



**Izvješće o aktivnostima na uvođenju
specifičnih izbornih tehnologija u izborni
proces Bosne i Hercegovine
(*srpanj - studeni 2025. godine*)**

Sarajevo, prosinac 2025. godine

© Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine, 2025.

Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine dozvoljava reproduciranje ovog materijala uz navođenje vlasnika autorskih prava i u neizmijenjenom sadržaju. Zahtjevi u vezi s autorskim pravima mogu se poslati Središnjem izbornom povjerenstvu Bosne i Hercegovine putem *e-mail* adrese kontakt@izbori.ba ili na adresu Danijela Ozme 7, 71000 Sarajevo, Bosna i Hercegovina.

Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine

Danijela Ozme br. 7, 71000 Sarajevo

Bosna i Hercegovina

Tel.: +387 (0) 33 251 300

Faks: +387 (0) 33 251 329

E-mail: kontakt@izbori.ba

Internet-stranica: www.izbori.ba

X: [@IZBORI_BA](https://twitter.com/IZBORI_BA)

Instagram: [izbori_ba](https://www.instagram.com/izbori_ba)

Facebook: <https://www.facebook.com/people/Centralna-izborna-komisija-Bosne-i-Hercegovine/100083235705310/>

LinkedIn: <https://ba.linkedin.com/company/centralna-izborna-komisija-bosne-i-hercegovine>

<https://www.youtube.com/c/IZBORIBIH>

Izrazi pisani u jednom rodu odnose se bez diskriminacije na oba spola.

Kazalo:

Pregled kratica	4
Uvod.....	5
1.Realizirane aktivnosti u razdoblju srpanj – studeni 2025.	7
1.1.Koordinacijski tim za uvođenje specifičnih izbornih tehnologija u izborni proces Bosne i Hercegovine	7
1.2.Projektni timovi za provedbu projekta uvođenja specifičnih izbornih tehnologija u izborni proces Bosne i Hercegovine	9
1.3. Inicijativa za Izmjene i dopune Izbornog zakona BiH.....	13
1.4. Javne nabave	14
2. Proaktivna transparentnost	18
3. Naredne aktivnosti	20
4. Trenutačni izazovi u radu – rizici iz okvirnih planova	21
Privitak 1. Tabelarni prikaz donesenih odluka i drugih akata kojima se regulira implementacija svih segmenata uvođenja specifičnih izbornih tehnologija u izborni proces Bosne i Hercegovine	22

Pregled kratica

Oznaka	Naziv
AZOP BiH	Agencija za zaštitu osobnih podataka u Bosni i Hercegovini
BiH	Bosna i Hercegovina
SIP BiH	Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine
CIRT/CERT	Tim za odgovor na računarske incidente
GRECO	Skupina zemalja za borbu protiv korupcije Vijeća Europe
IDDEEA	Agencija za identifikacijske isprave, evidencije i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine
IT	Informacijske tehnologije
KM	Konvertibilna marka
OESS	Organizacija za europsku sigurnost i suradnju
ODIHR	Ured za demokratske institucije i ljudska prava
PDV	Porez na dodanu vrijednost
PS BiH	Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine
TSIP BiH	Tajništvo Središnjeg izbornog povjerenstva BiH

Uvod

1. Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine (SIP BiH) nadležno je za provedbu Aneksa III. Daytonskog mirovnog sporazuma, Izbornog zakona Bosne i Hercegovine,¹ Zakona o financiranju političkih stranaka,² te sudjelovanje u provedbi Izbornog zakona Republike Srpske,³ Izbornog zakona Brčko distrikta BiH,⁴ Zakona o izboru, prestanku mandata, opozivu i zamjeni načelnika općina u Federaciji BiH,⁵ Zakona o Vijeću ministara Bosne i Hercegovine⁶ te Ustava Bosne i Hercegovine (Aneks 4. Okvirnog sporazuma za mir u Bosni i Hercegovini), Ustava Federacije BiH i Ustava Republike Srpske u dijelu koji se odnosi na izbore.
2. Sukladno članku 20.16e stavak (4) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine⁷ propisano je da Središnje izborno povjerenstvo BiH redovito dostavlja izvješća Parlamentarnoj skupštini Bosne i Hercegovine (PS BiH) o svojim aktivnostima u vezi s uvođenjem novih tehnologija u izborni proces.
3. Središnje izborno povjerenstvo BiH je na 11. sjednici održanoj 28. 2. 2025. godine usvojilo **Završno izvješće provedenih pilot-projekata uvođenja novih tehnologija u izborni proces u Bosni i Hercegovini i Studiju izvodljivosti za uvođenje specifičnih izbornih tehnologija u izborni proces Bosne i Hercegovine.**⁸ Izvješće je dostavljeno Parlamentarnoj skupštini BiH,⁹ čime je realiziran Zaključak Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH od 3. 12. 2024. godine. Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH je na 27. sjednici, održanoj 15. 4. 2025. godine, razmatrao i usvojio predmetno izvješće i Studiju izvodljivosti.¹⁰
4. Dana 17. 7. 2025 godine donesen je **Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju institucija Bosne i Hercegovine**¹¹, kojim su Središnjem izbornom povjerenstvu BiH dodijeljena sredstva u iznosu od **112,5 milijuna KM** za uvođenje specifičnih izbornih tehnologija u izborni proces Bosne i Hercegovine. Sredstva su postala operativna 21. 8. 2025. godine.
5. Iako su sredstva za realizaciju projekta uvođenja specifičnih izbornih tehnologija u izborni proces osigurana s višemjesečnim zakašnjenjem u odnosu na rokove planirane u Studiji izvodljivosti, Središnje izborno povjerenstvo BiH će iskoristiti svoje znanje,

¹ „Službeni glasnik BiH“, br. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13, 7/14, 31/16, 41/20, 38/22, 51/22, 67/22 i 24/24

² „Službeni glasnik BiH“, br. 95/12 i 41/16

³ „Službeni glasnik RS“, br. 34/2, 35/03, 24/04, 19/05, 24/12, 109/12, 45/18 i 18/20

⁴ „Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, br. 17/08, 43/08, 49/18

⁵ „Službene novine FBiH“, broj: 19/08

⁶ „Službeni glasnik BiH“, br. 30/03, 42/03, 81/06, 76/07 i 24/08

⁷ „Službeni glasnik BiH“, br. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13, 7/14, 31/16, 41/20, 38/22, 52/22, 67/22 i 24/24

⁸ Akt SIPBiH broj 04-2-50-4-1192-89/20

⁹ Akt SIPBiH broj 04-2-50-4-1192-91/20

¹⁰ Akt ZD PSBiH broj 01-50-1-15-27/25 od 15.4.2025. godine

¹¹ Odluka Visokog predstavnika za Bosnu i Hercegovinu („Službeni glasnik BiH“, broj 44 od 25.7.2025. godine)

iskustvo i sve kapacitete da uspješno implementira projekt. Međutim, vrlo je bitno imati u vidu da se SIP BiH suočava s problemom **nedostatka ljudskih potencijala**. Postojeća sistematizacija temelji se na organizaciji poslova iz vremena kada je izborni proces vodilo Privremeno izorno povjerenstvo i Misija OEES-a u Bosni i Hercegovini, zbog čega je prijeko potreban njezin preustroj. Također, obveza donošenja novog Pravilnika proizlazi i iz preporuka međunarodnih organizacija, poput Ureda za demokratske institucije i ljudska prava (OEES/ODIHR) i Skupine zemalja za borbu protiv korupcije Vijeća Europe (GRECO).

6. Radi adekvatne realizacije modernizacije izbornog procesa, Središnje izorno povjerenstvo BiH je 21. 3. 2025. godine dostavilo Generalnom tajništvu Vijeća ministara BiH Prijedlog pravilnika o unutarnjem ustrojstvu Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, za koji su prethodno pribavljena pozitivna mišljenja Ministarstva pravde BiH, Ministarstva financija i trezora BiH, te Ureda za zakonodavstvo, sukladno Poslovniku o radu Vijeća ministara BiH. Prijedlog pravilnika je razmatran na 89. sjednici Vijeća ministara BiH, održanoj 1. 10. 2025. godine, **ali nije dobio potrebnu suglasnost**.
7. Nadalje, prepoznajući važnost jačanja ljudskih kapaciteta Tajništva SIPBiH (TSIP BiH) i izborne administracije, kao i potrebu za osiguranjem adekvatnog skladišnog prostora za izborni materijal i opremu, te pravodobnom reakcijom i prevencijom potencijalnih kibernetičkih napada prilikom korištenja sustava specifičnih izbornih tehnologija, Zastupnički dom Parlamentarne skupštine BiH je na 31. sjednici održanoj 11. 9. 2025. godine donio niz zaključaka, kojima se:
 - 1) zadužuje Vijeće ministara BiH da, zbog povećanja opsega nadležnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, u roku od 30 dana da suglasnost na Prijedlog novog Pravilnika o sistematizaciji radnih mjesta u Tajništvu Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, koji je upućen u daljnju proceduru Vijeću ministara BiH, te da se u Proračunu institucija BiH osiguraju neophodna financijska sredstva za zapošljavanje dodatnih zaposlenika;
 - 2) Zastupnički dom PS BiH podržava jačanje kapaciteta Središnjeg izbornog povjerenstva BiH i izborne administracije u cilju jačanja integriteta izbornog procesa uvođenjem novih izbornih tehnologija;
 - 3) zadužuje se Ministarstvo sigurnosti da u koordinaciji sa Središnjim izbornim povjerenstvom BiH formira tim za odgovor na računarske incidente (CERT) koji bi u oblasti kibernetičke sigurnosti koordinirao, pratio, sprječavao i ublažavao potencijalne hakerske napade i subverziju cjelokupnog sustava novih izbornih tehnologija tijekom izbornog procesa na općim izborima 2026. godine, a koji bi uz predstavnike Središnjeg izbornog povjerenstva BiH uključio i stručnjake iz državnih institucija u Bosni i Hercegovini i druge stručnjake iz te oblasti, državljane Bosne i Hercegovine;
 - 4) zadužuje se Vijeće ministara BiH da u roku od 6 mjeseci riješi pitanje skladišnog prostora za izborni materijal i opremu za nove izborne tehnologije;
 - 5) Zastupnički dom PS BiH zadužuje Vijeće ministara BiH i druge institucije Bosne i Hercegovine, te poziva institucije nižih razina vlasti u Bosni i Hercegovini na jačanje suradnje s Središnjim izbornim povjerenstvom BiH s ciljem unaprjeđenja izbornog procesa uvođenjem novih tehnologija na općim izborima u BiH 2026. godine.
8. Sukladno članku 20.16e stavak (4) Izbornog zakona BiH Središnje izorno povjerenstvo BiH je pripremio periodično izvješće za razdoblje srpanj – studeni 2025. godine.

Izvrješće obuhvaća provedene aktivnosti i izazove u početnoj fazi realizacije projekta uvođenja specifičnih izbornih tehnologija u izborni proces Bosne i Hercegovine.

9. Po završetku projekta i njegovoj evaluaciji, Središnje izborno povjerenstvo BiH će Parlamentarnoj skupštini BiH dostaviti završno izvješće utemeljeno na podacima prikupljenim tijekom provođenja izbora.

1. Realizirane aktivnosti u razdoblju srpanj – studeni 2025.

10. Proces uvođenja specifičnih izbornih tehnologija u izborni proces Bosne i Hercegovine predstavlja višegodišnji projekt kapitalnog ulaganja i digitalizacije planiran za razdoblje 2025. - 2028. godina. Projekt se realizira sukladno dinamici utvrđenoj **Okvirnim operativnim planom za uvođenje specifičnih izbornih tehnologija u izborni proces Bosne i Hercegovine** koji je usvojilo Središnje izborno povjerenstvo BiH 30. 7. 2025. godine.¹²
11. Dana 21. 8. 2025. godine, Središnje izborno povjerenstvo BiH donijelo je **Odluku o osnivanju Koordinacijskog tima za uvođenje specifičnih izbornih tehnologija u izborni proces u Bosni i Hercegovini**.¹³
12. Nadalje, u cilju učinkovite implementacije projekta, Središnje izborno povjerenstvo BiH je donijelo Odluku¹⁴ o imenovanju (11) projektnih timova za provedbu projekta uvođenja specifičnih tehnologija u izborni proces u Bosni i Hercegovini.

1.1. Koordinacijski tim za uvođenje specifičnih izbornih tehnologija u izborni proces Bosne i Hercegovine

13. Središnje izborno povjerenstvo BiH se dopisom od 2. 7. 2025. godine obratilo Ministarstvu financija i trezora BiH, Ministarstvu komunikacija i prometa BiH, Ministarstvu sigurnosti BiH, Agenciji za zaštitu osobnih podataka u BiH, Agenciji za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine (IDDEEA) i Agenciji za javne nabave BiH s molbom za dostavu kontakt-podataka osoba koje bi pružile potporu u realizaciji aktivnosti za uvođenje specifičnih izbornih tehnologija u izborni proces Bosne i Hercegovine. Isti dopis je 25. 7. 2025. godine dostavljen i Upravi za neizravno oporezivanje BiH i Generalnom tajništvu Vijeća ministara BiH.
14. Dana 23. 7. 2025. godine održan je Prvi koordinacijski sastanak za uvođenje novih tehnologija u izborni proces u Bosni i Hercegovini kojem su pored članova Središnjeg

¹² Akt SIP BiH broj: 04-2-50-4-1192-128/20

¹³ Akt SIP BiH broj: 05-1-02-2-747-1/25

¹⁴ Odluka broj: 05-1-02-709-1/25 od 30. 7. 2025. godine, Odluka broj: 05-1-02-2-709-2/25 od 21. 8. 2025. godine i Odluka broj: 05-1-02-2-709-3/25 od 11. 9. 2025. godine.

izbornog povjerenstva BiH i osoblja Tajništva SIP BiH nazočili predstavnici institucija koje su dostavile podatke za kontakt-točke¹⁵ i predstavnici tri telekom operatora.¹⁶

15. Dana 21. 8. 2025. godine, Središnje izborno povjerenstvo BiH je donijelo **Odluku o osnivanju Koordinacijskog tima za uvođenje specifičnih izbornih tehnologija u izborni proces u Bosni i Hercegovini**. U Koordinacijski tim je imenovano 20 članova iz sljedećih institucija:
- Središnje izborno povjerenstvo BiH,
 - Ministarstvo sigurnosti BiH,
 - Ministarstvo komunikacija i prometa BiH,
 - Agencija za zaštitu osobnih podataka u BiH,
 - Agencija za javne nabave BiH,
 - Agencija za identifikacijske isprave, evidencije i razmjenu podataka BiH (IDDEEA),
 - Uprava za neizravno oporezivanje BiH,
 - Generalno tajništvo Vijeća ministara BiH,
 - Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH,
 - Telekom operateri: Eronet, Mtel i BH Telekom.
16. Zadatak Koordinacijskog tima je da kao stručno i savjetodavno tijelo pruži potporu Središnjem izbornom povjerenstvu BiH u procesu uvođenja specifičnih izbornih tehnologija u izborni proces u Bosni i Hercegovini iz domene nadležnosti institucija iz kojih članovi Koordinacijskog tima dolaze.
17. Središnje izborno povjerenstvo BiH još uvijek očekuje dostavljanje prijedloga članova za imenovanje u Koordinacijski tim od strane Ministarstva financija i trezora BiH i Službe za zajedničke poslove institucija BiH. Uključivanje predstavnika ovih institucija je od ključnog značaja za sveobuhvatnu koordinaciju i operativnu potporu projektu.
18. Koordinacijski tim će održavati periodične sastanke, odnosno sastanke po potrebi s predstavnicima pojedinačnih institucija o specifičnim segmentima ovog procesa iz nadležnosti tih institucija.
19. Dana 28. 7. 2025. godine održan je sastanak s Uredom za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH na kojem je razgovarano o aktivnostima koje Središnje izborno povjerenstvo BiH treba poduzeti i koje odluke treba donijeti kako bi sredstva bila adekvatno raspoređena na aktivnosti koje se mogu provesti do kraja 2025. godine, višegodišnja kapitalna ulaganja i sredstva koja je potrebno alocirati IDDEEA-i.¹⁷

¹⁵ Ministarstvo sigurnosti BiH; Ministarstvo komunikacija i prometa BiH; Agencija za zaštitu osobnih podataka u BiH; Agencija za javne nabave BiH; Agencija za identifikacijske isprave, evidencije i razmjenu podataka BiH (IDDEEA); Ured za zakonodavstvo Vijeća ministara Bosne i Hercegovine; Služba za zajedničke poslove institucija Bosne i Hercegovine i predstavnici Mtel a.d. BH Telekom i HT Eronet.

¹⁶ Zapisnik s prvog koordinacijskog sastanka za uvođenje novih tehnologija u izborni proces u Bosni i Hercegovini, 23. 7. 2025. godine.

¹⁷ Zapisnik sa sastanaka s ravnateljem Ureda za zakonodavstvo Vijeća ministara BiH od 28. 7. 2025. godine.

20. Nadalje, u cilju realizacije zaključaka usvojenih na 31. sjednici Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine Bosne i Hercegovine, održanoj 11. rujna 2025. godine,¹⁸ Središnje izborno povjerenstvo BiH je 7. 10. 2025. godine uputilo dopis¹⁹ Ministarstvu sigurnosti BiH sa zahtjevom za organizaciju sastanka u vezi s realizacijom predmetnih zaključaka kojim se između ostalog zadužuje Ministarstvo sigurnosti BiH da u koordinaciji sa Središnjim izbornim povjerenstvom BiH formira **Tim za odgovor na računarske incidente (CERT)**, koji bi na području kibernetičke sigurnosti koordinirao, pratio, sprječavao i ublažavao potencijalne hakerske napade i subverziju cjelokupnog sustava novih izbornih tehnologija tijekom izbornog procesa na općim izborima 2026. godine.
21. Ministarstvo sigurnosti BiH je 7. 11. 2025. godine dostavilo odgovor²⁰ kojim informira SIP BiH da je Vijeće ministara BiH na 90. sjednici održanoj 15. 10. 2025. godine, razmotrilo zaključke s 31. sjednice Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH, održane 11. 9. 2025. godine, kojim se Ministarstvo sigurnosti BiH zadužuje za realizaciju točke 3. zaključka 31. sjednice Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH. Dalje, Vijeće ministara BiH je 2017. godine usvojilo Odluku o određivanju Tima za odgovor za računarske incidente za institucije BiH (CERT) („Službeni glasnik BiH“, broj: 25/17), međutim, tek nedavno je data suglasnost Vijeća ministara BiH na izmjene i dopune Pravilnika o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva sigurnosti BiH, kojim je uspostavljena nova organizacijska jedinica – Tim za odgovor za računarske incidente za institucije BiH - CERT. Budući da CERT za institucije BiH još uvijek nije u funkciji i nema niti jednog zaposlenog, Ministarstvo sigurnosti BiH nije u mogućnosti realizirati zaključak Zastupničkog doma Parlamentarne skupštine BiH koji se odnosi na Ministarstvo. U prijedlogu Proračuna institucija BiH za 2025. godinu planirana su sredstva za zapošljavanje osoblja u CERT za institucije BiH, ali Proračun institucija BiH za 2025. godinu još uvijek nije bio usvojen te Ministarstvo sigurnosti BiH nije u mogućnosti zaposliti sistematizirano osoblje CERT-a. Cijeneći značaj implementacije novih tehnologija u procesima iz nadležnosti SIP BiH, IT osoblje Ministarstva sigurnosti BiH je spremno pružiti određene savjete iz oblasti cyber sigurnosti, te su predložili organizaciju sastanka 1. 12. 2025. godine.

1.2. Projektni timovi za provedbu projekta uvođenja specifičnih izbornih tehnologija u izborni proces Bosne i Hercegovine

22. U cilju učinkovite implementacije projekta uvođenja specifičnih izbornih tehnologija u izborni proces Bosne i Hercegovine, Središnje izborno povjerenstvo BiH je imenovalo (11) projektnih timova za provedbu projekta uvođenja specifičnih tehnologija u izborni proces u Bosni i Hercegovini i to:
- a) **Projektni tim za financije**, koji je zadužen da osigurava pravodobno raspolaganje dodijeljenim novčanim sredstvima u cilju provedbe projekta, prati realizaciju

¹⁸ Broj: 01-05-1-15-31/25, veza; 01,02-50-18-181/25 od 11. 9. 2025. godine

¹⁹ Akt SIP BiH broj: 04-2-50-4-1192-134/20

²⁰ Akt broj: 10-04-3-4545-6/25 od 7. 11. 2025. godine

odobrenih novčanih sredstava, vrši detaljnu analizu troškova i koristi kako bi se procijenile financijske implikacije uvođenja specifičnih izbornih tehnologija.

- b) **Projektni tim za glasačke listiće**, koji obavlja poslove koji se tiču definiranja tehničkih karakteristika glasačkih listića za sve razine vlasti neposrednih izbora u Bosni i Hercegovini, a što uključuje prijedlog dizajna, odnosno grafičkog rješenja glasačkog listića, tehničke uvjete, specifikacije i potrebne količine glasačkih listića koje će Središnje izborno povjerenstvo BiH koristiti za provedbu Općih izbora 2026. godine.
- c) **Projektni tim za informiranje i obuku**, koji informira birače i javnost o svrsi i opsegu uvođenja specifičnih izbornih tehnologija u izborni proces i prikupljanje biometrijskih podataka, kao i o svim bitnim pitanjima za uvođenje novih tehnologija u izborni proces, procjenjuje potrebe za obukom izborne administracije i osoblja kako bi se osigurale potrebne pripreme za upravljanje i korištenje specifičnih izbornih tehnologija, osmišljava sveobuhvatan program obuke i raspored, identificira ključne zainteresirane strane, uključujući vladine i nevladine organizacije, kao i birače, razvija komunikacijski plan za angažiranje zainteresiranih strana i prikuplja povratne informacije.
- d) **Projektni tim za IT potporu**, koji identificira tehničke i infrastrukturne zahtjeve potrebne za učinkovitu implementaciju projekta uključujući hardver, softver, mrežnu infrastrukturu i razmatranje napajanja, identificira mogućnost potencijalnih tehničkih kvarova koji mogu utjecati na proces, te planira korištenje uređaja za nepredviđene slučajeve.
- e) **Projektni tim za javne nabave**, koji osigurava pravodobno planiranje i provedbu postupaka javnih nabava za potrebe uvođenja specifičnih izbornih tehnologija u izborni proces, pruža stručnu pomoć imenovanim povjerenstvima, vodi računa o poštovanju zakonskih odredbi iz oblasti javnih nabava i sudjeluje u pripremi planova nabava i odluka o pokretanju postupaka javnih nabava.
- f) **Projektni tim za ljudske resurse**, koji planira angažman dodatnih ljudskih resursa za potrebe projekta i pruža potporu prilikom njihovog angažiranja.
- g) **Projektni tim za pravni okvir**, koji analizira postojeće zakonske i regulatorne okvire kako bi se osiguralo da je uvođenje specifičnih izbornih tehnologija sukladno važećim zakonima, identificira sve neophodne zakonske promjene koje su potrebne kako bi se olakšala implementacija, daje preporuke za zaštitu podataka birača i osiguranje integriteta izbornog procesa i priprema nacрте svih podzakonskih akata potrebnih za uvođenje novih tehnologija u izborni proces.
- h) **Projektni tim za pripremu softvera**, koji pruža pomoć prilikom specifikacije softvera koji će se koristiti, vrši nadzor nad pripremom uređaja koji će biti korišteni, osigurava da biometrijski podatci koje prikupljaju biometrijski uređaji za identifikaciju birača na razini uređaja i centralno moraju biti sigurno pohranjeni i zaštićeni od neovlaštenog pristupa.

- i) **Projektni tim za skladište**, koji obavlja sve poslove u vezi s osiguranjem skladišnog prostora za pohranu specifičnih izbornih tehnologija.
 - j) **Projektni tim za transport i carinska pitanja**, koji planira i priprema transport opreme i povrat opreme, kao i pruža tehničku potporu tijekom raspoređivanja opreme, prati zakonske propise iz oblasti carina i osigurava njihovo poštovanje prilikom nabave opreme.
 - k) **Projektni tim za suradnju s Agencijom za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka BiH (IDDEEA)**, koji razmatra pitanja za pripremu i dostavljanje biometrijskih podataka, za mrežnu i informacijsko-tehničku infrastrukturu, između Središnjeg izbornog povjerenstva BiH i IDDEEA, te druga pitanja vezana uz uvođenje izbornih tehnologija u izborni proces iz nadležnosti Agencije za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine.
23. Ključni zadatak projektnih timova je da sukladno Studiji izvodljivosti za uvođenje specifičnih izbornih tehnologija u izborni proces u Bosni i Hercegovini i drugim aktima Središnjeg izbornog povjerenstva BiH izrade okvirne planove aktivnosti. Izradi okvirnih planova aktivnosti projektnih timova prethodila je radionica, održana 5. 9. 2025. godine, kojoj su nazočili svi projektnim timovi. Na radionici su se članovi projektnih timova upoznali s Metodologijom izrade okvirnih planova o aktivnostima projektnih timova (okvirni plan, izvješće o realizaciji okvirnog plana i zapisnici sa sastanaka, te indikatori, rizici i mjere za prevazilaženje rizika).
24. Projektni timovi su nakon radionice i konzultativnih sastanaka tijekom rujna 2025. godine izradili svoje okvirne planove aktivnosti, koji sadrže podatke o: aktivnostima, početku i završetku aktivnosti, potrebnim resursima, indikatorima, identificiranim rizicima i mjerama za ublažavanje/otklanjanje rizika. Kolegij Središnjeg izbornog povjerenstva BiH usvojio je okvirne planove aktivnosti projektnih timova na svojim sastancima, kako slijedi:

R/b	Datum usvajanja	Usvojeni okvirni planovi aktivnosti
1.	6. 10. 2025.	1. Projektnog tima za javne nabave 2. Projektnog tima za financije 3. Projektnog tima za transport i carinska pitanja 4. Projektnog tima za IT potporu
2.	7. 10. 2025.	1. Projektnog tima za pravni okvir 2. Projektnog tima informiranje i obuku 3. Projektnog tima za ljudske resurse 4. Projektnog tima za suradnju s IDDEEA
3.	13. 10. 2025.	1. Projektnog tima za glasačke listiće 2. Projektnog tima za izradu softvera 3. Projektnog tima za skladište

Na temelju pojedinačnih okvirnih planova aktivnosti urađen je Zbirni okvirni plan aktivnosti za uvođenje specifičnih izbornih tehnologija u izborni proces u Bosni i Hercegovini, koji se ažurira po ukazanoj potrebi i nakon završene aktivnosti.

25. Kako su u izradi i realizaciji okvirnih planova aktivnosti neophodne stalne konzultacije, komunikacija i koordinacija, koordinator²¹ održava konzultativne sastanke s projektnim timovima. U predmetnom razdoblju održano je ukupno 14 sastanaka i to:

R/b	Datum i vrijeme	Vrsta sastanka	Tema	Sudionici
1.	8. 9. 2025.	Konzultativni sastanak	Izrada okvirnog plana projektnog tima	Projektni tim za transport i carinska pitanja i Projektni tim za skladište
2.	8. 9. 2025.	Konzultativni sastanak	Izrada okvirnog plana projektnog tima	Projektni tim za IT potporu
3.	8. 9. 2025.	Konzultativni sastanak	Izrada okvirnog plana projektnog tima	Projektni tim za financije i Projektni tim za javne nabave
4.	8. 9. 2025.	Konzultativni sastanak	Izrada okvirnog plana projektnog tima	Projektni tim za izradu softvera
5.	8. 9. 2025.	Konzultativni sastanak	Izrada okvirnog plana projektnog tima	Projektni tim za pravni okvir
6.	8. 9. 2025.	Konzultativni sastanak	Izrada okvirnog plana projektnog tima	Projektni tim za ljudske resurse
7.	9. 9. 2025.	Konzultativni sastanak	Izrada okvirnog plana projektnog tima	Projektni tim za informiranje i edukaciju
8.	16. 9. 2025.	Sastanak	Izrada okvirnog plana projektnog tima	Projektni tim za financije i Projektni tim za javne nabave
9.	16. 9. 2025.	Sastanak	Izrada okvirnog plana projektnog tima	Projektni tim za transport i carinska pitanja i Projektni tim za skladište
10.	16. 9. 2025.	Sastanak	Izrada okvirnog plana projektnog tima	Projektni tim za pripremu software, Projektni tim za IT potporu i Projektni tim za suradnju s IDDEEA
11.	16. 9. 2025.	Sastanak	Izrada okvirnog plana projektnog tima	Projektni tim za ljudske resurse
12.	16. 9. 2025.	Sastanak	Izrada okvirnog plana projektnog tima	Projektni tim za informiranje i obuku
13.	16. 9. 2025.	Sastanak	Izrada okvirnog plana projektnog tima	Projektni tim za pravni okvir
14.	16. 9. 2025.	Sastanak	Izrada okvirnog plana projektnog tima	Projektni tim za glasačke listiće

²¹ Članak 2 stavak (2) Odluke o imenovanju projektnih timova za provedbu projekta uvođenja specifičnih tehnologija u izborni proces u Bosni i Hercegovini, broj: 05-1-02-2-709-2/25 od 30. 7. 2025. godine

26. Projektni tim za suradnju s IDDEEA održao je prvi sastanak s predstavnicima IDDEEA-e 11. 9. 2025. godine. Tom se prilikom razgovaralo o aktivnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH na uvođenju izbornih tehnologija u izborni proces (biometrijska identifikacija birača i skeniranje glasačkih listića), dinamici osiguranja sredstava za ovaj projekt, obvezi izrade tenderske dokumentacije do kraja rujna 2025. godine za nabavu opreme, softvera i pratećeg materijala za navedene izborne tehnologije i zahtjevima koje međusobno trebaju ispuniti SIP BiH i IDDEEA u dijelu nabave opreme, softvera infrastrukture, kao i dostavljanja podataka u odgovarajućim formatima od IDDEEA do SIP BiH i ulozi IDDEEA u biometrijskoj identifikaciji birača. Drugi sastanak predstavnika SIP BiH s predstavnicima IDDEEA-e je održan 22. 9. 2025. godine, a u vezi s provedbom postupka javnih nabava prilikom uvođenja specifičnih izbornih tehnologija u izborni proces Bosne i Hercegovine (biometrijska identifikacija birača). Na sastanku je zaključeno da će IDDEEA pripremiti tehničku specifikaciju za nabave: 1. Mega Matcher Accelerator Extreme Edition proizvodi, 2. nadogradnja informacijskog sustava pasivne registracije birača i sinkronizacija podataka s odgovarajućim informacijskim sustavima SIP BiH i 3. jačanje kapaciteta telekomunikacijske mreže IDDEEA-e, u okviru odobrenih sredstava za Središnje izorno povjerenstvo BiH za uvođenje specifičnih izbornih tehnologija u izborni proces, odobrena sredstva za potporu IDDEEA u visini od 2,5 milijuna KM.

1.3. Inicijativa za Izmjene i dopune Izbornog zakona BiH

27. Koristeći svoje zakonske ovlasti propisane Izbornim zakonom BiH, Središnje izorno povjerenstvo BiH je na 57. sjednici održanoj 27. 10. 2025. godine donijelo Zaključak²² kojim se usvaja Inicijativa za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH i ista je 29. 10. 2025. godine dostavljena²³ Parlamentarnoj skupštini BiH, uz skretanje pozornosti na nužnost što žurnijeg razmatranja dostavljenih izmjena i dopuna Izbornog zakona BiH, a za čije rješavanje je isključivo nadležna Parlamentarna skupština BiH.
28. Izmjene Izbornog zakona BiH su posebice neophodne radi izrade tenderske dokumentacije za nabavu uređaja za skeniranje glasačkih listića (izgled glasačkog listića, način glasovanja tj. označavanja glasačkog listića i brojanje).
29. Kako bi se primijenile specifične izborne tehnologije, potrebno je izgled i format glasačkog listića prilagoditi uporabi istih u izbornom procesu jer prema važećim normama format i obvezni sadržaj glasačkog listića, kao i proces glasovanja nisu primjenjivi na skenerima, na način da se sa sigurnošću može očekivati nesmetan rad izborne tehnologije na izborni dan.

²² Zaključak broj: 05-1-02-1-939-1/25 od 27. 10. 2025. godine

²³ Akt broj: 05-1-02-1-939-2/25 od 27. 10. 2025. godine

30. Također, Inicijativa predviđa da Središnje izborno povjerenstvo BiH donosi Pravilnik o unutarnjem ustrojstvu Tajništva Središnjeg izbornog povjerenstva BiH na prijedlog generalnog tajnika, a da se briše dio koji podrazumijeva prethodnu suglasnost Vijeća ministara BiH. Postojeći ljudski resursi nisu dovoljni za provedbu povećanog broja aktivnosti iz nadležnosti Središnjeg izbornog povjerenstva BiH. (Privitak: Inicijativa za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Izbornog zakona BiH).

1.4. Javne nabave

31. Digitalizacija izbornog procesa u BiH planirana je kao višegodišnji projekt od 2025. do 2028. godine, prema planu koji je usvojilo Središnje izborno povjerenstvo BiH.
32. Detaljna specifikacija opreme/softvera i licencija/materijala je navedena u **Planu nabava Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine za uvođenje specifičnih izbornih tehnologija u izborni proces** i u Odluci o izmjenama Plana nabava Središnjeg izbornog povjerenstva BiH za uvođenje specifičnih izbornih tehnologija koji je dostupan na web-stranici www.izbori.ba²⁴ Ukupna vrijednost planirane nabave iznosi 88.000.000 KM s PDV-om, odnosno 73.040.000 KM bez PDV-a.
33. Za neke specifične javne nabave zakonska obveza je raspisivanje međunarodnog tendera. U idealnim uvjetima, postupak može trajati do tri mjeseca, ali eventualne žalbe mogu značajno produžiti trajanje procesa.
34. Sukladno Planu nabave Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine za uvođenje specifičnih izbornih tehnologija u izborni proces, usvojenom na 44. sjednici održanoj 18. 9. 2025. godine, Središnje izborno povjerenstvo BiH je sukladno članku 14.a) Zakona o javnim nabavama BiH dana 2. 10. 2025. godine objavilo dva javna poziva za dostavljanje informativnih ponuda:
1. Javni poziv za dostavljanje informativnih ponuda za nabavu specifičnih izbornih tehnologija,²⁵
 2. Javni poziv za dostavljanje informativnih ponuda za zakup skladišnog prostora zatvorenog tipa.²⁶
35. Pozivi su objavljeni na web-stranici Središnjeg izbornog povjerenstva BiH.
36. Javni poziv za dostavljanje informativnih ponuda za nabavu specifičnih izbornih tehnologija također je, putem e-maila, upućen na više adresa kompanijama u inozemstvu kao i veleposlanstvima inozemnih država u Bosni i Hercegovini.

²⁴ [SKM_451i25091813110](#) i [SKM_451i25100912240](#)

²⁵ Tekst javnog poziva dostupan je na: https://www.izbori.ba/Documents/2025/10/01/javni_poziv_za_dostavljanje_informativnih_ponuda_za_nabavku_specificnih_izbornih_tehnologija.pdf

²⁶ Tekst javnog poziva dostupan je na: https://www.izbori.ba/Documents/2025/10/01/javni_poziv_za_dostavljanje_informativnih_ponuda_za_zakup_skladishnog_prostora_zatvorenog_tipa.pdf

37. Cilj ovih javnih poziva je bio prikupljanje informacija o stanju na tržištu, kako bi Središnje izborno povjerenstvo BiH moglo pripremiti službene javne pozive koji su sukladni tržišnim mogućnostima, ali i potrebama izbornog procesa. Ponuđači su trebali dostaviti podatke o funkcionalnostima opreme, tehničkim karakteristikama, rokovima isporuke, uvjetima održavanja, obuci za korištenje te okvirnim cijenama.
38. Do **17. 10. 2025. godine** na adresu Središnjeg izbornog povjerenstva BiH pristiglo je 5 (pet) informativnih ponuda, kako putem e-maila tako i putem poštanske dostave. Informativne ponude se poslale sljedeće kompanije: 1) Hipernova d.o.o. Sarajevo, 2) INFOSCAN Sinsheim (PITCH), 3) MIRU Systems CO., LTD, 4) Grupa ponuđača - Artco Group, Comtrade BiH, BH Telecom, Cloud IT i Middle point E, Sarajevo i 5) Dominion Voting System (Dallas Newby).
39. Javnim pozivom za zakup skladišnog prostora tražen je siguran i funkcionalan zatvoreni prostor za čuvanje osjetljivog i neosjetljivog izbornog materijala. Prostor mora ispunjavati sve sigurnosne i tehničke uvjete, uključujući zaštitu, nadzor i kontrolu pristupa. Zainteresirani ponuđači su trebali dostaviti ponude koje sadrže lokaciju i površinu prostora, tehničke karakteristike, uvjete i cijenu zakupa. Do **20. 10. 2025. godine**, zaprimljene su dvije informativne ponude sljedećih kompanija: Mikrografija d.o.o. Sarajevo i Inex d.o.o Istočna Ilidža.
40. Također, poslan je upit središnjim izbornim povjerenstvima Republike Albanije i Gruzije, koje su već provodile procese uvođenja izbornih tehnologija u izborni proces, nakon čega je Središnje izborno povjerenstvo Republike Albanije dostavilo svoju tendersku dokumentaciju s tehničkom specifikacijom.
41. S obzirom na kompleksnost nabave, a na zahtjev Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, OEES/ODIHR je osigurao ekspertnu pomoć za pripremu tehničke specifikacije za tendersku dokumentaciju. Na sastanku 17. 9. 2025. godine s projektnim timovima ekspert²⁷ je dostavio svoje mišljenje na pripremljenu tendersku dokumentaciju, u cilju njezinog unaprjeđenja. Ekspert OEES/ODIHR održao je 15. 9. 2025. godine sastanak i s članovima Središnjeg izbornog povjerenstva BiH.
42. Dana 9. 10. 2025. godine Središnje izborno povjerenstvo BiH je na 51. sjednici donijelo **Odluku o nabavi sustava za biometrijsku identifikaciju birača i za skeniranje glasačkih listića na biračkim mjestima**. Na istoj sjednici je imenovano **Povjerenstvo za nabavu sustava za biometrijsku identifikaciju birača i za skeniranje glasačkih listića na biračkim mjestima** koje će provesti postupak javne nabave i pripremiti tendersku dokumentaciju. Ovo Povjerenstvo se sastoji od 7 članova i 7 zamjenskih članova, te 4 stručnjaka izvan ugovornog tijela. Na 52. sjednici održanoj 14. 10. 2025. godine Središnje izborno povjerenstvo BiH je donijelo Odluku o izmjenama Odluke o imenovanju Povjerenstva za nabavu sustava za biometrijsku identifikaciju birača i za skeniranje glasačkih listića na biračkim mjestima, pri čemu se broj članova povjerenstva nije mijenjao.²⁸

²⁷ Carsten Schurmann, (Karsten Širman) profesor na IT Sveučilištu Kopenhagen, Danska

²⁸ Odluka broj: 07-2-16-3-893-19/25 od 14. 10. 2025. godine

43. Povjerenstvo za nabavu sustava za biometrijsku identifikaciju birača i za skeniranje glasačkih listića na biračkim mjestima je pripremlilo tendersku dokumentaciju i 14. 11. 2025. godine je putem Portala javnih nabava <https://www.ejn.gov.ba/> objavljen **Javni poziv za nabavu sustava za biometrijsku identifikaciju birača i za skeniranje glasačkih listića na biračkim mjestima**, procijenjene vrijednosti približno 88 milijuna KM s PDV-om. Navedena će se nabava izvršiti primjenom otvorenog postupka uz zaključenje ugovora s najpovoljnijim ponuđačem na razdoblje od 4 (četiri) godine.
44. Predmet ove nabave je isporuka, instalacija, konfiguracija i edukacija za **kompletan sustav za biometrijsku identifikaciju birača i skeniranje glasačkih listića na biračkim mjestima**, uključujući sve potrebne komponente: **opremu, softver, potrošni materijal, tehničku potporu, tiskanje glasačkih listića i distribuciju do nadležnih izbornih tijela**, s ciljem osiguranja sigurne, transparentne i učinkovite provedbe izbora u Bosni i Hercegovini.

Sustav obuhvaća, ali nije ograničen na:

- a) **uređaje za biometrijsku identifikaciju birača** (uključujući softver, softverske licence, sustav za upravljanje identitetima, potrošni materijal i tehničku potporu);
- b) **uređaje za skeniranje glasačkih listića** (uključujući softver za prepoznavanje i interpretaciju glasačkih listića, softverske licence, potrošni materijal, vanjske baterije/akumulatore i glasačke kutije u koje se integriraju skeneri);
- c) **sustav za upravljanje izborima** – centralizirani sustav za upravljanje i monitoring rada uređaja;
- d) **hardverske i softverske usluge tehničke potpore**, uključujući potporu na terenu, pozivni centar, središnji helpdesk i servisnu infrastrukturu;
- e) **edukaciju korisnika i tehničkog osoblja**, uključujući TOT (Training of Trainers) i TOO (Training of Operators) programe;
- f) **transport, skladištenje i održavanje opreme**, uključujući distribuciju uređaja i opreme do općinskih/gradskih izbornih povjerenstava (OIP/GIP) kao i povrat u magacin na lokaciji u Sarajevu, Ilidži, Vogošći, Hadžićima, Istočnom Novom Sarajevu ili Istočnoj Ilidži za izborne cikluse 2026. i 2028. godine;
- g) **tiskanje i pakiranje glasačkih listića koji su prilagođeni i validirani za skeniranje**, sukladno finalnom dizajnu i specifikacijama Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, za izborne cikluse 2026. i 2028. godine;
- h) **distribuciju glasačkih listića i opreme do općinskih/gradskih izbornih povjerenstava (OIP/GIP)**, kao i njihovo vraćanje nakon održanih izbora u magacin na lokacijama Sarajeva, Ilidže, Vogošće, Hadžića, Istočnog Novog Sarajeva ili Istočne Ilidže za izborne cikluse 2026. i 2028. godine.

Sustav mora omogućiti:

- **jedinstvenu i pouzdanu biometrijsku verifikaciju** identiteta birača putem identifikacijskog dokumenta i otiska prsta;
- **automatsko skeniranje i digitalno prepoznavanje izborne volje birača** putem glasačkih listića;
- **sigurnost podataka i integritet procesa**, s mehanizmima za reviziju i verifikaciju;

- **brzu obradu i agregaciju rezultata izbora**, minimizirajući mogućnosti ljudske pogreške;
- **kompatibilnost s propisanim tehničkim standardima**, zakonskim aktima i podzakonskim aktima Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine;
- **logističku potporu tijekom cijelog izbornog ciklusa**: od testiranja opreme, distribucije, izbornog dana, do povrata i kontrole.

1.4.1. Žalbe izjavljene na tendersku dokumentaciju

45. Na tendersku dokumentaciju u postupku javne nabave sustava za biometrijsku identifikaciju birača i za skeniranje glasačkih listića na biračkim mjestima izjavljene su tri žalbe. Jedna žalba kompanije čije je sjedište izvan BiH odnosi se na tehnička pitanja, dok se dvije žalbe kompanija čija su sjedišta u BiH odnose na proceduralna pitanja.
46. Odlučujući po navedenim žalbama, Središnje izorno povjerenstvo BiH je povećalo vrijednost nabave iz razloga što je osim izbora za 2026. godinu nabavom predviđeno izvršenje dijela ugovora i za izbore 2028. godine.
47. Tendersku dokumentaciju je preuzelo 70 zainteresiranih osoba, dok je do 2. 12. 2025. godine primljeno 70 pitanja u vezi s tenderskom dokumentacijom.
48. Središnje izorno povjerenstvo BiH je na 68. sjednici održanoj 26.11.2025. godine djelimično usvojilo žalbu jednog gospodarskog subjekta izjavljenu na tendersku dokumentaciju broj: 07-2-16-3-893-42/25 od 14. 11. 2025. godine u postupku javne nabave sustava za biometrijsku identifikaciju birača i za skeniranje glasačkih listića na biračkim mjestima.²⁹
49. Shodno navedenom, na istoj sjednici je usvojena i Odluka o izmjeni i dopunama Plana nabava Središnjeg izbornog povjerenstva BiH za uvođenje specifičnih izbornih tehnologija³⁰ u kome se mijenjaju procijenjeni iznosi za nabavu sustava za biometrijsku identifikaciju birača i za skeniranje glasačkih listića na biračkim mjestima. Prethodno procijenjeni iznosi 75.200.000 KM bez PDV-a (88.000.000 KM s PDV-om) povećani su na iznose od **83.200.000 KM bez PDV-a odnosno 97.344.000 KM s PDV-om**.
50. Na 70. sjednici održanoj 27. 11. 2025. godine Središnje izorno povjerenstvo BiH je donijelo Rješenje po žalbi broj 07-2-16-3-893-59/25 i Rješenje po žalbi broj 07-2-16-3-893-61/25 kojima su djelimično usvojene žalbe dvije kompanije čija sjedišta su u Bosni i Hercegovini, a dana 1. 12. 2025. na 71. sjednici i dopunsko Rješenje kojim se dopunjuje Rješenje po žalbi jednog gospodarskog subjekta (07-2-16-3-893-61/25)³¹ na tendersku dokumentaciju za nabavu sustava za biometrijsku identifikaciju birača i za skeniranje glasačkih listića na biračkim mjestima.

²⁹ Rješenje broj 07-2-16-3-89357/25

³⁰ Odluka broj 07-2-16-3-814-3/25

³¹ Dopunsko Rješenje broj: 07-2-16-3-893-63/25

51. Sukladno naprijed navedenom, tenderska dokumentacija za nabavu sustava za biometrijsku identifikaciju birača i za skeniranje glasačkih listića na biračkim mjestima bit će izmijenjena.

1.4.2. Javna nabava opreme za jačanje kapaciteta IDDEEA-e BiH

52. Za potrebe rada Središnjeg izbornog povjerenstva BiH je 26. 11. 2025. godine na 68. sjednici Središnjeg izbornog povjerenstva BiH donesena Odluka o nabavi opreme za izgradnju kapaciteta IDDEEA-e BiH za potporu uvođenja specifičnih izbornih tehnologija u izborni proces u Bosni i Hercegovini.³²
53. Predmet nabave je podijeljen na 3 lota kako slijedi: LOT1- Izgradnja pristupne optičke mreže, LOT2- sustav za provjeru biometrijskih podataka i LOT3- Modul za pripremu i razmjenu podataka između IDDEEA-e BiH i Središnjeg izbornog povjerenstva BiH.
54. Procijenjena vrijednost nabave je približno **2.136.700,00 KM bez PDV-a, odnosno približno 2.500.000,00 KM s PDV-om** i izvršit će se **primjenom otvorenog postupka** za dostavu ponuda sukladno članku 14. stavak (2) i stavak (5) i članku 25. Zakona o javnim nabavama i odredbama Naputka za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda («Službeni glasnik BiH», broj 90/14 i 20/15). Predviđeno je zaključivanje ugovora s najpovoljnijim ponuđačem **na razdoblje od 11 (jedanaest) mjeseci za LOT 1, a za LOT 2 i LOT 3 na razdoblje od 7 (sedam) mjeseci** sukladno članku 72. Zakona o javnim nabavama. Financijska sredstva za realizaciju ove nabave osigurana su u Proračunu Središnjeg izbornog povjerenstva BiH za 2025. godinu **Program posebnih namjena uvođenje specifičnih izbornih tehnologija u izborni proces.**
55. Predmetna nabava je planirana Odlukom o izmjeni i dopunama Plana nabava Središnjeg izbornog povjerenstva BiH za uvođenje specifičnih izbornih tehnologija.³³
56. Za provedbu navedenog postupka na 68. sjednici Središnjeg izbornog povjerenstva BiH imenovano je **Povjerenstvo za nabavu opreme za izgradnju kapaciteta IDDEEA-e BiH za potporu uvođenja specifičnih izbornih tehnologija u izborni proces u Bosni i Hercegovini** koje je sastavljeno od zaposlenika Tajništva Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, Agencije za identifikacijske isprave, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine (IDDEEA BiH) i vanjskih eksperata.³⁴

2. Proaktivna transparentnost

57. Imajući u vidu značaj transparentnosti i komunikacije s javnošću u postupku uvođenja specifičnih tehnologija u izborni proces u BiH, Središnje izborno povjerenstvo BiH

³² Odluka broj 07-2-16-3-1126-1/25

³³ Odluka broj 07-2-16-3-814-3/25

³⁴ Odluka broj 07-2-16-3- 1126-2/25

kontinuirano obavještava javnost o svim poduzetim radnjama u postupku uvođenja izbornih tehnologija.

58. Sve sjednice Središnjeg izbornog povjerenstva BiH se prenose uživo i mogu se pogledati i naknadno na web-stranici www.izbori.ba i YouTube kanalu SIP BiH, tako da se javnost upoznaje sa svim odlukama koje SIP BiH donosi u postupku uvođenja specifičnih tehnologija u izborni proces u BiH.
59. Nadalje, za informiranje koriste se i društvene mreže Facebook, Instagram i X, koje su uspostavljene 2020. godine. Objavljuju se sadržaji u vizualnom, tekstualnom, video i audioformatu, s ciljem podizanja razine informiranosti i edukacije političkih subjekata, birača i građana općenito.
60. U proteklom razdoblju web-stranica i društvene mreže naročito su korištene i za obavještavanje javnosti o aktivnostima povezanim s uvođenjem specifičnih izbornih tehnologija. Od 30. srpnja do 14. listopada 2025. godine, nakon objave Odluke o realizaciji višegodišnjeg projekta uvođenja specifičnih izbornih tehnologija u izborni proces Bosne i Hercegovine, na Facebook stranici zabilježeno je 28.700 pregleda, doseg od 7.800 i 3.700 posjeta, dok je na Instagramu zabilježeno 20.400 pregleda, doseg od 1.600 i 265 posjeta. Facebook trenutačno ima 2.200 pratitelja, Instagram 669, a X 861 pratitelja. Detaljne analitike za X nisu dostupne jer Središnje izborno povjerenstvo BiH nije pretplatnik premium usluge. Sve navedeno ukazuje na rastuću važnost društvenih mreža kao kanala za komunikaciju s javnošću i edukaciju naročito u narednom razdoblju.
61. Javni poziv za dostavljanje informativnih ponuda za nabavu specifičnih izbornih tehnologija i Javni poziv za dostavljanje informativnih ponuda za zakup skladišnog prostora zatvorenog tipa objavljeni su na web-stranici Središnjeg izbornog povjerenstva BiH. Na Facebook stranici Središnjeg izbornog povjerenstva BiH zabilježeno je 666 pregleda i 15 klikova ove objave, a na Instagramu 521 pregled.

2.1. Informativno-edukativna kampanja

62. Središnje izborno povjerenstvo BiH je uz potporu Misije OEES-a u BiH izradilo videomaterijal „Uvođenje novih tehnologija u izborni proces“ na jezicima u zvaničnoj uporabi u Bosni i Hercegovini. Videomaterijal pruža detaljna objašnjenja o promjenama koje se očekuju na biračkim mjestima s uvođenjem novih tehnologija, uključujući: procedure na biračkom mjestu; proces identifikacije i autentifikacije birača; radnje članova biračkih odbora; način glasovanja; skeniranje glasačkog listića; objašnjenje funkcije skenera; automatska (izravna) transmisija rezultata glasovanja te radnje nakon zatvaranja biračkog mjesta.³⁵

³⁵ Videomaterijal je dostupan na web-stranici SIP BiH na linku youtube.com/watch?v=_kyPrIW03LU&feature=youtu.be

63. Ovaj edukativni sadržaj ima za cilj povećanje razumijevanja i povjerenja javnosti u novi tehnološki pristup izbornom procesu, te osiguranje transparentne i učinkovite pripreme svih sudionika u izborima.



Video „Uvođenje novih tehnologija u izborni proces“

3. Naredne aktivnosti

64. Povjerenstvo za nabavu sustava za biometrijsku identifikaciju birača i za skeniranje glasačkih listića na biračkim mjestima će nakon zaprimanja ponuda ponuđača izvršiti odabir najpovoljnijeg ponuđača za nabavu, isporuku, instalaciju, konfiguraciju i edukaciju za kompletan sustav za biometrijsku identifikaciju birača i skeniranje glasačkih listića na biračkim mjestima, uključujući sve potrebne komponente: opremu, softver, potrošni materijal, tehničku potporu, tiskanje glasačkih listića i distribuciju do nadležnih izbornih tijela po instrukciji Središnjeg izbornog povjerenstva BiH. Zajedno s odabranim dobavljačem Središnje izborno povjerenstvo BiH će provesti MOCK izbore (testne izbore), zaposliti osoblje koje će raditi na realizaciji projekta i provedbi izbora, izvršiti informativnu kampanju i edukaciju izborne administracije, birača i drugih ciljnih skupina (političkih subjekata, promatrača, mladih, žena i dr.), nastaviti komunikaciju s IDDEEA-om u dijelu biometrijske identifikacije birača, kao i druge poslove potrebne za realizaciju projekta utvrđene posebnim odlukama Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, odnosno komunikaciju s Koordinacijskim timom za uvođenje specifičnih izbornih tehnologija u izborni proces u Bosni i Hercegovini.
65. Također je planirano osiguranje skladišta i prostora za konfiguracije uređaja, testiranje opreme, softvera i sigurnosnih protokola, osiguranje IT potpore OIP/GIP, uspostava data centra hostinga (praćenje aktivnosti na terenu, call centra i pružanje prostora na serverima za pohranu i dostupnost web-stranica ili aplikacija na internetu), kao i drugi poslovi

potrebni za realizaciju projekta utvrđeni posebnim odlukama Središnjeg izbornog povjerenstva BiH.

66. Nadalje, provodit će se aktivnosti na informiranju javnosti, obukama i edukaciji osoblja, izradi priručnika, instrukcija, te neovisnim auditima kako bi se povećala transparentnost i sigurnost izbornog procesa.
67. Središnje izorno povjerenstvo BiH će kontinuirano pratiti i analizirati rizike vezane kako uz rokove implementacije aktivnosti, tako i eventualnu pojavu novih rizika i zahtijevati mjere za uklanjanje istih.
68. Po završetku izbora izvršit će se evaluacija projekta i sačiniti završno izvješće koje će biti dostavljeno Parlamentarnoj skupštini BiH.

4. Trenutačni izazovi u radu – rizici iz okvirnih planova

69. **Sredstva** za realizaciju projekta uvođenja specifičnih izbornih tehnologija u izborni proces osigurana su s višemjesečnim zakašnjenjem u odnosu na **rokove predviđene Studijom izvodljivosti**. Prema toj Studiji, financijska sredstva su trebala biti operativna najkasnije do travnja 2025. godine, kako bi se omogućila pravodobna i nesmetana implementacija primjene tehnologije biometrijske verifikacije birača i skeniranja glasačkih listića na općim izborima 2026. godine.
70. **Provođenje javnih nabava** zahtijeva raspisivanje međunarodnog tendera, čija realizacija u idealnim uvjetima traje do 3 mjeseca. Međutim, eventualne žalbe mogu značajno produžiti trajanje postupka, što dodatno komplicira dinamiku realizacije projekta i predstavlja izazov za Središnje izorno povjerenstvo BiH.
71. Osiguranje **trajnog i adekvatnog skladišnog prostora** za konfiguraciju i čuvanje uređaja je ključno za logističku pripremu izbora i održivost projekta.
72. Središnje izorno povjerenstvo BiH se suočava s problemom **nedostatka ljudskih resursa**, kako za realizaciju redovitih aktivnosti iz svoje nadležnosti, tako i za provedbu višegodišnjeg projekta uvođenja specifičnih tehnologija u izborni proces u Bosni i Hercegovini. Dodatni izazov predstavlja činjenica da Vijeće ministara BiH nije dalo suglasnost na **Prijedlog pravilnika o unutarnjem ustrojstvu Središnjeg izbornog povjerenstva BiH**.

Privitak 1. Tabelarni prikaz donesenih odluka i drugih akata kojima se regulira implementacija svih segmenata uvođenja specifičnih izbornih tehnologija u izborni proces Bosne i Hercegovine

Tablica 1. Usvojeni akti - Uvođenje specifičnih izbornih tehnologija u izborni proces Bosne i Hercegovine

Red. broj	Naziv provedbenog akta	Broj i datum sjednice SIPBiH	Broj akta/Službenog glasnika BiH
1.	Odluka o realizaciji višegodišnjeg projekta uvođenja specifičnih izbornih tehnologija u izborni proces u Bosni i Hercegovini	38. sjednica, 30. 7. 2025. godine	“Službeni glasnik BiH”, broj 46/25
2.	Odluka o imenovanju projektnih timova za provedbu projekta uvođenja specifičnih tehnologija u izborni proces u Bosni i Hercegovini	38. sjednica, 30. 7. 2025. godine	05-1-02-2-709-1/25
3.	Okvirni Operativni plan za uvođenje specifičnih tehnologija u izborni proces Bosne i Hercegovine	38. sjednica, 30. 7. 2025. godine	04-2-50-4-1192-128/20
4.	Odluka o dopuni Odluke o imenovanju projektnih timova za provedbu projekta uvođenja specifičnih izbornih tehnologija u izborni proces u Bosni i Hercegovini	41. sjednica, 21. 8. 2025. godine	05-1-02-2-709-2/25
5.	Odluka o osnivanju Koordinacijskog tima za uvođenje specifičnih izbornih tehnologija u izborni proces u Bosni i Hercegovini	41. sjednica, 21. 8. 2025. godine	05-1-02-2-747-1/25
6.	Odluka o dopuni Odluke o imenovanju projektnih timova za provedbu projekta uvođenja specifičnih izbornih tehnologija u izborni proces u Bosni i Hercegovini	43. sjednica 11. 9. 2025. godine	05-1-02-2-709-3/25
7.	Plan nabave Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine za uvođenje specifičnih izbornih tehnologija u izborni proces	44. sjednica, 18. 9. 2025. godine	07-2-16-3-814-1/25
8.	Odluka o nabavi sustava za biometrijsku identifikaciju birača i za skeniranje glasačkih listića na biračkim mjestima	51. sjednica, 9. 10. 2025. godine	07-2-16-3-814-2/25
9.	Odluka o izmjenama Plana nabave Središnjeg izbornog povjerenstva Bosne i Hercegovine za uvođenje specifičnih izbornih tehnologija	51. sjednica, 9. 10. 2025. godine	07-2-16-3-814-2/25
10.	Odluka o imenovanju Povjerenstva za nabavu sustava za biometrijsku identifikaciju birača i za skeniranje glasačkih listića na biračkim mjestima	51. sjednica, 9. 10. 2025. godine	07-2-16-3-893-2/25

11.	Odluka o izmjeni Odluke o imenovanju Povjerenstva za nabavu sustava za biometrijsku identifikaciju birača i za skeniranje glasačkih listića na biračkom mjestu	52. sjednica, 14. 10. 2025. godine	07-2-16-3-893-19/25
12.	Odluka o izmjeni i dopuni Odluke o imenovanju projektnih timova za provođenje projekta uvođenja specifičnih izbornih tehnologija u izborni proces u Bosni i Hercegovini	52. sjednica 14. 10. 2025. godine	05-1-02-709-4/25
13.	Zaključak o pokretanju inicijative za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Izbornog zakona Bosne i Hercegovine	57. sjednica 27. 10. 2025. godine	05-1-02-1-939-2/25
14.	Rješenje po žalbi na Tendersku dokumentaciju za predmetnu nabavu broj: 07-2-16-3-893-42/25 od 14. 11. 2025. godine	69. sjednica 27. 11. 2025. godine	07-2-16-3-893-57/25
15.	Odluka o izmjeni i dopunama Plana nabava Središnjeg izbornog povjerenstva BiH za uvođenje specifičnih izbornih tehnologija	69. sjednica 26. 11. 2025. godine	07-2-16-3-814-3/25
16.	Odluka o nabavi opreme za izgradnju kapaciteta IDDEEA-e BiH za potporu uvođenja specifičnih izbornih tehnologija u izborni proces u Bosni i Hercegovini.	69. sjednica 26. 11. 2025. godine	07-2-16-3-1126-1/25
17.	Odluka o imenovanju Povjerenstva za nabavu opreme za izgradnju kapaciteta IDDEEA-e BiH za potporu uvođenja specifičnih izbornih tehnologija u izborni proces u Bosni i Hercegovini	69. sjednica 26. 11. 2025. godine	07-2-16-3-1126-2/25
18.	Rješenje po žalbi na Tendersku dokumentaciju za predmetnu nabavu broj: 07-2-16-3-893-42/25 od 14.11.2025. godine	70. sjednica 27.11.2025. godine	07-2-16-3-893- 59/25
19.	Rješenje po žalbi na Tendersku dokumentaciju za predmetnu nabavu broj: 07-2-16-3-893-42/25 od 14. 11. 2025. godine	70. sjednica 27.11.2025. godine	07-2-16-3-893-61 /25
20.	Dopunsko Rješenje kojim se dopunjuje Rješenje po žalbi gospodarskog subjekta na tendersku dokumentaciju br: 07-2-16-3893-42 od 14. 11. 2025. godine	71. sjednica 1. 12. 2025. godine	07-2-16-3-893-63 /25

Broj: 04-2-50-4-1192- 136/20

Sarajevo, 3. 12. 2025. godine

Zamjenjuje predsjednika

Željko Bakalar, član