

BOSNA I HERCEGOVINA
CENTRALNA IZBORNA KOMISIJA
SREDIŠNJE IZBORNO POVJERENSTVO



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ЦЕНТРАЛНА ИЗБОРНА КОМИСИЈА

**Srednjoročni plan rada
Centralne izborne komisije
Bosne i Hercegovine
2026. –2028.**

Sarajevo, avgust 2025. godine

SADRŽAJ

SADRŽAJ	2
POGLAVLJE 1. STRATEŠKI OKVIR.....	4
POGLAVLJE 2.MANDAT, MISIJA I VIZIJA CENTRALNE IZBORNE KOMISIJE BIH.....	8
POGLAVLJE 3. UČESNICI I PARTNERI	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.
POGLAVLJE 4. OSNOVNA PROGRAMSKA OPREDJELJENJA CENTRALNE IZBORNE KOMISIJE BIH	12
POGLAVLJE 5. RESURSI I KAPACITETI POTREBNI ZA POSTIZANJE CILJEVA	12
POGLAVLJE 6. OKVIR ZA PRAĆENJE PROVOĐENJA PLANA I EVALUACIJU REZULTATA	15

PRILOZI

Prilog 2

-Obrazac 1. Akcioni plan za naredne tri godine: Pregled mjera i veza sa strateškim okvirom

-Obrazac 2. Pregled programa, programskih aktivnosti, projekata i planiranih akata,
Akcioniplan : Lista visokih i kritičnih strateških rizika i mjera za otklanjanje rizika

Nacrt Srednjoročnog plana rada Centralne izborne komisije BiH za period 2026.–2028. godine pripremljen u skladu s metodološkim smjernicama navedenim Odlukom o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH („Službeni glasnik BiH“, br. 48/24 i 79/24)

Radna grupa za izradu Srednjoročnog plana rada Centralne izborne komisije BiH, imenovana Odlukom o procedurama srednjoročnog planiranja broj: 07-1-02-2-44-1/18 od 18.01.2018. godine i Odlukom o izmjeni odluke o procedurama srednjoročnog planiranja broj: 07-1-02-2-1859-1/22 od 27.09.2022.godine je pripremila i na kolegiju Centralne izborne komisije BiH dana 14.08.2025. godine, dobila saglasnost na Nacrt Srednjoročnog plana rada za period 2026.-2028. godine, koji je upućen u proceduru pribavljanja mišljenja od strane Ministarstvo finansija i trezora Bosne i Hercegovine i objavu.

Srednjoročni plan rada Centralne izborne komisije BiH je usvojen 30.12.2025. godine na 82. sjednici Centralne izborne komisije BiH.

Nacrt Srednjoročnog plana rada Centralne izborne komisije BiH za period 2026.-2028. godine se unosi u PIMIS- Informacioni sistem za upravljanje javnim investicijama.

Nacrt Srednjoročnog plana rada Centralne izborne komisije BiH za period 2026.-2028. godine, u skladu sa Odlukom o postupku srednjoročnog planiranja, praćenja i izvještavanja u institucijama BiH sadrži: **strateški okvir, Mandat, misiju i viziju institucije, učesnike i partnere, osnovna programska opredeljenja, resurse i kapacitete potrebne za postizanje ciljeva, te okvir za praćenje provedbe plana i evaulacije rezultata.**

Poglavlje 1. Strateški okvir

1. **Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine**, član 2.9 stav (1) tačka 18¹ utvrđeno je da Centralna izborna komisija BiH podnosi godišnji izvještaj Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Parlamentarna skupština BiH) o provođenju izbora u Bosni i Hercegovini, provođenju Izbornog zakona Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Izborni zakon BiH) i inicira izmjene tog zakona.
2. **Zakonom o finansiranju političkih stranaka**, član 17², propisano je da je Centralna izborna komisija BiH obavezna svake godine Parlamentarnoj skupštini BiH podnijeti izvještaj o pregledanom stanju finansijskog poslovanja političkih stranaka.
3. U nadležnosti Centralne izborne komisije BiH je i provođenje **dijela Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine**³, kojim je Centralna izborna komisija BiH nadležna da ocjenjuje, na osnovu dostavljenih informacija i podataka iz službene evidencije, da li kandidat za predsjedavajućeg, ministra i zamjenika ministra u Vijeću ministara BiH ispunjava uslove za imenovanje.
4. **Zakonom o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije**, član 13⁴, Centralna izborna komisija BiH vrši provjeru kandidata za direktora i zamjenika direktora Agencije.
5. Srednjoročni plan rada Centralne izborne komisije BiH za period 2025–2027. godina (akt broj: 07-1-02-2-1921-3/24) usvojen je na 85. sjednici Centralne izborne komisije BiH održanoj 17.10.2024. godine.
6. Centralna izborna komisija BiH je na 65. sjednici održanoj 05. 10. 2023. godine usvojila **Strateški plan Centralne izborne komisije BiH za period 2024–2027. godine**.⁵ Ovaj dokument je ključan korak u postizanju visokog nivoa organizacije i integriteta izbornog procesa u Bosni i Hercegovini. Strateški plan Centralne izborne komisije BiH za period 2024–2027. godine će poslužiti kao temelj za daljnji sistematičan rad, postavljanje jasnih smjernica i ciljeva, te definisanje mjera koje će izbornu administraciju približiti izvrsnosti u organizaciji izbora. U dokumentu su predstavljeni strateški ciljevi razvoja Centralne izborne komisije BiH u periodu 2024–2027. godine na način da su podijeljeni prema operativnosti i funkcionalnosti u sedam pravaca: 1) institucionalno jačanje izborne administracije, 2) uvođenje novih informacionih tehnologija u izborni proces, 3) poboljšanje infrastrukture i logističkih kapaciteta, 4) podizanje povjerenja u izborni proces i izbornu administraciju, 5) unapređenje pristupačnosti izbornog procesa, 6) povećanje integriteta izbornog procesa i 7) unapređenje nadzora i transparentnosti finansiranja političkih stranaka.

¹ „Službeni glasnik BiH“, broj: 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13, 7/14 i 31/16, 41/20, 38/22, 51/22, 67/22 i 24/24)

² „Službeni glasnik BiH“, broj: 95/12 i 41/16

³ „Službeni glasnik BiH“, broj: 30/03, 42/03, 81/06, 76/07, 87/07, 94/07 i 24/08

⁴ „Službeni glasnik BiH“, broj: 103/09 i 58/13

⁵ Akt broj 04-2-50-4-1250-1/23

Strateški plan Centralne izborne komisije BiH za period 2024–2027. godine dostupan je javnosti na internet-stranici Centralne izborne komisije BiH.⁶

7. **Plan integriteta Centralne izborne komisije BiH** – Centralna izborna komisija BiH je na 10. sjednici održanoj 07.03.2024. godine donijela Odluku o usvajanju i provođenju Plana integriteta Centralne izborne komisije BiH za period 2024 -2027. godine.⁷ Predmetnom Odlukom je imenovana i osoba zadužena za nadzor nad provođenjem Plana integriteta. Nakon usvajanja Plan integriteta je dostavljen u Agenciju za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije.⁸ Prethodno je Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije je aktom 05-07-4-21- 2/24 od 21.02.2024. godine dala pozitivno mišljenje na Prijedlog Plana integriteta Centralne izborne komisije BiH za period 2024-2027. godine. Dokument je dostupan na web stranici www.izbori.ba⁹

Naše vrijednosti

Vrijednosti i principi: U našoj predanosti organizaciji slobodnih i demokratskih izbora, negujemo vrijednosti i principe koji će biti ključni u implementaciji ovog strateškog plana.

Nezavisnost: Nezavisnost izborne administracije i sloboda od političkog uticaja su temeljne vrijednosti koje čvrsto negujemo. Centralna izborna komisija BiH je odlučan da u potpunosti osigura da smo nepristrasni i nezavisni u svom djelovanju, te da svaka odluka bude donesena isključivo u skladu s našim profesionalnim uvjerenjima i stručnošću.

Centralna izborna komisija BiH djeluje na način da politika ne utiče na naše odluke, u cilju osiguravanja da svi postupci budu vođeni jedino interesima građana, doprinoseći jačanju demokratije u Bosni i Hercegovini.

Jedino kroz nezavisnu izbornu administraciju moguće je osigurati integritet i povjerenje u izborni proces, te osigurati da glasači mogu slobodno izraziti svoju izbornu volju.

Nepriistrasnost: U našem djelovanju posvećeni smo tome da osiguramo da naše odluke budu donesene nepristrasno, te da budu u skladu sa zakonskim okvirom i mandatom koji nam je povjeren. Djelujući nepristrasno osiguravamo da svaki izborni subjekt ima iste uslove za učešće u izbornom procesu. Odluke koje donosimo temelje se na zakonskim okvirima koji reguliraju izborni proces.

Mandat koji nam je povjeren od strane Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine jasno definira našu ulogu i ovlaštenja. Djelujemo u skladu s tim mandatom i odgovorno obavljamo svoje dužnosti kako bismo osigurali da izborni proces bude transparentan, efikasan i pošten.

Djelujući nepristrasno, uz poštivanje zakonskih okvira i vjernost mandatu, težimo osigurati da građani imaju puno povjerenje u naš rad i u sam izborni proces. Smatramo da je nepristrasnost ključni element za jačanje demokratskih vrijednosti i osiguravanje da svi građani mogu slobodno i demokratski ostvariti svoje izbornu pravo.

⁶ https://www.izbori.ba/Documents/2023/10/31/ifes_strateski_plan-bos.pdf

⁷ Akt broj 04-2-50-4 -979- 10 /22

⁸ Akt broj 04-2-50-4 -979- 12 /22

⁹ https://www.izbori.ba/Documents/CIK/plan_integriteta/Plan_integriteta_CIKBIH_2024_2027.pdf

Profesionalizam: Centralna izborna komisija BiH posvećena je provođenju svog mandata na zakonit i profesionalan način. Predanost poštivanju zakona osigurava da sve aktivnosti i odluke koje donosimo u okviru izbornog procesa budu u skladu s važećim pravnim normama i regulativama.

Profesionalnost je ključni element u našem radu kako bismo osigurali da svaki korak izbornog procesa bude sproveden uz visoku stručnost i odgovornost.

Kontinuirano radimo na unapređenju kapaciteta i usavršavanju izborne administracije, te pratimo izazove i tehnološke inovacije u području izbornih procesa. Centralna izborna komisija BiH je otvorena prema novim idejama i djeluje u skladu s najboljim međunarodnim praksama kako bismo osigurali najbolju moguću uslugu građanima i konstantno jačanje demokratskih procesa u Bosni i Hercegovini.

Odgovornost: Predanost principu odgovornosti prema građanima i svim učesnicima u izbornom procesu je temelj našeg rada. Prema građanima, naša odgovornost znači osiguravanje da svaki glas ima važnost i da svi birači imaju jednake i ravnopravne mogućnosti da slobodno izraze svoju izbornu volju. Aktivno radimo na edukaciji građana o izbornim pravima i procedurama, kako bi bili informirani i osnaženi da aktivno učestvuju u izbornom procesu. Također, redovno komuniciramo s građanima i slušamo njihove potrebe i zabrinutosti kako bismo bolje odgovorili na njihove zahtjeve.

Prema učesnicima u izbornom procesu naša odgovornost podrazumijeva poštivanje i provođenje zakonodavstva i pravnih normi koje reguliraju izborni proces. Također, redovno izvještavamo o našim postupcima i rezultatima kako bi svi učesnici bili upoznati s napretkom i usklađenosti s ciljevima izbornog procesa.

Inkluzivnost: Centralna izborna komisija BiH je predana stvaranju inkluzivnog izbornog procesa u Bosni i Hercegovini. Kroz naš rad, želimo osigurati da svi građani imaju iste mogućnosti u učestvovanju u izbornom procesu, nezavisno od pripadnosti bilo kojoj društvenoj grupi, vjerskim, političkim ili drugim uvjerenjima, uključujući lica s invaliditetom, te manje zastupljene i marginalizirane grupe.

Svaki birač mora imati jednake šanse da ostvari pasivno i aktivno biračko pravo i izrazi svoju izbornu volju.

Nastojimo osigurati da izborni proces bude pristupačan i razumljiv za sve građane, uključujući i osobe s invaliditetom, osobe s poteškoćama u razvoju ili osobe iz ranjivih društvenih grupa.

U našem radu potičemo aktivnu saradnju s državnim i nezavisnim institucijama, civilnim društvom, nevladinim organizacijama i drugim relevantnim akterima kako bismo zajedno stvorili inkluzivno izorno okruženje. Slušamo i uvažavamo različite perspektive i doprinosimo inicijativama koje promiču inkluzivnost u izbornom procesu.

Također, osiguravamo da informacije o izbornom procesu budu dostupne i razumljive za sve građane. Stvarajući inkluzivno okruženje, nastojimo osigurati da niti jedan birač ne bude diskriminiran ili onemogućen da ravnopravno učestvuje u izbornom procesu. Vjerujemo da je inkluzivnost ključ za jačanje demokratskih vrijednosti i izgradnju društva u kojem se cijeni raznolikost, poštuju prava svakog pojedinca i promiče aktivno građanstvo.

Kontinuirano unapređenje i digitalne inovacije: Centralna izborna komisija BiH posvećena je unapređenju izbornog procesa kako bismo osigurali najbolje moguće iskustvo za sve učesnike. U okviru svog mandata, pratimo današnje tehnološke i društvene trendove kako bismo identificirali prilike za uvođenje inovacija koje će poboljšati transparentnost i efikasnost izbornog procesa. Aktivno sarađujemo s međunarodnim i domaćim kompanijama i stručnjacima iz područja informacionih tehnologija kako bismo tehnološki unaprijedili izborni proces.

Naša predanost uvođenju inovacija u izborni proces temelji se na uvjerenju da je modernizacija kroz uvođenje adekvatnih informacionih tehnologija u izborni proces ključna za jačanje demokratskih institucija, kao i osiguravanju integriteta izbornog procesa. Konstantno radimo na cilju da izborni proces bude što efikasniji, transparentniji i prilagođen zahtjevima savremenog demokratskog društva.

Naš cilj je unaprijediti izborni proces u skladu međunarodnim standardima i najboljim međunarodnim praksama i omogućava građanima da slobodno i pouzdano izraze svoju izbornu volju. Uvodeći inovacije u izborni proces, želimo doprinijeti jačanju povjerenja u demokratske vrijednosti, te ostvariti izbore koji su poštjeni, transparentni i odražavaju izbornu volju birača.

Transparentnost: Transparentnost je ključna za demokratski izborni proces, izgradnju povjerenja građana u izborni proces, izbornu administraciju i jačanje demokratskih vrijednosti. Kontinuirano obavještavamo javnost o našem djelovanju, rezultatima naših aktivnosti, te cjelokupnom izbornom procesu. Nastojimo osigurati da sve relevantne informacije o izbornom procesu budu jasno i pravovremeno dostupne.

Otvoreno komuniciramo o svim izazovima i problemima s kojima se susrećemo, te o mjerama koje poduzimamo kako bismo ih riješili. Otvorenost prema javnosti osigurava da naš rad bude transparentan, a naša organizacija odgovorna prema svim građanima.

Efikasnost: Temelj svakog demokratskog društva je povjerenje građana u izborni proces. Efikasnost izborne administracije od presudne je važnosti za jačanje tog povjerenja. S obzirom na odgovornost koju nosimo, neprestano težimo najvišim standardima u svom radu, pa tako i povećanju efikasnosti izborne administracije. Efikasnost kojoj težimo tiče se posvećenosti osiguravanju da izborni rezultati odražavaju volju birača, garantirajući da je svaki glas pravilno prebrojan, te da cijelokupan proces bude sproveden u najkraćem roku, uz minimalnu upotrebu resursa.

Ciljevi Centralne izborne komisije BiH

- Institucionalno jačanje izborne administracije,
- Uvođenje specifičnih izbornih tehnologija u izborni proces,
- Poboljšanje infrastrukture i logističkih kapaciteta,
- Podizanje povjerenja u izborni proces i izbornu administraciju,
- Unapređenje pristupačnosti izbornog procesa,
- Povećanje integriteta izbornog procesa,
- Unapređenje nadzora i transparentnosti finansiranja političkih stranaka.

Poglavlje 2. Mandat, misija i vizija Centralne izborne komisije BiH

Mandat Centralne izborne komisije BiH

Centralna izborna komisija BiH je nezavisan organ koji podnosi izvještaj neposredno Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine i čija ovlaštenja iz nje proizilaze¹⁰, a formiranje stalne izborne komisije Bosne i Hercegovine koja će imati odgovornost za provođenje izbora u Bosni i Hercegovini predviđeno je i članom V Aneksa 3 Okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini (Dejtonski mirovni sporazum).

Centralna izborna komisija BiH je nadležna za provođenje Izbornog zakona BiH i njegovih izmjena i dopuna, Izbornog zakona Republike Srpske, Izbornog zakona Brčko distrikta BiH, Zakona o izboru, prestanku mandata, opozivu i zamjeni načelnika u općinama Federacije Bosne i Hercegovine, Zakona o finansiranju političkih stranaka i dijela Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, kojim je Centralna izborna komisija BiH nadležna da ocjenjuje, na osnovu dostavljenih informacija i podataka iz službene evidencije, da li kandidat za predsjedavajućeg, ministra i zamjenika ministra u Vijeću ministara BiH ispunjava uslove za imenovanje. Također, Zakonom o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, član 13, Centralna izborna komisija BiH vrši provjeru kandidata za direktora i zamjenika direktora Agencije.

Misija: Transparentno, efikasno i profesionalno organiziramo demokratske izbore u kojima građani Bosne i Hercegovine mogu izraziti slobodnu izbornu volju, te zakonito provođenje svih nadležnosti propisanih Izbornim zakonom BiH i Zakonom o finansiranju političkih stranaka BiH.

Vizija: Naša vizija je izborna administracija koja organizira slobodne, demokratske izbore koji odražavaju volju birača i koja uživa povjerenje birača i javnosti s izbornom administracijom koja organizira slobodne, demokratske izbore koji održavaju volju birača i koja uživa povjerenje birača i javnosti.

¹⁰ Član 2.9. Izbornog zakona Bosne i Hercegovine

Poglavlje 3. Učesnici i partneri

Izborna administracija u Bosni i Hercegovini ima nekoliko nivoa. Glavni regulator izbornog procesa je Centralna izborna komisija BiH koja ima 7 članova, a Sekretarijat Centralne izborne komisije BiH, koji obavlja administrativno-tehničke poslove izbornih aktivnosti i reviziju finansiranja političkih stranaka, broji 74 državna službenika i zaposlenika po Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji Sekretarijata Centralne izborne komisije BiH (broj: 07-2-02-3-84-1/14 od 22. 1. 2014. godine i broj: 05-1-02-3-617-1/15 od 27.09.2015). Trenutan broj zaposlenih na neodređeno vrijeme u Sekretarijatu Centralne izborne komisije BiH iznosi 61.

U skladu sa Izbornim zakonom BiH formiraju se i izborne komisije entiteta i kantona. Trenutno postoji samo Republička izborna komisija Republike Srpske dok u Federaciji BiH nije formirana izborna komisija.

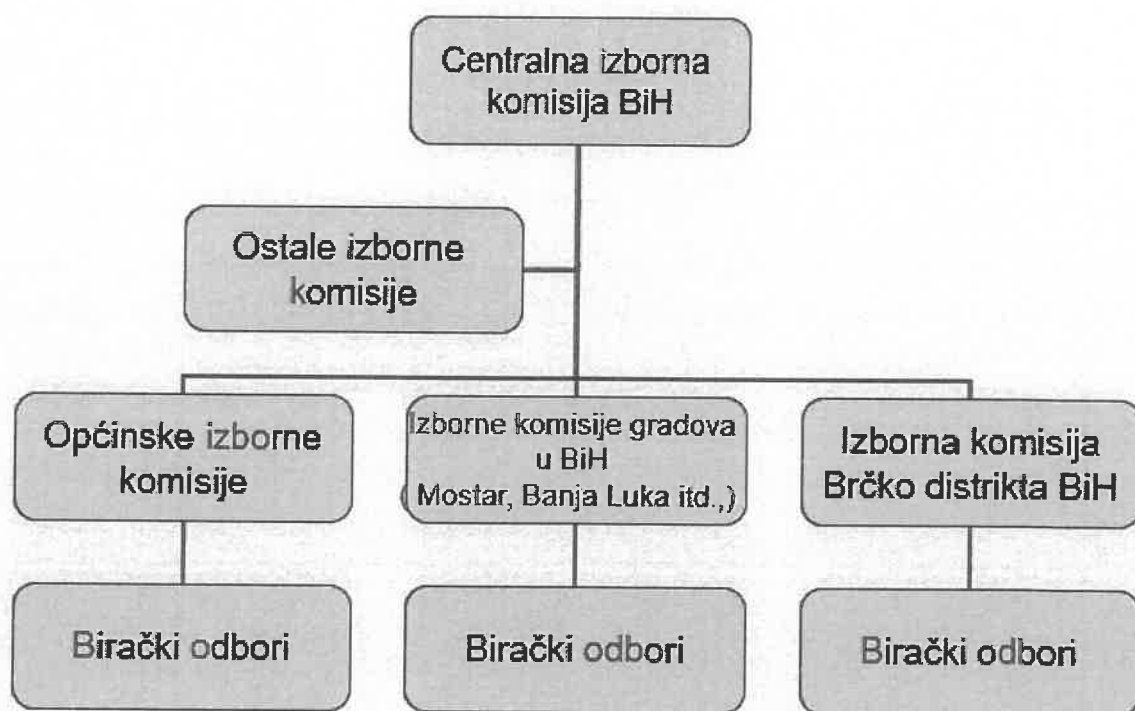
Na lokalnom nivou postoje 143 općinske i gradske izborne komisije (OIK/GIK).

U skladu s Odlukom o broju članova izborne komisije osnovne izborne jedinice u Bosni i Hercegovini – „Službeni glasnik BiH“, broj: 31/24) i Odlukom o izmjenama Odluke o broju članova izborne komisije osnovne izborne jedinice u Bosni i Hercegovini, („Službeni glasnik BiH“ broj: 59/24) imenovano je ukupno 583 članova izbornih komisija, uključujući i predsjednike.

Na lokalnom nivou postoje i centri za birački spisak, a tokom izbornih godina formiraju se birački odbori koji nisu stalna tijela izborne administracije. Također, u izbornoj godini formira se Glavni centar za brojanje u kojem se angažuje oko 500 vanjskih saradnika.

Na biračka mjesta (redovna biračka mjesta, biračka mjesta za glasanje u odsustvu, biračka mjesta za glasanje nepotvrđenim glasačkim listićima i mobilni timovi) imenovuju se članovi biračkih odbora i njihovi zamjenika.

Odlukom o zaključivanju Centralnog biračkog spiska sa stanjem na dan 06.10.2024.godine broj: 06-1-07-2-620-6/24 od 06.10.2024. godine za Lokalne izbore 2024. godine utvrđen je broj birača **3.402.246**



Slika 1. Izborna administracija u Bosni i Hercegovini

Ostali ključni partneri Centralne izborne komisije BiH

Agencija za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka – IDDEEA – U skladu s Jedinstvenom metodologijom i programom obrade i vođenja evidencije Centralnog biračkog spiska, koja je usvojena od strane Centralne izborne komisije BiH i IDDEEA-e, IDDEEA vrši redovan presjek stanja Centralnog biračkog spiska svakog prvog ponedjeljka u mjesecu te isti dostavlja Centralnoj izbornoj komisiji BiH.

Ministarstvo civilnih poslova BiH – Redovne aktivnosti na ažuriranju Centralnog biračkog spiska obuhvataju i provjeru podataka o ispisu iz državljanstva BiH, a na osnovu rješenja o ispisu iz državljanstva BiH koja se redovno dostavljaju od strane Ministarstva civilnih poslova BiH, Sektora za državljanstva.

Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH – S ciljem ažuriranja podataka o raseljenim osobama u Centralnom biračkom spisku, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH, po zahtjevu Centralne izborne komisije BiH, dostavlja evidencije o biračima koji imaju status raseljene osobe.

Ministarstvo vanjskih poslova BiH (MVPBiH) – Saradnja sa MVPBiH se posebno intenzivira u godini kada se provode izbori, formira se zajednička radna grupa za organizaciju glasanja izvan Bosne i Hercegovine. Također, s ciljem informisanja građana BiH koji borave u inostranstvu o načinu upisa birača i glasanja izvan BiH, priprema se i putem MVPBiH prosljeđuje ambasadama i konzulatima BiH u inostranstvu, odluka o diplomatsko-konzularnim predstavništvima BiH u inostranstvu u kojima se planira glasanje i izborni materijal (glasački listići za glasanje u DKP BiH).

Međunarodna suradnja

U oblasti međunarodne saradnje Centralna izborna komisija BiH ostvaruje dugogodišnju i kontinuiranu suradnju na različitim aktivnostima i projektima sa Delegacijom Evropske unije, Organizacijom za sigurnost i saradnju u Evropi (OSCE BiH) i OSCE-om/ODIHR-om; Vijećem Evrope, Svjetskim udruženjem izbornih tijela (Association of World Election Bodies, A-WEB) i WEM International.

Poglavlje 4. Osnovna programska opredjeljenja Centralne izborne komisije BiH

Glavni fokus Centralne izborne komisije BiH u naredne tri godine od 2026. do kraja 2028. godine će biti na implementaciji sljedećeg strateškog cilja:

STRATEŠKI CILJ	Provođenje izbornog i postizbornog procesa u skladu s demokratskim principima i međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog finansiranja.
-----------------------	--

Program –Provođenje zakona iz nadležnosti Centralne izborne komisije BiH sa više projekata.

Programske aktivnosti: provođenje izbora i administracija.

Program : Provođenje zakona iz nadležnosti Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine	Projekti 1. Pr 1 (IBIH-CIK-16) – Provođenje Općih izbora 2026. godine 2. Pr 2 (IBIH-7) – Uvođenje specifičnih izbornih tehnologija u izborni proces Bosne i Hercegovine 3. Pr 1 (IBIH-20) – Trajno rješavanje skladišnog prostora za potrebe Centralne izborne komisije BiH 4. Pr 1 (IBIH-19) – Provođenje Lokalnih izbora 2028. godine
--	---

Poglavlje 5. Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva

Finansijska sredstva se osiguravaju u budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH. Troškovi koji nastaju u toku realizacije srednjoročnog plana rada Centralne izborne komisije BiH se odnose na finansiranje redovnih aktivnosti neposredne potrošnje za implementaciju rezultata izbora, vođenje Centralnog biračkog spiska, aktivnosti Centra za edukaciju Centralne izborne komisije BiH, obuka i usavršavanje izborne administracije, kontrola i revizija finansiranja političkih stranaka i izbornih kampanja, troškovi posebnih namjena za provođenje Općih izbora 2026. godine, te uvođenja specifičnih izbornih tehnologija.

Za realizaciju programa i pripadajućih projekata iskazana je potreba u Dokumentu okvirnog budžeta za period 2026.-2028. godina, da je potrebno osigurati finansijska sredstva u iznosu od **217.946.000,00 KM**.

Planirani Budžet Centralne izborne komisije za razdoblje 2026-2028. godine.

2026. godina: 142.602.000,00 KM

2027. godina: 10.680.000,00 KM

2028. godina: 64.664.000,00 KM

Ukupan budžetski zahtjev za 2026. godinu iznosi 142.602.000,00 KM i odnosi se na PROGRAMSKA AKTIVNOST ADMINISTRACIJA (neposredna potrošnja) u iznosu 5.866.000,00KM i PROGRAMSKU AKTIVNOST PROVOĐENJE IZBORA u iznosu od 136.736.000,00 KM.

Ukupan budžetski zahtjev za 2027. godinu iznosi 10.680.000,00 KM i odnosi se na PROGRAMSKA AKTIVNOST ADMINISTRACIJA (neposredna potrošnja) u iznosu 9.370.000,00KM i PROGRAMSKU AKTIVNOST PROVOĐENJE IZBORA u iznosu od 1.310.000,00 KM.

Ukupan budžetski zahtjev za 2028. godinu iznosi 64.664.000,00 KM i odnosi se na PROGRAMSKA AKTIVNOST ADMINISTRACIJA (neposredna potrošnja) u iznosu 5.787.000,00KM i PROGRAMSKU AKTIVNOST PROVOĐENJE IZBORA u iznosu od 58.877.000,00 KM.

Odlukom Visokog predstavnika za Bosnu i Hercegovinu kojom se donosi Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine u tački 3. određeno je: *Profit Centralne banke Bosne i Hercegovine utvrđen od strane Upravnog vijeća Centralne banke raspodjeljuje se: - Centralnoj izbornoj komisiji i Bosne i Hercegovine u iznosu predviđenom u Završnom izvještaju provedenih pilot projekata uvođenja specifičnih izbornih tehnologija u izborni proces u Bosni i Hercegovini i studiji izvodljivosti za uvođenje specifičnih izbornih tehnologija u izborni proces Bosne i Hercegovine od 28. februara 2025. godine. Ova raspodjela će poslužiti za pokriće svih troškova nabavke izbornih tehnologija koje se uvode za potrebe Općih izbora u 2026. godini...*

A u tački 4. ove Odluke određeno je: *Nakon podnošenja specificiranog budžetskog zahtjeva od strane Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine, ministar finansija i trezora Bosne i Hercegovine će biti u obavezi da bez odlaganja stavi na raspolaganje zahtijevana sredstva na predmetnim ili namjenskim računima, bez obzira na status postupka usvajanja budžeta institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2025. godinu....* Zahtjev za otvaranje programa posebne namjene specifične izborne tehnologije u izbornom procesu u iznosu od kojemu su razvrstani tekući izdaci i kapitalni izdaci u iznosu 112.500.000,00KM podnesen je od strane Centralne izborne Komisije Ministarstvu finansija i trezora BiH akt broj: 07-1-16-1-1216-6/24 od 22.07.2025.godine, te će se u skladu s istim vršiti usklađivanje u aktima CIK BiH.

Za realizaciju programa i pripadajućih projekata prema Zahtjevu za dodjelu sredstava iz budžeta za 2026. godine -Instrukcija za budžetske korisnike br. 2 05-16-2-4510-1/25 od 21.07.2025. godine za Centralnu izbornu komisiju BiH je iznos gornje granice rashoda 30.080.000,00KM.

Za eventualne prijevremene izbore finansijska sredstva se osiguravaju iz transfera općina, gradova i entiteta.

Manji projekti uglavnom za obuke izborne administracije ponekad se finansiraju iz inostranih donacija.

Prema sistematizaciji radnih mjesta u Sekretarijatu Centralne izborne komisije BiH propisana su 74 radna mjesta. Status članova Centralne izborne komisije BiH je regulisan Izbornim zakonom BiH. Trenutno zaposlenih je 68 i to 61 zaposleni plus 7 članova Centralne izborne komisije BiH. Raspisani su oglasi za popunjavanje svih upražnjenih radnih mjesta.

Jačanje organizacionih kapaciteta potrebnih za izvršenje plana

Aktivnosti predviđene u srednjoročnom periodu 2026.–2028. će biti realizovane u okviru redovnih poslova Sekretarijata Centralne izborne komisije BiH kao i redovnih zadataka ostale izborne administracije u BiH (općinskih/gradskih izbornih komisija, centara za birački spisak).

U skladu s članom 27. Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Sekretarijata Centralne izborne komisije BiH (broj: 07-2-02-3-84-1/14 od 22. 1. 2014. godine i broj: 05-1-02-3-617-1/15 od 27.09.2015. godine) u godini u kojoj se provode redovni, prijevremeni, ponovni ili odgođeni izbori donosi se plan o angažovanju osoblja za vanredne ili povremene poslove zbog priprema i provođenja izbora. Centralna izborna komisija BiH donosi poseban pravilnik kojim se reguliše način i trajanje angažovanja dodatnog osoblja, nazivi i opisi poslova, uvjeti za obavljanje istih i broj izvršilaca.

U toku je procedura usvajanja novog pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Sekretarijata Centralne izborne komisije BiH, a prijedlog istog je upućen Ministarstvu pravde Bosne i Hercegovine na mišljenje aktom Centralne izborne komisije BiH broj: 07-2-02-3-739-1/2023 od 06.06.2023.godine, te je upućen zahtjev Vijeću ministara BiH aktom Centralne izborne komisije BiH, broj: 07-2-02-3-739-54/23 od 03.07.2025. godine.

Poglavlje 6. Okvir za praćenje provođenja plana i evaluaciju rezultata

Definisanje ključnih pokazatelja

1. Procenat realiziranih aktivnosti iz Plana rada Sekretarijata Centralne izborne komisije BiH za 2026., 2027. i 2028. godinu

Plan rada Sekretarijata Centralne izborne komisije BiH (Centralna izborna komisija BiH) se priprema na osnovu godišnjih planova rada organizacijskih jedinica Sekretarijata Centralne izborne komisije BiH. Godišnje planove rada organizacijskih jedinica Sekretarijata Centralne izborne komisije BiH pripremaju rukovodeći državni službenici, i u saradnji sa šefovima odsjeka, za one aktivnosti za koje su odgovorni, u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Sekretarijata. Aktivnosti iz godišnjih planova rada organizacijskih jedinica Sekretarijata se grupišu u projekte u okviru programa i specifičnih ciljeva Centralne izborne komisije BiH za potrebu izrade Srednjoročnog plana rada Centralne izborne komisije BiH. Ciljana vrijednost realizacije aktivnosti je 80-100%.

2. Procenat realiziranih preporuka iz Izvještaja o provođenju zakona iz nadležnosti Centralne izborne komisije BiH BiH u 2025. godini

Izbornim zakonom BiH, član 2.9, stav (1), tačka 18, utvrđeno je da Centralna izborna komisija BiH podnosi godišnji izvještaj Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine o provođenju izbora u Bosni i Hercegovini, provođenju Izbornog zakona Bosne i Hercegovine i inicira izmjene tog zakona. Jedno od poglavlja godišnjeg izvještaja je posvećeno preporukama čiju realizaciju Centralna izborna komisija BiH nastoji potaknuti kod relevantnih institucija BiH kako bi budući rad u provođenju izbornog procesa bio što kvalitetniji. Ciljana vrijednost pokazatelja je realizacija 50% -100% preporuka.

3. Stepen usklađenosti zakonodavnog okvira s preporukama GRECO-a (odnos realiziranih u odnosu na broj datih preporuka)

GRECO je u Drugom dodatku Drugom Izvještaju o usklađenosti za Bosnu i Hercegovinu (usvojen na 90. plenarnoj sjednici GRECO-a u Strasbourgu, 21.-25. marta 2022. g.) u trećem krugu evaluacije - „Transparentnost finansiranja političkih stranaka” dao ocjenu realizacije preporuka: od 9 preporuka GRECO-a, 3 preporuke nisu uopće realizirane, 5 preporuka je realizirano djelimično i 1 preporuka je realizirana na zadovoljavajući način.

Zakonom o izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH („Službeni glasnik BiH“ br. 24/24) propisano je da su politička stranka i nezavisni kandidat koji učestvuju na izborima za organe vlasti Bosne i Hercegovine na svim nivoima dužni otvoriti poseban račun za finansiranje troškova izborne kampanje, u skladu s članom 4.4, stav (1) Izbornog zakona BiH, što doprinosi realizaciji preporuke GRECO-a br. II.

Početna vrijednost je -45%. Ciljana vrijednost (2028) je realizacija 100% preporuka.

4. Procenat realiziranih aktivnosti predviđenih u Strateškom planu Centralne izborne komisije BiH (2024.-2027.)

Strateškim planom Centralne izborne komisije BiH (2024.-2027.) godine predviđena je realizacija 30 mjera koje se provode kontinuirano tokom trajanja strategije, koje su realizovane odnosno čija je realizacija u toku. Za 2026. godinu predviđena je realizacija 30 % mjera.

Analiza Zakona o finansiranju političkih stranaka urađena je od strane ekspertnog tima Grupe zemalja Vijeća Evrope za borbu protiv korupcije – GRECO, u okviru trećeg kruga evaluacije za Bosnu i Hercegovinu – u oblasti Transparentnost finansiranja političkih stranaka i izdat je Evaluacijski izvještaj za Bosnu i Hercegovinu, koji je usvojio GRECO na 51. Plenarnoj sjednici (Strasbourg, 23–27. maj 2011. godine). U Evaluacijskom izvještaju je Bosni i Hercegovini dato devet preporuka za unapređenje transparentnosti finansiranja političkih stranaka.

GRECO je pratio realizaciju datih preporuka i izdavao izvještaje o usklađenosti Bosne i Hercegovine sa preporukama GRECO-a.

GRECO je 2022. godine izdao Drugi dodatak Drugom izvještaju o usklađenosti Bosne i Hercegovine sa preporukama GRECO-a u trećem krugu evaluacije (usvojen na 90. plenarnoj sjednici GRECO-a u Strasbourgu, 21.-25. marta 2022. g.), u kome se navodi da je od devet preporuka samo preporuka V, koja se odnosi na objavljivanje podataka o finansiranju političkih stranaka i političkih subjekata koji učestvuju na izborima, provedena na zadovoljavajući način, da su preporuke II, IV, VI, VIII i IX djelomično provedene, a da preporuke I, III i VII nisu realizovane. U ovom izvještaju navedeno je da je potrebno dodatno promovisati korištenje bankarskog sistema za donacije političkim strankama, postići povećanu transparentnost računa i aktivnosti subjekata povezanih s političkim strankama; po pitanju kršenja pravila financiranja izborne kampanje, uvesti definisane i djelotvorne, razmjerne i odvraćajuće sankcije za sva povezana kršenja i za sve uključene osobe; i uvesti princip jedinstvenog računa za finansiranje izborne kampanje. Takođe, GRECO navodi da nema dokaza o povećanju kadrovskih kapaciteta Službe za reviziju finansiranja političkih stranaka, niti povećanju finansijskih sredstava dodijeljenih Centralnoj izbornoj komisiji BiH za obavljanje nadzornih funkcija koje se odnose kako na finansiranje političkih stranaka tako i na finansiranje izborne kampanje, niti je saradnja i koordinacija između Centralne izborne komisije BiH, poreznih tijela i agencija za provedbu zakona ojačana na operativnom i izvršnom nivou. Usvajanjem ovog Drugog dodatka Drugom izvještaju o usklađenosti okončan je postupak Trećeg kruga usklađivanja u odnosu na Bosnu i Hercegovinu. Zakonom o izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH („Službeni glasnik BiH“ br. 24/24) propisano je da su politička stranka i nezavisni kandidat koji učestvuju na izborima za organe vlasti Bosne i Hercegovine na svim nivoima dužni otvoriti poseban račun za finansiranje troškova izborne kampanje, u skladu s članom 4.4, stav (1) Izbornog zakona BiH, što doprinosi realizaciji preporuke GRECO-a br. II.

Zakonom o izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH, takođe, je propisano da su sve državne, entitetske, kantonalne i institucije jedinica lokalne samouprave, kao i institucije Brčko distrikta Bosne i Hercegovine obavezne sarađivati s Centralnom izbornom komisijom BiH i obavezne su na pisani zahtjev Centralne izborne komisije BiH obezbijediti sve potrebne podatke, informacije i dokumente relevantne za efikasnu provjeru tačnosti podataka sadržanih u izvještajima o donacijama za izbornu kampanju, materijalnim priložima i rashodima, uključujući i podatke o prihodima pojedinačnih donatora u skladu s odredbama ovog poglavlja. Ista obaveza je propisana i za sve javne i poslovne banke koje su otvorile bankovne račune u ime političkog subjekta, bilo za finansiranje političkih subjekata ili poseban račun za potrebe finansiranja izborne kampanje, kao i za sva pravna i fizička lica koja su dala donacije političkom subjektu.

Centralna izborna komisija BiH je na svojoj prvoj sjednici održanoj 13.01.2022. godine i svojoj 20. sjednici održanoj 03.05.2024. godine usvojila podzakonske akte, kojima je dala doprinos ispunjenju

relevantnih preporuka koje je Bosna i Hercegovina dužna ispuniti po Mišljenju Evropske Komisije o zahtjevu Bosne i Hercegovine za članstvo u Evropskoj Uniji. To su: Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka, Pravilnik o predizbornim i postizbornim finansijskim izvještajima i izvještajima o prometu posebnog računa za finansiranje izborne kampanje političkih stranaka, Pravilnik o predizbornim i postizbornim finansijskim izvještajima i izvještajima o prometu posebnog računa za finansiranje izborne kampanje nezavisnih kandidata, Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka, Uputstvo o postupku otvaranja i korištenja posebnog računa za finansiranje troškova izborne kampanje i Uputstvo o donošenju finansijskog plana i programa utroška sredstava političke stranke, kojima se unaprijeđuje transparentnost finansiranja političkih stranaka i izbornih kampanja, promoviše korištenje bankovnog sistema za prijem donacija i sredstava iz drugih izvora u skladu sa Zakonom, te se uvodi načelo jednog računa za finansiranje izborne kampanje.

U Izvještajima o provođenju zakona iz nadležnosti Centralne izborne komisije BiH u 2020. godini i 2021. godini, Centralna izborna komisija BiH je preporučila da se preispita i izbalansira postojeće zakonodavstvo u oblasti organizovanja i političkog djelovanja političkih stranaka; unaprijede odredbe izbornog zakonodavstva s ciljem sužavanja prostora za (zlo)upotrebu javnih resursa u predizbornoj kampanji, izvan formalnog finansiranja političkih stranaka; da se uvedu strožije kazne za nezakonito finansijsko poslovanje političkih stranaka, i da se potpuno implementiraju preporuke GRECO-a.

U Izvještaju o provođenju zakona iz nadležnosti Centralne izborne komisije BiH u 2023. godini, Centralna izborna komisija BiH je preporučila da se unaprijedi zakonodavni okvir u oblasti finansiranja političkih stranaka i finansiranja izborne kampanje kako bi se provele sve preporuke Grupe zemalja za borbu protiv korupcije Vijeća Evrope (GRECO).

Takođe, Centralna izborna komisija BiH je izradila Inicijativu za izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih stranaka, u koji su ugrađene preporuke GRECO-a i OSCE/ODIHR-a.

Centralna izborna komisija BiH je dala svoj doprinos na realizaciji preporuka GRECO-a i OSCE/ODIHR-a, tako što je u junu 2021. godine, u skladu sa zakonskim nadležnostima, pripremila nacrt Inicijative za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Izbornog zakona Bosne i Hercegovine. Ovim prijedlogom zakona obuhvaćeno je i poglavlje 15. koje se odnosi na finansiranje izborne kampanje i obezbjeđenje transparentnosti nad troškovima kampanje.

Prijedlozi izmjena i dopuna urađeni su cijeneći preporuke Ureda OSCE-a za demokratske institucije i ljudska prava OSCE/ODIHR iz njihovih završnih izvještaja o provođenju Općih izbora 2014. godine i 2018. godine, preporuka GRECO-a iz njihovih evaluacijskih izvještaja, te na osnovu iskustava ove institucije stečenih prilikom pripreme izbora, provođenja izbora, implementacije izbornih rezultata, te preporuka koje je ova institucija dostavljala Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine kroz svoje izvještaje o provođenju izbora i izvještaje o provođenju zakona iz nadležnosti Centralne izborne komisije BiH. Brojni amandmani bavili su se tehničkim pitanjima, razjašnjavajući prethodne nejasnoće i usklađujući određene odredbe s Ustavom BiH i drugim zakonima.

Kao najznačajnije prijedloge za Parlamentarnu skupštinu BiH izdvajamo niz novih definicija koje do sada nisu bile obuhvaćene Izbornim zakonom BiH, a između ostalog i definicija zloupotrebe javnih resursa u svrhu izborne kampanje, osiguranje potrebne finansijske nezavisnosti kako izborni proces ne bi bio ugrožen, uvođenje instituta ranog glasanja i vanrednih izbora, jačanje integriteta Centralnog biračkog spiska, uspostavu elektronske prijave za ovjeru na učešću političkih subjekata, elektronske registracije birača za glasanje izvan Bosne i Hercegovine, razdvajanje nevažećih i nepopunjenih glasačkih listića, zabrane vođenja preuranjene izborne kampanje, itd... Neka pitanja su u međuvremenu riješena kroz odluke Visokog predstavnika.

POKAZATELJI USPJEHA za strateški cilj Centralne izborne komisije BiH

		Početna vrijednost 2025. godina (n)	Očekivana vrijednost (n+3) 2028.godina
STRATEŠKI CILJ CIK BiH	Provođenje izbornog i postizbornog procesa u skladu s demokratskim principima i međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog finansiranja		
POKAZATELJ USPJEHA 1.1.	Procenat realiziranih aktivnosti iz Plana rada Sekretarijata CIK BiH za 2026.,2027. i 2028. godinu	0%	Realizovano 100%
POKAZATELJ USPJEHA 1.2.	Procenat realiziranih preporuka iz Izvještaja o provođenju zakona iz nadležnosti CIK BiH u 2025. godini	0%	Realizovano 100%
POKAZATELJ USPJEHA 1.3.	Stepen usklađenosti zakonodavnog okvira s preporukama GRECO-a (odnos realiziranih u odnosu na broj datih preporuka)	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 41/16) GRECO je u Drugom dodatku Drugom izvještaju Izvještaju o usklađenosti za Bosnu i Hercegovinu „Transparentnost finansiranja političkih stranka” dao ocjenu realizacije preporuka: od 9 preporuka GRECO-a 3 preporuke nisu uopšte realizovane, 5 preporuka je realizovano djelimično i 1 preporuka je realizovana na zadovoljavajući način.-45% Zakon o izmjenam i dopunama Izbornog zakona Bosne i Hercegovine(„Službeni glasnik BiH“ broj 24/24) -uveden princip jedinstvenog računa i povećane kazne	Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih stranaka osigurava potpunu transparentnost izvora finansiranja i trošenja sredstava Zakon o izmjenam i dopunama Izbornog zakona Bosne i Hercegovine(„Službeni glasnik BiH“ broj 24/24) -uveden princip jedinstvenog računa i povećane kazne Preporuke realizovane 100%
POKAZATELJ USPJEHA 1.4.	Procenat realiziranih aktivnosti predviđenih u Strateškom planu CIK BiH (2024.-2027.) za 2026. godinu	30%	100%

Pokazatelji uspjeha za specifični cilj

POKAZATELJI USPJEHA Centralne izborne komisije BiH

SPECIFIČNI CILJ	Provođenje izbornog i postizbornog procesa u skladu s demokratskim principima po međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog finansiranja.	Početna vrijednost (n) 2025. godina	2026	2027	Očekivana vrijednost (n+3) 2028.godina
POKAZATELJ USPJEHA 1.1	Procenat realiziranih aktivnosti iz Plana rada Sekretarijata CIK BiH	80%	100%	100%	Realizovano 100%
POKAZATELJ USPJEHA 1.2.	Procenat realiziranih preporuka iz Izvještaja o provođenju zakona iz nadležnosti CIK BiH	50%	100%	100%	Realizovano 100%
POKAZATELJ USPJEHA 1.3.	Stepen usklađenosti zakonodavnog okvira s preporukama GRECO-a (odnos realiziranih u odnosu na broj datih preporuka)	GRECO je u Drugom dodatku Drugom izvještaju Izvještaju o usklađenosti za Bosnu i Hercegovinu „Transparentnost finansiranja političkih stranka” dao ocjenu realizacije preporuka: od 9 preporuka GRECO-a 3 preporuke nisu uopšte realizovane, 5 preporuka je realizovano djelimično i 1 preporuka je realizovana na zadovoljavajući način. Zakonom o izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH („Službeni glasnik	Preporuke realizovane 80%	Preporuke realizovane 90%	Preporuke realizovane 100% Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih stranaka osigurava potpunu transparentnost izvora finansiranja i trošenja sredstava

		BiH“ broj 24/24) je uveden princip jedinstvenog računa za finansiranje izborne kampanje, što doprinosi realizaciji preporuka GRECO-a. Početna vrijednost 45%			
POKAZATELJ USPJEHA 1.4.	Procenat realiziranih aktivnosti predviđenih u Strateškom planu CIK BiH (2024.-2027.)	30%	60%	90%	100%

Pokazatelji rezultata za programe

Specifični cilj- Provođenje izbornog i postizbornog procesa u skladu s demokratskim principima po međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog finansiranja.

Unaprijeđenje izbornog procesa se prevashodno fokusira na poboljšanju integriteta izbornog procesa kako bi se izborne manipulacije i nepravilnosti smanjile na najmanju moguću mjeru.

U svim fazama izbornih aktivnosti koje provodi Centralna izborna komisija BiH s ciljem pripreme i održavanja izbora, učesnici u izbornom procesu podnose prigovore i žalbe i druga pravna sredstva propisana Izbornim zakonom BiH za zaštitu izbornih prava. Na osnovu odredbi Izbornog zakona BiH zaštitu izbornog prava osiguravaju izborne komisije (općinske izborne komisije, gradske izborne komisije, Izborna komisija Brčko distrikta BiH i Centralna izborna komisija BiH) i Apelacioni odjel Suda Bosne i Hercegovine. Svi prigovori podnose se u pisanoj formi na obrascu koji propiše Centralna izborna komisija BiH. Izborna komisija u svojoj općini/gradu/distriktu ima prvostepenu nadležnost za odlučivanje o svim pitanjima koja nisu eksplicitno dodijeljena Centralnoj izornoj komisiji BiH i Apelacionom odjelu Suda BiH. Centralna izborna komisija BiH ima drugostepenu nadležnost za odlučivanje o uložnim žalbama na odluke svih izbornih komisija. Centralna izborna komisija BiH ima i prvostepenu nadležnost za odlučivanje po prigovorima uložnim zbog povrede pravila izbornog procesa, izbornih prava, povrede pravila Poglavlja 16. Izbornog zakona BiH, učinjene od političkog subjekta. Apelacioni odjel Suda BiH nadležan je da rješava po žalbama na odluke Centralne izborne komisije BiH. Žalbe se podnose Apelacionom odjelu Suda BiH u roku od dva dana od dana prijema odluke Centralne izborne komisije BiH. Žalba se podnosi putem Centralne izborne komisije BiH, a Apelacioni odjel Suda BiH dužan je donijeti odluku po žalbi u roku od tri dana od dana prijema žalbe.

Od dana raspisivanja Lokalnih izbora 2024. godine do 24.09.2024. godine Centralna izborna komisija BiH je zaprimila oko 1300 zahtjeva za upravno rješavanje. Cilj do 2027. godine je smanjenje broja podnesenih zahtjeva na oko 800.

Od raspisivanja Lokalnih izbora 2024. godine do završetka izbornog procesa provođenja Lokalnih izbora 2024. godine, Centralna izborna komisija BiH zaprimila je ukupno 2977 prigovora/žalbi koje su se između ostalog odnosile na vođenje preuranjene izborne kampanje koja je zabranjena, na govor mržnje, na zloupotrebu djece u političke svrhe, na zloupotrebu javnih resursa, lažno predstavljanje, plakatiranje, širenje lažnih informacija, plaćenu izbornu kampanju, kršenje izborne šutnje, obećavanje novčane nagrade, žalbe na rad oik-a, žalbe na odluke o ovjeri/odbijanju ovjere prijave političkih subjekata i kandidatskih listi, žalbe na odluke o odbijanju upisa u Centralni birački spisak, žalbe na odluku o utvrđivanju kandidata za predsjednike/zamjenike predsjednika biračkih odbora, prigovori na žrijebanje biračkih odbora, žalbe na odluke o utvrđivanju i objavljivanju rezultata Lokalnih izbora u BiH 2024. godine.

Centralna izborna komisija BiH je ukupno donijela 219 odluka o sankcionisanju političkih subjekata i kandidata, ali je broj izrečenih kazni veći jer se u jednom dijelu odluka kažnjavaju dva ili više političkih subjekata i kandidata.

Cilj je da se kroz unaprijeđenje integriteta izbornog procesa, broj manipulacija u toku izbornog perioda svede na najmanju moguću mjeru, a to bi trebalo uticati i na smanjenje prigovora/žalbi na izborne nepravilnosti.

Ukupan broj obrađenih glasačkih listića za Lokalne izbore 2024. godine iznosio je za načelnika /gradonačelnika grada /općine 1.553.866 od čega je važećih glasačkih listića 1.451.990 ili 93,44%, a nevažećih glasačkih listića je 101.876 ili 6,56%, dok je za općinska/gradska vijeća, odnosno skupštine općine/grada ukupan broj obrađenih glasačkih listića bio je 1.638.469 od čega je važećih glasačkih listića bilo 1.547.924 ili 94,47% a nevažećih glasačkih listića 90.545 ili 5,53%. Uporedni pregled nevažećih glasačkih listića sa Općinskim izborima 2016., 2020. i 2024. godine je pokazao da je procenat nevažećih glasačkih listića približno isti za ova tri izborna ciklusa.

Na Lokalnim izborima održanim 06.10.2024. godine glasalo je **1.637.847** birača, od čega je 49,83% žena a 50,17% muškaraca. Izlaznost birača na Lokalnim izborima 2024. godine bila je **48,14%**.

Centralna izborna komisija BiH za svake izbore provodi aktivnosti na edukaciji i motivisanju birača da glasaju i ostvare svoje biračko pravo. S obzirom da se radi na uvođenju novih izbornih tehnologija očekuje se da će to rezultirati povećanjem izlaznosti birača na narednim izborima.

Cilj je povećanje učešća državljana BiH s pravom glasa u izbornom procesu jer se izbori mogu posmatrati kao osnovni izvor uticaja javnosti u predstavničkoj demokratiji.

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka Sekretarijata Centralne izborne komisije BiH redovno vrši kontrolu izvještaja dostavljenih od strane registrovanih političkih stranaka u BiH.

Političke stranke su, prema odredbama člana 12. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, dužne voditi evidenciju o svojim prihodima i rashodima i Centralnoj izbornoj komisiji BiH podnositi finansijski izvještaj za svaku kalendarsku godinu (računovodstvenu godinu). Finansijski izvještaj, u skladu s članom 12. stav (4) ovog zakona, političke stranke podnose do 31. marta naredne godine, u formi koju je odobrila Centralna izborna komisija BiH. Nadalje, političke stranke, u skladu s članom 12. stav (5), podnose i ostale finansijske izvještaje koje od njih zatraži Centralna izborna komisija BiH.

Političke stranke, u skladu s članom 12. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka, podnose poseban finansijski izvještaj za period izborne propagande na način kako je utvrđeno Izbornim zakonom BiH. Političke stranke i nezavisni kandidat, koji učestvuju na izborima za organe vlasti Bosne i Hercegovine na svim nivoima, dužni su, u skladu s odredbama člana 15.1a Izbornog zakona BiH, u vrijeme podnošenja prijave za ovjeru za učešće na izborima Centralnoj izbornoj komisiji BiH podnijeti finansijski izvještaj za period koji počinje tri mjeseca prije dana podnošenja prijave za ovjeru. Osim toga, u roku od trideset dana od dana objavljivanja izbornih rezultata u Službenom glasniku BiH, podnosi se i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata izbora.

Pored navedenog, Zakonom o izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH iz 2024. godine propisani su: izvještaj o prometu posebnog računa za finansiranje troškova izborne kampanje za period od njegovog otvaranja do dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore, izvještaj o prometu posebnog računa za finansiranje izborne kampanje koji se podnosi tri dana prije dana održavanja izbora a obuhvata period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana podnošenja izvještaja i izvještaj o prometu posebnog računa za finansiranje izborne kampanje koji se podnosi u roku od 30 dana od dana objavljivanja izbornih rezultata u „Službenom glasniku BiH“, a obuhvata period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana podnošenja izvještaja.

Centralna izborna komisija BiH je u potpunosti ovlaštena da provodi i izvršava odredbe člana 12. stav (6) Zakona o finansiranju političkih stranaka na način kako je to predviđeno Izbornim zakonom BiH.

U skladu sa svojim nadležnostima, Centralna izborna komisija BiH je u 2025. godini izvršila prijem godišnjih finansijskih izvještaja za 2024. godinu koje je, u skladu s članom 12. stav (4), Zakona o finansiranju političkih stranaka, podnijelo 150 političkih stranaka. Od ukupno 207 političke stranke, koliko ih je na evidenciji Centralne izborne komisije BiH bilo krajem 2024. godine, godišnji finansijski izvještaj za 2024. godinu u skladu s odredbom člana 12. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka nije podnijelo 57 političkih stranaka, od čega su dvije političke stranke u toku 2025. godine brisane iz registra suda.

Centralna izborna komisija BiH je, putem Službe za reviziju finansiranja političkih stranaka provodi pregled, kontrolu i reviziju godišnjih finansijskih izvještaja za 2022. godinu 100 političkih stranaka.

U skladu sa Pravilnikom o izmjeni i dopuni Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka („Službenom glasniku BiH“ br. 39/25) pregled, kontrolu i reviziju finansijskih izvještaja političkih stranaka čiji su ukupni prihodi iskazani u godišnjim finansijskim izvještajima manji od 30.000,00 KM, Služba za reviziju obavlja najmanje jedanput u četiri godine, a u skladu sa svojim planom, koji odobrava Centralna izborna komisija BiH.

Cilj je da se poveća procenat političkih stranaka koje podnose godišnje finansijske izvještaje.

Centralna izborna komisije BiH donosi odluke kojima političke stranke, zbog kršenja Zakona o finansiranju političkih stranaka, novčano sankcioniše u skladu s članom 14. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka, a u vezi s članom 15.6 stav (2) Izbornog zakona BiH. Za političke stranke koje ne dostavljaju godišnji finansijske izvještaje i ne omogućavaju pristup svojim prostorijama, kako bi Služba za reviziju izvršila reviziju njihovog finansijskog poslovanja u skladu s članom 10. stav (8) Zakona o finansiranju političkih stranaka, Centralna izborna komisija BiH izriče administrativnu mjeru kojom političkoj stranci uskraćuje pravo da se kandiduje na narednim izborima. Centralna izborna komisija BiH provodi postupak protiv političkih stranaka, za koje postoji osnovana sumnja da su prekršile Zakon o finansiranju političkih stranaka i odredbe poglavlja 15

Izbornog zakona BiH, a nakon provedenog postupka sankcioniše političke stranke za koje se utvrdi da su prekršile ove zakone.

Svaku sumnju o krivičnom djelu koje se može dovesti u vezu s finansiranjem političkih stranaka i finansiranjem izborne kampanje Centralna izborna komisija BiH, u skladu s članom 14. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka obavezno prijavljuje nadležnom tužilaštvu i drugim organima nadležnim za provođenje zakona.

Centralna izborna komisija BiH je na svojoj 36. sjednici, održanoj 04.05.2023. godine sankcionisala 24 političke stranke i na svojoj 15. sjednici održanoj 09.04.2024. godine 18 političkih stranaka, koje ni nakon njene urgencije nisu podnijele godišnji finansijski izvještaj za 2021. godinu i 2022. godinu i revizorima Službe za reviziju su uskratili pristup svojim prostorijama radi obavljanja revizije. Političkim strankama je izrečena administrativna mjera, kojom im se uskraćuje pravo da se kandiduju za učešće na narednim izborima.

Centralna izborna komisija BiH je na svojoj 11. sjednici održanoj 14.03.2024. godine donijela odluke o utvrđivanju odgovornosti 66 političkih stranaka i jednog fizičkog lica radi kršenja Zakona o finansiranju političkih stranaka u 2020. godini.

Cili je da se smanji broj sankcionisanih političkih stranaka, odnosno političkih stranaka koje postupaju suprotno Zakonu o finansiranju političkih stranaka.

Centralna izborna komisija BiH obrađuje predmete koji se odnose na implementaciju izbornih rezultata, na utvrđivanje prestanka mandata i dodjelu mandata sljedećim kvalifikovanim kandidatima, odbijanje mandata i dodjelu mandata sljedećim kvalifikovanim kandidatima, te utvrđivanje prestanka mandata načelnika općina. Daje odgovore na upite, zahtjeve za mišljenje i ostale akte upućene Centralnoj izbornoj komisiji BiH.

Izdaje uvjerenja o dodjeli mandata za skupštine kantona, Predstavnički dom Parlamenta Federacije BiH, Narodnu skupštinu RS, Predstavnički dom PSBiH, te je s popratnim obavijestima, izjavama o prihvatanju mandata, potvrdama o prijemu uvjerenja o dodijeljenim mandatima, kao i izjavama o imovinskom stanju.

Postupak vođenja Centralnog biračkog spiska i upisa birača u isti propisan je poglavljem 3. Izbornog zakona BiH – Birački spisak, te Pravilnikom o vođenju Centralnog biračkog spiska. Centralni birački spisak je evidencija o državljanima BiH koji imaju biračko pravo u skladu s Izbornim zakonom BiH i formira se, vodi i koristi za potrebe organizacije i provođenja izbora u skladu sa zakonom, za provođenje referendum, za provođenje opoziva izabranog zvaničnika i izbore organa lokalne samouprave u skladu sa zakonom. Centralni birački spisak je jedinstven, stalan i redovno se ažurira. Registracija birača u BiH je pasivna, što znači da je svaki punoljetni građanin s pravom glasa kada mu se izda lična karta automatski upisan u birački spisak. Aktivna registracija je zadržana samo za birače izvan zemlje i birače koji glasaju putem mobilnog tima. Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH redovno dostavlja informacije Centralnoj izbornoj komisiji BiH o broju lica sa statusom raseljene osobe kako bi se ovim biračima omogućilo njihovo biračko pravo. Centralna izborna komisija BiH zatim provjerava da li se ova lica nalaze na Centralnom biračkom spisku. Centralna izborna komisija BiH za svaki izborni ciklus usvaja Uputstvo o rokovima i redoslijedu izbornih aktivnosti istovremeno kada raspisuje izbore. Kalendar izbornih aktivnosti sadrži detaljno razrađene zadatke, vremenske robove i odgovorne osobe zadužene za realizaciju aktivnosti.

Uvođenje specifičnih izbornih tehnologija u izborni proces u Bosni i Hercegovini

Uvođenju specifičnih izbornih tehnologija u izborni proces Bosne i Hercegovine:

Na dan održavanja Lokalnih izbora 2024. godine, CIK BiH je uz pomoć donatorskih organizacija i vlastitih izvora proveo četiri (4) pilot projekta uz testiranje različitih izbornih tehnologija i to: 1) Autentifikacija birača i transmisija rezultata; 2) Optički skeneri i prebrojavanje glasačkih listića; 3) Biometrijska identifikacija i autentifikacija birača; 4) Video nadzor na biračkim mjestima, u 24 osnovne izborne jedinice na 458 biračkih mjesta. Ovo je prvi put da je na biračkim mjestima korištena napredna izborna tehnologija. Završni Izvještaj provedenih pilot projekata uvođenja novih tehnologija u izborni proces u Bosni i Hercegovini i Studija izvodljivosti za uvođenje specifičnih izbornih tehnologija u izborni proces Bosne i Hercegovine usvojeni su na 11. sjednici Centralne izborne komisije BiH održanoj 28. 2. 2025. godine i dostavljeni Parlamentarnoj skupštini BiH čime je realiziran Zaključak Predstavničkog doma PSBiH od 3. 12. 2024. godine. Na osnovu Izvještaja Parlamentarna skupština BiH se trebala opredijeliti u kojem pravcu će ići uvođenje izbornih tehnologija u Bosni i Hercegovini. Predstavnički dom Parlamentarne skupštine BiH je na 27. sjednici održanoj 15.04.2025. godine razmatrao predmetni izvještaj i Studiju izvodljivosti i isti su usvojili bez konkretnih preporuka.

Dana, 17.7.2025. godine Visoki predstavnik za Bosnu i Hercegovinu je svojom Odlukom broj 19/25 donio Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju institucija Bosne i Hercegovine (Službeni glasnik BiH", br. 61/04, 49/09, 42/12, 87/12, 32/13 i 38/12) kojom je Centralnoj izbornoj komisiji BiH dodijeljen iznos od 112,5 miliona KM za uvođenje specifičnih izbornih tehnologija u izborni proces Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 44/25) koji trebaju pokriti troškove nabavke opreme, razvoja softvera, kupovinu licenci, trening osoblja za Opće izbore 2026. godine. Proces uvođenja specifičnih izbornih tehnologija u izborni proces Bosne i Hercegovine podrazumjeva višegodišnji projekat kapitalnog ulaganja u digitalizaciju izbornog procesa u periodu 2025-2028. godina, u skladu sa dinamikom definiranoj posebnim Operativnim planom usvojenim od strane Centralne izborne komisije BiH.

Dokument je dostupan na web stranici www.izbori.ba na linku [ziop_pilot_projekata_i_studija_izvodljivosti-bos.pdf](#)

Cilj je uvođenje savremenih izbornih tehnologija u izborni proces kako bi se unaprijedio integritet, transparentnost i efikasnost izbornog procesa.

Investiciono održavanje zgrade sjedišta Centralne izborne komisije BiH i kupovina ili izgradnja objekta/skladišta Centralne izborne komisije BiH

Osnovni cilj javne investicije koja se odnosi na skladište jeste kupovina ili izgradnja objekta/skladišta za smještaj izbornog materijala i opreme Centralne izborne komisije BiH. Vijeće ministara BiH je na svojoj 34. sjednici održanoj 09.12.2015. godine i na 48. sjednici održanoj 15.03.2016. godine donijelo zaključke kojim je zadužilo Službu za zajedničke poslove institucija BiH da riješe pitanje osiguranja skladišta za potrebe Centralne izborne komisije BiH¹¹.

¹¹ Akt Službe za zajedničke poslove institucija BiH, broj: 01-50-2-1399-6/15 od 30.07.2015. godine.

S obzirom na to da ovaj zaključak Vijeća ministara BiH nije proveden, Centralna izborna komisija BiH je dana 24. 11. 2021. godine dostavila Vijeću ministara BiH *Informaciju o rješavanju skladišnog prostora za potrebe Centralne izborne komisije BiH s prijedlozima zaključaka*¹². Na 54. redovnoj sjednici održanoj 28.07.2022. godine Vijeće ministara BiH usvojilo je *Informaciju o rješavanju skladišnog prostora za potrebe Centralne izborne komisije BiH* i zadužilo Službu za zajedničke poslove institucija BiH da osigura adekvatan skladišni prostor za ove potrebe. Centralna izborna komisija BiH zatražila je od Službe za zajedničke poslove institucija BiH da se osigura prostor u državnom vlasništvu za potrebe skladištenja izbornog materijala, kako bi se proveli raniji zaključci Vijeća ministara BiH i ostvarile budžetske uštede. Iz budžeta institucija BiH za ove namjene je od 2003. godine do kraja aprila 2025. godine izdvojeno 2.203.275.66 KM.

Služba za zajedničke poslove institucija BiH je aktom broj: 06-07-4-1874-3/23 od 08.11.2023. godine dostavila Informaciju vezano za rješavanje skladišnog prostora za potrebe rada Centralne izborne komisije BiH s Izvještajem u prilogu iste sačinjenom od strane Komisije za istraživanje tržišta za skladišni prostor¹³, s preporukom da se sačini Informacija prema Vijeću ministara BiH s decidno definisanim zaključcima, dinamikom realizacije i planiranim potrebnim budžetskim sredstvima, a imajući u vidu činjenicu da Služba za zajedničke poslove ne raspolaže s potrebnim skladišnim prostorom. Prijedlog je da je za trajno rješavanje skladišnog prostora potrebno sačiniti dinamički plan kupovine ili izgradnje objekta/skladišta s rokovima aktivnosti i potrebnim budžetskim sredstvima za implementaciju.

Centralna izborna komisija BiH je sačinila Informaciju o trajnom rješavanju skladišnog prostora za potrebe Centralne izborne komisije BiH radi upućivanja iste Vijeću ministara BiH i donošenja Zaključka o rješavanju pitanja skladišnog prostora ove institucije. Informacija je dostavljena Uredu za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH i Ministarstvu finansija i trezora BiH na mišljenje.¹⁴ Nakon zaprimanja mišljenja Ureda za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH¹⁵ i Ministarstva finansija i trezora BiH¹⁶ izvršene su korekcije i pripremljena je *Informacija o trajnom rješavanju skladišnog prostora za potrebe Centralne izborne komisije BiH s prijedlogom zaključka* Ministarstvu finansija i trezora BiH i aktom broj 07-2-50-4-1008-1/21 od 08.03.2024. godine Uredu za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH, i ista je dostavljena radi davanja mišljenja.

U mišljenju Ureda za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH od 21.03.2024. godine¹⁷ navedeno je da nemaju primjedbi na dostavljeni materijal, a u mišljenju Ministarstva finansija i trezora BiH od 14.03.2024. godine¹⁸ navedeno je da Ministarstvo finansija i trezora BiH podržava dostavljenu informaciju uz napomenu da će se o finansijskom aspektu samog prijedloga Odluke o nabavci skladišnog prostora za potrebe Centralne izborne komisije BiH i prijedloga Odluke o višegodišnjem projektu, Ministarstvo finansija i trezora BiH izjasniti u posebnoj proceduri ukoliko se ukaže potreba za tim.

¹² Akt CIK BiH broj 07-2-50-4-1008-2/21

¹³ Dana 11.10.2023. godine na sastanku predstavnika Centralne izborne komisije BiH i rukovodstva Službe za zajedničke poslove institucija BiH usaglašeno je da je potrebno hitno pristupiti izvršavanju Zaključka Vijeća ministara BiH, na način da Služba za zajedničke poslove institucija BiH dostavi Izvještaj o istraženom tržištu za mogućnosti zakupa ili kupovine odgovarajućeg skladišnog prostora, kao i mogućnost kupovine zemljišta radi izgradnje skladišta kao kasnijeg dugoročnog rješavanja skladišnog prostora s cijenama nekretnina.

¹⁴ Akt broj 07-2-50-4-1008-12/21 od 21.11.2023. godine

¹⁵ Akt broj 03-02-4-1005/23 od 06.12.2023. godine

¹⁶ Akt broj 05-02-2-8248-2/23 od 29.11.2023. godine

¹⁷ Akt broj 03-02-4-1005-1/23 od 21.03.2024. godine

¹⁸ Akt broj 05-02-2-82/4/24 od 14.03.2024. godine

Dana, 07.05.2024. godine Centralna izborna komisija BiH je Vijeću ministara BiH dostavila *Informaciju o trajnom rješavanju skladišnog prostora za potrebe Centralna izborna komisija BiH s prijedlogom Zaključka*¹⁹ koju je Vijeće ministara BiH usvojilo na 67. sjednici održanoj 20.01.2025. godine. CIK BiH je zadužena da sačini idejni projekat objekta i procjenu finansijskih sredstava i rokova; da dostavi prijedlog odluke za predmetni projekat Vijeću ministara BiH; te da izradi i dostavi radi razmatranja i odlučivanja prijedlog odluke o odobravanju višegodišnjeg projekta za predmetni projekat.²⁰

S obzirom da je za naredne Opće izbore 2026. godine predviđena nabavka i primjena specifičnih izbornih tehnologija (uređaji i oprema za oko 5500 biračkih mjesta) rješavanje pitanja adekvatnog skladišta za skladištenje izborne opreme je od prioritetne važnosti. U skladu sa članom 10a Zakona o javnim nabavkama BiH (*Izuzeća za ugovore o javnoj nabavci usluga*) ovaj zakon ne primjenjuje se na ugovor o javnoj nabavci usluga za: a) kupovinu, najam ili zakup, bilo kakvim finansijskim sredstvima, zemljišta, postojećih građevina ili druge nepokretne imovine ili prava koja se njih tiču. **Cilj je trajno rješavanje skladišnog prostora izbornog materijala i opreme**

Centralna izborna komisija BiH je uz podršku Ureda Vijeća Evrope u Sarajevu i Misije OSCE-a u BiH, uspješno organizovala dvodnevnu postizbornu Konferenciju tijela za provođenje izbora "Lokalni izbori 2024. – lekcije za budućnost" koja je održana 24. i 25. aprila 2025. godine u Sarajevu.

Konferencija je okupila više od 200 učesnika – predstavnika općinskih / gradskih izbornih komisija, izborne stručnjake iz zemlje i inostranstva, predstavnike nevladinog sektora i medija.

Tokom konferencije govorilo se o tome kako su organizovani i provedeni Lokalni izbore u Bosni i Hercegovini 2024. godine, predstavljen je Završni Izvještaj provedenih pilot-projekata uvođenja novih tehnologija u izborni proces u Bosni i Hercegovini i Studija izvodljivosti za uvođenje specifičnih izbornih tehnologija u izborni proces Bosne i Hercegovine, prezentovani su nalazi iz izvještaja međunarodnih posmatračih misija (ODIHR-a i Kongresa lokalnih i regionalnih vlasti Vijeća Evrope). Drugog dana konferencije organizovan je rad kroz četiri radionice, odnosno radne grupe, a svaka je imala različite teme fokusirane na neophodna unapređenja i to: u procesu glasanja i brojanja, imenovanju biračkih odbora, uvođenja novih tehnologija i drugih problematičnih aspekata.

Kao završni dokument Konferencije tijela za provođenje izbora "Lokalni izbori 2024. – lekcije za budućnost" usvojeni su Zaključci koji će biti dio inicijative za izmjene i dopune Izbornog zakona BiH, a koje će Centralna izborna komisija BiH uputiti u Parlamentarnu skupštinu BiH.

Cilj je razmjena iskustava i prijedlozi za poboljšanje izbornog procesa u Bosni i Hercegovini.

¹⁹ Akt broj 07-2-50-4-1008-20/21

²⁰ Akt Vijeća ministara BiH broj 05-07-1-26-20/25 od 24.01.2025. godine

U 2026. godini planirano je održavanje Općih izbora u BiH o čemu će odluku donijeti Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine u maju 2026. godine. Opći izbori 2026. godine bi se trebali provesti za sljedeće organe:

- Parlamentarnu skupštinu Bosne i Hercegovine
- Predsjedništvo Bosne i Hercegovine
- Parlament Federacije Bosne i Hercegovine
- Predsjednika i podpredsjednike Federacije Bosne i Hercegovine,
- Narodnu skupštinu Republike Srpske
- Vijeće naroda Republike Srpske
- Predsjednika i podpredsjednike Republike Srpske i
- Deset (10) skupština kantona

Cilj je uspješno provođenje Općih izbora 2026. godine

Centralna izborna komisija će vršiti zakonito i blagovremeno izvršavanje svojih nadležnosti i koordinaciju sa drugim institucijama kroz efikasno upravljanje, i to: strateško planiranje, upravljanje ljudskim resursima, programiranje, izvještavanje o radu, materijalno-finansijski poslovi, javne nabavke, operativni i zajednički poslovi, donatorska pomoć, međunarodna suradnja, informisanje, osposobljavanje prostora za skladište Centralna izborna komisija BiH, ostavarivanje komunikacije i dostavljanje doprinosa DEI za pripremu Priloga institucija u Bosni i Hercegovini, dostavljanje priloga Centralna izborna komisija BiH po zahtjevu Ministarstva za ljudska prava i izbjeglice/Agencija za ravnopravnost spolova BiH / Agencije za borbu protiv korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, Izvještaj Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine o rješavanju upravnih stvari u upravnom postupku.

Izbornim zakonom BiH (član 14.3) propisano je da ukoliko je neki izabrani organ raspušten, odnosno ako mu prestane mandat u skladu s Ustavom i zakonom, Centralna izborna komisija BiH donosi odluku o raspisivanju prijevremenih izbora.

Cilj je Zakonito i blagovremeno obavljanje svih aktivnosti iz nadležnosti Centralne izborne komisije i koordinacija sa drugim institucijama

U 2028. godini planirano je održavanje Lokalnih izbora u BiH. Očekuje se da će izbori biti raspisani u maju 2028. godine kada će biti usvojeno Uputstvo o rokovima i redoslijedu izbornih aktivnosti.

Cilj je uspješno provođenje Lokalnih izbora 2028. godine

U oblasti kontrole finansiranja izbornih kampanja cilj je da se poveća stepen poštivanja zakonskih rokova za podnošenje postizbornih finansijskih izvještaja od strane političkih stranaka kako bi se povećala kontrola finansiranja izbornih kampanja, te uvođenje online sistema putem koga će političke stranke izvještavati o svojim troškovima izborne kampanje tokom zvaničnog perioda trajanja kampanje.

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka Sekretarijata Centralne izborne komisije BiH kontinuirano vrši godišnju reviziju i kontrolu finansiranja političkih stranaka.

Cilj je da broj izdatih revizijskih izvještaja odgovara broju dostavljenih finansijskih izvještaja političkih stranaka.

POKAZATELJI REZULTATA za programe Centralne izborne komisije BiH

	POKAZATELJI REZULTATA	Početna vrijednost (n) 2024. godina	Očekivana vrijednost (2025)	Očekivana vrijednost (2026)	Očekivana vrijednost (2027)	Očekivana vrijednost (n+3) 2028.godina
	Specifični cilj – Provođenje izbornog i postizbornog procesa u skladu s demokratskim principima po međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog finansiranja. Naziv progrma – Provođenje zakona iz nadležnosti CIK BiH Pokazatelj: Procenat realizovanih aktivnosti u skladu sa zakonskim i podzakonskim aktima	%				%
P 1. Provođenje Općih izbora 2026. godine	Stepen realizacije zadataka iz Uputstva o rokovima i redoslijedu izbornih aktivnosti koje se usvaja za svake izbore	0%	0%	100%	100%	100 %
P 2. Izborne aktivnosti i implementacija rezultata izbora	a) Izlaznost birača b) Broj pokrenutih i okončanih upravnih postupka	48,15 % 1.417	2500	51% 700	1900	54% 800
P 3. Zakonito i blagovremeno obavljanje svih aktivnosti iz nadležnosti Centralne izborne komisije i koordinacija sa drugim institucijama	Procenat realizovanih aktivnosti na efikasnom upravljanju institucijom usmjereno na rezultate i koordinaciju s drugim institucijama	0%	100 %	100 %	100 %	100 %
P 4. Kontrola i revizija finansiranja političkih stranaka i izbornih kampanja	a) Stepen poštivanja Zakona o finansiranju pol.stranaka (odnos pozitivnih mišljenja u odnosu na ukupan broj izvršenih kontrola)	33%	33%	37%	37%	40%

	b) Obim kontrole finansijskih izvještaja u odnosu na broj registrovanih političkih stranaka c) Broj provedenih revizija	39% 100	34% 65	40% 80	45% 90	50% 100
P 5. Uvođenje novih digitalnih tehnologija u izborni proces u BiH	Procenat realizovanih aktivnosti na uvođenju specifičnih izbornih tehnologija	15%	20%	100%	100%	100%
P 6. Trajno rješavanje skladišnog prostora za potrebe Centralne izborne komisije BiH	Stepen realizacije prema zaključcima Vijeća ministara i odobrenim sredstvima	10%	10%	100%	100%	100 %
P7. Provođenje Lokalnih izbora 2028. godine	Stepen realizacije zadataka iz Uputstva o rokovima i redoslijedu izbornih aktivnosti koje se usvaja za svake izbore	0%	0%	0%	0%	100%

Metode za prikupljanje informacija o pokazateljima

Centralna izborna komisija BiH podnosi Parlamentarnoj skupštini BiH Izvještaj o provedbi zakona iz nadležnosti Centralne izborne komisije BiH;²¹ zatim periodični Izvještaj o uvođenju novih tehnologija u izborni proces u Bosni i Hercegovini i izvještaji o preglednom stanju finansijskog poslovanja političkih stranaka.

Centralna izborna komisija BiH informacije o pokazateljima rezultata i pokazateljima uspjeha prikuplja iz svih dostupnih izvora koji su na raspolaganju (npr. Godišnji izvještaj o provedbi mjera iz Strateškog plana CIK BiH 2024-2027. godine se pratiti, Izvještaj o realizaciji GRECO preporuka itd.)

Prikupljanje podataka će se provoditi kontinuirano.

Osnovni zaključci prethodnog Izvještaja o provođenju plana rada

Član 8. Pravilnik za izradu Godišnjeg programa rada Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine i izvještavanje definira način Izvještavanja o realizaciji godišnjeg Programa rada.²²

- (1) Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine, član 2.9 stav (1) tačka 18, utvrđeno je da Centralna izborna komisija BiH podnosi godišnji izvještaj Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine o provođenju izbora u Bosni i Hercegovini, provođenju Izbornog zakona Bosne i Hercegovine) i inicira izmjene zakona, dok je članom 17, Zakona o finansiranju političkih stranaka, propisano da je Centralna izborna komisija BiH obavezna svake godine Parlamentarnoj skupštini BiH podnijeti izvještaj o pregledanom stanju finansijskog poslovanja političkih stranaka.
- (2) Izvještaj o provođenju zakona iz nadležnosti Centralne izborne komisije BiH priprema se na osnovu izvještaja o realizaciji aktivnosti sektora Sekretarijata Centralne izborne komisije BiH za prethodnu godinu u formatu koji je utvrdila Centralna izborna komisija BiH.

Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je na svojoj 31. sjednici, održanoj 11.06.2025. godine, razmotrila i Zaključkom broj 04-2-07-10-590-2/25 utvrdila tekst Izvještaja o provođenju zakona iz nadležnosti Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine u 2024. godini (broj 04-2-07-10-590-1/25) koji se dostavlja Parlamentarnoj skupštini BiH.

²¹ Izbornim zakonom BiH, član 2.9 stav (1) tačka 18, utvrđeno je da CIK BiH podnosi godišnji izvještaj Parlamentarnoj skupštini BiH o provođenju izbora u Bosni i Hercegovini, provođenju Izbornog zakona BiH i inicira izmjene tog zakona, dok je Zakonom o finansiranju političkih stranaka, član 17, propisano da je CIK BiH obavezna svake godine Parlamentarnoj skupštini BiH podnijeti izvještaj o pregledanom stanju finansijskog poslovanja političkih stranaka

²² Akt CIK BiH broj 05-1-02-2-199-1/24 od 28.02.2024. godine

Srednjoročni plan rada Centralne izborne komisije BiH za period 2026.–2028. godine baziran je na relevantnim dokumentima strateškog okvira institucije.

Centralna izborna komisija BiH donosi srednjoročni plan rada institucije i isti objavljuje na svojoj internet stranici.

Broj: 07-1-16-1- 572- 4 /25

Sarajevo, 30.12. 2025. godine



Zamjenjuje predsjednika
Željko Bakalar

PRILOZI

Prilog 2

-Obrazac 1. Akcioni plan za naredne tri godine: Pregled mjera i veza sa strateškim okvirom

-Obrazac 2. Pregled programa, programskih aktivnosti, projekata i planiranih akata,

Akcioni plan : Lista visokih i kritičnih strateških rizika i mjera za otklanjanje rizika

Prilog 2

Srednjoročni plan rada Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine za period 2026-2028

a) OPISNI DIO:

1) Strateški okvir Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine

1. Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine, član 2.9 stav (1) tačka 18 utvrđeno je da Centralna izborna komisija BiH podnosi godišnji izvještaj Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Parlamentarna skupština BiH) o provođenju izbora u Bosni i Hercegovini, provođenju Izbornog zakona Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Izborni zakon BiH) i inicira izmjene tog zakona.
2. Zakonom o finansiranju političkih stranaka, član 17, propisano je da je Centralna izborna komisija BiH obavezna svake godine Parlamentarnoj skupštini BiH podnijeti izvještaj o pregledanom stanju finansijskog poslovanja političkih stranaka.
3. U nadležnosti Centralne izborne komisije BiH je i provođenje dijela Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, kojim je Centralna izborna komisija BiH nadležna da ocjenjuje, na osnovu dostavljenih informacija i podataka iz službene evidencije, da li kandidat za predsjedavajućeg, ministra i zamjenika ministra u Vijeću ministara BiH ispunjava uslove za imenovanje.
4. Zakonom o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, član 13, Centralna izborna komisija BiH vrši provjeru kandidata za direktora i zamjenika direktora Agencije.
5. Srednjoročni plan rada Centralne izborne komisije BiH za period 2025–2027. godina (akt broj: 07-1-02-2-1921-3/24) usvojen je na 85. sjednici Centralne izborne komisije BiH održanoj 17.10.2024. godine.
6. Centralna izborna komisija BiH je na 65. sjednici održanoj 05. 10. 2023. godine usvojila Strateški plan Centralne izborne komisije BiH za period 2024–2027. godine. Ovaj dokument je ključan korak u postizanju visokog nivoa organizacije i integriteta izbornog procesa u Bosni i Hercegovini. Strateški plan Centralne izborne komisije BiH za period 2024–2027. godine će poslužiti kao temelj za daljnji sistematičan rad, postavljanje jasnih smjernica i ciljeva, te definisanje mjera koje će izbornu administraciju približiti izvrsnosti u organizaciji izbora. U dokumentu su predstavljeni strateški ciljevi razvoja Centralne izborne komisije BiH u periodu 2024–2027. godine na način da su podijeljeni prema operativnosti i funkcionalnosti u sedam pravaca: 1) institucionalno jačanje izborne administracije, 2) uvođenje novih informacionih tehnologija u izborni proces, 3) poboljšanje infrastrukture i logističkih kapaciteta, 4) podizanje povjerenja u izborni proces i izbornu administraciju, 5) unapređenje pristupačnosti izbornog procesa, 6) povećanje integriteta izbornog procesa i 7) unapređenje nadzora i transparentnosti finansiranja političkih stranaka. Strateški plan Centralne izborne komisije BiH za period 2024–2027. godine dostupan je javnosti na internet-stranici Centralne izborne komisije BiH.
7. Plan integriteta Centralne izborne komisije BiH – Centralna izborna komisija BiH je na 10. sjednici održanoj 07.03.2024. godine donijela Odluku o usvajanju i provođenju Plana integriteta Centralne izborne komisije BiH za period 2024 -2027. godine. Predmetnom Odlukom je imenovana i osoba zadužena za nadzor nad provođenjem Plana integriteta. Nakon usvajanja Plana integriteta je dostavljen u Agenciju za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije. Prethodno je Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije je aktom 05-07-4-21- 2/24 od 21.02.2024. godine dala pozitivno mišljenje na

Vrijednosti i principi: U našoj predanosti organizaciji slobodnih i demokratskih izbora, njegujemo vrijednosti i principe koji će biti ključni u implementaciji ovog strateškog plana. Nezavisnost: Nezavisnost izborne administracije i sloboda od političkog uticaja su temeljne vrijednosti koje čvrsto njegujemo. Centralna izborna komisija BiH je odlučan da u potpunosti osigura da smo nepristrasni i nezavisni u svom djelovanju, te da svaka odluka bude donesena isključivo u skladu s našim profesionalnim uvjerenjima i stručnošću. Nepristrasnost: U našem djelovanju posvećeni smo tome da osiguramo da naše odluke budu donesene nepristrasno, te da budu u skladu sa zakonskim okvirom i mandatom koji nam je povjeren. Djelujući nepristrasno osiguravamo da svaki izborni subjekt ima iste uslove za učešće u izbornom procesu. Odluke koje donosimo temelje se na zakonskim okvirima koji reguliraju izborni proces. Profesionalizam: Centralna izborna komisija BiH posvećena je provođenju svog mandata na zakonit i profesionalan način. Predanost poštivanju zakona osigurava da sve aktivnosti i odluke koje donosimo u okviru izbornog procesa budu u skladu s važećim pravnim normama i regulativama. Odgovornost: Predanost principu odgovornosti prema građanima i svim učesnicima u izbornom procesu je temelj našeg rada. Prema građanima, naša odgovornost znači osiguravanje da svaki glas ima važnost i da svi birači imaju jednake i ravnopravne mogućnosti da slobodno izraze svoju izbornu volju. Aktivno radimo na edukaciji građana o izbornim pravima i procedurama, kako bi bili informirani i osnaženi da aktivno učestvuju u izbornom procesu. Također, redovno komuniciramo s građanima i slušamo njihove potrebe i zabrinutosti kako bismo bolje odgovorili na njihove zahtjeve. Inkluzivnost: Centralna izborna komisija BiH je predana stvaranju inkluzivnog izbornog procesa u Bosni i Hercegovini. Kroz naš rad, želimo osigurati da svi građani imaju iste mogućnosti u učestvovanju u izbornom procesu, nezavisno od pripadnosti bilo kojoj društvenoj grupi, vjerskim, političkim ili drugim uvjerenjima, uključujući lica s invaliditetom, te manje zastupljene i marginalizirane grupe. Kontinuirano unapređenje i digitalne inovacije: Centralna izborna komisija BiH posvećena je unapređenju izbornog procesa kako bismo osigurali najbolje moguće iskustvo za sve učesnike. U okviru svog mandata, pratimo današnje tehnološke i društvene trendove kako bismo identifikovali prilike za uvođenje inovacija koje će poboljšati transparentnost i efikasnost izbornog procesa. Aktivno sarađujemo s međunarodnim i domaćim kompanijama i stručnjacima iz područja informacionih tehnologija kako bismo tehnološki unaprijedili izborni proces. Transparentnost: Transparentnost je ključna za demokratski izborni proces, izgradnju povjerenja građana u izborni proces, izbornu administraciju i jačanje demokratskih vrijednosti. Kontinuirano obavještavamo javnost o našem djelovanju, rezultatima naših aktivnosti, te cjelokupnom izbornom procesu. Nastojimo osigurati da sve relevantne informacije o izbornom procesu budu jasno i pravovremeno dostupne. Efikasnost: Temelj svakog demokratskog društva je povjerenje građana u izborni proces. Efikasnost izborne administracije od presudne je važnosti za jačanje tog povjerenja. S obzirom na odgovornost koju nosimo, neprestano težimo najvišim standardima u svom radu, pa tako i povećanju efikasnosti izborne administracije. Efikasnost kojoj težimo tiče se posvećenosti osiguravanju da izborni rezultati odražavaju volju birača, garantirajući da je svaki glas pravilno prebrojan, te da cjelokupan proces bude sproveden u najkraćem roku, uz minimalnu upotrebu resursa. Ciljevi Centralne izborne komisije BiH: Institucionalno jačanje izborne administracije, Uvođenje specifičnih izbornih tehnologija u izborni proces, Pobljšanje infrastrukture i logističkih kapaciteta, Podizanje povjerenja u izborni proces i izbornu administraciju, Unapređenje pristupačnosti izbornog procesa, Povećanje integriteta izbornog procesa, Unapređenje nadzora i transparentnosti finansiranja političkih stranaka. 2) Mandat, misija i vizija Centralne izborne komisije	Mandat: Centralna izborna komisija BiH je nezavisan organ koji podnosi izvještaj neposredno Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine i čija ovlaštenja iz nje proizilaze, a formiranje stalne izborne komisije Bosne i Hercegovine koja će imati odgovornost za provođenje izbora u Bosni i Hercegovini predviđeno je i članom V Aneksa 3 Okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini (Dejtonski mirovni sporazum). Centralna izborna komisija BiH je nadležna za provođenje izbornog zakona BiH i njegovih izmjena i dopuna, izbornog zakona Republike Srpske, Izbornog zakona Brčko distrikta BiH, Zakona o izboru, prestanku mandata, opozivu i zamjeni načelnika u općinama Federacije Bosne i Hercegovine, Zakona o finansiranju političkih stranaka i dijela Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, kojim je Centralna izborna komisija BiH nadležna da ocjenjuje, na osnovu dostavljenih informacija i podataka iz službene evidencije, da li kandidat za predsjedavajućeg, ministra i zamjenika ministra u Vijeću ministara BiH ispunjava uslove za imenovanje. Također, Zakonom o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, član 13, Centralna izborna komisija BiH vrši provjeru kandidata za direktora i zamjenika direktora Agencije.
Misija: Transparentno, efikasno i profesionalno organiziramo demokratske izbore u kojima građani Bosne i Hercegovine mogu izraziti slobodnu izbornu volju, te zakonito provođenje svih nadležnosti propisanih Izbornim zakonom BiH i Zakonom o finansiranju političkih stranaka BiH.	Vizija:

Naša vizija je izborna administracija koja organizira slobodne, demokratske izbore koji odražavaju volju birača i koja uživa povjerenje birača i javnosti s izbornom administracijom koja organizira slobodne, demokratske izbore koji održavaju volju birača i koja uživa povjerenje birača i javnosti. 3) Učesnici i partneri Izborna administracija u Bosni i Hercegovini ima nekoliko nivoa. Glavni regulator izbornog procesa je Centralna izborna komisija BiH koja ima 7 članova, a Sekretarijat Centralne izborne komisije BiH, koji obavlja administrativno-tehničke poslove izbornih aktivnosti i reviziju finansiranja političkih stranaka, broji 74 državna službenika i zaposlenika po Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji Sekretarijata Centralne izborne komisije BiH (broj: 07-2-02-3-84-1/14 od 22. 1. 2014. godine i broj: 05-1-02-3-617-1/15 od 27.09.2015). Trenutan broj zaposlenih na neodređeno vrijeme u Sekretarijatu Centralne izborne komisije BiH iznosi 61. U skladu sa izbornim zakonom BiH formiraju se i izborne komisije entiteta i kantona. Trenutno postoji samo Republička izborna komisija Republike Srpske dok u Federaciji BiH nije formirana izborna komisija. Na lokalnom nivou postoje 143 općinske i gradske izborne komisije (OIK/GIK). U skladu s Odlukom o broju članova izborne komisije osnovne izborne jedinice u Bosni i Hercegovini – „Službeni glasnik BiH“, broj: 31/24) i Odlukom o izmjenama Odluke o broju članova izborne komisije osnovne izborne jedinice u Bosni i Hercegovini, („Službeni glasnik BiH“ broj: 59/24) imenovano je ukupno 583 članova izbornih komisija, uključujući i predsjednike. Na lokalnom nivou postoje i centri za birački spisak, a tokom izbornih godina formiraju se birački odbori koji nisu stalna tijela izborne administracije. Također, u izbornoj godini formira se Glavni centar za brojanje u kojem se angažuje oko 500 vanjskih saradnika. Na biračka mjesta (redovna biračka mjesta, biračka mjesta za glasanje u odsustvu, biračka mjesta za glasanje nepotvrđenim glasačkim listićima i mobilni timovi) imenovuju se članovi biračkih odbora i njihovi zamjenika. Odlukom o zaključivanju Centralnog biračkog spiska sa stanjem na dan 06.10.2024.godine broj: 06-1-07-2-620-6/24 od 06.10.2024. godine za Lokalne izbore 2024. godine utvrđen je broj birača 3.402.246	Agencija za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka – IDDEEA – U skladu s Jedinstvenom metodologijom i programom obrade i vođenja evidencije Centralnog biračkog spiska, koja je usvojena od strane Centralne izborne komisije BiH i IDDEEA-e, IDDEEA vrši redovan presjek stanja Centralnog biračkog spiska svakog prvog ponedjeljka u mjesecu te isti dostavlja Centralnoj izbornoj komisiji BiH. Ministarstvo civilnih poslova BiH – Redovne aktivnosti na ažuriranju Centralnog biračkog spiska obuhvataju i provjeru podataka o ispisu iz državljanstva BiH, a na osnovu rješenja o ispisu iz državljanstva BiH koja se redovno dostavljaju od strane Ministarstva civilnih poslova BiH, Sektora za državljanstva. Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH – S ciljem ažuriranja podataka o raseljenim osobama u Centralnom biračkom spisku, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH, po zahtjevu Centralne izborne komisije BiH, dostavlja evidencije o biračima koji imaju status raseljene osobe. Ministarstvo vanjskih poslova BiH (MVPBIH) – Saradnja sa MVPBIH se posebno intenzivira u godini kada se provode izbori, formira se zajednička radna grupa za organizaciju glasanja izvan Bosne i Hercegovine. Također, s ciljem informisanja građana BiH koji borave u inostranstvu o načinu upisa birača i glasanja izvan BiH, priprema se i putem MVPBIH proslijeđuje ambasadama i konzulatima BiH u inostranstvu, odluka o diplomatsko-konzularnim predstavništvima BiH u inostranstvu u kojima se planira glasanje i izborni materijal (glasački listići za glasanje u DKP BiH). Međunarodna suradnja U oblasti međunarodne saradnje Centralna izborna komisija BiH ostvaruje dugogodišnju i kontinuiranu suradnju na različitim aktivnostima i projektima sa Delegacijom Evropske unije, Organizacijom za sigurnost i saradnju u Evropi (OSCE BiH) i OSCE-om/ODIHR-om; Vijećem Evrope, Svjetskim udruženjem izbornih tijela (Association of World Election Bodies, A-WEB) i WEM International.	4) Osnovna programska opredjeljenja Glavni fokus Centralne izborne komisije BiH u naredne tri godine od 2026. do kraja 2028. godine će biti na implementaciji sljedećeg strateškog cilja: Provođenje izbornog i postizbornog procesa u skladu s demokratskim principima i međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog finansiranja. Program –Provođenje zakona iz nadležnosti Centralne izborne komisije BiH sa programskim aktivnostima i projektima. Programske aktivnosti su provođenje izbora i administracija. Program :Provođenje zakona iz nadležnosti Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine. Projekat 1. Pr 1 (IBIH-CLK-16) Provođenje Općih izbora 2026. godine Projekat 2. Pr 2 (IBIH-7) Uvođenje specifičnih izbornih tehnologija u izborni proces Bosne i Hercegovine Projekat 3. Pr 1 (IBIH-20) Trajno rješavanje skladišnog prostora za potrebe Centralne izborne komisije BiH. Projekat 4. Pr 1 (IBIH-19) Provođenje Lokalnih izbora 2028. godine
---	--	--

5) Resursi i kapaciteti potrebni za postizanje ciljeva

Financijska sredstva se osiguravaju u budžetu institucija BiH i međunarodnih obaveza BiH.

Troškovi koji nastaju u toku realizacije srednjoročnog plana rada Centralne izborne komisije BiH se odnose na finansiranje redovnih aktivnosti neposredne potrošnje za implementaciju rezultata izbora, vođenje Centralnog biračkog spiska, aktivnosti Centra za edukaciju Centralne izborne komisije BiH, obuka i usavršavanje izborne administracije, kontrola i revizija finansiranja političkih stranaka i izbornih kampanja, troškovi posebnih namjena za provođenje Općih izbora 2026. godine, te uvođenja specifičnih izbornih tehnologija.

Za realizaciju programa i pripadajućih projekata u cilju postavljenog srednjoročnog cilja, iskazana je potreba u Dokumentu okvirnog budžeta za period 2026.-2028. godina, da je potrebno osigurati finansijska sredstva u iznosu od 217.946.000,00 KM.

Planirani Budžet Centralne izborne komisije za razdoblje 2026-2028. godine.

2026. godina: 142.602.000,00 KM

2027. godina: 10.680.000,00 KM

2028. godina: 64.664.000,00 KM

Ukupan budžetski zahtjev za 2026. godinu iznosi 142.602.000,00 KM i odnosi se na PROGRAMSKA AKTIVNOST ADMINISTRACIJA (neposredna potrošnja) u iznosu 5.866.000,00KM i PROGRAMSKU AKTIVNOST PROVOĐENJE IZBORA u iznosu od 136.736.000,00 KM.

Ukupan budžetski zahtjev za 2027. godinu iznosi 10.680.000,00 KM i odnosi se na PROGRAMSKA AKTIVNOST ADMINISTRACIJA (neposredna potrošnja) u iznosu 9.370.000,00KM i PROGRAMSKU AKTIVNOST PROVOĐENJE IZBORA u iznosu od 1.310.000,00 KM.

Ukupan budžetski zahtjev za 2028. godinu iznosi 64.664.000,00 KM i odnosi se na PROGRAMSKA AKTIVNOST ADMINISTRACIJA (neposredna potrošnja) u iznosu 5.787.000,00KM i PROGRAMSKU AKTIVNOST PROVOĐENJE IZBORA u iznosu od 58.877.000,00 KM.

Hercegovine utvrđen od strane Upravnog vijeća Centralne banke raspodjeljuje se: - Centralnoj izbornoj komisiji i Bosne i Hercegovine u iznosu predviđenom u Završnom izvještaju provedenih pilot projekata uvođenja specifičnih izbornih tehnologija u izborni proces u Bosni i Hercegovini i studiji izvodljivosti za uvođenje specifičnih izbornih tehnologija u izborni proces Bosne i Hercegovine od 28. februara 2025. godine. Ova raspodjela će poslužiti za pokrivenje svih troškova nabavke izbornih tehnologija koje se uvode za potrebe Općih izbora u 2026. godini... A u tački 4. ove Odluke određeno je: Nakon podnošenja specifičanog budžetskog zahtjeva od strane Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine, ministar finansija i trezora Bosne i Hercegovine će biti u obavezi da bez odlaganja stavi na raspolaganje zahtijevana sredstva na predmetnim ili namjenskim računima, bez obzira na status postupka usvajanja budžeta institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2025. godinu.... Zahtjev za otvaranje programa posebne namjene specifične izborne tehnologije u izbornom procesu u iznosu od kojim su razvrstani tekući izdaci i kapitalni izdaci u iznosu 1.12.500.000,00KM podnesen je od strane Centralne izborne Komisije Ministarstvu finansija i trezora BiH akt broj: 07-1-16-1-1216-6/24 od 22.07.2025.godine, te će se u skladu s istim vršiti usklađivanje u aktima CIK BiH. Za realizaciju programa i pripadajućih projekata u cilju postavljenog srednjoročnog cilja, definisanog Srednjoročnim planom rada Centralne izborne komisije BiH za period 2026.-2028. godina prema Zahtjevu za dodjelu sredstava iz budžeta za 2026. godine -Instrukcija za budžetske korisnike br. 2 05-16-2-4510-1/25 od 21.07.2025. godine za Centralnu izbornu komisiju BiH je iznos gornje granice rashoda 30.080.000,00KM. Za eventualne prijevremene izbore finansijska sredstva se osiguravaju iz transfere općina, gradova i entiteta. Manji projekti uglavnom za obuke izborne administracije ponekad se finansiraju iz inostranih donacija. Prema sistematizaciji radnih mjesta u Sekretarijatu Centralne izborne komisije BiH propisana su 74 radna mjesta. Status članova Centralne izborne komisije BiH je regulisan Izbornim zakonom BiH. Trenutno zaposlenih je 68 i to 61 zaposleni plus 7 članova Centralne izborne komisije BiH. Raspisani su oglasi za popunjavanje svih upražnjenih radnih mjesta.	Jačanje organizacionih kapaciteta potrebnih za izvršenje plana
Aktivnosti predviđene u srednjoročnom periodu 2026.–2028. će biti realizovane u okviru redovnih poslova Sekretarijata Centralne izborne komisije BiH kao i redovnih zadataka ostale izborne administracije u BiH (općinskih/gradskih izbornih komisija, centara za birački spisak). U skladu s članom 27. Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Sekretarijata Centralne izborne komisije BiH (broj: 07-2-02-3-84-1/14 od 22. 1. 2014. godine i broj: 05-1-02-3-617-1/15 od 27.09.2015. godine) u godini u kojoj se provode redovni, prijevremeni, ponovni ili odgođeni izbori donosi se plan o angažovanju osoblja za vanredne ili povremene poslove zbog priprema i provođenja izbora. Centralna izborna komisija BiH donosi poseban pravilnik kojim se reguliše način i trajanje angažovanja dodatnog osoblja, nazivi i opisi poslova, uvjeti za obavljanje istih i broj izvršilaca. U toku je procedura usvajanja novog pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Sekretarijata Centralne izborne komisije BiH, a prijedlog istog je upućen Ministarstvu pravde Bosne i Hercegovine na mišljenje aktom Centralne izborne komisije BiH broj: 07-2-02-3-739-1/2023 od 06.06.2023.godine, te je upućen zahtjev Vijeću ministara BiH aktom Centralne izborne komisije BiH, broj: 07-2-02-3-739-54/23 od 03.07.2025. godine.	6) Okvir za praćenje provođenja plana Definisanje ključnih pokazatelja

1.Procenat realiziranih aktivnosti iz Plana rada Sekretarijata Centralne izborne komisije BiH za 2026., 2027. i 2028. godinu Plan rada Sekretarijata Centralne izborne komisije BiH (Centralna izborna komisija BiH) se priprema na osnovu godišnjih planova rada organizacijskih jedinica Sekretarijata Centralne izborne komisije BiH. Godišnje planove rada organizacijskih jedinica Sekretarijata Centralne izborne komisije BiH pripremaju rukovodeći državni službenici, i u saradnji sa šefovima odsjeka, za one aktivnosti za koje su odgovorni, u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Sekretarijata. Aktivnosti iz godišnjih planova rada organizacijskih jedinica Sekretarijata se grupišu u projekte u okviru programa i specifičnih ciljeva Centralne izborne komisije BiH za potrebu izrade Srednjoročnog plana rada Centralne izborne komisije BiH. Ciljana vrijednost realizacije aktivnosti je 80-100%. 2.Procenat realiziranih preporuka iz izvještaja o provođenju zakona iz nadležnosti Centralne izborne komisije BiH BiH u 2025. godini Izbornim zakonom BiH, član 2.9, stav (1), tačka 18, utvrđeno je da Centralna izborna komisija BiH podnosi godišnji izvještaj Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine o provođenju izbora u Bosni i Hercegovini, provođenju Izbornog zakona Bosne i Hercegovine i inicira izmjene tog zakona. Jedno od poglavlja godišnjeg izvještaja je posvećeno preporukama čiju realizaciju Centralna izborna komisija BiH nastoji potaknuti kod relevantnih institucija BiH kako bi budući rad u provođenju izbornog procesa bio što kvalitetniji. Ciljana vrijednost pokazatelja je realizacija 50%-100% preporuka. 3.Stepen usklađenosti zakonodavnog okvira s preporukama GRECO-a (odnos realiziranih u odnosu na broj datih preporuka) GRECO je u Drugom dodatku Drugom izvještaju o usklađenosti za Bosnu i Hercegovinu (usvojen na 90. plenarnoj sjednici GRECO-a u Strasbourg, 21.-25. marta 2022. g.) u trećem krugu evaluacije - „Transparentnost finansiranja političkih stranaka” dao ocjenu realizacije preporuka: od 9 preporuka GRECO-a, 3 preporuke nisu uopće realizirane, 5 preporuka je realizirano djelimično i 1 preporuka je realizirana na zadovoljavajući način. Zakonom o izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH („Službeni glasnik BiH” br. 24/24) propisano je da su politička stranka i nezavisni kandidat koji učestvuju na izborima za organe vlasti Bosne i Hercegovine na svim nivoima dužni otvoriti poseban račun za finansiranje troškova izborne kampanje. u skladu s članom 4.4, stav (1) Izbornog zakona BiH, što doprinosi realizaciji preporuke GRECO-a br. II. Početna vrijednost je -45%. Ciljana vrijednost (2028) je realizacija 100% preporuka. 4.Procenat realiziranih aktivnosti predviđenih u Strateškom planu Centralne izborne komisije BiH (2024.-2027.) Strateškim planom Centralne izborne komisije BiH (2024.-2027.) godine predviđena je realizacija 30 mjera koje se provode kontinuirano tokom trajanja strategije, koje su realizovane odnosno čija je realizacija u Metode za prikupljanje informacija o pokazateljima Centralna izborna komisija BiH podnosi Parlamentarnoj skupštini BiH Izvještaj o provedbi zakona iz nadležnosti Centralne izborne komisije BiH; zatim periodični izvještaj o uvođenju novih tehnologija u izborni proces u Bosni i Hercegovini i izvještaji o preglednom stanju finansijskog poslovanja političkih stranaka. Centralna izborna komisija BiH informacije o pokazateljima rezultata i pokazateljima uspjeha prikuplja iz svih dostupnih izvora koji su na raspolaganju (npr. Godišnji izvještaj o provedbi mjera iz Strateškog plana CIK BiH 2024-2027. godine se prati, Izvještaj o realizaciji GRECO preporuka itd.) Prikupljanje podataka će se provoditi kontinuirano. Osnovni zaključci prethodnog izvještaja o provođenju plana rada	
--	--

Član 8. Pravilnik za izradu Godišnjeg programa rada Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine i izvrštavanje definira način izvještavanja o realizaciji godišnjeg Programa rada.
(1) Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine, član 2.9 stav (1) tačka 18, utvrđeno je da Centralna izborna komisija BiH podnosi godišnji izvještaj Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine o provođenju izbora u Bosni i Hercegovini, provođenju izbornog zakona Bosne i Hercegovine i inicira izmjene zakona, dok je članom 17. Zakona o finansiranju političkih stranaka, propisano da je Centralna izborna komisija BiH obavezna svake godine Parlamentarnoj skupštini BiH podnijeti izvještaj o pregledanom stanju finansijskog poslovanja političkih stranaka.

(2) Izvještaj o provođenju zakona iz nadležnosti Centralne izborne komisije BiH priprema se na osnovu izvještaja o realizaciji aktivnosti sektora Sekretarijata Centralne izborne komisije BiH za prethodnu godinu u formatu koji je utvrdila Centralna izborna komisija BiH.

Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je na svojoj 31. sjednici, održanoj 11.06.2025. godine, razmotrila i Zaključkom broj 04-2-07-10-590-2/25 utvrdila tekst izvještaja o provođenju zakona iz nadležnosti Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine u 2024. godini (broj 04-2-07-10-590-1/25) koji se dostavlja Parlamentarnoj skupštini BiH.

Srednjoročni plan rada Centralne izborne komisije BiH za period 2026.–2028. godine baziran je na relevantnim dokumentima strateškog okvira institucije.
Centralna izborna komisija BiH donosi srednjoročni plan rada institucije i isti objavljuje na svojoj internet stranici.

b) AKCIONI PLAN:

Obrazac 1: PREGLED MJERA I VEZA SA STRATEŠKIM OKVIROM

Tabela 1. Pregled mjera i povezanih elemenata preuzetih iz SPRVM, odnosno relevantnih strateških dokumenata

R.b		Strateški cilj:	Provođenje izbornog / postizbornog procesa u skladu s demokratskim principima i međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog finansiranja									
R.b.		Prioritet:										
R.b.	MJERA	Veza sa strateškim dokumentom	Polazni rezultat (jedinična mjera)	Postignuti vrijednost pokazatelja (%)	Ciljne vrijednosti pokazatelja			Programska aktivnost/projekt u okviru koje se planiraju sredstva za provođenje mjere / kandidovani projekt **	Izvor finansiranja za realizaciju mjere ukupno za period od n+1 do n+3 (osim izvor bez kvantifikacije)			
					n+1	n+2	n+3		Budžet	Kredit	Donacija / Grant	
1.1.1.	Procenat realizovanih aktivnosti iz Plana rada Sekretarijata Centralne izborne komisije BiH za 2026. i 2027. godinu	Plan rada Sekretarijata Centralne izborne komisije BiH	Procenat realizovanih aktivnosti iz Plana rada Sekretarijata Centralne izborne komisije BiH za 2026. i 2027. godinu	0	80%	85%	100%	Programska aktivnost 1. Provođenje Općih izbora; Programska aktivnost 2. Administracija Programska aktivnost 3. Provođenje Lokalnih izbora	X			
			...									
			polazatelj n									
1.1.2.	Izveštaj o provođenju zakona iz BiH za 2025. godinu	Izveštaj o provođenju zakona iz BiH za 2025. godinu	%	0%	50%	70%	100%	Programska aktivnost 2. Administracija				
1.1.3.	Stepen usklađenosti zakonodavnog okvira s preporukama GRECO-a (odnos realizovanih u odnosu na broj datih preporuka)	Izveštaj o usklađenosti za Bosnu i Hercegovinu	%	45%	60%	80%	100%	Programska aktivnost 2. Administracija				
1.1.4.	Procenat realizovanih aktivnosti predviđenih u strateškom planu Centralne izborne komisije BiH	Strateški plan Centralne izborne komisije BiH	%	30%	50%	70%	10%	Programska aktivnost 1. Provođenje Općih izbora; Programska aktivnost 2. Administracija Programska aktivnost 3. Provođenje Lokalnih izbora				

* Tabelu popuniti za svaki prioritet

** Projekti bez obzira na status se navode sa šifrom projekta iz PIMIS-a

*** Za kandidovane projekte sredstva za finansiranje nisu osigurana, zato izvor finansiranja nije utvrđen.

Tabela 2. Pregled projekata koji neposredno doprinose realizaciji prioriteta i strateških ciljeva

R.b.		Strateški cilj:	Provođenje izbornog / postizbornog procesa u skladu s demokratskim principima i međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog finansiranja				
R.b.		Prioritet:					
R.A.	Naziv projekta*	Status projekta**	Izvor finansiranja (označiti izvor bez kvantifikacije)			Rok završetka projekta***	
			Budžet	Donacija / grant	Ostali izori		
1	(BIH-CIK-16) Provođenje Općih izbora 2026. godine	K	24.236.000,00			31.12.2026.	
3	(BIH-CIK-7) Uvođenje specifičnih izbornih tehnologija u izborni proces Bosne i Hercegovine	k	110.500.000,00			31.12.2026.	
3	(BIH-CIK-20) Trajno rješavanje slobodnog prostora za potrebe Centralne izborne komisije BiH	k	5.000.000,00			31.12.2027	
4	(BIH-CIK-13) Provođenje Lokalnih izbora 2028. godine	k	13177000			31.12.2028	

* Naziv projekta i šifra iz PIMIS-a.

** K-kandidovan; O-Oboren; I-u implementaciji.

*** Za kandidovane projekte sredstva za finansiranje nisu osigurana, zato izvor finansiranja nije utvrđen.

**** Navodi se zadnja godina implementacije

b) AKCIONI PLAN:

Obrazac 2: PREGLED PROGRAMA, PROGRAMSKIH AKTIVNOSTI, PROJEKATA I PLANIRANIH AKATA

Tabela 1. Planirane programske aktivnosti i projekti za koje su osigurana sredstva

NAZIV PROGRAMA:		Provođenje zakona iz nadležnosti Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine																	
CILJ PROGRAMA:		Provođenje izbornog i postizbornog procesa u skladu s demokratskim principima i međunarodnim standardima i poboljšanje transparentnosti političkog finansiranja																	
R. b.	Pokažite izdaja (jednaka mjere)	Ciljana vrijednost			Početna vrijednost (n)	Ciljana vrijednost			Procjena troškova			Izvori finansiranja							
		n+1	n+2	n+3		n+1	n+2	n+3	Ukupno za PA/projekt	Budžet	Kredit	Donacija/Grant	Ostali izvori	Ukupno za PA/projekt					
PROGRAMSKA AKTIVNOST/PROJEKAT (projekta u PIMIS-u)		Pokažite rezultat (jednaka mjere)			n	n+1	n+2	n+3	n+1	n+2	n+3	Ukupno za PA/projekt	Budžet	Kredit	Donacija/Grant	Ostali izvori	Ukupno za PA/projekt		
R. b.	Pokažite izdaja (jednaka mjere)	Pokažite rezultat (jednaka mjere)																	
1	PA 1. Provođenje Opštih izbora/1. Provođenja opštih izbora 2016. godine;	0%			0%	100%	0%	0%	242360000	0	0	242360000		X			0		
2	PA 2. Administracija/2. Izborne aktivnosti i implementacija izbora;								500000				500000				0		
3	PA 2. Administracija/3. Zakonito i blagovremeno obavljanje svih aktivnosti iz nadležnosti Centralne izborne komisije BiH;								4394000				4394000				0		
4	PA 2. Administracija/4. Kontrola i revizija finansiranja političkih stranaka i izbornih kampanja;								950000				950000				0		
5	PA 1. Provođenje Opštih izbora/5. Uvođenje specifičnih izbornih tehnologija;								110500000	0	0	0	110500000	112500000			112500000		
6	PA 1. Provođenje Opštih izbora i PA 2. Administracija/6. Trajno rješavanje skladnog prostora za potrebe								2000000	3000000			5000000	5000000			5000000		
7	3. Provođenje Lokalnih izbora/7. Provođenje Lokalnih izbora 2018. godine											13177000	13177000	13177000			13177000		
UKUPNO ZA PROGRAM 1:												360240000	3000000	13177000	376881000	0	0	0	130637000

* Tabele popunite za svaki program

Tabela 2. Planirani projekti za koje nisu osigurana sredstva

PROGRAM	KANDIDOVANI PROJEKAT (Bila projekta u PIMIS-u)	Planirani potražak projekta	Ukupna procijenjena vrijednost
	Pr 1 (IBIH-CK-16)	2016	24236000
	Pr 1 (IBIH-CK-19)	2018	13177000
	Pr 1 (IBIH-CK-20)	2015	3000000
UKUPNO ZA PROGRAM 1.			40413000
UKUPNO ZA PROGRAM 1.			40413000

Tabela 3. Plan pripreme akata

1. Zakoni/podzakonski akti koji se razvijaju u Vijeću ministara BiH					
R.b.	Naziv zakona / podzakonskog akta	Organizaciona jedinica(e) odgovorna(e) za pripremu	Institucija odgovorna za upućivanje prijedloga Vijeću ministara BiH	Usklađenost sa pravnim naslijeđem EU (DA ili NE)	Planirani rok za pripremu
2. Podzakonski akti koje donosi rukovodilac institucije BiH					
R.b.	Naziv podzakonskog akta	Organizaciona jedinica(e) odgovorna(e) za pripremu		Usklađenost sa pravnim naslijeđem EU (DA ili NE)	Planirani rok za donošenje
3. Strateški dokumenti					
R.b.	Naziv strateškog dokumenta	Organizaciona jedinica(e) odgovorna(e) za pripremu	Institucija odgovorna za upućivanje prijedloga Vijeću ministara BiH		Planirani rok za pripremu
4. Međunarodni ugovori, sporazumi ili konvencije					
R.b.	Naziv međunarodnog ugovora, sporazuma ili konvencije	Organizaciona jedinica(e) odgovorna(e) za pripremu/pokretanje inicijative	Institucija odgovorna za upućivanje prijedloga Vijeću ministara BiH i Predsjedništvu BiH		Planirani rok za pripremu/pokretanje inicijative

b) AKCIONI PLAN:

Lista visokih i kritičnih strateških rizika Institucije BiH i mjera za otklanjanje rizika*

* Lista visokih i kritičnih strateških rizika i mjera za otklanjanje rizika preuzima se iz Registra rizika Institucije BiH i dodaje se kao prilog Akcionom planu Srednjoročnog plana rada Institucije.