



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 14. став (1) Закона о финансирању политичких странака («Службени гласник БиХ» број 22/00, 102/09 и 54/10), члана 24. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака («Службени гласник БиХ» број 61/06), а у складу са чланом 18. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака («Службени гласник БиХ», број: 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2010. ГОДИНУ И ПОСТИЗБОРНОГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА – ОПШТИ ИЗБОРИ 2010. ГОДИНЕ ПАРТИЈЕ ДЕОМКРАТСКОГ ПРОГРЕСА

Број: 03-07-6-448/11
Сарајево, 15.05.2012. године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ.....	3
1. УВОД.....	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.	4
3. ОПИС РЕВИЗИЈЕ.....	5
Предмет ревизије.....	5
Циљ ревизије	5
Обим ревизије.....	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ.....	5
5. НАЛАЗИ РЕВИЗИЈЕ И ПРЕПОРУКЕ	6
5.1. НАЛАЗИ.....	6
5.2. ПРЕПОРУКЕ	8

МИШЉЕЊЕ

Служба за ревизију финансирања политичких странака извршила је ревизију финансијских извјештаја Партије демократског прогреса и то: годишњег финансијског извјештаја за 2010. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Општих избора одржаних у октобру 2010. године.

Руководство странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање у складу са законима и прописима и успостављање ефикасног система интерних контрола. Наша одговорност је да изразимо мишљење на основу ревизије коју смо извршили.

Ревизију смо обавили у складу са ревизионим стандардима. Ови стандарди захтијевају да ревизију планирамо и извршимо на начин да прикупимо довољно доказа који нам, у разумној мјери, пружају гаранције да је странка поступала у складу са Законом о финансирању политичких странака и чланом 15.10 Изборног закона БиХ.

Ревизија је на основу узорака испитивала значајне трансакције које потврђују износе у финансијским извјештајима, оцјену рачуноводствених начела приликом састављања финансијских извјештаја и поступање у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака.

Сматрамо да ревизија коју смо извршили пружа разуман основ за изражавање нашег мишљења.

Утврдили смо да Партија демократског прогреса у извјештајном периоду није поступала у складу са одредбама члана 8. став (1) и члана 11. став (1) и став (3) Закона о финансирању политичких странака.

Према нашем мишљењу, осим наведеног, ревидирани финансијски извјештај указује да је Партија демократског прогреса у 2010. години поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и члана 15.10 Изборног закона БиХ.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) извршила је ревизију финансијских извјештаја Партије демократског прогреса за 2010. годину и то: годишњег финансијског извјештаја за 2010. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Опшних избора, одржаних у октобру 2010. године.

Ревизија је предузета у складу са чланом 14. став (1) Закона о финансирању политичких странака, чланом 24. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да се ревизија обавља на бази узорка и да постоје ограничења у рачуноводственом систему и систему интерних контрола, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

У годишњем финансијском извјештају за 2010. годину Партија демократског прогреса је исказала приходе у износу од 718.914,34 КМ, што је исказано у наредној табели:

Ред.бр.	Врста прихода	Износ у КМ	Учешће у укупном приходу %
1	Чланарина	8.312,50	1,16 %
2	Прилози физичких лица	29.504,50	4,10 %
3	Прилози правних лица	9.890,00	1,38 %
4	Приходи од имовине	89,16	0,01 %
5	Приходи од правних лица	0,00	0,00 %
6	Приходи од поклона	6.238,00	0,87 %
7	Приходи из буџета	664.880,18	92,48 %
	Укупни приходи:	718.914,34	100,00 %

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја Партија демократског прогреса је остварила расходе у износу 1.070.781,46 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке: Партија демократског прогреса. Скраћени назив странке је ПДП.

Странка је регистрована 01.10.1999. године у Основном суду у Бањалуци рјешењем број РП-6/9 под називом Партија демократског прогреса Републике Српске. Рјешењем Основног суда у Бањалуци, број: РП-14/02 од 27.09.2007. године, странка је промијенила назив у Партија демократског прогреса.

Сједиште Партије демократског прогреса је у Бањалуци, улица Првог крајишког корпуса 130.

Лица овлаштена за заступање странке су: Младен Иванић, председник странке, Борислав

Бореновић, потпредсједник, Славен Пекић, потпредсједник, Слободан Наградић, потпредсједник и Зоран Ћерић, предсједник извршног одбора странке.
Лице овлаштено за подношење финансијских извјештаја за 2010. годину је Рада Станић.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2010. годину, организациону структуру Партије демократског напреса чине:

- Главни одбор ПДП-а,
- Градски одбор ПДП Бањалука и
- 60 општинских одбора.

3. ОПИС РЕВИЗИЈЕ

Предмет ревизије је годишњи финансијски извјештај Партије демократског напреса за 2010. годину и финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Општих избора одржаних у октобру 2010. године и то сљедећих организационих дијелова:

- Главни одбор ПДП Бањалука,
- Градски одбор ПДП Бањалука,
- Општински одбор ПДП Градишка, и
- Општински одбор ПДП Добој.

Циљ ревизије је да се прикупи довољно релевантних доказа како би се могло изразити мишљење о томе да ли је Партија демократског напреса у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама члана 15.10. Изборног закона Босне и Херцеговине.

Обим ревизије финансијског извјештаја Партије демократског напреса обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава, са посебним нагласком на чланарине, прилоге физичких и правних лица, приходе из буџета и трошкове предизборне кампање.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Служба за ревизију је извршила ревизију и преглед годишњих финансијских извјештаја Партије демократског напреса у периоду од 2004. до 2009. године, након којих су издати извјештаји о прегледу, односно извјештаји о ревизији са налазима ревизије, мишљењем ревизора и препорукама странци да отклони уочене неправилности у свом финансирању. Након извршеног прегледа годишњег финансијског извјештаја за 2009. годину издат је извјештај о прегледу са налазима прегледа, мишљењем и препоруком ревизора да странка треба поступати у складу са одредбама члана 8. став (1) и члана 11. став (1) и став (3) Закона о финансирању политичких странака.

Нереализоване препоруке:

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2010. годину, утврђено је да политичка странка није испоштовала препоруке које су дате у извјештају о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2009. годину, односно и даље поступа

супротно одредбама: члана 8. став (1) и члана 11. став (1) и став (3) Закона о финансирању политичких странака.

5. НАЛАЗИ РЕВИЗИЈЕ И ПРЕПОРУКЕ

5.1. НАЛАЗИ

а) Странка је прекршила одредбе члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака.¹

Ревизијом је утврђено да су општински одбори ПДП за свој рад користили просторије општинских органа управе без плаћања закупнине.

- Општински одбор ПДП-а Шамац је на основу Уговора број: 03-374-4/2007 од 15.03.2007. године, без накнаде, користио пословни простор површине 63 м², у пословној згради Општине Шамац.
- Општинском одбору ПДП Невесиње је на основу Одлуке о додјели пословних простора Општина Невесиње додијелила на кориштење без накнаде, пословни простор површине 12 м² у пословној згради Општине Невесиње.

Кориштењем пословних просторија у власништву општинских органа управе, без плаћања накнаде у 2010. години, политичка странка прекршила је одредбе члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

б) Партија демократског прогреса је прекршила одредбе члана 11. став (1) и став (3) Закона о финансирању политичких странака.²

(1) Странка није успоставила, нити водила потпуне евиденције о својим приходима и расходима, чиме је прекршила одредбе члана 11. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

- Ревизијом је утврђено да Партија демократског прогреса у својим пословним књигама није евидентирала приход, који је остварила из буџета Општине Кнежево у износу од од 1.472,44 КМ.
- Такође је утврђено да ПДП у својим пословним књигама погрешно исказује стање новчаних средстава у благајни код ОО ПДП Добој. Током обављања ревизије Општинског одбора странке Добој, односно увидом у благајничку документацију (дневник благајне), утврђено је да овај организациони дио странке на дан

¹ Државни, ентитетски и кантонални органи, органи општинских и мјесних заједница, јавне институције, јавна предузећа, хуманитарне организације, предузећа која су по својој дјелатности искључиво непрофитна, вјерске заједнице, као и привредна удружења у којима уложени јавни капитал износи најмање 25% не могу да финансирају политичке странке.

² У складу са одредбом члана 11. став (1) Закона о финансирању политичких странака, политичке странке воде евиденцију о својим приходима и расходима. У складу са чланом 11. став (3) истог Закона политичка странка је обавезна да Централној изборној комисији Босне и Херцеговине подноси финансијске извјештаје на обрасцима које је одобрила ЦИК БиХ, а чији су садржај и форма прописани Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

01.01.2010. године на благајни није имао никаквих средства, а у својим пословним књигама је на дан 01.01.2010. године исказао средства у износу од 11.099,46 КМ. Овлаштена особа у странци је дала писмену Изјаву, број: 100-54/11 од 03.11.2011. године, у којој се наводи да је из благајне ОО ПДП Добој извршена исплата готовине физичком лицу у износу од 11.099,46 КМ. Такође, у изјави је наведено да физичко лице које је примило поменута средства, странци није поднијело одговарајуће рачуне нити друге доказе о плаћеним трошковима странке. Странка у својим пословним књигама исплату средства у износу од 11.099,46 КМ није евидентирала као потраживање од физичког лица, што недвосмислено указује на чињеницу да су расходи странке исказани у мањем износу за 11.099,46 КМ.

(2) На основу обављене ревизије утврђено је да обрасци годишњег финансијског извјештаја Партије демократског прогреса за 2010. годину нису попуњени у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ број: 61/06), чиме су прекршене одредбе члана 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака.

- Политичка странка је на обрасцу 2-1 финансијског извјештаја, који је доставила Централној изборној комисији БиХ, погрешно исказала стање благајне ОО ПДП Добој, чиме је прекршила одредбе члана 12. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака. Према подацима из благајничког извјештаја ОО ПДП Добој, број 1. од дана 02.03.2010. године, стање средстава на дан 01.01.2010. године је нула, док је странка на обрасцу 2-1 исказала износ од 11.099,46 КМ.
- Странка на обрасцу 3-ф (приходи из буџета) није исказала приход који је остварила из буџета Општине Кнежево у износу 1.472,44 КМ, чиме је прекршила одредбе члана 19. став (1) Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака. Служба за ревизију је на основу документације коју је, на захтјев Централне изборне комисије БиХ, доставила Општина Кнежево утврдила да је Општински одбор Кнежево ПДП из буџета Општине Кнежево остварио приход у износу од 1.472,44 КМ³.
- Партија демократског прогреса у финансијском извјештају није исказала обавезе у складу са одредбама члана 23. став (1) тачка б) Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

У годишњем финансијском извјештају, који је доставила Централној изборној комисији БиХ, нити у својим пословним књигама, странка није исказала обавезу према Општини Добој, по основу неплаћене закупнине за кориштење пословног простора. На захтјев Централне изборне комисије БиХ, Општина Добој је доставила акт број: 02-022-1-760/11 од 04.05.2011. године у коме наводи све политичке странке које имају обавезу према овој општини на име неплаћене закупнине до краја 2010. године, међу којима је и Партија демократског прогреса. У акту, Општина Добој наводи да је против Партије демократског прогреса покренута тужба ради наплате дуга. Према расположивим подацима Општине, дуг по основу неизмирене закупнине, закључно са 2009. годином, износио је 11.661,96 КМ. Странка је на обрасцу петогодишњег финансијског извјештаја и у својим пословним књигама исказала обавезе према Општини Добој у износу од 237,91 КМ.

³ Акт Општине Кнежево број: 04-40-12/11 од 18.02.2011. године.

Трошкови изборне кампање

Партија демократског прогреса је поступила у складу са одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ. Односно у сврху изборне кампање је потрошила 567.474,48 КМ.

Према одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ⁴ по бирачу у сваком изборном кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија БиХ. Према подацима Централне изборне комисије БиХ, Партија демократског прогреса је могла потрошити 1.111.029,14 КМ.

5.2. ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Партији демократског прогреса да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

➤ *да поступа у складу са одредбама члана 8. став (1) и члана 11. став (1) и став (3) Закона о финансирању политичких странака, и то:*

- *да се не финансира из извора који су политичким странкама у складу са одредбама чланом 8. став (1) Закона забрањени,*
- *да у складу са одредбама члана 11. став (1) овог Закона успостави потпуне, тачне и благовремене евиденције о свим приходима и расходима, и*
- *да финансијске извјештаје подноси Централној изборној комисији БиХ у складу са одредбама члана 11. став (3) Закона, односно у форми прописаној Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.*

КОМЕНТАР

У остављеном року Партија демократског прогреса се изјаснила на налазе ревизије и мишљење ревизора дато у Прелиминарном извјештају о ревизији годишњег финансијског извјештаја за 2010. Годину. Странка је такође доставила и одговарајућу документацију – изводе банке Нуро Алре-Адриа-Банк. Служба за ревизију је извршила увид у документацију и аргументоване примједбе уважила и уградила у коначни извјештај.

⁴ Члан 15.10 став 2. истог члана прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава тако што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Предсједништва БиХ, и предсједника и потпредсједнике РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.

Захваљујемо се овлаштену лицу за финансијске извјештаје и запосленим у Главном одбору Партије демократског прогреса на доброј и коректној сарадњи током обављања ревизије финансијских извјештаја.

Мр. Хасида Гушић, шеф Службе за ревизију

Невенко Андан, ревизор

Анела Бурцовић-Капић, помоћник ревизора