

BOSNA I HERCEGOVINA
CENTRALNA IZBORNA KOMISIJA
SREDIŠNJE IZBORNO POVJERENSTVO



БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ЦЕНТРАЛНА ИЗБОРНА КОМИСИЈА

NAPUTAK
o procedurama za rješavanje po prigovorima i žalbama
podnesenim izbornim povjerenstvima
(prečišćeni tekst)

Sarajevo, svibanj 2020. godine

Na temelju članka 2.9 stavak (1) točka 2. i članka 6.3 stavak (3) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13, 7/14 i 31/16), Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine je na 20. sjednici, održanoj 06.05.2020. godine, utvrdilo

NAPUTAK
o procedurama za rješavanje po prigovorima i žalbama
podnesenim izbornim povjerenstvima
(prečišćeni tekst)

POGLAVLJE I. UVODNE NAPOMENE

Članak 1.
(Primjena-članak 6.3 stavak (1) i (3) Izbornog zakona BiH)

Ovim naputkom:

- a) reguliraju se procedure za rješavanje po prigovorima podnesenim izbornim povjerenstvima (članak 6.3 stavak (3) Izbornog zakona BiH),
- b) propisuje se sadržaj obrasca za prigovore (članak 6.3 stavak (1) Izbornog zakona BiH) i
- c) reguliraju se druga pitanja bitna za zaštitu izbornog prava.

Članak 2.
(Supsidijarna primjena)

U svim pitanjima koja nisu propisana ovim naputkom, a odnose se na zaštitu izbornog prava, postupa se prema odredbama Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, Izbornog zakona Republike Srpske, Izbornog zakona Brčko distrikta Bosne i Hercegovine i Zakona o upravnom postupku.

Članak 3.
(Komuniciranje i računanje rokova)

(1) U izbornom razdoblju komuniciranje između izbornih povjerenstava i strana u postupku koje se vodi po odredbama ovog naputka, odvija se putem telefaks aparata (u daljnjem tekstu: telefaks), elektronskom poštom i izravno.

(2) Pored načina komuniciranja iz stavka (1) ovog članka, komuniciranje između Središnjeg izbornog povjerenstva BiH i strana u postupku se odvija:

- 1) putem internet-stranice Središnjeg izbornog povjerenstva BiH www.izbori.ba i
- 2) putem e-maila sa biračima koji glasuju izvan Bosne i Hercegovine.

(3) Politički subjekt dužan je u obrascu iz članka 4. ovog naputka navesti broj telefaksa ili e-mail koji je Središnjem izbornom povjerenstvu BiH prijavljen za službeno komuniciranje, koji moraju biti dostupni 24 sata i isti u izbornom razdoblju ne mogu koristiti drugi politički subjekti.

(4) Središnje izborno povjerenstvo BiH će u izbornom razdoblju i u komuniciranju sa političkim subjektima voditi računa o lažnom predstavljanju u ime političke stranke, koalicije, liste neovisnih kandidata ili neovisnog kandidata (članak 7.3 stavak (2) Izbornog zakona BiH).

(5) Pod lažnim predstavljanjem iz stavka (4) ovog članka smatra se: korištenje tuđih prostorija, telefona, slogana, amblema ili oznaka.

(6) Ukoliko se dostavljanje obavlja telefaksom, kao dokaz o izvršenom dostavljanju uzima se odzivnik telefaksa na kome se nalazi kontakt-broj telefaksa. Ukoliko se na odzivniku telefaksa ne nalazi kontakt-broj telefaksa ili se nalazi broj koji Središnjem izbornom povjerenstvu BiH nije prijavljen kao službeni ili ukoliko se dostavljanje političkom subjektu ne može izvršiti jer telefaks nije u funkciji, po ponovljenom postupku dostavljanje će se izvršiti objavom pismena na internet-stranici Središnjeg izbornog povjerenstva BiH. Isti način dostavljanja primjenjuje se i u slučaju dostave putem e-maila.

(7) Podnesak se može dostaviti i elektronskim putem i mora biti ovjeren kvalificiranim elektronskim potpisom sukladno posebnom zakonu, ako je podnesen od strane političkog subjekta.

(8) Rokovi teku od trenutka dostavljanja (telefaksom, e-mailom ili objavom na internet-stranici Središnjeg izbornog povjerenstva BiH www.izbori.ba i traju sukladno Izbornom zakonu BiH.

POGLAVLJE II. PRIGOVOR

Članak 4.

(Forma i sadržaj obrasca prigovora-članak 6.3 stavak (1) Izbornog zakona BiH)

(1) Prigovor se podnosi na obrascu koji sadrži:

- a) mjesto, vrijeme, počinitelja i kratak opis učinjene povrede,
- b) odredbe Izbornog zakona BiH za koje podnositelj prigovora smatra da su povrijeđene,
- c) dokaze koji potvrđuju navode prigovora,
- d) broj telefaksa ili e-mail na koji će se dostaviti odluka po prigovoru i
- e) potpis podnosioca prigovora.

(2) Uz prigovor podnositelj dostavlja obrazac iz članka 5. ovog naputka, osim ako nije ranije dostavljen izbornom povjerenstvu kojem se prigovor podnosi.

Članak 5.

(Forma i sadržaj obrasca deponiranih potpisa)

(1) *Potpis ovlaštenog predstavnika* mora se nalaziti na obrascu deponiranih potpisa ovlaštenih predstavnika političke stranke, koalicije i liste neovisnih kandidata za podnošenje prigovora i žalbi, koji se predaje nadležnom izbornom povjerenstvu. Obrazac se podnosi u razdoblju od dana raspisivanja izbora do dana potvrđivanja rezultata izbora.

(2) Obrazac is stavka (1) ovog članka sadrži:

- a) naziv političke stranke/koalicije/liste neovisnih kandidata,
- b) ime i prezime ovlaštenih predstavnika političke stranke/koalicije/liste neovisnih kandidata,
- c) općinu/grad za koju je predstavnik ovlašten,
- d) jedinstveni matični broj ovlaštenog predstavnika,
- e) potpis ovlaštenog predstavnika,
- f) mjesto i nadnevak izdavanja ovlaštenja i
- g) potpis predsjednika/ovlaštenog predstavnika političke stranke/koalicije/liste neovisnih kandidata.

(3) Ukoliko predsjednik ili ovlašteni predstavnik političke stranke/koalicije/liste neovisnih kandidata povuče prigovor koji je podnijela ovlaštena osoba iz stavka (1) ovog članka, smatrat će se da prigovor nije ni podnesen.

Članak 6. **(Nadležnost i postupak odlučivanja)**

(1) Izorno povjerenstvo u svojoj osnovnoj izbornoj jedinici ima prvostepanjku nadležnost za odlučivanje po prigovorima uložnim zbog povreda pravila ponašanja iz Poglavlja 7 Izbornog zakona BiH, osim u slučaju povrede iz članka 7.3 stavak (1) točka 3) i 7), članka 7.3 stavak (2) i članka 7.4 stavak (1) točka 3) Izbornog zakona BiH, o čemu odlučuje Središnje izorno povjerenstvo BiH.

(2) Središnje izorno povjerenstvo BiH, pored prvostepanjske nadležnosti za odlučivanje iz stavka (1) ovog članka, u prvostupanjskom postupku odlučuje i po prigovorima uložnim zbog povreda pravila izbornog procesa, izbornih prava i povrede Poglavlja 16. Izbornog zakona BiH učinjene od političkog subjekta.

(3) Kad izorno povjerenstvo primi prigovor za čije postupanje nije nadležno, a poznato je koje je izorno povjerenstvo nadležno za postupanje, dostavlja prigovor bez odgađanja nadležnom izbornom povjerenstvu i o tome izvješćuje podnositelja prigovora.

(4) Izorno povjerenstvo odbacit će nedopušten, neblagovremen i prigovor koji je podnijela neovlaštena osoba.

(5) U slučaju da prigovor nije podnesen na obrascu propisanom u članku 4. ovog naputka, kao i prigovor koji je nerazumljiv, nepotpun, odnosno ne sadrži dovoljno dokaza kojima bi bili potkrijepljeni navodi istaknuti u prigovoru, te nisu navedene odredbe Izbornog zakona BiH za koje podnositelj prigovora smatra da su povrijeđene, izorno povjerenstvo će odmah izvijestiti podnositelja prigovora da u roku od 24 sata od primitka obavijesti dopuni prigovor i tako otkloni nedostatak na koji mu je u obavijesti ukazano. U istoj obavijesti podnositelj prigovora bit će upozoren na posljedice neotklanjanja nedostatka, kao i činjenicu da će se u tom slučaju smatrati da prigovor nije ni podnesen.

(6) Ako prigovor ne odbaci iz razloga iz stavka (3) ovog članka, izorno povjerenstvo pristupa njegovu rješavanju.

(7) Kada izorno povjerenstvo odlučuje po prigovoru koji je dostavljen telefaksom i kada ocijeni da je to potrebno, može zatražiti od podnositelja prigovora da izvornik prigovora dostavi izravno ili poštom.

(8) Izorno povjerenstvo može prigovor odbiti kao neosnovan ili ga usvojiti i izreći mjeru ili sankciju.

(9) Ukoliko izborna povjerenstvo ne pokrene postupak po službenoj dužnosti za učinjenu povredu iz svoje nadležnosti, odnosno ne odluči po prigovoru u slučajevima u kojima ima prvostupanjsku nadležnost i u rokovima predviđenim Izbornim zakonom BiH, Središnje izborna povjerenstvo BiH, *po saznanju* pokrenut će i okončati postupak, odnosno odlučit će o prigovoru.

Članak 7. **(Evidentiranje prigovora)**

Izborna povjerenstva dužna su podatke o zaprimljenim prigovorima i žalbama iz svoje nadležnosti unositi u Aplikaciju o prigovorima i žalbama.

POGLAVLJE III. ŽALBA

Članak 8. **(Sadržaj žalbe)**

Žalba sadrži:

- a) puni naziv, odnosno kontakte (s naznakom broja telefaksa ili e-mail) podnositelja žalbe;
- b) broj i naziv odluke koja se pobija žalbom;
- c) navode u kojem dijelu se odluka pobija;
- d) razloge žalbe i dokaze;
- e) potpis podnositelja žalbe.

Članak 9. **(Postupak po žalbi-članak 6.6 stavak (2) Izbornog zakona BiH)**

(1) Ako je žalba *na odluku izbornog povjerenstva* dostavljena izravno Središnjem izbornom povjerenstvu BiH, ono će žalbu odmah telefaksom ili e-mailom dostaviti izbornom povjerenstvu radi ispitivanja je li žalba blagovremena i uložena od ovlaštene osobe. Žalba će biti odbačena ako su ispunjeni uvjeti iz članka 6.3 stavak (4) i (5) Izbornog zakona BiH.

(2) Izborna povjerenstvo koje je donijelo prvostupanjsku odluku, ako ne odbaci žalbu u smislu stavka (1) ovog članka, može žalbu uvažiti i preinačiti svoju odluku ili žalbu dostaviti Središnjem izbornom povjerenstvu BiH sa svim spisima koji se odnose na predmet i sa izjašnjenjem na žalbu, u roku od 24 sata od primitka žalbe.

Članak 10. **(Evidentiranje prigovora i žalbi)**

(1) Izborna povjerenstvo vodi evidenciju (protokol) prigovora i žalbi. Na svaki zaprimljeni prigovor ili žalbu izborna povjerenstvo dužno je staviti otisak prijemnog štambilja sa oznakom vremena (nadnevak i sat) primitka podneska.

(2) Ovlaštena osoba u izbornom povjerenstvu, ako ne posjeduje štambilj iz stavka (1) ovog članka, dužna je na prigovoru, odnosno žalbi upisati vrijeme, sat i način njegova primitka i staviti svoj potpis.

Članak 11.
(Odmjeravanje kazne-članak 6.7 Izbornog zakona BiH)

Prigodom odmjerenja kazne, ali ne ograničavajući se, Središnje izborno povjerenstvo BiH i izborno povjerenstvo iz okvira svoje nadležnosti cijenit će olakšavajuće i otežavajuće okolnosti, *uzimajući u obzir već izrečene kazne.*

Članak 12.
(Stjecaj i razdvajanje postupka)

(1) U slučajevima kada jedan politički subjekt učini više istih ili sličnih povreda propisanih Poglavljem 7. Izbornog zakona BiH, Središnje izborno povjerenstvo BiH može odlučiti da o počinjenim povredama vodi jedinstveni postupak i izrekne jedinstvenu kaznu.

(2) U slučaju kada navodi iz prigovora ili žalbe upućuju na više povreda Izbornog zakona BiH učinjenih od jednog političkog subjekta, Središnje izborno povjerenstvo BiH može odlučiti da vodi razdvojeni postupak o počinjenim povredama ili da vodi jedinstveni postupak.

Članak 13.
(Objava odluka)

Odluke koje donosi Središnje izborno povjerenstvo BiH po prigovorima u prvostupanjskom postupku iz članka 6. stavak (1) i (2) ovog naputka i drugostupanjskom postupku iz Poglavlja III. ovog naputka se objavljuju na internet-stranici Središnjeg izbornog povjerenstva BiH, vodeći računa o načelima zaštite osobnih podataka, u skladu sa Zakonom o zaštiti osobnih podataka.

POGLAVLJE IV. ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 14.
(Sastavni dio naputka)

Sastavni dio ovog naputka su:

- a) Obrazac prigovora (PPIK) iz članka 4. ovog naputka i
- b) Obrazac deponiranih potpisa ovlaštenih predstavnika političkih stranaka/koalicija i liste neovisnih kandidata za podnošenje prigovora i žalbi za izbore (DP) iz članka 5. ovog naputka.

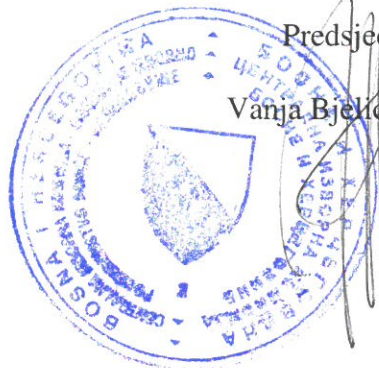
Članak 15.
(Propisi obuhvaćeni ovim naputkom)

Ovaj naputak obuhvata Naputak o procedurama za rješavanje po prigovorima i žalbama podnesenim izbornim povjerenstvima („Službeni glasnik BiH“, broj 37/14) i Naputak o izmjenama i dopunama Naputka o procedurama za rješavanje po prigovorima i žalbama podnesenim izbornim povjerenstvima („Službeni glasnik BiH“, broj 25/20).

Članak 16.
(Objava u službenim glasilima)

Ovaj prečišćeni tekst naputka objavit će se u “Službenom glasniku BiH”, “Službenim novinama F BiH”, “Službenom glasniku RS”, “Službenom glasniku Brčko distrikta BiH” i na internet-stranici Središnjeg izbornog povjerenstva BiH www.izbori.ba.

Broj: 05-1-02-2- 387-2/20
Sarajevo, 05.05.2020. godine



Predsjednica

Vanja Bjelica-Prutina

Na temelju članka 2.9 stavak (1) točka 16. i članka 6.3 stavak (1) Izbornog zakona BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13 i 7/14), Središnje izborno povjerenstvo Bosne i Hercegovine utvrdilo je

OBRAZAC
ZA PODNOŠENJE PRIGOVORA IZBORNIM POVJERENSTVIMA

1. Naziv: Središnje izborno povjerenstvo BiH/ izborno povjerenstvo	
2. Ime i prezime, odnosno naziv podnosioca prigovora i broj telefaksa koji je Središnjem izbornom povjerenstvu BiH prijavljen za službenu komunikaciju. ¹	
3. Nadnevak i sat podnošenja prigovora:	
4. Nadnevak, sat i mjesto učinjene povrede:	
5. Tko je učinio povredu:	
6. Kratak opis učinjene povrede:	
7. Odredbe Izbornog zakona BiH za koje podnositelj prigovora smatra da su povrijeđene:	
8. Privitak-dokazi koji potvrđuju navode prigovora:	
9. Mjesto, nadnevak, sat i čitak potpis podnosioca prigovora (birača, ovlaštenog predstavnika političkog subjekta)	10. Potpis ovlaštenog službenika za prijem prigovora i pečat:
M.P.	M.P.

- ¹ Sukladno članku 6.2 stavak (1) Izbornog zakona BiH, birač i politički subjekt čije je pravo ustanovljeno ovim zakonom povrijeđeno može izbornom povjerenstvu uložiti prigovor najkasnije u roku od 48 sati, odnosno 24 sata u izbornom razdoblju od učinjene povrede, osim ako ovim zakonom nije drukčije propisano.

Napomena: Sukladno članku 6.3 stavak (2) Izbornog zakona BiH, prigovor se dostavlja bez odgađanja svim stranama navedenim u prigovoru. Strane navedene u prigovoru mogu se u roku od 24 sata od primitka prigovora, u pisanoj formi, izjasniti o navodima prigovora. Nadležna tijela mogu odrediti saslušanje strana.

Sukladno članku 6.3 stavak (5) Izbornog zakona BiH, prigovor će se odbaciti i ako se ne može utvrditi tko je podnositelj prigovora. Podneseni prigovor, odnosno žalba u postupku zaštite izbornog prava ne odgađaju obavljanje izbornih radnji koje su propisane ovim zakonom.

Ako je prostor (rubrika) na obrascu nedovoljan, koristiti poseban papir kako bi podaci i navodi bili čitki i jasni.



Na temelju članka 2.9 stavak (1) točka 17, a u svezi s člankom 6.3 stavak (1) Izbornog zakona BiH ("Službeni glasnik BiH", br. 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05, 11/06, 24/06, 32/07, 33/08, 37/08, 32/10, 18/13, 07/14 i 31/16), Središnje izborno povjerenstvo BiH utvrdilo je

**OBRAZAC DEPONIRANIH POTPISA OVLAŠTENIH PREDSTAVNIKA
POLITIČKE STRANKE, KOALICIJE I LISTE NEOVISNIH KANDIDATA ZA PODNOŠENJE PRIGOVORA I ŽALBI ZA IZBORE¹**

Politička stranka/koalicija/lista neovisnih kandidata _____
dostavlja potpise ovlaštenih predstavnika stranke/koalicije/liste neovisnih kandidata:

R/B	Prezime	Ime	Općina/Grad	Lice ovlašteno od predsjednika/ovlaštenog predstavnika političke stranke/koalicije/liste neovisnih kandidata	JMB:	Potpis ²
1.						
2.						
3.						
4.						
5.						

Napomena: Obrazac se dostavlja nadležnom izbornom povjerenstvu (članak 6.3 stavak (1) Izbornog zakona BiH).

Obrazac se dostavlja uz prigovor koji se podnosi Središnjem izbornom povjerenstvu BiH ili izbornom povjerenstvu ako nije ranije dostavljen izbornom povjerenstvu (članak 6. Naputka o procedurama za rješavanje po prigovorima i žalbama podnesenim izbornim povjerenstvima), i uz žalbu (članak 10. navedenog naputka).

Pečat

Predsjednik/ovlašteni predstavnik
političke stranke/koalicije/liste neovisnih kandidata

Mjesto i nadnevak

Potpis

¹ Ako je broj ovlaštenih predstavnika veći od broja predviđenog u obrascu, dozvoljeno je ovaj obrazac kopirati uz ovjeru svake stranice pečatom izbornog povjerenstva u desnom donjem kutu.

² Potpis ovlaštenog predstavnika mora odgovarati potpisu s identifikacijske isprave.