



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANCIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na temelju članka 14. stavak (1) Zakona o financiranju političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 22/00, 102/09 i 54/10), članka 24. Pravilnika o godišnjim financijskim izvješćima političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 61/06), a sukladno članku 18. Pravilnika o administracijskim procedurama pregleda, kontrole i revizije financijskih izvješća političkih stranaka («Službeni glasnik BiH», broj: 103/08), izdajem

IZVJEŠĆE O REVIZIJI GODIŠNJEG FINACIJSKOGA IZVJEŠĆA ZA 2010. GODINU I POSLIJEIZBORNOG FINACIJSKOGA IZVJEŠĆA – OPĆI IZBORI 2010. GODINE **PARTIJE DEOMKRATSKOG PROGRESA**

Broj: 03-07-6-448/11
Sarajevo, 15.05.2012. godine

SADRŽAJ

MIŠLJENJE.....	3
1. UVOD.....	4
2. PREDSTAVAKLJANJE POLITIČKE STRANKE.....	4
3.OPIS REVIZIJE.....	5
Predmet revizije.....	5
Cilj revizije.....	5
Obujam revizije.....	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE.....	5
5. NALAZI REVIZIJE I PREPORUKE.....	6
5.1. NALAZI.....	6
5.2. PREPORUKE.....	8

MIŠLJENJE

Služba za reviziju financiranja političkih stranaka izvršila je reviziju finansijskih izvješća Partije demokratskog progresa i to: godišnjeg finansijskoga izvješća za 2010. godinu i finansijskog izvješća za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora održanih u listopadu 2010. godine.

Rukovodstvo stranke je odgovorno za finansijska izvješća, postupanje sukladno zakonima i propisima i ustroj učinkovitoga sustava internih kontrola.

Naša odgovornost je izraziti mišljenje na temelju revizije koju smo izvršili.

Reviziju smo obavili sukladno revizijskim standardima. Ovi standardi zahtijevaju da reviziju planiramo i izvršimo na način da prikupimo dovoljno dokaza koji nam, u razumnoj mjeri, pružaju jamstva da je stranka postupala sukladno Zakonu o financiranju političkih stranaka i članku 15.10 Izbornoga zakona BiH.

Revizija je na temelju uzoraka ispitivala značajne transakcije koje potvrđuju iznose u finansijskim izvješćima, ocjenu računovodstvenih načela prilikom sastavljanja finansijskih izvješća i postupanje sukladno odredbama Zakona o financiranju političkih stranaka.

Smatramo da revizija koju smo izvršili pruža razuman temelj za izražavanje našega mišljenja.

Utvdili smo da Partija demokratskog progresa u izvještajnome periodu nije postupla sukladno odredbama članka 8. stavak (1) i članka 11. stavak (1) i stavak (3) Zakona o financiranju političkih stranaka.

Prema našem mišljenju, osim navedenoga, revidirano finansijsko izvješće ukazuje da je Partija demokratskog progresa u 2010. godini postupala sukladno odredbama Zakona o financiranju političkih stranaka i članka 15.10 Izbornoga zakona BiH.

1. UVOD

Služba za reviziju financiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) izvršila je reviziju financijskih izvješća Partije demokratskog progresa za 2010. godinu i to: godišnjeg financijskoga izvješća za 2010. godinu i financijskoga izvješća za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora, održanih u listopadu 2010. godine.

Revizija je poduzeta sukladno članku 14. stavak (1) Zakona o financiranju političkih stranaka, članku 24. Pravilnika o godišnjim financijskim izvješćima političkih stranaka i članku 2. Pravilnika o administracijskim procedurama pregleda, kontrole i revizije financijskih izvješća političkih stranaka.

Zbog činjenice da se revizija obavlja na bazi uzorka i da postoje ograničenja u računovodstvenom sustavu i sustavu unutarnjih kontrola, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

U godišnjem financijskome izvješću za 2010. godinu Partija demokratskog progresa iskazala je prihode u iznosu od 718.914,34 KM, što je iskazano u narednoj tabeli:

Red.br.	Vrsta prihoda	Iznos u KM	Učešće u ukupnom prihodu %
1	Članarina	8.312,50	1,16 %
2	Prilozi fizičkih osoba	29.504,50	4,10 %
3	Prilozi pravnih osoba	9.890,00	1,38 %
4	Prihodi od imovine	89,16	0,01 %
5	Prihodi od pravnih osoba	0,00	0,00 %
6	Prihodi od poklona	6.238,00	0,87 %
7	Prihodi iz proračuna	664.880,18	92,48 %
	Ukupni prihodi:	718.914,34	100,00 %

Prema podacima iz godišnjeg financijskoga izvješća Partija demokratskog progresa je ostvarila rashode u iznosu 1.070.781,46 KM.

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke: Partija demokratskog progresa. Skraćeni naziv stranke je PDP.

Stranka je registrirana 01.10.1999. godine u Osnovnom sudu u Banjoj Luci rješenjem broj RP-6/9 pod nazivom Partija demokratskog progresa Republike Srpske. Rješenjem Osnovnog suda u Banjoj Luci, broj: RP-14/02 od 27.09.2007. godine, stranka je promjenila naziv u Partija demokratskog progresa.

Sjedište Partije demokratskog progresa je u Banjoj Luci, ulica Prvog krajiškog korpusa 130.

Osobe ovlaštene za zastupanje stranke su: Mladen Ivanić, predsjednik stranke, Borislav

Borenović, potpredsjednik, Slaven Pekić, potpredsjednik, Slobodan Nagradić, potpredsjednik i Zoran Đerić, predsjednik Izvršnog odbora stranke.

Osoba ovlaštena za podnošenje financijskih izvješća za 2010. godinu je Rada Stanić.

Prema podacima iz godišnjeg financijskoga izvješća za 2010. godinu, organizacijsku strukturu Partije demokratskog progresa čine:

- Glavni odbor PDP-a,
- Gradski odbor PDP Banja Luka i
- 60 općinskih odbora.

3. OPIS REVIZIJE

Predmet revizije je godišnji financijski izvješće Partije demokratskog progresa za 2010. godinu i financijski izvješće za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora održanih u listopadu 2010. godine i to sljedećih organizacionih dijelova:

- Glavni odbor PDP Banja Luka,
- Gradski odbor PDP Banja Luka,
- Općinski odbor PDP Gradiška, i
- Općinski odbor PDP Doboj.

Cilj revizije je prikupiti dovoljno relevantnih dokaza kako bi se moglo izraziti mišljenje o tome da li je Partija demokratskog progresa u izvještajnome periodu postupala sukladno odredbama Zakona o financiranju političkih stranaka i odredbama članka 15.10. Izbornoga zakona Bosne i Hercegovine.

Obujam revizije financijskoga izvješća Partije demokratskog progresa obuhvaća kontrolu i provedbu analitičkih procedura radi utvrđivanja usuglašenosti podataka koje je stranka iskazala u financijskome izvješću sa odredbama Zakona o financiranju političkih stranaka, odnosno usuglašenosti izvora financiranja i načina trošenja sredstava, sa posebnim akcentom na članarine, priloge fizičkih i pravnih osoba, prihode iz proračuna i troškove predizborne kampanje.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Služba za reviziju je izvršila reviziju i pregled godišnjih financijskih izvješća Partije demokratskog progresa u periodu od 2004. do 2009. godine, nakon kojih su izdata izvješća o pregledu, odnosno izvješća o reviziji sa nalazima revizije, mišljenjem revizora i preporukama stranci da ukloni uočene nepravilnosti u svome financiranju. Nakon izvršenoga pregleda godišnjeg financijskoga izvješća za 2009. godinu izdato je izvješće o pregledu, sa nalazima pregleda, mišljenjem i preporukom revizora da stranka treba postupati sukladno odredbama članka 8. stavak (1) i članka 11. stavak (1) i stavak (3) Zakona o financiranju političkih stranaka.

Nerealizirane preporuke:

Na temelju uočenih manjkavosti u godišnjem financijskome izvješću za 2010. godinu, utvrđeno je da politička stranka nije ispoštovala preporuke koje su date u izvješću o pregledu godišnjeg

financijskoga izvješća za 2009. godinu, odnosno i dalje postupa oprečno odredbama: članka 8. stavak (1) i članka 11. stavak (1) i stavak (3) Zakona o financiranju političkih stranaka.

5. NALAZI REVIZIJE I PREPORUKE

5.1. NALAZI

a) Stranka je prekršila odredbe članka 8. stavak (1) Zakona o financiranju političkih stranaka.¹

Revizijom je utvrđeno da su općinski odbori PDP za svoj rad koristili prostorije općinskih organa uprave bez plaćanja zakupnine.

- Općinski odbor PDP-a Šamac je na temelju Ugovora broj: 03-374-4/2007 od 15.03.2007. godine, bez naknade, koristio poslovni prostor površine 63 m², u poslovnoj zgradi Općine Šamac.
- Općinskom odboru PDP Nevesinje je na temelju Odluke o dodjeli poslovnih prostora Općina Nevesinje dodijelila na korištenje bez naknade poslovni prostor površine 12 m² u poslovnoj zgradi Općine Nevesinje.

Korištenjem poslovnih prostorija u vlasništvu općinskih organa uprave, bez plaćanja naknade u 2010. godini, politička stranka prekršila je odredbe članka 8. stavak (1) Zakona o financiranju političkih stranaka.

b) Partija demokratskog progresa je prekršila odredbe članka 11. stavak (1) i stavak (3) Zakona o financiranju političkih stranaka.²

(1) Stranka nije ustrojila niti vodila cjelovite evidencije o svojim prihodima i rashodima, čime je prekršila odredbe članka 11. stavak (1) Zakona o financiranju političkih stranaka.

- Revizijom je utvrđeno da Partija demokratskog progresa u svojim poslovnim knjigama nije evidentirala prihod, koji je ostvarila iz proračuna Općine Kneževo u iznosu od 1.472,44 KM.
- Također je utvrđeno da PDP u svojim poslovnim knjigama pogrešno iskazuje stanje novčanih sredstava u blagajni kod OO PDP Doboj. Tijekom obavljanja revizije Općinskoga odbora stranke Doboj, odnosno uvidom u blagajničku dokumentaciju (dnevnik blagajne), utvrđeno je da ovaj organizacijski dio stranke na dan 01.01.2010. godine na blagajni nije imao nikakvih sredstva, a u svojim poslovnim knjigama je na dan 01.01.2010. godine iskazao sredstva u iznosu od 11.099,46 KM.
Ovlaštena osoba u stranci je dala pismenu Izjavu, broj: 100-54/11 od 03.11.2011. godine, u kojoj se navodi da je iz blagajne OO PDP Doboj izvršena isplata gotovine fizičkom licu

¹ Državni, entitetski i kantonalni organi, organi općinskih i mjesnih zajednica, javne institucije, javna poduzeća, dobrotvorne organizacije, poduzeća koja su po svojoj djelatnosti isključivo neprofitna, vjerske udruge, kao i privredne udruge u kojima uloženi javni kapital iznosi najmanje 25% ne mogu financirati političke stranke.

² Sukladno odredbi članka 11. stavak (1) Zakona o financiranju političkih stranaka, političke stranke vode evidenciju o svojim prihodima i rashodima. Sukladno članku 11. stavak (3) istoga Zakona politička stranka je obvezna Središnjem izbornome povjerenstvu Bosne i Hercegovine podnijeti financijska izvješća na obrascima koje je odobrilo SIP BiH, a čija su sadržina i forma propisani Pravilnikom o godišnjim financijskim izvješćima političkih stranaka.

u iznosu od 11.099,46 KM. Također, u izjavi je navedeno da fizička osoba koja je primila pomenuta sredstva, stranci nije podnijela odgovarajuće račune niti druge dokaze o plaćenim troškovima stranke.

Stranka u svojim poslovnim knjigama isplatu sredstva u iznosu od 11.099,46 KM nije evidentirala kao potraživanje od fizičke osobe, što nedvosmisleno ukazuje na činjenicu da su rashodi stranke iskazani u manjem iznosu za 11.099,46 KM.

(2) Na temelju obavljene revizije utvrđeno je da obrasci godišnjeg financijskoga izvješća Partije demokratskog progresa za 2010. godinu nisu popunjeni sukladno Pravilniku o godišnjim financijskim izvješćima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH broj: 61/06), čime su prekršene odredbe članka 11. stavak (3) Zakona o financiranju političkih stranaka.

- Politička stranka je na obrascu 2-1 financijskoga izvješća, koji je dostavila Središnjem izbornome povjerenstvu BiH, pogrešno iskazala stanje blagajne OO PDP Doboj, čime je prekršila odredbe članka 12. Pravilnika o godišnjim financijskim izvješćima političkih stranaka.

Prema podacima iz blagajničkoga izvješća OO PDP Doboj, broj 1. od dana 02.03.2010. godine, stanje sredstava na dan 01.01.2010. godine je nula, dok je stranka na obrascu 2-1 iskazala iznos od 11.099,46 KM.

- Stranka na obrascu 3-f (prihodi iz proračuna) nije iskazala prihod koji je ostvarila iz proračuna Općine Kneževo u iznosu 1.472,44 KM, čime je prekršila odredbe članka 19. stavak (1) Pravilnika o godišnjim financijskim izvješćima političkih stranaka.

Služba za reviziju je na temelju dokumentacije koju je, na zahtjev Središnjeg izbornoga povjerenstva BiH dostavila Općina Kneževo utvrdila da je Općinski odbor Kneževo PDP iz proračuna Općine Kneževo ostvario prihod u iznosu od 1.472,44 KM³.

- Partija demokratskog progresa u financijskome izvješću nije iskazala obveze sukladno odredbama članka 23. stavak (1) točka b) Pravilnika o godišnjim financijskim izvješćima političkih stranaka.

U godišnjem financijskome izvješću, koji je dostavila Središnjem izbornome povjerenstvu BiH, niti u svojim poslovnim knjigama, stranka nije iskazala obvezu prema Općini Doboj, na temelju neplaćene zakupnine za korištenje poslovnoga prostora. Na zahtjev Središnjeg izbornoga povjerenstva BiH, Općina Doboj je dostavila spis broj: 02-022-1-760/11 od 04.05.2011. godine u kojemu navodi sve političke stranke koje imaju obvezu prema ovoj Općini na ime neplaćene zakupnine do kraja 2010. godine, među kojima je i Partija demokratskog progresa. U spis, Općina Doboj navodi da je protiv Partije demokratskog progresa pokrenuta tužba radi naplate duga. Prema raspoloživim podacima Općine, dug je na temelju neizmirene zakupnine, zaključno sa 2009. godinom, iznosio 11.661,96 KM. Stranka je na obrascu 5 godišnjeg financijskoga izvješća i u svojim poslovnim knjigama iskazala obveze prema Općini Doboj u iznosu od 237,91 KM.

Troškovi izborne kampanje

Partija demokratskog progresa je postupila sukladno odredbama članka 15.10 Izbornoga zakona BiH. Odnosno u svrhu izborne kampanje je potrošila 567.474,48 KM.

³ Spis Općine Kneževo broj: 04-40-12/11 od 18.02.2011. godine

Prema odredbama članka 15.10 Izbornoga zakona BiH politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM⁴ po biraču u svakom izbornome krugu, prema broju birača koje je objavilo Središnje izborno povjerenstvo BiH. Prema podacima Središnjeg izbornoga povjerenstva BiH, Partija demokratskog progresa je mogla potrošiti 1.111.029,14 KM.

5.2. PREPORUKE

Preporuča se Partiji demokratskog progresa da se pridržava odredaba Zakona o financiranju političkih stranaka, a osobito na temelju uočenih manjkavosti se preporuča:

- da postupa sukladno odredbama članka 8. stavak (1) i članka 11. stavak (1) i stavak (3) Zakona o financiranju političkih stranaka, i to:
 - da se ne financira iz izvora koji su zabranjeni političkim strankama sukladno odredbama članka 8. stavak (1) Zakona,
 - da sukladno odredbama članka 11. stavak (1) ovoga Zakona ustroji cjelovite, točne i blagovremene evidencije o svim prihodima i rashodima, i
 - da financijska izvješće podnosi Središnjem izbornome povjerenstvu BiH sukladno odredbama članka 11. stavak (3) Zakona, odnosno u formi propisanoj Pravilnikom o godišnjim financijskim izvješćima političkih stranaka.

KOMENTAR

U ostavljenom roku Partija demokratskog progresa se očitovala na nalaze revizije i mišljenje revizora dato u Preliminarnom izvješću o reviziji godišnjeg financijskoga izvješća za 2010. Godinu. Stranka je također, dostavila i odgovarajuću dokumentaciju – izvode banke Hypo Alpe-Adria-Bank. Služba za reviziju je izvršila uvid u dokumentaciju i argumentirane primjedbe uvažila i ugradila u konačno izvješće.

Zahvaljujemo ovlaštenoj osobi za financijska izvješća i uposlenima u Glavnom odboru Partije demokratskog progresa za dobru i korektnu suradnju tijekom obavljanja revizije financijskih izvješća.

Mr. Hasida Gušić – šefica Službe za reviziju

Nevenko Andan – revizor

Anela Burdžović–Kapić – pomoćnica revizora

⁴ Članak 15.10 stavak 2. istoga članka propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika općine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine općine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkoga doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.