



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 14. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 22/00, 102/09 i 54/10), člana 24. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 61/06) i člana 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 103/08) izdajem

IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2009. GODINU HRVATSKE DEMOKRATSKE ZAJEDNICE BOSNE I HERCEGOVINE

Broj: 03-07-6-106/10
Sarajevo, 18.02.2011. godine

SADRŽAJ:

MIŠLJENJE REVIZORA	3
1. UVOD	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA	5
Predmet pregleda i kontrole.....	5
Cilj pregleda i kontrole	5
Obim pregleda i kontrole.....	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE.....	5
5. NALAZI I PREPORUKE	5
5.1. NALAZI.....	5
5.2. PREPORUKE	7

MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) je izvršila pregled godišnjeg finansijskog izvještaja **Hrvatske demokratske zajednice Bosne i Hercegovine** za 2009. godinu.

Rukovodstvo stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje u skladu sa zakonima i propisima i uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskog izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

Na osnovu našeg pregleda utvrđeno je sljedeće:

Hrvatska demokratska zajednica Bosne i Hercegovine prekršila je odredbe člana 8. stav (1) i člana 11. stav (1) i (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregledom, odnosno kontrolom finansijskog izvještaja, osim gornje napomene nismo zapazili ništa značajno što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka.

1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Hrvatske demokratske zajednice Bosne i Hercegovine za 2009. godinu.

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja je preduzeta u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 61/06) i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 103/08).

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji velika mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja Hrvatska demokratska zajednica BiH je ostvarila ukupne prihode u iznosu od 1.765.474,11 KM¹, čija struktura je data u sljedećoj tabeli:

Red.br.	Vrsta prihoda	Iznos u KM	Učešće u uk.prih. %
1	Članarina	59.873,58	3,40%
2	Prilozi fizičkih lica	249.044,68	14,10%
3	Prilozi pravnih lica	75.340,00	4,27%
4	Prihodi od imovine	48.849,80	2,77%
5	Prihodi od pr.lica	0,00	0,00%
6	Prihodi od poklona	0,00	0,00%
7	Prihodi iz budžeta	1.332.366,05	75,46%
	Ukupni prihodi:	1.765.474,11	100,00 %

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja politička stranka je ostvarila ukupne rashode u iznosu od 1.413.366,96 KM.

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke: Hrvatska demokratska zajednica Bosne i Hercegovine. Skraćeni naziv stranke je HDZ BiH.

Hrvatska demokratska zajednica BiH osnovana je 1990. godine.

Posljednja registracija: 01.10.2009. godine u Kantonalnom sudu u Mostaru, pod brojem R/1-09.

Sjedište političke stranke je u Mostaru, ulica Kneza Domagoja bb.

Lice ovlašteno za zastupanje stranke je Dragan Čović, predsjednik.

Lice ovlašteno za podnošenje finansijskih izvještaja za 2009. godinu je Marica Jurić.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2009. godinu, organizacionu strukturu Hrvatske demokratske zajednice BiH čine:

- Središnjica HDZ BiH Mostar,
- 9 kantonalnih odbora,

¹ U godišnjem finansijskom izvještaju koji je stranka dostavila 31.03.2010. godine, ukupni prihodi iznosili su 1.767.274,11 KM, od toga članarine 59.873,58 KM, prilozi fizičkih lica 249.044,68 KM, prilozi pravnih lica 80.340,00 KM, prihodi od imovine 48.849,80 KM i prihodi iz budžeta 1.329.166,05 KM, dok su ukupni rashodi iznosili 1.410.166,96 KM. Nakon dostavljenog Preliminarnog izvještaja o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2009. godinu od strane Službe za reviziju finansiranja političkih stranaka, stranka je izvršila korekcije obrazaca te je došlo do promjene u iskazanim ukupnim prihodima i ukupnim rashodima izvještajnog perioda.

- Gradski odbor HDZ BiH Mostar,
- 52 općinska odbora,
- Odbor HDZ BiH Distrikta Brčko i
- Zajednica žena HDZ BiH „K. Katarina Kosača“.

3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

Predmet pregleda i kontrole je godišnji finansijski izvještaj Hrvatske demokratske zajednice BiH za 2009. godinu.

Cilj pregleda i kontrole je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka Hrvatska demokratska zajednica BiH u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja Zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti reviziju u prostorijama političke stranke da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka.

Obim pregleda i kontrole finansijskog izvještaja političke stranke Hrvatske demokratske zajednice BiH obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

U prethodnom periodu izvršena je revizija godišnjeg finansijskog izvještaja Hrvatske demoktske zajednice BiH za 2004., 2006. i 2008. godinu i pregled godišnjeg finansijskog izvještaja za 2005. i 2007. godinu. Izdati su izvještaji o reviziji i izvještaji o pregledu sa nalazima revizije, mišljenjem revizora i preporukom da stranka treba postupati prema odredbama člana 3. stav (2), člana 6., člana 8. stav (1) i člana 11. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Nerealizovane preporuke:

Na osnovu uočenih nedostataka u godišnjem finansijskom izvještaju za 2009. godinu, utvrđeno je da Hrvatska demokratska zajednica BiH nije ispoštovala preporuke date u izvještajima o reviziji, odnosno pregledu i da je u 2009. godini pored ostalog, postupila suprotno odredbama člana 8. stav (1) i člana 11. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

5. NALAZI I PREPORUKE

5.1. NALAZI

- a) **Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2009. godinu, utvrđeno je da je Hrvatska demokratska zajednica BiH prekršila odredbe člana 8. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.**²

(1) Općinski odbor HDZ BiH Fojnica i Općinski odbor HDZ BiH Ilijaš za svoj rad bez naknade koriste poslovne prostore u vlasništvu općina.

²Državni, entitetski i kantonalni organi, organi opštinskih i mjesnih zajednica, javne institucije, javna preduzeća, humanitarne organizacije, preduzeća koja su po svojoj djelatnosti isključivo neprofitna, vjerske zajednice, kao i privredna udruženja u kojima uloženi javni kapital iznosi najmanje 25% ne mogu da finansiraju političke stranke (Član 8. stav 1.)

- Općina Fojnica je odlukom broj: 01-05-490/02 od 28.10.2002. godine bez naknade dodijelila poslovni prostor Općinskom odboru HDZ BiH Fojnica površine 22,83 m² u vlasništvu Općine, kao stranci koja participira u Općinskom vijeću.
- Općinskom odboru HDZ BiH Ilijaš, Općina Ilijaš je odlukom („Službene novine Kantona“, broj 2/00), kao i Ugovora br. 05-23-2146/03 od 02.06.2003. godine, bez naknade dodijelila poslovni prostor površine 13 m².

b) Hrvatska demokratska zajednica BiH nije ispoštovala odredbe člana 11. stav (1) i (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

- HDZ BiH je primila putem blagajne budžetska sredstva³ Općine Ravno u iznosu od 1.200,00 KM. Navedena sredstva stranka nije evidentirala kao prihod u svojim poslovnim knjigama, na taj način postupila je suprotno odredbama člana 11. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka⁴.
- HDZ BiH nije u svojim poslovnim knjigama evidentirala obaveze po Presudi Općinskog suda u Bugojnu prema Općini Jajce koja je platila zakupninu za poslovni prostor koji koristi od 2001. godine, što je u suprotnosti sa članom 11. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka. Pravomoćnom presudom Općinskog suda u Bugojnu – Odjeljenje u Jajcu Broj: 046-1-P-06-000215 od 10.04.2007. godine po tužbi Općinskog odbora SDP-e BiH Jajce prvo tužena Općina Jajce i drugo tuženi Općinski odbor HDZ-e BiH Jajce dužni su solidarno platiti tužitelju iznos od 124.012,00 KM. Kako je prvo tužena Općina Jajce po navedenoj presudi u cijelosti izmirila obavezu, kod Općinskog suda u Bugojnu je 03.07.2009. godine podnijela tužbu protiv Općinskog odbora HDZ-e BiH Jajce, radi duga po osnovu regresnog zahtjeva Iako je Rješenjem navedenog suda broj: 046-1-P-09-000149 od 19.04.2010. godine privremeno prekinut postupak, uzimajući u obzir gore navedenu pravomoćnu presudu, nesporna je činjenica postojanje obaveze stranke prema Općini Jajce.
- HDZ BiH nije na obrascu 2. (Pregled prometa svih transakcionih računa) godišnjeg finansijskog izvještaja iskazala dva transakciona računa⁵ na koja su izvršene uplate sredstava budžeta u iznosu od 2.000,00 KM od Općine Pelagićevo. Na taj način stranka je postupila suprotno odredbama člana 11. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka⁶ i člana 11. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ br. 61/06)
- Na obrascu 5 (Pozajmice, krediti i dugovi) stranka nije iskazala obaveze u iznosu od 62.006,00 KM, koliko iznose obaveze prema Općini Jajce što je suprotno odredbama člana 23. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.⁷ Navedene obaveze po presudi nisu iskazane ni u poslovnim knjigama ove političke stranke.

³ Akt Općine Ravno broj: 44/10 od 22.02.2010. godine.

⁴ Političke partije vode evidenciju o svojim prihodima i rashodima. Politička partija je dužna da Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine podnese finansijski izvještaj za svaku kalendarsku godinu (računovodstvenu godinu).

⁵ Transakcioni račun broj: 5540050000010070 Pavlović banka i transakcioni račun broj: 5620113000003540 Razvojna banka Pelagićevo.

⁶ Do 31.03. naredne godine političke partije podnose finansijski izvještaj u formi koju odobri Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine. Ovaj izvještaj sadrži podatke utvrđene Izbornim zakonom. CIK BiH donosi propise za provođenje odredbi kojima se bliže utvrđuju sadržaj, forma, način i drugi detalji izvještavanja.

⁷ Pravomoćnom presudom Općinskog suda u Bugojnu – Odjeljenje u Jajcu Broj: 046-1-P-06-000215 od 10.04.2007. godine po tužbi Općinskog odbora SDP-e BiH Jajce prvo tužena Općina Jajce i drugo tuženi Općinski odbor HDZ-e BiH Jajce dužni su solidarno platiti tužitelju iznos od 124.012,00 KM. Kako je prvo tužena Općina Jajce po navedenoj presudi u cijelosti izmirila obavezu, kod Općinskog suda u Bugojnu je 03.07.2009. godine podnijela tužbu protiv Općinskog odbora HDZ-e BiH Jajce, radi duga po osnovu regresnog zahtjeva Iako je Rješenjem navedenog suda broj: 046-1-P-09-000149 od 19.04.2010. godine privremeno prekinut postupak, uzimajući u obzir gore navedenu pravomoćnu presudu, nesporna je činjenica postojanje obaveze stranke prema Općini Jajce.

5.2. PREPORUKE

Preporučuje se Hrvatskoj demokratskoj zajednici BiH da se pridržava odredbi Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:

- *da se ne finansira iz izvora koji su političkim strankama zabranjeni članom 8. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka,*
- *da uspostavi adekvatne i potpune evidencije u svojim poslovnim knjigama o svim svojim prihodima, rashodima i obavezama u skladu sa članom 11. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka i*
- *da finansijske izvještaje sastavlja i dostavlja Centralnoj izbornoj komisiji BiH u skladu sa članom 11. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka i Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.*

KOMENTAR

Hrvatska demokratska zajednica BiH, očitovala se aktom broj: I-02-07/11 od 31.01.2011. godine na nalaze revizije i mišljenje revizora dato u Preliminarnom izvještaju o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2009. godinu, koji je dostavljen stranci 21.01.2011. godine, i dostavila dodatne dokaze. Služba za reviziju je razmotrila dostavljeno Rješenje Općinskog suda Bugojno- Odjeljenje u Jajcu Broj: 046-1-P-09-000149 od 19.04.2010. Razmatrajući pomenuto Rješenje suda utvrđeno je da je Općina Jajce pokrenula sudski spor protiv Općinskog odbora HDZ BiH Jajce radi naplate duga po osnovu regresnog zahtjeva u visini od 62.006,00 KM. Iako je pomenutim Rješenjem privremeno obustavljen postupak, osnovano se može zaključiti da postoji namjera Općine Jajce da povрати svoja sredstva, pa je djelimično korigovala nalaze revizije iz Preliminarnog izvještaja u pogledu kršenja člana 8. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka. Primjedbe stranke u pogledu korištenja poslovnih prostora Općinskih odbora u Fojnici i Ilijašu kako nisu argumentovane novim činjenicama i relevantnom dokumentacijom, nisu uvažene.

U pogledu zabranjenog priloga iz člana 8. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka, primljenih sredstava na ime donacije od pravnog lica „Hering“ dd Široki Brijeg, HDZ BiH je dostavila kopiju uplatnice o povratu sredstava navedenom pravnom licu, tako da je uvažena ispravka pomenutog nalaza u Konačnom izvještaju o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2009. godinu. Služba za reviziju je razmotrila ispravljene obrasce koje je dostavila Hrvatska demokratska zajednica BiH i uvažila ispravke, a odnose se na neiskazivanje prihoda iz bužeta primljenih od Općina Ravno i Pelagićevo, kao i obaveza iz Sporazuma o nagodbi sa Gradom Mostarom.

Uz očitovanje stranka je dostavila ispravljene obrasce: zbirno za nivo stranke, Središnjice HDZ BiH i za Općinske odbore stranke Ravno i Pelagićevo u kojima je u skladu sa odredbama člana 13. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka dobrovoljno otklonila nedostatke, po osnovu kojih je u Preliminarnom izvještaju o pregledu stranci stavljeno na teret kršenje odredbi člana 11. stav (3) istog Zakona.

Mr. Hasida Gušić, Šef Službe za reviziju

Nevenko Andan, revizor