: 20 од 27.09.2019. године утврђено је да је странка по основу Купопродајног уговора исплатила правном лицу „Соко-промет“ д.о.о. Зворник средства у износу од 8.200,00 КМ. Увидом у Купопродајни уговор од 27.09.2019. године утврђено је да је странка извршила набавку канцеларијског намјештаја и рачунарске опреме. Странка уз уговор није приложила рачун, нити је позната цијена сваког појединачног комада намјештаја и опреме. Супротно одредбама Уредбе о условима и начину плаћања готовим новцем странка је извршила плаћање намјештаја и опреме, готовински, путем благајне.

У складу са Уредбом о условима и начину плаћања готовим новцем сва правна лица, па и политичке странке, имају обавезу да све рачуне у износима већим од 200,00 КМ плаћају путем трансакцијског рачуна, као и да подизање готовине са трансакцијског рачуна врше у случају када у благајни недостају готовинска средства за текуће потребе.

- (2) Станка је у годишњем финансијском извјештају исказала укупне трошкове закупа пословног простора износу од 6.500,00 КМ. Увидом у Уговор о закупу пословног простора, који је странка закључила дана 01.01.2019. године у Зворнику са Српским соколским друштвом „Свети Сава“, утврђено је да су трошкови закупа пословног простора, површине 32 м², износили 2.400,00 КМ⁵.

Увидом у уговоре о закупу и доказе о плаћању утврђено је да је странка за потребе одржавања Скупштине странке и сједнице Главног одбора користила сале и просторе Српског соколског друштва „Свети Сава“ дана 20.02.2019. године и 25.10.2019. године, и у ту сврху је платила укупно 4.100,00 КМ.

Странка је у обрасцу 4.1 (режијско-административни и остали трошкови) годишњег финансијског извјештака трошкове закупа сала у износу од 4.100,00 КМ требала исказати одвојено од трошкова закупа пословног простора.

- (3) Даном 18.05.2019. године из благајне странке су исплаћена средства физичком лицу Александри Милић у износу од 1.000,00 КМ.

Увидом у финансијску документацију и пословне књиге утврђено је да су средства исплаћена на основу Одлуке о једнократној новчаној помоћи, те да су у пословним књигама евидентирана на конту *Трошкови спонзорстава*. Такође је утврђено да странка на исплаћена средства није обрачунала нити платила порез на доходак и припадајуће доприносе.

Странка у пословним књигама није евидентирала трошкове и обавезе по основу пореза на доходак и доприноса на исплаћена средства физичком лицу, нити је исте исказала у обрасцима годишњег финансијског извјештаја који је поднијела Централној изборној комисији Босне и Херцеговине.

⁵ Уговор је закључен на период од дванаест мјесеци, уз мјесечну накнаду од 200,00 КМ.

5.2. ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Политичкој организацији „Напредна Српска“ да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- да сваке године доноси прецизан и јасан програм утрошка средстава и да финансијска средства осигурана за финансирање политичке странке користи у складу са програмом,*
- да пословне књиге води у складу са рачуноводственим прописима, односно да води правилне евиденције о својим расходима и обавезама,*
- да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији Босне и Херцеговине попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и*
- да поштује и друге прописе, преваходно прописе о пословању готовим новцем и пореске прописе.*

КОМЕНТАР:

У остављеном року, Политичка организација „Напредна Српска“ није се очитовала на налазе ревизије и мишљење ревизора дато у Прелиминарном извјештају о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2019. годину.

Шеф одсјека за ревизијске послове, ревизор

Сања Тошовић

Шеф службе за ревизију

Мр сц. Хасида Гушић