

На основу члана IV /4/ а) Устава Босне и Херцеговине, Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине на сједници Представничког дома, одржаној 17. јула 2003. године, и сједници Дома народа, одржаној 18. јула 2003. године, усвојила је

ЗАКОН

О САВЈЕТУ МИНИСТАРА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

ПРАВА И ДУЖНОСТИ САВЈЕТА МИНИСТАРА

Члан 1.

Овим законом уређују се, у складу са Уставом Босне и Херцеговине, права, дужности и одговорности Савјета министара Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Савјет министара), његова организација, начин рада и одлучивања, права и дужности предједавајућег, замјеника предједавајућег и чланова Савјета министара, као и однос Савјета министара у вршењу функција према другим органима власти Босне и Херцеговине.

Члан 2.

Савјет министара је орган извршне власти Босне и Херцеговине који врши своја права и дужности као владине функције, у складу са Уставом БиХ, законима и другим прописима Босне и Херцеговине.

Члан 3.

Сједиште Савјета министара је у Сарајеву.

Члан 4.

Савјет министара потпуније уређује своју унутрашњу организацију, као и дјелокруг и овлаштења служби које образује ради дјелотворног извршавања послова из свог дјелокруга рада.

САСТАВ САВЈЕТА МИНИСТАРА

Члан 5.

Савјет министара, у складу са Општим оквирним споразумом за мир и нарочито чланом III Анекса 4 тог споразума (у којем су предвиђене одговорности и односи између институција Босне и Херцеговине и ентитета), чине предједавајући и министри, и то:

- министар спољних послова,
- министар спољне трговине и економских односа,
- министар финансија и трезора,
- министар комуникација и транспорта,
- министар цивилних послова,
- министар за људска права и избјеглице,
- министар правде,
- министар безбједности.

Ради бољег и ефикаснијег извршавања владиних функција, предједавајући Савјета министара има овлаштења да именује два министра за замјенике предједавајућег Савјета министара, који ступају на дужност након што њихово именовање одобри Представнички дом као дио поступка одобравања из члана 10 овог закона.

Мандат Савјета министара је исти као мандат Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.

Члан 6.

Укупни састав Савјета министара ће у току цијелог мандата бити у потпуности у складу са Уставом Босне и Херцеговине, нарочито његовим чл. V /4/ б) и IX /3/, те ће се у складу с тим у саставу Савјета министара обезбиједити једнака заступљеност конститутивних народа Босне и Херцеговине.

Предсједавајући Савјета министара и замјеници предсједавајућих су из различитих народа.

У саставу Савјета министара или на дужности генералног секретара Савјета министара из члана 24 овог закона мора се обезбиједити најмање једно мјесто за припаднике осталих.

Члан 7.

Сваки министар има једног замјеника министра.

Замјеници министара су из различитих конститутивних народа у односу на министра.

Замјеници министара замјењују министре у случају њихове одсутности или спречености да обављају дужност.

Замјеник министра који учествује на сједници Савјета министара умјесто одсутног министра има право одлучивати у његово име по свим или по појединим питањима у складу са овлаштењима која му одсутни министар пренесе и који о томе писмено обавијести предсједавајућег Савјета министара.

Члан 8.

Осим министра, који је одговоран за рад министарства у цјелини, и замјеника министра, са правима и дужностима из претходног члана овог закона, свако министарство има и секретара министарства, који обавља послове и задатке утврђене Законом о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине и чије именовање се врши у складу са одредбама тог закона и уз уважавање принципа садржаних у члану 6 овог закона.

ИМЕНОВАЊЕ, ОДОБРАВАЊЕ И СМЈЕЊИВАЊЕ САВЈЕТА МИНИСТАРА

Члан 9.

Предсједавајућег Савјета министара именује Предсједништво Босне и Херцеговине код сваког новог мандата Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, водећи при том рачуна о принципу заступљености из члана IX /3/ Устава Босне и Херцеговине.

Одлука о именовању доноси се најкасније осам (8) дана након одржавања конституирајуће сједнице Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Представнички дом) у новом саставу.

Одлука о именовању се одмах доставља Представничком дому Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине на одобравање.

Предсједавајући Савјета министара ступа на дужност након што његово именовање одобри Представнички дом.

Потврда именовања предсједавајућег Савјета министара мора бити завршена у року од тридесет (30) дана од дана именовања.

Члан 10.

Према члану V /4/ Устава Босне и Херцеговине, предсједавајући Савјета министара именује министре и замјенике министара одмах након ступања на дужност и одмах тражи од Представничког дома потврду именована.

Министри и замјеници министара ступају на дужност одмах након потврде од стране Представничког дома.

Потврда именовања замјеника предсједавајућег, министара и замјеника министара мора бити завршена у року од тридесет (30) дана од дана када предсједавајући Савјета министара преузме дужност.

Члан 11.

Ако Представнички дом не потврди одлуку Предсједништва БиХ о именовању предсједавајућег Савјета министара, Предсједништво БиХ је дужно у року од осам (8) дана да именује другог предсједавајућег Савјета министара и да такву одлуку достави на потврду Представничком дому.

Ако Представнички дом не потврди одлуку предсједавајућег Савјета министара о именовању министра или замјеника министра, предсједавајући Савјета министара дужан је да у року не дужем од осам (8) дана именује друго лице на то мјесто и да такву одлуку достави на потврду Представничком дому или да поднесе оставку.

Члан 12.

Предсједавајући Савјета министара може поднијети оставку без образложења.

Предсједавајући Савјета министара подноси оставку Предсједништву БиХ.

Ако предсједавајући Савјета министара поднесе оставку или ако је трајно спријечен да врши своју дужност, Савјет министара даје оставку у цјелини а дужност обавља до потврде новог предсједавајућег и чланова Савјета министара. У том случају примјењује се поступак из чл. 9 и 10 овог закона.

Члан 13.

Предсједништво БиХ може предложити смјену предсједавајућег Савјета министара. Ако Парламентарна скупштина БиХ изгласа неповјерење предсједавајућем, Савјет министара даје оставку у цјелини, али дужност обавља до потврде новог предсједавајућег и чланова Савјета министара. Парламентарна скупштина такође може, на своју иницијативу, изгласати неповјерење Савјету министара. У оба случаја примјењује се поступак из чл. 9 и 10 овог закона.

Члан 14.

Министри и замјеници министра могу поднијети оставку без образложења.

Министри и замјеници министра подnose оставку предсједавајућем Савјета министара.

Ако министар или замјеник министра поднесе оставку или ако је трајно спријечен да врши своју дужност, предсједавајући Савјета министара именује његовог насљедника. Насљедник министра или замјеника министра преузима дужност након што га потврди Представнички дом у складу са поступком предвиђеним чланом 10 овог закона.

Члан 15.

Предсједавајући Савјета министара може покренути поступак за смјену министра и замјеника министра. Ако Парламентарна скупштина донесе одлуку о потврди смјене министра или замјеника министра, предсједавајући Савјета министара дужан је да у складу са поступком предвиђеним чланом 10 овог закона именује новог министра, односно замјеника министра.

Новоименовани министар односно замјеник министра преузима дужност након потврде Представничког дома.

НАЧИН РАДА И ОДЛУЧИВАЊА

Члан 16.

Чланови Савјета министара обавезни су да учествују у раду Савјета министара.

Савјет министара ради и одлучује у сједницама.

Савјет министара може одржати сједницу и одлучивати ако сједницама присуствује више од половине чланова Савјета министара, од којих, водећи рачуна о члану IX /3/ Устава Босне и Херцеговине, најмање по два из сваког конститутивног народа.

Припреме и начин одржавања и вођења сједница Савјета министара уређују се потпуније Пословником о раду Савјета министара (у даљем тексту: Пословник).

Члан 17.

У остваривању својих права и дужности Савјет министара доноси одлуке, закључке и рјешења, усваја нацрте и приједлоге закона, анализе, информације, стратегијска документа, програме, споразуме, протоколе и друга акта (у даљем тексту: акта).

Члан 18.

Савјет министара доноси акта из своје надлежности већином гласова од укупног броја својих чланова о свим питањима и темама о којима у даљој процедури коначно одлучује Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине.

О осталим питањима Савјет министара по правилу одлучује консензусом, а нарочито о прописима, именованима и постављењима из дјелокруга Савјета министара, Пословнику и његовом тумачењу.

У случају да се консензус не постигне, председавајући Савјета министара сазива члана односно чланове Савјета министара који је (су) против како би се постигло рјешење. У случају да консензус не буде постигнут у року од седам дана ни на тај начин, одлуку доноси Савјет министара већином гласова која подразумијева и по најмање два члана из сваког конститутивног народа.

Члан 19.

Одлуке Савјета министара су донесене даном усвајања на сједници, осим ако Савјет министара не одлучи другачије, и објављују се у "Службеном гласнику БиХ".

Члан 20.

Органи и друга тијела власти у Босни и Херцеговини дужни су да се у потпуности придржавају одлука Савјета министара Босне и Херцеговине донесених у складу са надлежностима Савјета министара Босне и Херцеговине.

Члан 21.

Савјет министара обезбјеђује јавност свог рада.

КАНЦЕЛАРИЈЕ, СЛУЖБЕ И РАДНА ТИЈЕЛА

Члан 22.

Ради обезбјеђења потпуног, дјелотворног, квалитетног и усклађеног обављања послова Савјет министара оснива сталне или привремене канцеларије, дирекције, службе, одборе и друга тијела.

Стална тијела су:

Дирекција за европске интеграције, Генерални секретаријат, Канцеларија за законодавство, Одбор за унутрашњу политику и Одбор за економију.

Дирекција за европске интеграције

Члан 23.

Дирекција за европске интеграције врши нарочито послове који се односе на усклађивање активности органа власти у Босни и Херцеговини, надзор над провођењем одлука које доносе надлежне институције у Босни и Херцеговини а које се односе на све одговарајуће активности потребне за европске интеграције.

Дирекција учествује у активностима или израђује нацрте и приједлоге политика, закона, других прописа и смјерница које се односе на извршење послова које је Босна и Херцеговина дужна да предузима како би се укључила у процесе европских интеграција.

Дирекција обавља и друге послове који се односе на покретање иницијатива и савјетовање о питањима усклађивања укупних процеса и активности органа власти у Босни и Херцеговини на испуњењу обавеза према европским интеграцијама.

Дирекција за европске интеграције врши и друге послове и задатке које јој додијели Савјет министара, односно председавајући Савјета министара.

Дирекцијом руководи директор којег именује и разрјешава Савјет министара на приједлог председавајућег Савјета министара, у складу са Законом о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине.

Директор је директно одговоран за свој рад председавајућем Савјета министара.

Генерални секретаријат

Члан 24.

Генерални секретаријат обавља нарочито послове који се односе на: припрему сједница и састанака, вођење записника, вођење евиденције, информисање јавности, праћење провођења одлука Савјета министара, протокол, обавља материјално-финансијске, административне и техничке послове за Савјет министара у извршавању његових задатака, стара се о објављивању одлука Савјета министара у службеним гласилима те врши и друге послове које му одлуком додијели Савјет министара.

Унутрашња организација Генералног секретаријата утврђује се правилником који доноси Савјет министара.

Радам Генералног секретаријата руководи генерални секретар којег именује и разрјешава Савјет министара на приједлог председавајућег, у складу са Законом о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине.

Генерални секретар је директно одговоран за свој рад председавајућем Савјета министара.

Канцеларија за законодавство

Члан 25.

Канцеларија за законодавство је мјеродавна за давање правног мишљења о материјалима који се упућују Савјету министара у погледу њиховог методолошког јединства у припреми и у погледу усаглашености са Уставом БиХ и законима БиХ, за бригу о објављивању одлука у службеним гласилама БиХ, ентитета и Брчко Дистрикта БиХ.

Канцеларијом за законодавство руководи директор.

Директора Канцеларије именује и разрјешава Савјет министара у складу са Законом о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине.

Одбор за унутрашњу политику

Члан 26.

Одбор за унутрашњу политику је координирајући орган за област из дјелокруга рада сљедећих министарстава: Министарства за људска права и избјеглице, Министарства цивилних послова, Министарства правде и Министарства безбједности.

Сва питања из надлежности министарстава из става 1 овог члана, прије расправе на сједници Савјета министара обавезно се претходно расправљају на сједници Одбора за унутрашњу политику.

Одбором, у правилу, предједава замјеник предједавајућег Савјета министара, а чине га министри или замјеници министара из става 1 овог члана, представници Дирекције за европске интеграције и Канцеларије за законодавство, те други чланови у складу са одлуком Савјета министара.

Одбор за економију

Члан 27.

Одбор за економију је координирајући орган за области из дјелокруга рада сљедећих министарстава: Министарства за спољну трговину и економске односе, Министарства финансија и трезора и Министарства комуникација и транспорта.

Сва питања из надлежности министарстава из става 1 овог члана, прије расправе на сједници Савјета министара обавезно се претходно расправљају на сједници Одбора за економију.

Одбором, у правилу, предједава замјеник предједавајућег Савјета министара, а чине га министри или замјеници министара из става 1 овог члана, представници Дирекције за европске интеграције и Канцеларије за законодавство, те други чланови у складу са одлуком Савјета министара.

ПРАВА И ДУЖНОСТИ ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋЕГ И ЧЛАНОВА САВЈЕТА МИНИСТАРА

Члан 28.

Предједавајући представља Савјет министара и одговоран је:

1. за усклађивање рада Савјета министара;
2. за усклађивање уставних односа Савјета министара са радом Предсједништва БиХ, Парламентарне скупштине БиХ, као и с ентитетима и Брчко Дистриктом БиХ;
3. за обезбјеђивање сарадње између Савјета министара и влада ентитета и нижих нивоа власти;
4. за сазивање сједница Савјета министара;
5. за предједавање сједницама Савјета министара;

6. за дневни ред сједница Савјета министара;
7. за провођење одлука Савјета министара;
8. за рад Дирекције за европске интеграције.

Члан 29.

Председавајући Савјета министара, у сарадњи са својим замјеницима, утврђује политику рада Савјета министара, а нарочито приоритете и динамику у раду Савјета министара.

Члан 30.

Председавајући Савјета министара посебно усклађује и прати активности институција власти у Босни и Херцеговини у вези са интегрисањем Босне и Херцеговине у ЕУ.

У циљу дјелотворног обављања ових послова и задатака председавајућем Савјета министара је директно одговорна Дирекција за европске интеграције.

Члан 31.

Председавајући Савјета министара за свој рад одговара Парламентарној скупштини БиХ и Председништву БиХ.

Члан 32.

Председавајућег Савјета министара у случају његове одсутности замјењује један од замјеника у складу са Пословником.

Члан 33.

Чланови Савјета министара осим права и дужности непосредног руковођења радом министарства и одговорности за стање у областима из дјелокруга рада министарства, могу покретати иницијативу и разматрати питања и утврђивати стајалишта по појединим питањима и која нису из дјелокруга министарства којим руководе, с тим да та питања спадају у уставну надлежност Савјета министара.

ОДНОСИ САВЈЕТА МИНИСТАРА И ДРУГИХ ОРГАНА У БИХ

Односи са Парламентарном скупштином Босне и Херцеговине

Члан 34.

Савјет министара одговара за свој рад Парламентарној скупштини.

Савјет министара најмање једном годишње подноси извјештај Парламентарној скупштини, укључујући и извјештаје о буџету.

Парламентарна скупштина може затражити да јој Савјет министара поднесе и ванредни извјештај о одређеном питању.

Члан 35.

Савјет министара Парламентарној скупштини предлаже законе и друге акте у оквиру свога дјелокруга.

На захтјев Парламентарне скупштине, Савјет министара припремиће приједлоге закона, других аката и потребних материјала.

Члан 36.

Савјет министара може предложити сазивање сједнице било којег дома или радне комисије домова Парламентарне скупштине, која ће на такав приједлог поступати у складу са пословником одговарајућег дома.

Чланови Савјета министара имају право и дужност да учествују на сједницама домова и радних комисија Парламентарне скупштине БиХ.

Члан 37.

На питања чланова Парламентарне скупштине постављена Савјету министара, Савјет министара даје одговоре, у складу са пословницима домова Парламентарне скупштине и свом пословнику.

Члан 38.

Односи између Савјета министара и Парламентарне скупштине детаљно ће се регулисати пословницима домова Парламентарне скупштине и Пословником о раду Савјета министара.

Односи с другим органима

Члан 39.

Савјет министара редовно информисе Предсједништво БиХ о одлукама и другим активностима Савјета министара.

Члан 40.

Савјет министара може предложити тачке за дневни ред Предсједништва и Предсједништво може предложити тачке за дневни ред Савјета министара.

Члан 41.

Предсједништво може предложити сазивање сједнице Савјета министара на којој би се расправљало о питању од посебне важности за Предсједништво.

Члан 42.

Савјет министара сарађује у оквиру своје надлежности са извршним и законодавним органима Федерације Босне и Херцеговине, Републике Српске и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине.

ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 43.

Средства за рад Савјета министара, Дирекције за европске интеграције, Генералног секретаријата, Канцеларије за законодавство и других сталних и привремених тијела које оснива Савјет министара обезбјеђују се у буџету Босне и Херцеговине.

Члан 44.

У року од тридесет (30) дана од ступања на снагу овог закона Савјет министара ће донијети одлуку о начину наставка рада Савјета министара, којом ће се по потреби уредити измјене односно распуштање постојећих административних тијела која обављају функције које су у надлежности Босне и Херцеговине.

Члан 45.

У року од тридесет (30) дана од ступања на снагу овог закона, Савјет министара ће:

1. усвојити Пословник о раду Савјета министара којим ће потпуније регулисати припреме и начин одржавања и вођења сједница Савјета министара;
2. именовати директора Дирекције за европске интеграције;
3. именовати генералног секретара Савјета министара и
4. именовати директора Канцеларије за законодавство.

Члан 46.

У року од четрдесет и пет (45) дана од дана ступања на снагу овог закона, Савјет министара ће усвојити Правилник о унутрашњој организацији сталних тијела Савјета министара (Дирекције за европске интеграције, Генералног секретаријата, Канцеларије за законодавство, Одбора за унутрашњу политику и Одбора за економију).

Члан 47.

Овај закон се објављује у "Службеном гласнику БиХ" одмах, а ступио је на снагу 3. децембра 2002. године.

Члан 48.

Даном ступања на снагу овог закона престаје да важи Закон о Савјету министара и министарствима Босне и Херцеговине, објављен у "Службеном гласнику БиХ", број 11/00, 17. априла 2000. године.

ПС БиХ број 81/03
18. јула 2003.године
Сарајево

Предједавајући
Представничког дома
Парламентарне скупштине БиХ
Шефик Цаферовић, с. р.

Предједавајући
Дома народа
Парламентарне скупштине БиХ
Велимир Јукић, с. р.

На основу члана IV /4/ а) Устава Босне и Херцеговине, Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине на сједници Представничког дома, одржаној 2. децембра 2003. године, и сједници Дома народа, одржаној 29. новембра 2003. године, усвојила је

ЗАКОН

О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О САВЈЕТУ МИНИСТАРА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Члан 1.

У Закону о Савјету министара Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", број 38/02), у члану 5 став /1/ у задњој алинеји, на крају, иза ријечи: "министар безбједности", умјесто тачке додаје се запета и нова алинеја, која гласи:

"- министар одбране".

Члан 2.

У члану 7 став /1/ на крају, иза ријечи "министра", додаје се запета и ријечи: "осим министра одбране, који има два замјеника министра".

Члан 3.

Иза члана 46 додаје се нови члан 46 а) који гласи:

"Члан 46 а.

У року од годину дана од дана ступања на снагу овог закона, донијеће се закон којим ће се регулисати организација Савјета министара, на начин да се обезбиједи једнака заступљеност конститутивних народа Босне и Херцеговине, сагласно чл. V /4/ (б) и IX / 3/ Устава Босне и Херцеговине."

Члан 4.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику БиХ", а објавиће се и у службеним гласилима ентитета и Брчко Дистрикта БиХ.

ПС БиХ број 128/03
2. децембра 2003. године
Сарајево

Предсједавајући
Представничког дома
Парламентарне скупштине БиХ
др **Никола Шпирић**, с. р.

Предсједавајући
Дома народа
Парламентарне скупштине БиХ
Мустафа Памук, с. р.

На основу члана IV /4/ а) Устава Босне и Херцеговине, Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине на 85. сједници Представничког дома, одржаној 18. септембра 2006. године, и на 63. сједници Дома народа, одржаној 20. септембра 2006. године, усвојила је

ЗАКОН

О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О САВЈЕТУ МИНИСТАРА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Члан 1.

У Закону о Савјету министара Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", број 30/03 и 42/03) у члану 9 став /1/ иза ријечи: "Предсједништво Босне и Херцеговине" додају се ријечи: "у складу са поступком утврђеним овим законом".

У ставу /2/ ријечи: "осам (8)" замјењују се бројем "15".

Став /5/ брише се.

Члан 2.

У члану 10 став /1/ мијења се и гласи:

"Према члану V /4/ Устава Босне и Херцеговине, предједавајући Савјета министара, најкасније у року од 35 дана од дана када Представнички дом потврди његово именовање, а у складу са поступком утврђеним овим законом, именује министре и замјенике министара и тражи од Представничког дома потврду именовања."

Став /3/ брише се.

Члан 3.

Иза члана 10 додају се нови чл. 10а, 10б, 10ц, 10д., 10е, 10ф, 10г, 10х и 10и, који гласе:

"Члан 10а.

Кандидат за функцију предједавајућег Савјета министара и кандидати за функције министра и замјеника министра именују се и потврђују сагласно поступку утврђеним овим законом.

Члан 10б.

За предједавајућег Савјета министара, министра и замјеника министра не може се именовати лице за које Централна изборна комисија Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Изборна комисија) утврди да не испуњава услове из члана 10ц овог закона.

Члан 10ц.

Да би лице могло бити именовано, потребно је да:

- а) испуњава све потребне услове за избор кандидата прописане Изборним законом Босне и Херцеговине и да се на њега не односи ниједна неспојивост функција прописана тим законом;
- б) је доставило све информације које су потребне Изборној комисији да испуни своје обавезе из Закона о сукобу интереса у институцијама власти Босне и Херцеговине у случају да је потврђено именовање тог лица.

Члан 10д.

Прије него што Предсједништво Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Предсједништво БиХ) именује предсједавајућег Савјета министара из члана 9 овог закона, затражиће од лица које се именује да достави слjedeће:

- a) потписану изјаву на обрасцу који прописује Изборна комисија у којој наводи:
 - 1) податке о својој стручној спреми, раније функције, односно послове које је обављало, као и одговорности које је имало у вршењу тих функција или послова;
 - 2) да ли је против њега изречена казна за кривично дјело;
 - 3) да ли је против њега потврђена оптужница;
 - 4) податке о својој активности у периоду од јануара 1992. до децембра 1995. године, укључујући и информације које се односе на запослење, обављање политичких функција, као и ангажман у оружаним снагама или полицији у том периоду;
 - 5) податке о свом имовинском стању, укључујући и податке о финансијским средствима и интересима;
 - 6) пристанак да Државна агенција за истраге и заштиту (у даљем тексту: СИПА) провјери истинитост информација датих у потписаној изјави;
 - 7) контакт-информације, јединствени матични број, број личне карте или број пасоша;
- б) уредно испуњене обрасце које прописује Изборна комисија, који садрже све информације које су Изборној комисији потребне да утврди да ли наведено лице испуњава све услове прописане у члану 10ц овог закона.

Прије него што предсједавајући Савјета министара именује министра или замјеника министра, затражиће од лица које се именује достављање свих информација из става /1/ овог члана.

Орган надлежан за именовање просљеђује без одгађања информације достављене на основу става /1/ тачке а) овог члана СИПА-и.

Орган надлежан за именовање просљеђује без одгађања информације достављене на основу става /1/ тачке б) овог члана Изборној комисији.

У складу са чланом 3 став /1/ тачка 8) Закона о Државној агенцији за истраге и заштиту, СИПА провјерава истинитост информација које су јој достављене на основу става /3/ овог члана и коначан извјештај подноси органу надлежном за именовање. Ниједна одредба овог става неће се тумачити, ни директно ни индиректно, тако да се на било који начин или у било којој форми проширују надлежности СИПА-е у спречавању, откривању и истраживању кривичних дјела и/или да се на неки други начин СИПА овлашћује да врши друге задатке или надлежности осим оних који се строго односе на провјеравање тачности података који се достављају на основу овог става.

Изборна комисија оцјењује, на основу информација које су јој достављене према ставу /4/ овог члана и података из службене евиденције, да ли наведено лице испуњава услове за именовање и потврду о томе доставља органу надлежном за именовање.

Коначан извјештај из става /5/ овог члана и потврда о испуњавању услова доставља се Предсједништву БиХ најкасније осам дана, односно предсједавајућем Савјета министара најкасније 30 дана од дана када су информације достављене СИПА-и, односно Изборној комисији.

Све информације из овог члана обрађују се у складу са Законом о заштити личних података.

Сви органи или лица којима се СИПА или Изборна комисија обратe ради извршавања својих обавеза из овог закона у потпуности ће и ефикасно с њима сарађивати и одмах ће им доставити сваку информацију коју затраже.

Поступак одлучивања Изборне комисије прописан је Изборним законом Босне и Херцеговине. Правни лијекови прописани Изборним законом Босне и Херцеговине такође се примјењују.

Члан 10е.

Најкасније у року од два дана од истека одговарајућег рока утврђеног у члану 10д став /7/ овог закона, Предсједништво БиХ може наставити са поступком именовања предсједавајућег Савјета министара само када буду испуњени сви сљедећи критеријуми:

а) да је за наведено лице Изборна комисија утврдила да испуњава све услове прописане у члану 10ц овог закона;

б) сматра да је, на основу дискреционе оцјене информација достављених у потписаној изјави према члану 10д ставу /1/ тачки а) овог закона и коначног извјештаја из члана 10д став /5/ овог закона, наведено лице подобан кандидат за функцију на коју Предсједништво БиХ намјерава да га именује.

Најкасније у року од два дана од истека одговарајућег рока утврђеног у члану 10д став /7/ овог закона, предсједавајући Савјета министара може наставити са поступком именовања министра или замјеника министра само када буду испуњени сви сљедећи критеријуми:

а) да је за наведено лице Изборна комисија потврдила да испуњава све услове прописане у члану 10ц овог закона;

б) сматра да је, на основу дискреционе оцјене информација достављених у потписаној изјави према члану 10д став /1/ тачки а) овог закона и коначног извјештаја из члана 10д став /5/ овог закона, наведено лице подобан кандидат за функцију на коју предсједавајући Савјета министара намјерава да га именује.

Члан 10ф.

У року утврђеном у члану 9 став /2/ овог закона, Предсједништво БиХ доставља Комисији за припрему избора Савјета министара Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Комисија) име лица именованог за предсједавајућег Савјета министара, као и сљедеће информације:

а) потписану изјаву чији облик и садржај прописује Изборна комисија, у којој именовано лице даје податке из члана 10д став /1/ тачке а) алинеја од 1) до б) овог закона;

б) службену потврду Изборне комисије да наведено лице испуњава све услове из члана 10ц овог закона.

У року утврђеном у члану 10 ставу /1/ овог закона, предсједавајући Савјета министара доставља Комисији име лица именованог за министра или замјеника министра, заједно са свим информацијама из става /1/ овог члана.

Информације из овога члана биће доступне јавности.

Члан 10г.

На основу информација достављених у складу са чланом 10ф овог закона, Комисија одлучује да ли препоручује Представничком дому потврду избора кандидата.

Када оцјењује кандидата за функцију предсједавајућег Савјета министара, Комисија даје препоруку најкасније у року од три дана од дана када је примила информације. За оцјењивање кандидата за функцију министра односно замјеника министра, рок за давање препоруке је осам дана.

Комисија може одлучити, у роковима из става /2/ овог члана, да одржи сједницу на којој ће постављати питања именованом лицу у вези са информацијама из члана 10ф овог закона и у погледу његове подобности за обављање послова на положају за који се предлаже.

Свака препорука Комисије Представничком дому указује на број гласова против као и разлоге за такве гласове.

Поступак оцјењивања референци кандидата прописан овим чланом спроводи се у складу са Пословником Представничког дома.

Члан 10х.

Представнички дом доноси одлуку о потврђивању лица именованих на функције предсједавајућег Савјета министара, министара и замјеника министара у року од три дана од дана када је примио препоруку Комисије.

Члан 10и.

Поступак именовања и потврђивања предсједавајућег Савјета министара прописан овим законом биће завршен најкасније у року од 22 дана од конституирајуће сједнице Представничког дома.

Поступак именовања и потврђивања министара и замјеника министара прописан овим законом биће завршен најкасније у року од 70 дана од конституирајуће сједнице Представничког дома."

Члан 4.

Иза члана 11 додаје се нови члан 11а, који гласи:

"Члан 11а.

Сматра се да је Савјет министара успостављен и оперативан када се испуне сљедећи услови:

- а) да је предсједавајући Савјета министара именован и потврђен у складу са законом;
- б) да је број министара и замјеника министара који су именовани и потврђени у складу са законом довољан да се обезбиједи да Савјет министара може одржавати сједнице и доносити одлуке или поступати у складу са овим законом.

Док Савјет министара не буде успостављен и оперативан у складу са ставом /1/ овог члана, дотадашњи Савјет министара остаје у техничком мандату".

Члан 5.

Иза члана 43 додаје се нови члан 43а, који гласи:

"Члан 43а.

До избора 2010. године, за сва именовања и потврде именовања на функције из чл. 9 и 10 овог закона који се изврше у том периоду, свако лице дужно је да, осим информација из чл. 10д и 10ф овог закона, наведе и то да ли је икада било смијењено одлуком Високог представника донесеном у складу с Анексом 10 Општег оквирног споразума за мир у Босни и Херцеговини, или се на њега односила одлука за опструкције или активности у супротности са Општим оквирним споразумом за мир у Босни и

Херцеговини коју је донио ИПТФ на основу Анекса 11 Општег оквирног споразума за мир у Босни и Херцеговини, или се на њега односила одлука за опструкције или активности у супротности са Општим оквирним споразумом за мир у Босни и Херцеговини донесена према одредбама Главе 14 Упутства странама издатим према Анексу 1.А Општег оквирног споразума за мир у Босни и Херцеговини, без обзира на то да ли су правне посљедице те одлуке касније престале, ограничене или на други начин промијењене.

У периоду из става /1/ овог члана Предсједништво БиХ и предједавајући Савјета министара, осим информација из члана 10ф овог закона, достављају Комисији и информацију из става /1/ овог члана.

У период из става /1/ овог члана укључени су и избори 2010. године".

Члан 6.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику БиХ".

ПСБиХ број 368/06
20. септембра 2006. године
Сарајево

Предједавајући
Представничког дома
Парламентарне скупштине БиХ
Мартин Рагуж, с. р.

Предједавајући
Дома народа
Парламентарне скупштине БиХ
Горан Милојевић, с. р.

На основу члана IV /4/ а) Устава Босне и Херцеговине, Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине на 85. сједници Представничког дома, одржаној 18. септембра 2006. године, и на 63. сједници Дома народа, одржаној 20. септембра 2006. године, усвојила је

ЗАКОН

О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О САВЈЕТУ МИНИСТАРА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Члан 1.

У Закону о Савјету министара Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 30/03 и 42/03) у члану 22 став /2/ на крају текста, тачка се замјењује запетом и додају се ријечи: "Дирекција за економско планирање".

Члан 2.

Иза члана 27 додају се нови чланови 27 а) и 27 б) који гласе:

"Члан 27 а.

Дирекција за економско планирање (у даљем тексту: Дирекција) надлежна је за:

1. координисање припреме годишњих, средњорочних и дугорочних макроекономских пројекција,
2. координисање припреме годишњих, средњорочних и дугорочних стратегија развоја,
3. мониторинг имплементације годишњих, средњорочних и дугорочних стратегија развоја,
4. истраживања и анализу економских трендова,
5. истраживања и анализу укључивања свих слојева друштва у економске токове,
6. остала истраживања која јој додијели Савјет министара БиХ, односно владе ентитета и Брчко Дистрикта БиХ.

Члан 27б.

Дирекција у остваривању надлежности из члана 27 а) овог закона припрема и јавно објављује сљедеће документе:

1. годишње, средњорочне и дугорочне макроекономске пројекције,
2. полугодишње и годишње извјештаје о економским трендовима у БиХ,
3. полугодишње и годишње извјештаје о имплементацији годишњих, средњорочних и дугорочних развојних стратегија,
4. годишње извјештаје о стању укључености свих слојева друштва у економске токове у БиХ.

У изради докумената из става /1/ овог члана Дирекција има обавезу координисања са свим релевантним институцијама на свим нивоима власти у Босни и Херцеговини.

Дирекцијом руководи директор којег именује и разрјешава Савјет министара БиХ у складу са Законом о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине, а потврђује га Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине у року од 30 дана."

Члан 3.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику БиХ".

ПСБиХ број 369/06
20. септембра 2006. године
Сарајево

Председавајући
Представничког дома
Парламентарне скупштине БиХ
Мартин Рагуж, с. р.

Председавајући
Дома народа
Парламентарне скупштине БиХ
Горан Милојевић, с. р.

На основу члана IV /4/ а) Устава Босне и Херцеговине, Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине на 13. сједници Представничког дома, одржаној 31. јула, 1. августа и 5. септембра 2007. године, и на 8. сједници Дома народа, одржаној 24. септембра 2007. године, усвојила је

ЗАКОН

О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О САВЈЕТУ МИНИСТАРА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Члан 1.

У Закону о Савјету министара Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 30/03, 42/03 и 81/06), у члану 22 став /2/ на крају текста тачка се замјењује запетом и додају ријечи: "Канцеларија координатора Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине".

Члан 2.

У члану 26 став /3/ иза ријечи: "Канцеларије за законодавство", додају се ријечи: "Канцеларија координатора Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине".

Члан 3.

У члану 27 став /3/ иза ријечи: "Канцеларије за законодавство", додају се ријечи: "Канцеларија координатора Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине".

Члан 4.

Иза члана 27 додају се нови чланови 27 а) и 27 б) који гласе:

"Члан 27 а.

Канцеларија координатора Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Канцеларија координатора) надлежна је да обавља све активности с циљем координације рада Савјета министара и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине, а у сврху примјене коначне арбитражне одлуке за Брчко.

Канцеларија координатора нарочито ће имати надлежности, права и дужности да:

1. буде благовремено информисана о свим сједницама Савјета министара;
2. присуствује свим сједницама Савјета министара, Одбора за унутрашњу политику и Одбора за економију;
3. с циљем реализације послова из своје надлежности има приступ свим материјалима који се припремају за сједницу Савјета министара, материјалима које Савјет министара просљеђује Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине, као и материјалима које Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине просљеђује Савјету министара;
4. по овлашћењу председавајућег Савјета министара и председавајућих Одбора за унутрашњу политику и Одбора за економију учествују у расправи на сједницама Савјета министара и оба одбора о свим тачкама дневног реда које се односе на Брчко Дистрикт Босне и Херцеговине, без права да учествује у доношењу одлука;
5. посредовањем председавајућег Савјета министара предлаже тачке дневног реда из своје надлежности за сједнице Савјета министара.

Члан 27 б.

Координатор и особље Канцеларије координатора су јавни службеници Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине, у складу са законом Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине којим се уређује статус јавних службеника."

Члан 5.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику БиХ", а биће објављен у службеним гласилима ентитета и Брчко Дистрикта Босне и Херцеговине.

ПСБиХ, број 111/07
24. септембра 2007. године
Сарајево

Председавајући
Представничког дома
Парламентарне скупштине БиХ
Бериз Белкић, с. р.

Председавајући
Дома народа
Парламентарне скупштине БиХ
Илија Филиповић, с. р.

Користећи се овлашћењима која су високом представнику дата чланом V Анекса 10 (Споразум о цивилној имплементацији Мировног уговора) Општег оквирног споразума за мир у Босни и Херцеговини, према којем је високи представник коначни ауторитет за тумачење наведеног Споразума о цивилној имплементацији Мировног уговора, и чланом II /1/ д) претходно наведеног споразума, који од високог представника захтијева да олакша рјешавање било којих потешкоћа које се појаве у вези са цивилном имплементацијом Општег оквирног споразума за мир у Босни и Херцеговини;

Позивајући се на став DŽI.2 Закључака Конференције за имплементацију мира одржане у Бону 9. и 10. децембра 1997. године, у којем је Савјет за имплементацију мира поздравио намјеру високог представника да искористи свој коначни ауторитет за тумачење Споразума о цивилној имплементацији Мировног уговора, како би олакшао рјешавање било којих потешкоћа као што је горе речено "доношењем обавезујућих одлука какогод он оцијени да је неопходно" о одређеним питањима, укључујући и (према тачки (ц) става ЦИИ.2) "мјере којима се обезбјеђује имплементација Мировног споразума на цијелој територији Босне и Херцеговине и њених ентитета, као и неометано функционисање заједничких институција";

Позивајући се такође на члан ИИИ Анекса Декларације Савјета за имплементацију мира донесене у Мадриду, 15. и 16. децембра 1998. године, у којој је Савјет за имплементацију мира указао на потребу да се заједничке институције учине ефикасним у улози која је као кључни задатак за њих утврђена у Општем оквирном споразуму за мир, те у наставку назначио своју подршку дату високом представнику у раду с органима власти Босне и Херцеговине да "реформишу рад Савјета министара у складу са уставним процедурама како би се побољшала његова способност да доноси и проводи одлуке на послован и ефикасан начин;

Имајући у виду комунике који донио Управни одбор Савјета за имплементацију мира у Бриселу 7. децембра 2000. године, у којем је наглашена неопходност сарадње у циљу изградње функционалне државе, посебно путем ефикасног Савјета министара који ужива пуну политичку и финансијску подршку ентитета, и који је способан за сарадњу, на равноправним основама, са другим државама и међународним организацијама;

Подсјећајући се да је Управни одбор Савјета за имплементацију мира, у свом комуникеу донесеном у Бриселу 3. фебруара 2005. године, истакнуо централну улогу Савјета министара у провођењу реформи које су потребне унутар процеса стабилизације и придруживања Европској унији и апеловао на Савјет министара да настави тим темпом реформе и покаже своје вођство бх. институцијама те брзо дјелује уколико Босна и Херцеговина жели у скорој будућности испунити услове Студије изводљивости Европске уније;

С обзиром да је Савјет министара донио само десетак нових закона у току девет мјесеци свог мандата као и двадесетак закона којима се врше измјене и допуне у постојећем законодавству, те да није успио донијети кључне одлуке попут одлуке о именовану новог директора Регулаторне агенције за комуникације;

Имајући у виду да је начело континуитета јавне службе засновано на праву грађана Босне и Херцеговине да очекују да ће се у њихово име непрекидно доносити одлуке и извршавати активности управљања;

Констатујући да устаљена пракса одлагања, кашњења и изостајања доприноси умањењу способности Савјета министара;

С обзиром да је у циљу да се Босни и Херцеговини обезбиједи стабилна, ефикасна и функционална влада потребно да се изврши реформа Савјета министара и његовог процеса доношења одлука;

Узевши у обзир, констатујући, те имајући у виду све претходно наведено, високи представник доноси сљедећу:

ОДЛУКУ

О ДОНОШЕЊУ ЗАКОНА О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О САВЈЕТУ МИНИСТАРА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

("Службени гласник БиХ", бр. 38/02, 30/03, 42/03, 81/06 и 76/07)

Закон који слиједи и који чини саставни дио ове Одлуке, ступа на снагу како је предвиђено у члану 7. овог Закона на привременој основи, све док га Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине не усвоји у истом облику, без измјена и допуна и без додатних услова.

Даном ступања на снагу овог Закона престају да важе све супротне одредбе Пословника о раду Савјета министара Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 22/03).

Ова Одлука се објављује на службеној Интернет страници Канцеларије високог представника и ступа на снагу одмах.

Ова Одлука се одмах објављује у "Службеном гласнику БиХ".

Број 11/07
19. октобра 2007. године
Сарајево

Високи представник
Мирослав Лајчак, с. р.

ЗАКОН

О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О САВЈЕТУ МИНИСТАРА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Члан 1.

У члану 7. став (3) Закона о Савјету министара Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 38/02, 30/03, 42/03, 81/06 и 76/07), испред ријечи: "Замјеници министара замјењују министре" додају се ријечи: "Ако другачије није предвиђено овим Законом,".

У члану 7., садашњи став (4) замјењује се новим ставом (4), који гласи:

"Замјеник министра који учествује на сједници Савјета министара умјесто одсутног министра у складу са ставом (3) овог члана, има право одлучивати у његово име по свим или по појединим питањима у складу са овлаштењем које му одсутни министар пренесе и који о томе писмено обавијести предсједавајућег Савјета министара."

Члан 2.

У члану 14. став (3), ријечи: "најкасније у року од 15 дана од дана подношења његове оставке и/или од дана када је установљено да је министар или замјеник министра трајно спријечен да врши своју дужност" додају се иза ријечи: "именује његовог наследника".

У члану 14. додају се нови ставови (4) и (5), који гласе:

"(4) Замјеник министра привремено обавља дужности министра током периода између:

а) дана када министар поднесе оставку и дана када насљедник наведеног министра преузме дужност у складу са поступком предвиђеним овим законом; или

б) дана када се установи да је министар трајно спријечен да врши своју дужност и дана када насљедник наведеног министра презуме дужност у складу са поступком предвиђеним овим законом.

(5) У случају да привремено вршење дужности из става (4) овог члана настане у вези с оставком министра одбране или установљење трајне спријечености вршења дужности настане у вези с министром одбране, предсједавајући Савјета министара ће одредити који од замјеника министра одбране ће привремено обављати дужности наведеног министра током односног периода прописаног у ставу (4) овог члана."

Члан 3.

У члану 15, додају се нови ставови (3) и (4), који гласе:

"(3) Ако Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине донесе одлуку о потврди смјене министра у складу са ставом (1) овог члана, замјеник министра ће привремено обављати дужности наведеног министра током периода између дана доношења наведене одлуке о потврди и дана када новоименовани министар преузме дужност у складу са поступком предвиђеним овим законом.

(4) Ако Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине донесе одлуку о потврди смјене министра одбране у складу са ставом (1) овог члана, предсједавајући Савјета министара ће одредити који замјеник министра ће привремено обављати дужности наведеног министра током периода између дана доношења наведене одлуке о потврди и дана када новоименовани министар преузме дужност у складу са поступком предвиђеним овим законом."

Члан 4.

У члану 16, став (2), послије прве реченице додаје се сљедећи текст:

"По правилу, сједнице Савјета министара одржавају се најмање једном седмично, осим у оправданим случајевима утврђеним у Пословнику о раду Савјета министара Босне и Херцеговине. Ако супротно одредбама овог закона и одредбама наведеног Пословника предсједавајући Савјета министара не сазове двије узастопне сједнице Савјета министара, сједницу ће заједнички сазвати замјеници предсједавајућег."

У члану 16, став (3), иза ријечи: "чланова Савјета министара", запета се замјењује тачком и остатак текста се брише.

Члан 5.

У члану 18. став (1), ријечи: "од укупног броја својих чланова" замјењују се ријечима: "чланова који су присутни и гласају".

У члану 18. став (2), иза ријечи "консензусом," а прије ријечи: "а нарочито о прописима", додају се ријечи: "чланова који су присутни и гласају".

У члану 18. став (3) ријечи: "одлуку доноси Савјет министара већином гласова која подразумијева и по најмање два члана из сваког конститутивног народа" замјењују се ријечима: "одлуку доноси Савјет министара у складу са ставом (1) овог члана, с тим да наведена већина подразумијева глас најмање једног члана из сваког конститутивног народа".

У члану 18. додаје се нови став (4), који гласи:

"(4) У случају да замјеник министра замјењује министра у складу са овим законом, глас наведеног замјеника министра рачуна се за потребе израчунавања већине прописане у ставу (1) овог члана и за потребе утврђивања постојања консензуса прописаног у ставу (2) овог члана. Приликом рачунања већине прописане у ставу (3) овог члана, урачунава се глас наведеног замјеника министра, али се не сматра гласом припадника било којег од конститутивних народа."

Члан 6.

Члан 32. се брише и замјењује новим чланом 32. који гласи:

"Председавајућег Савјета министара, у случају његове одсутности или друге врсте спријечености да обавља своје дужности, замјењује најмлађи од замјеника председавајућег Савјета министара. У том случају, наведени замјеник председавајућег има сва права и дужности председавајућег Савјета министара."

Члан 7.

Овај Закон ступа на снагу даном објављивања у "Службеном гласнику БиХ".

Користећи се овлашћењима која су високом представнику дана чланом В Анекса 10 (Споразум о цивилној provedби Мировног уговора) Општег оквирног споразума за мир у Босни и Херцеговини, према којем је високи представник коначни ауторитет за тумачење наведеног Споразума о цивилној provedби Мировног уговора, и чланом ИИ 1. (д) претходно наведеног Споразума, који од високог представника захтијева да олакша рјешавање било којих потешкоћа које се појаве у вези са цивилном provedбом Општег оквирног споразума за мир у Босни и Херцеговини;

Позивајући се на став XI 2) Закључака Конференције за имплементацију мира, одржане у Бону 9. и 10. децембра 1997. године, у којем је Савјет за имплементацију мира поздравио намјеру високог представника да искористи свој коначни ауторитет за тумачење Споразума о цивилном провођењу Мировног уговора, како би олакшао рјешавање било којих потешкоћа, као што је горе речено, "доношењем обавезујућих одлука какогод он оцијени да је неопходно" о одређеним питањима, укључујући и (према тачки ц) става XI 2) "мјере којима се осигурава имплементација Мировног споразума на цијелој територији Босне и Херцеговине и њених ентитета, као и неометано функционисање заједничких институција";

Позивајући се такође на Одлуку високог представника, од 19. октобра 2007. године, о доношењу Закона о измјенама и допунама Закона о Савјету министара Босне и Херцеговине;

Имајући у виду да према чл. 137-140 Пословника Представничког дома Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине и чл. 131-134 Пословника Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине, споменути домови могу донијети аутентична тумачења закона;

Констатујући да се управљање институцијама Босне и Херцеговине мора руководити духом компромиса између свих конститутивних народа Босне и Херцеговине и између представника именованих из различитих ентитета Босне и Херцеговине;

Констатујући такође да је Одлука од 19. октобра у том духу донесена и да би је сходно томе требало тумачити, односно проводити;

Узевши у обзир, констатујући, те имајући у виду све претходно наведено, високи представник доноси сљедећу

ОДЛУКУ

О ДОНОШЕЊУ АУТЕНТИЧНОГ ТУМАЧЕЊА ЗАКОНА О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О САВЈЕТУ МИНИСТРА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ ДОНЕСЕНОГ ОДЛУКОМ ВИСОКОГ ПРЕДСТАВНИКА ОД 19. ОКТОБРА 2007. ГОДИНЕ

Ово аутентично тумачење постаје саставним дио Закона о измјенама и допунама Закона о Савјету министара Босне и Херцеговине, донесеног Одлуком високог представника од 19. октобра 2007. године ("Службени гласник Босне и Херцеговине", бр. 81/07), и има законску снагу.

Ово аутентично тумачење се одмах објављује у "Службеном гласнику Босне и Херцеговине" и ступа на снагу даном објављивања.

Ово аутентично тумачење ће се сматрати важећим од дана ступања на снагу Закона о измјенама и допунама Закона о Савјету министара Босне и Херцеговине донесеног Одлуком високог представника од 19. октобра 2007. године на привременој основи, све док Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине не усвоји ово аутентично тумачење скупа са споменутиим законом у истом облику, без измјена и допуна и без додатних услова.

Ова одлука се објављује на службеној интернет страници Канцеларије високог представника и ступа на снагу одмах.

Ова одлука се одмах објављује у "Службеном гласнику Босне и Херцеговине".

Број 12/07
3. децембра 2007. године
Сарајево

Високи представник
Мирослав Лајчак, с. р.

АУТЕНТИЧНО ТУМАЧЕЊЕ

ЗАКОНА О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О САВЈЕТУ МИНИСТРА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ, ДОНЕСЕНОГ ОДЛУКОМ ВИСОКОГ ПРЕДСТАВНИКА ОД 19. ОКТОБРА 2007. ГОДИНЕ

1. Циљ Закона о измјенама и допунама Закона о Савјету министара Босне и Херцеговине, донесеног Одлуком високог представника од 19. октобра 2007. године (у даљем тексту: Закон), јесте да се омогући неометан рад Савјета министара (у даљем тексту: СМ).
2. Ове измјене и допуне се без разлике подједнако примјењују на све чланове СМ-а.
3. Измјенама и допунама се не задира у свеукупни састав СМ-а, и то, конкретно, у једнаку заступљеност конститутивних народа Босне и Херцеговине (види чл. 6 Закона о Савјету министара Босне и Херцеговине, "Службени гласник Босне и Херцеговине", бр. 38/02, 30/03, 42/03, 81/06 и 76/07; и чл. IX 3 Устава).
4. Измјенама и допунама се обезбјеђује да ниједан од чланова СМ-а не може опструисати његов рад тиме што једноставно неоправдано и недопуштено изостаје са сједница, као и потреба да Савјету министара буде омогућено да стално доноси одлуке.
5. Измјене и допуне нису на штету било којег конститутивног народа и било којег од ентитета Босне и Херцеговине. Оне ће се проводити у доброј намјери.
6. Измјенама и допунама се конкретно обрађују сљедећа питања:
 - а) Замјена предједавајућег Савјета министара замјеником предједавајућег и замјена министра његовим замјеником**
 - и) Замјена предједавајућег Савјета министара**
7. Када се говори о замјени предједавајућег Савјета министара, члан 32 Закона Савјету министара прописује:

"Предједавајућег Савјета министара, у случају његове одсутности или друге врсте спријечености да обавља своје дужности, замјењује најмлађи од замјеника предједавајућег Савјета министара. У том случају, наведени замјеник предједавајућег има сва права и дужности предједавајућег Савјета министара."
8. Да би избјегли сваку врсту сумње, механизам замјене прописан у члану 32 Закона о Савјету министара примјењује се једино у случајевима одсуства или спријечености да се обављају дужности које су **привременог** карактера и неће се тумачити на било који начин, било посредно или непосредно, тако да дозвољава замјенику предједавајућег Савјета министара да замијени предједавајућег Савјета министара у случајевима трајне спријечености да обавља своје дужности. Члан 32 се мора тумачити у

вези са чланом 12 /3/ Закона о Савјету министара који изричито регулише случајеве **трајне** спријечености предсједавајућег Савјета министара да обавља своје дужности.

9. Чланом 12 /3/ прописује се да, ако је предсједавајући Савјета министара **трајно** спријечен да врши своје дужности, Савјет министара даје оставку у цјелини и нови поступак именовања и одобравања свих чланова Савјета министара, укључујући и предсједавајућег, мора бити спроведен у складу с релевантним одредбама Закона о Савјету министара. Чланом 12 /3/ предвиђа се сљедеће:

"Ако предсједавајући Савјета министара поднесе оставку или ако је **трајно** спријечен да врши своју дужност, Савјет министара даје оставку у цјелини а дужност обавља до потврде новог предсједавајућег и чланова Савјета министара. У том случају примјењује се поступак из чл. 9 и 10 овог закона." (затамњени дио наглашен)

10. Начин на који се утврђује привремена спријеченост или одсуство јесте материја која се уређује Пословником о раду Савјета министара. Поред тога, и да би избјегли сваку сумњу, чланом 32 не омогућава се замјенику предсједавајућег који врши дужност предсједавајућег Савјета министара да буде изузет од услова којим се ограничавају надлежности замјеника предсједавајућег у погледу сазивања сједница Савјета министара. На примјер, замјеник предсједавајућег који замјењује предсједавајућег Савјета министара у смислу члана 32 може сазвати сједницу једино заједно с другим замјеником предсједавајућег и то у случају када је предсједавајући пропустио, супротно одредбама овог закона и одредбама наведеног пословника, да сазове двије узастопне сједнице Савјета министара.

ii) Замјена министра

11. Законом су измијењени и допуњени чл. 14 и 15 Закона о Савјету министара с циљем да се осигура да, у периоду између дана подношења оставке, смјене или трајне спријечености министра и дана када наслједник министра преузме дужност, замјеник министра привремено обавља дужности датог министра. Таква могућност вршења дужности у име одсутног министра је већ постојала у Закону о Савјету министара, проглашеном у децембру 2002. године, али је била ограниченог дјелокруга. Изузетак који се уводи овим измјенама и допунама такође ограничава надлежности у погледу доношења одлука замјеника министра.

12. Што се тиче утицаја замјене од стране замјеника министра на одлучивање у Савјету министара, претходно поменуте измјене и допуне потребно је тумачити у вези с измјенама и допунама које су Законом унесене у члан 18 Закона о Савјету министара. Законом је додан нови став /4/ у члану 18 и тиме је обезбијеђено, између осталог, да се глас замјеника министра не може рачунати као глас припадника било којег од конститутивних народа. Новим ставом /4/ изричито се предвиђа:

"(4) У случају да замјеник министра замјењује министра у складу с овим законом, глас наведеног замјеника министра рачуна се за потребе израчунавања већине прописане у ставу /1/ овог члана и за потребе утврђивања постојања консензуса прописаног у ставу /2/ овог члана. Приликом рачунања већине прописане у ставу /3/ овог члана, урачунава се глас наведеног замјеника министра, **али се не сматра гласом припадника било којег од конститутивних народа.**" (затамњени дио наглашен)

б) Кворум за одржавање сједница

13. Законом је измијењен и допуњен члан 16 /3/ Закона о Савјету министара како би се омогућило Савјету министара да одржава сједницу ако је на тој сједници присутно више од једне половине његових чланова. Овом измјеном и допуном умањују се могућности да се Савјет министара блокира пуким изостајањем чланова неког конститутивног народа. Правило се без разлике примјењује подједнако на све такве чланове, и њиме се не крши члан IX /3/ Устава БиХ којим се прописује да: "Функционери **именовани** на положаје у институцијама Босне и Херцеговине, у начелу, представљају састав народа Босне и Херцеговине". (затамњени дио наглашен).

ц) Обавеза одржавања сједнице Савјета министара

14. Измјенама и допунама у члану 16 став /2/ Закона о Савјету министара донесеним у Закону, предвиђа се да ће се сједнице Савјета министара одржавати најмање једном седмично. Измјенама и допунама се

међутим допуштају изузеци од правила у оправданим случајевима и у складу с оним што је утврђено у Пословнику о раду Савјета министара. Поред тога, измјенама и допунама се предвиђа да у случају да председавајући не сазове двије узастопне сједнице, а да то при томе не спада у предмет изузетка предвиђеног Пословником, замјеници председавајућег ће заједнички сазвати сједницу.

15. У погледу тога може ли сједница бити сазвана изненадно или у одсутности одређених чланова, неопходно је присјетити се да ће распоред рада Савјета министара бити транспарентан и познат свим његовим члановима и да се новом одредбом изричито допушта да правила процедуре дерогирају од начела седмичних сједница из оправданих разлога (нпр. празник или сезонски одмор). Надаље, сазивање сједнице од стране замјеника председавајућег подлијеже извјесним условима:

- (1) председавајући је морао пропустити да сазове двије узастопне сједнице СМ-а;
- (2) такав пропуст мора бити у супротности с одредбама Закона и Пословника о раду Савјета министара, и
- (3) потребно је да сједницу заједнички сазову два замјеника председавајућег.

16. Ради илустрације, сједницу не би могли изненадно сазвати замјеници председавајућег на дан када се Савјет министара не би требао сазвати, из оправданог разлога прописаног у Пословнику о раду (нпр. празник којег прослављају одређени чланови Савјета министара).

Чланом 16 став /2/ који је проглашен Законом, изричито се предвиђа сљедеће:

"По правилу, сједнице Савјета министра одржавају се најмање једном седмично, **осим у оправданим случајевима утврђеним у Пословнику о раду Савјета министара Босне и Херцеговине**. Ако супротно одредбама овог закона и одредбама наведеног пословника председавајући Савјета министара не сазове **двје узастопне сједнице** Савјета министара, сједницу ће заједнички сазвати замјеници председавајућег." (затамњени дио наглашен)

17. На Савјету министара ће бити да у свом пословнику о раду дефинише такве *оправдане случајеве*, тј. околности у којима се оправдава неодржавање сједнице Савјета министара (нпр. празник којег прослављају одређени чланови Савјета министара).

18. По правилу, у такве оправдане случајеве ће, између осталог, спадати:

- (1) одсутност свих чланова (министри и председавајући Савјета министара ако се дати случај појави) који представљају дати конститутивни народ; и
- (2) одсутност свих чланова именованих са територије датог ентитета.

У ту сврху, биће успостављен механизам према којем ће лице односно лица која сазивају сједницу и лице које председава сједницом уложити максималне напоре како би обезбиједили да најмање један такав члан из сваког конститутивног народа и најмање један члан именован са територије сваког ентитета буде присутан на сједници. Уколико ови напори не успију, лице односно лица која сазивају сједницу или лице које председава сједницом ће одгодити одржавање сједнице за минимално три (3) дана и максимално седам (7) дана.

Неприсуствовањем поново сазваној сједници чланова који представљају исти конститутивни народ и/или именованих са територије истог ентитета, неће се спријечити одржавање сједнице уколико постоји кворум из члана 16 /3/ овог закона и ниједан други важећи оправдан случај не спречава њено одржавање. Ради илустрације, ако ниједан члан из реда конститутивног народа А не може бити присутан када је сједница сазвана, лице или лица која сазивају сједницу или лице које председава том сједницом ће одгодити њено одржавање. Када је сједница поново сазвана, одсуствовање свих чланова из реда истог конститутивног народа неће представљати оправдан случај за неодржавање сједнице. Поред тога, уз претпоставку да су чланови који представљају конститутивни народ А именовани са територије ентитета Х, одсуствовање свих чланова именованих са територије ентитета Х када је сједница поново сазвана, неће представљати оправдан случај за неодржавање сједнице.

д) Доношење одлука Савјета министара

19. Одлуком се прави разлика између: (1) одлука које доноси Савјет министара о питањима о којима коначну одлуку доноси Парламентарна скупштина (нпр. закони) и (2) коначних одлука Савјета министара (именовања, подзаконски акти, итд.)

- О питањима о којима коначну одлуку доноси Парламентарна скупштина: измјенама донесеним Законом не мијења се услов већинског одлучивања садржан у члану 18 /1/ Закона о Савјету министара. Међутим, Законом се предвиђа да ће та већина бити израчуната на основу чланова који су присутни и гласају. Ова одредба мора се тумачити у складу с чланом 16 /1/ Закона о Савјету министара, у којем се изричито предвиђа да чланови СМ-а имају обавезу да учествују у раду Савјета министара. Измјене донесене овим Законом у цијелости су у складу с овом обавезом и обезбјеђују да се рад СМ-а не може блокирати пуким изостајањем. Раније правило, према којем је била потребна већина од укупног броја чланова за доношење одлука о којима коначно одлучује Парламентарна скупштина, у пракси се сводило на то да се сматра да су одсутни министри гласали "против" одлука које разматра Савјет министара. Одредба се примјењује подједнако на све чланове Савјета министара без разлике. Неопходно је присјетити се на крају да се ове одлуке просљеђују Парламентарној скупштини гдје се примјењује поступак одлучивања прописан Уставом у члану IV.

- О свим осталим питањима, укључујући и коначне одлуке СМ-а: измјене донесене овим законом не мијењају услов консензуса за доношење одлука предвиђен у чланом 18 /2/ Закона о Савјету министара. Ради јасноће, измјенама се предвиђа да ће се консензус рачунати на основу чланова који су присутни и гласају. Ова одредба, управо као и измјена у члану 18 /1/, мора се тумачити у вези с чланом 16 /1/ Закона о Савјету министара, у којем се изричито предвиђа да чланови Савјета министара имају обавезу да учествују у раду Савјета министара. Измјене донесене Законом у цијелости су у складу с овом обавезом и обезбјеђују да рад Савјета министара не може бити блокиран пуким изостајањем. Одредба се примјењује подједнако на све чланове Савјета министара без разлике.

Измјене и допуне донесене Законом у члану 18 /3/ Закона о Савјету министара обезбјеђују боље функционисање Савјета министара тиме што изискују да, ако консензус није постигнут, прописана већина ће укључивати глас најмање једног (1) члана из сваког конститутивног народа. Ова одредба примјењује се подједнако на све чланове Савјета министара без разлике. Неопходно је нагласити да се ово правило односи на конститутивне народе а не на ентитете. У том погледу, упућује се да се претходна одредба исто тако није односила ни на ентитетску заступљеност. Као такво ово правило не спада у предмет члана V /4/ б) Устава БиХ, којим се предвиђа да "највише двије трећине свих министара могу бити **именовани** са територије Федерације." (затамњени дио наглашен). Оваква уставна одредба се дакле примјењује на именована и не представља правило о кворуму или доношењу одлука у Савјету министара.

Вриједи поновити да услов да коначна одлука Савјета министара треба добити подршку једног министра из сваког конститутивног народа није угрожен одсутношћу једног или двојице осталих министара наведеног конститутивног народа.

Неопходно је исто тако присјетити се да поступак именована и одобравања чланова Савјета министара прописан Уставом осигурава да Предсједништво именује предсједавајућег Савјета министара и да све чланове Савјета министара мора одобрити Парламентарна скупштина. Ентитетски интереси у погледу састава Савјета министара могу се рјешавати путем процедуре виталног интереса ентитета, прописане у члану V (2) д) Устава и путем процедуре одлучивања Парламентарне скупштине, прописане у члану IV (3) д) Устава.

Члан 18 став /3/ мора се тумачити у вези са чланом 6 Закона. Чланом 6 став /1/ Закона предвиђа се следеће:

"Укупни састав Савјета министара ће у току цијелог мандата бити у потпуности у складу са Уставом Босне и Херцеговине, нарочито његовим члановима V /4/ б) и IX /3/, те ће се у складу с тим у саставу Савјета министара осигурати једнака заступљеност конститутивних народа Босне и Херцеговине."

У смислу члана 18 став /3/, глас члана Савјета министара не може се убрајати као глас датог конститутивног народа, уколико наведени члан није именован у Савјет министара као представник истог конститутивног народа. Свако друго тумачење би довело до ситуације у којој би заштита дата конститутивним народима у процесу доношења одлука према члану 18 став /3/ као и гаранција једнаке заступљености конститутивних народа предвиђена у члану 6 став /1/ постале недјелотворне.

С обзиром на став /2/ у члану 6 Закона, којим се прописује да су предсједавајући Савјета министара и замјеници предсједавајућег из различитих конститутивних народа, члан 18 став /3/ Закона о Савјету министара ће се тумачити на начин да се њиме предвиђа улагање највећих напора како би се обезбједило да глас најмање једног члана из сваког конститутивног народа из наведене одредбе даје предсједавајући Савјета министара и замјеници предсједавајућег Савјета министара. У случају да су предсједавајући или замјеници предсједавајућег одсутни или на други начин спријечени да на наведени начин гласају, они ће овластити по једног члана Савјета министара који припада истом конститутивном народу да дају глас у њихово име. У случају да предсједавајући или замјеници предсједавајућег у ту сврху не овласте члана Савјета министара или у случају да је у ту сврху овлаштени члан Савјета министара одсутан или на други начин спријечен да да наведени глас, било који други члан Савјета министара који припада датом конститутивном народу има право дати наведени глас.

На основу члана IV /4/ а) Устава Босне и Херцеговине, Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине, на 18. сједници Представничког дома, одржаној 12, 13. и 17. децембра 2007. године, и на 12. сједници Дома народа, одржаној 25. фебруара 2008. године, усвојила је

ЗАКОН

О ИЗМЈЕНИ ЗАКОНА О САВЈЕТУ МИНИСТАРА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Члан 1.

У Закону о Савјету министара Босне и Херцеговине ("Службени гласник БиХ", бр. 30/03, 42/03, 81/06 и 76/07) члан 27 б став /3/ мијења се и гласи:

"Дирекцијом руководи директор, којег именује и разрјешава Савјет министара Босне и Херцеговине, у складу са Законом о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине."

Члан 2.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику БиХ".

ПСБиХ број 164/08
25. фебруара 2008. године
Сарајево

Предсједавајући
Представничког дома
Парламентарне скупштине БиХ
др **Милорад Живковић**, с. р.

Предсједавајући
Дома народа
Парламентарне скупштине БиХ
Сулејман Тихић, с. р.
