



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 14. став (1) Закона о финансирању политичких странака («Службени гласник БиХ» број 22/00, 102/09 и 54/10), члана 24. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака («Службени гласник БиХ» број 61/06), а у складу са чланом 18. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака («Службени гласник БиХ», број: 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2010. ГОДИНУ И ПОСТИЗБОРНОГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА – ОПШТИ ИЗБОРИ 2010. ГОДИНЕ БОСАНСКОХЕРЦЕГОВАЧКЕ ПАТРИОТСКЕ СТРАНКЕ – СЕФЕР ХАЛИЛОВИЋ

Број: 03-07-6-428/11
Сарајево, 03.07.2012. године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ.....	3
1. УВОД.....	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.....	4
3. ОПИС РЕВИЗИЈЕ.....	5
Предмет ревизије.....	5
Циљ ревизије.....	5
Обим ревизије.....	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ.....	5
5. НАЛАЗИ РЕВИЗИЈЕ И ПРЕПОРУКЕ.....	6
5.1. НАЛАЗИ.....	6
5.2. ПРЕПОРУКЕ.....	8

МИШЉЕЊЕ

Служба за ревизију финансирања политичких странака извршила је ревизију финансијских извјештаја Босанскохерцеговачке патриотске странке – Сефер Халиловић и то: годишњег финансијског извјештаја за 2010. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Опшних избора одржаних у октобру 2010. године.

Руководство странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање у складу са законима и прописима и успостављање ефикасног система интерних контрола. Наша одговорност је да изразимо мишљење на основу ревизије коју смо извршили.

Ревизију смо обавили у складу са ревизијским стандардима. Ови стандарди захтијевају да ревизију планирамо и извршимо на начин да прикупимо довољно доказа који нам, у разумној мјери, пружају гаранције да је странка поступала у складу са Законом о финансирању политичких странака и чланом 15.10 Изборног закона БиХ.

Ревизија је на основу узорача испитивала значајне трансакције које потврђују износе у финансијским извјештајима, оцјену рачуноводствених начела приликом састављања финансијских извјештаја и поступање у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака.

Сматрамо да ревизија коју смо извршили пружа разумну основу за изражавање нашег мишљења.

Утврдили смо да Босанскохерцеговачка патриотска странка – Сефер Халиловић у извјештајном периоду није поступила у складу са одредбама члана 8. став (1) и члана 11. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

Према нашем мишљењу, осим наведеног, ревидирани финансијски извјештај указује да је Босанскохерцеговачка патриотска странка – Сефер Халиловић у 2010. години поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и члана 15.10 Изборног закона БиХ.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) извршила је ревизију финансијских извјештаја Босанскохерцеговачке патриотске странке – Сефер Халиловић за 2010. годину и то: годишњег финансијског извјештаја за 2010. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Општинских избора, одржаних у октобру 2010. године.

Ревизија је предузета у складу са чланом 14. став (1) Закона о финансирању политичких странака, чланом 24. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да се ревизија обавља на бази узорка и да постоје ограничења у рачуноводственом систему и систему интерних контрола, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2010. годину, Босанскохерцеговачка патриотска странка – Сефер Халиловић остварила је приходе у износу од 773.619,72 КМ, што је исказано у наредној табели:

Ред. бр.	Врста прихода	Износ у КМ	Учешће у укупном приходу %
1	Чланарина	14.629,34	1,89%
2	Прилози физичких лица	1.393,13	0,18%
3	Прилози правних лица	1.500,00	0,19%
4	Приходи од имовине	0,00	0,00%
5	Приходи од правних лица	0,00	0,00%
6	Приходи од поклона	1.210,00	0,16%
7	Приходи из буџета	754.752,15	97,56%
8	Приходи од камата	135,10	0,02%
	Укупни приходи:	773.619,72	100,00%

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја Босанскохерцеговачка патриотска странка – Сефер Халиловић је остварила расходе у износу 1.051.341,01 КМ¹.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке: Босанскохерцеговачка патриотска странка – Сефер Халиловић. Скраћени назив странке је БПС – Сефер Халиловић.

Политичка странка је регистрована 28.06.2006. године у Кантоналном суду у Сарајеву, под бројем: 065-0-Рег-06-001437.

Сједиште политичке странке је у Сарајеву, Мала алеја бр. 40, Илица – Сарајево.

Лице овлаштено за заступање странке је Сефер Халиловић, предсједник странке.

Лице овлаштено за подношење финансијских извјештаја за 2010. годину је Налведина Дедагић-Ченгић.

¹ Подаци из допуњеног обрасца 3 (укупни приходи странке) годишњег финансијског извјештаја за 2012. годину, који је Централној изборној комисији Босне и Херцеговине достављен дана 03.07.2012. године.

Према подацима које је Босанскохерцеговачка патриотска странка – Сефер Халиловић навела у годишњем финансијском извјештају за 2010. годину, организациону структуру странке чине:

- Централа БПС – Сефер Халиловић,
- 5 регионалних одбора и
- 67 општинских одбора.

3. ОПИС РЕВИЗИЈЕ

Предмет ревизије је годишњи финансијски извјештај Босанскохерцеговачке патриотске странке – Сефер Халиловић за 2010. годину и финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Општинских избора одржаних у октобру 2010. године и то сљедећих организационих дијелова:

- Централа БПС – Сефер Халиловић,
- Регионални одбор БПС – Сефер Халиловић Сарајевско-горажданске регије,
- Регионални одбор БПС – Сефер Халиловић Зеничко-добојске регије и
- Општински одбор БПС – Сефер Халиловић Зворник.

Циљ ревизије је да се прикупи довољно релевантних доказа како би се могло изразити мишљење о томе да ли је Босанскохерцеговачка патриотска странка – Сефер Халиловић у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине.

Обим ревизије финансијског извјештаја Босанскохерцеговачке патриотске странке – Сефер Халиловић обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака и члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава, са посебним нагласком на чланарине, прилоге физичких и правних лица, приходе из буџета и трошкове предизборне кампање.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Служба за ревизију је обавила ревизију и преглед финансијских извјештаја Босанскохерцеговачке патриотске странке – Сефер Халиловић за период од 2005. до 2009. године, након чега су издати извјештаји о ревизији, односно извјештаји о прегледу са мишљењем ревизора, налазима ревизије и препорукама.

Након извршеног прегледа за 2009. годину, Служба за ревизију је издала Извјештај о прегледу годишњег финансијског извјештаја Босанскохерцеговачке патриотске странке – Сефер Халиловић са мишљењем ревизора, налазима ревизије и препорукама да странка треба поступати у складу са одредбама члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

Нереализоване препоруке:

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2010. годину, утврђено је да Босанскохерцеговачке патриотске странке – Сефер Халиловић није испоштовала препоруке из Извјештаја о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2009. годину, односно и даље поступа супротно одредбама члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

5. НАЛАЗИ РЕВИЗИЈЕ И ПРЕПОРУКЕ

5.1. НАЛАЗИ

а) На основу извршене ревизије финансијских извјештаја и остале документације утврђено је да је Босанскохерцеговачка патриотска странка – Сефер Халиловић прекршила одредбе члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака.²

- Општинска организација БПС – Сефер Халиловић Центар Сарајево је на основу Уговора о закупу пословних просторија, број: 04-49-4-48/09, закљученим дана 30.06.2009. године са Општином Центар Сарајево, користио пословни простор површине 12 м², по цијени која је уговорена у износу од 1,00 КМ по м². Према одлуци о додјели у закуп пословних зграда и просторија Општине Центар Сарајево број: 01-49-1690/09 од 23.06.2009. године („Службене новине Кантона Сарајево“, број 20/09), најнижи износ закупнине у I зони Општине Центар износи 20,00 КМ по м². Кориштењем пословног простора у 2010. години, по цијени која је испод цијене утврђене наведеном одлуком, Босанскохерцеговачка патриотска странка – Сефер Халиловић је остварила прилог Општине Центар у износу од 2.736,00 КМ.
- Општински одбор БПС – Сефер Халиловић Илијаш је на основу уговора о давању на кориштење пословних просторија, број: 04-23-2275/08 од 16.01.2009. године, користио без накнаде пословни простор површине 14 м² у власништву Општине Илијаш. Према одлуци о начину и висини плаћања закупнине пословних простора на подручју Општине Илијаш број: 01-И-02-189/00 од 17.02.2000. године („Службене новине Кантона Сарајево“, број 2/00), најнижи износ закупнине у II зони Општине Илијаш износи 8,00 КМ по м². На бази наведене одлуке, утврђено је да је Босанскохерцеговачка патриотска странка – Сефер Халиловић усљед неплаћања закупнине остварила прилог у износу од 1.344,00 КМ.
- Општински одбор БПС – Сефер Халиловић Илиџа је на основу уговора о закупу пословног простора, број: 05-23-585/2-08 од 07.10.2009. године, користио пословни простор површине 33,50 м², по цијени која је уговорена у износу од 2,00 КМ по м², односно 10% од почетне цијене закупа по м² која износи 20,00 КМ за ехтра зону у којој се налази наведени пословни простор. Кориштењем пословног простора у 2010. години, по цијени која је испод почетне, БПС – Сефер Халиловић је остварила прилог Општине Илиџа у износу од 7.236,00 КМ.
Поред наведеног, странка није имала обавезу да плаћа трошкове електричне енергије, воде, централног гријања, накнаде за одвоз смећа и накнаде за редовно одржавање заједничких дијелова зграде и управљања зградом јер су према одредбама Уговора наведени трошкови обухваћени цијеном закупа.
- Општински одбор БПС – Сефер Халиловић Ново Сарајево је на основу Одлуке о додјели у закуп пословних простора на којима право располагања има Општина Ново Сарајево³ („Службене новине Кантона Сарајево“, број 29/07), користио без накнаде двије (2) пословне просторије укупне површине 25,80 м². Према подацима које је доставила ова Општина⁴, у складу са чланом 5. Одлуке о додјели у закуп пословних простора на којима право располагања има Општина Ново Сарајево цијена закупнине за политичке странке би

² Државни, ентитетски и кантонални органи, органи општинских и мјесних заједница, јавне институције, јавна предузећа, хуманитарне организације, предузећа која су по самој својој дјелатности искључиво непрофитна, вјерске заједнице, као и привредна удружења у којима уложени јавни капитал износи најмање 25% не могу финансирати политичке странке.

³ Акт Општине Ново Сарајево број: 01-02-216/11 од 7.4.2011. године.

⁴ Акт Општине Ново Сарајево број: 03-23-1082/2010 од 11.05.2010. године

износила 5,00 КМ по м², у случају да исте нису ослобођене обавезе плаћања закупнине. Ослобађањем од плаћања закупнине, БПС – Сефер Халиловић је остварила прилог Општине Ново Сарајево у износу од 1.548,00 КМ.

Поред наведеног, странка није имала обавезу да плаћа трошкове телефона и режијских трошкова.

- Општински одбор БПС – Сефер Халиловић Живинице је на основу Одлуке о додјели пословног простора на кориштење, број: 01/2-05-89-417/09 од 22.04.2009. године, користио без накнаде пословни простор површине 15 м² у власништву Општине Живинице. Према Одлуци о поступку давања у закуп пословних простора Општине Живинице број: 09-05-10100/2007 од 27.11.2007. године („Службени гласник Општине Живинице број 1/08”⁵, најнижа цијена закупнине износи 3,00 КМ по м². На бази наведене одлуке, утврђено је да је БПС – Сефер Халиловић усљед неплаћања закупнине остварила прилог Општине Живинице у износу од 540,00 КМ.
- Општински одбор БПС – Сефер Халиловић Завидовићи је на основу Уговора о кориштењу пословне просторије у власништву Општине Завидовићи број: 02-23-132/09 од 26.01.2009. године, користио пословни простор површине 22,87 м² без накнаде.⁶

б) Странка је прекршила одредбе члана 11. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

На основу обављене ревизије утврђено је да Босанскохерцеговачка патриотска странка – Сефер Халиловић није у пословним књигама евидентирала све приходе и расходе, односно није исказала приходе из буџета и расходе по основу дате донације, чиме је прекршила одредбе члана 11. став (1)⁷ Закона о финансирању политичких странака.

Ревизијом је утврђено да Босанскохерцеговачка патриотска странка – Сефер Халиловић није у пословним књигама евидентирала и исказала приходе из буџета Општине Добој-Исток у износу од 1.129,00 КМ.

На основу документације коју је на захтјев Централне изборне комисије БиХ доставила Општина Добој-Исток, утврђено је да је Општина у складу са захтјевом БПС – Сефер Халиловић средства из буџета која су припадала овој странци, у износу од 1.129,00 КМ уплатила Удружењу грађана Патриотске лиге Добој-Исток.⁸

У складу са одредбама члана 11. став (1) странка је средства у износу од 1.129,00 КМ требала евидентирати у својим пословним књигама као приход из буџета општине Добој-Исток, односно исплату средства Удружењу грађана Патриотске лиге Добој-Исток као расходе у истом износу.

Трошкови изборне кампање

Босанскохерцеговачка патриотска странка – Сефер Халиловић је поступила у складу са одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ, односно у сврху изборне кампање је потрошила 315.397,97 КМ.

⁵ Акт Општине Живинице 02-05-1388/11 од 13.04.2011. године, у прилогу копија Службеног гласника Општине Живинице бр.И/08 са Одлукама.

⁶ Акт Општине Завидовићи број: 01/1-2-49-39./11 од 07.04.2011. године.

⁷ Према одредби члана 11. став (1) Закона о финансирању политичких странака, странка је обавезна успоставити потпуне и тачне евиденције о својим приходима и расходима

⁸ Акт Општине Добој-Исток бр. 03-14-/009/10 од 13.07.2011. године.

Према одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ⁹ по бирачу у сваком изборном кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија БиХ. Према подацима Централне изборне комисије БиХ, Босанскохерцеговачка патриотска странка – Сефер Халиловић је могла потрошити 2.715.559,70 КМ.

5.2. ПРЕПОРУКЕ

Препоручује да Босанскохерцеговачкој патриотској странци – Сефер Халиловић да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- да поступа у складу са одредбама члана 8. став (1) и члана 11. став (1) Закона о финансирању политичких странака, и то:
 - да се не финансира из извора који су политичким странкама у складу са одредбама члана 8. став (1) Закона забрањени, и
 - да у складу са одредбама члана 11. став (1) овог Закона успостави потпуне, тачне и благовремене евиденције о свим приходима и расходима.

КОМЕНТАР:

У остављеном року, Босанскохерцеговачка патриотска странка – Сефер Халиловић доставила је одговор на Прелиминарни извјештај о ревизији годишњег финансијског извјештаја за 2010. годину и постизборног финансијског извјештаја – Општи избори 2010. године.

Странка је уз одговор доставила и исправљене обрасце годишњег финансијског извјештаја за 2010. годину, чиме је поступила у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака.

Служба за ревизију је све аргументоване примједбе Босанскохерцеговачка патриотска странка – Сефер Халиловић уважила и у том дијелу измијенила налазе.

Захваљујемо се овлашћеном лицу за финансијске извјештаје у Центри Босанскохерцеговачке патриотске странке – Сефер Халиловић на доброј и коректној сарадњи током обављања ревизије финансијских извјештаја.

Мр. Хасида Гушић – шеф Службе за ревизију

Велиборка Кењић – ревизор

Анела Бурцовић-Капић – помоћник ревизора

⁹ Члан 15.10 став 2. истог члана прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава тако што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Предсједништва БиХ, и предсједника и потпредсједнике РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.