



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovi člana 14. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 22/00, 102/09 i 54/10), člana 24. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 61/06), a u skladu sa članom 18. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka («Službeni glasnik BiH», broj: 103/08), izdajem

IZVJEŠTAJ O REVIZIJI GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2010. GODINU I POSTIZBORNOG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA – OPĆI IZBORI 2010. GODINE SAVEZA NEZAVISNIH SOCIJALDEMOKRATA – SNSD - MILORAD DODIK

Broj: 03-07-6-466/11
Sarajevo, 11.05.2012. godine

SADRŽAJ

MIŠLJENJE	3
1. UVOD	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE.....	4
3. OPIS REVIZIJE	5
Predmet revizije.....	5
Cilj revizije.....	5
Obim revizije.....	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE	5
5. NALAZI REVIZIJE I PREPORUKE	6
5.1. NALAZI.....	6
5.2. PREPORUKE	12

MIŠLJENJE

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je reviziju finansijskih izvještaja Saveza nezavisnih socijaldemokrata – SNSD - Milorad Dodik i to: godišnjeg finansijskog izvještaja za 2010. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora održanih u oktobru 2010. godine.

Rukovodstvo stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje u skladu sa zakonima i propisima i uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Naša odgovornost je izraziti mišljenje na osnovi revizije koju smo izvršili.

Reviziju smo obavili u skladu sa revizijskim standardima. Ovi standardi zahtijevaju da reviziju planiramo i izvršimo na način da prikupimo dovoljno dokaza koji nam, u razumnoj mjeri, pružaju garancije da je stranka postupala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka i članom 15.10 Izbornog zakona BiH.

Revizija je na osnovi uzoraka ispitivala značajne transakcije koje potvrđuju iznose u finansijskim izvještajima, ocjenu računovodstvenih principa prilikom sastavljanja finansijskih izvještaja i postupanje u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Smatramo da revizija koju smo izvršili pruža razumnu osnovu za izražavanje našeg mišljenja.

Utvdili smo da Savez nezavisnih socijaldemokrata – SNSD - Milorad Dodik u izvještajnom periodu nije postupio u skladu sa odredbama člana 4. stav (2)., člana 5., člana 6. stav (1) i stav (2), člana 8. stav (1) i stav (2), člana 11. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka i člana 15.1 stav (1) tačka 2. i tačka 4. Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

Prema našem mišljenju, osim navedenog, revidirani finansijski izvještaj ukazuje da je Savez nezavisnih socijaldemokrata – SNSD - Milorad Dodik u 2010. godini postupio u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i člana 15.10 Izbornog zakona BiH.

1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) izvršila je reviziju finansijskih izvještaja Saveza nezavisnih socijaldemokrata – SNSD - Milorad Dodik za 2010. godinu i to: godišnjeg finansijskog izvještaja za 2010. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora, održanih u oktobru 2010. godine.

Revizija je preduzeta u skladu sa članom 14. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 22/00, 102/09 i 54/10) i članom 24. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 61/06) i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 103/08).

Zbog činjenice da se revizija obavlja na bazi uzorka i da postoje ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

U godišnjem finansijskom izvještaju za 2010. godinu Savez nezavisnih socijaldemokrata – SNSD - Milorad Dodik ostvario je prihod u iznosu od 2.812.023,27 KM, što je iskazano u sljedećoj tabeli:

Red.br.	Vrsta prihoda	Iznos u KM	Učešće u ukupnom prihodu %
1	Članarina	377.278,19	13,42 %
2	Prilozi fizičkih lica	6.755,96	0,24 %
3	Prilozi pravnih lica	21.603,90	0,77 %
4	Prihodi od imovine	923,19	0,03 %
5	Prihodi od pravnih lica	0,00	0,00 %
6	Prihodi od poklona	0,00	0,00 %
7	Prihodi iz budžeta	2.405.462,03	85,54 %
	Ukupni prihodi:	2.812.023,27	100,00 %

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja, Saveza nezavisnih socijaldemokrata – SNSD - Milorad Dodik je ostvario rashode u iznosu 3.305.150,37 KM.

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke: Savez nezavisnih socijaldemokrata. Skraćeni naziv stranke je SNSD - Milorad Dodik.

Politička stranka je registrirana 13.05.2002. godine u Osnovnom sudu Banja Luka i upisna u sudski registar pod brojem Rp-9/02.

Sjedište političke stranke je u Banjoj Luci, ulica Petra Kočića broj 5.

Za zastupanje stranke su ovlaštteni: predsjednik stranke – Milorad Dodik; potpredsjednici stranke – Velimir Kunić, Igor Radojičić, Nada Tešanović, Milko Čolaković i Nikola Špirić; Nebojša Radmanović – predsjednik Izvršnog odbora GO, i Rajko Vasić – izvršni sekretar Glavnog odbora stranke.

Lice ovlašteno za podnošenje finansijskih izvještaja za 2010. godinu je Zorica Mihajlova.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2010. godinu, organizacionu strukturu Saveza nezavisnih socijaldemokrata – SNSD - Milorad Dodik čine:

- Glavni odbor SNSD - Milorad Dodik u Banja Luci,
- Gradski odbor SNSD - Milorad Dodik Banja Luka,
- 13 regionalnih odbora SNSD - Milorad Dodik,
- 93 općinska odbora SNSD - Milorad Dodik i
- Mladi socijaldemokrati SNSD - Milorad Dodik BiH (MSD BiH)

3. OPIS REVIZIJE

Predmet revizije je godišnji finansijski izvještaj Saveza nezavisnih socijaldemokrata – SNSD - Milorad Dodik za 2010. godinu i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora održanih u oktobru 2010. godine i to sljedećih organizacionih dijelova:

- Glavni odbor SNSD - Milorad Dodik Banja Luka,
- Gradski odbor SNSD - Milorad Dodik Banja Luka,
- Općinski odbor SNSD - Milorad Dodik Laktaši,
- Općinski odbor SNSD - Milorad Dodik Doboj, i
- Općinski odbor SNSD - Milorad Dodik Pale.

Cilj revizije je prikupiti dovoljno relevantnih dokaza kako bi se moglo izraziti mišljenje o tome da li je Savez nezavisnih socijaldemokrata – SNSD - Milorad Dodik u izvještajnom periodu postupao u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.10. Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

Obim revizije finansijskog izvještaja Saveza nezavisnih socijaldemokrata – SNSD - Milorad Dodik obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava, sa posebnim naglaskom na članarine, priloge fizičkih i pravnih lica, prihode iz budžeta i troškove predizborne kampanje.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Služba za reviziju je izvršila reviziju i pregled godišnjih finansijskih izvještaja Saveza nezavisnih socijaldemokrata – SNSD - Milorad Dodik u periodu od 2004. do 2009. godine, nakon kojih su izdati izvještaji o pregledu, odnosno izvještaji o reviziji sa nalazima revizije, mišljenjem revizora i preporukama stranci da ukloni uočene nepravilnosti u svom finansiranju. Nakon izvršenog pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja za 2009. godinu izdat je izvještaj o pregledu sa revizijskim nalazima, mišljenjem revizora i preporukom da stranka treba postupati u skladu sa odredbama člana 8. stav (1) i člana 11. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbom člana 15. 10 Izbornog Zakona Bosne i Hercegovine.

Nerealizirane preporuke:

Na osnovi uočenih nedostataka u godišnjem finansijskom izvještaju za 2010. godinu, utvrđeno je da politička stranka nije ispoštovala preporuke koje su date u izvještaju o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2009. godinu, odnosno i dalje postupa suprotno odredbama člana 8. stav (1) i člana 11. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

5. NALAZI REVIZIJE I PREPORUKE

5.1. NALAZI

a) Savez nezavisnih socijaldemokrata – SNSD - Milorad Dodik prekršio je odredbe člana 6. stav (1) i stav (2)¹, odredbe člana 4. stav (2)² i odredbe člana 5. Zakona o finansiranju političkih stranaka³.

Na osnovi dostupnih informacija iz javnih medija (štampani i elektronski mediji), utvrđeno je da je na dva predizborna skupa Saveza nezavisnih socijaldemokrata – SNSD - Milorad Dodik, u okviru izborne kampanje za Opće izbore 2010. godine, nastupila estradna umjetnica Svetlana–Ceca Ražnjatović. Nastupila je 28. septembra 2010. godine na predizbornom skupu u Bijeljini i 01. oktobra 2010. godine na predizbornom skupu u Banjoj Luci.

Uvidom u finansijski izvještaj i poslovnu dokumentaciju političke stranke, utvrđeno je da stranka za nastupe na predizbornim skupovima nije platila pomenutoj estradnoj umjetnici, niti organizatoru nastupa, što nedvosmisleno ukazuje na činjenicu da je SNSD - Milorad Dodik ostvario prilog koji nije evidentiran u njegovim poslovnim knjigama, niti je prijavljen u finansijskom izvještaju, u skladu sa odredbama člana 6. Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Politička stranka ne posjeduje račune, niti drugu dokumentaciju o vrijednosti usluga koje su joj pružene nastupom estradne umjetnice Svetlane–Cece Ražnjatović na predizbornim skupovima, što je suprotno odredbama člana 4. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Uzimajući u obzir rejting i popularnost Svetlane–Cece Ražnjatović, te uobičajenu cijenu njenih nastupa, nedvosmisleno je utvrđeno da vrijednost usluge koju je estradna umjetnica pružila Savezu nezavisnih socijaldemokrata – SNSD - Milorad Dodik, prelazi limit na visinu priloga propisan u članu 5. Zakona o finansiranju političkih stranaka.

¹ U skladu sa odredbom člana 6. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, politička stranka je dužna voditi evidencije o svim priložima fizičkih i pravnih lica, te izdati potvrdu fizičkom i pravnom licu od kojeg je primila prilog, dok u skladu sa odredbom iz stava (2), ako ukupni iznos priloga jednog lica iz stava (1) člana 4. ovoga Zakona prelazi 100,00 KM, ta uplata mora se unijeti u finansijski izvještaj u skladu sa članom 11. Zakona o finansiranju političkih stranaka.

² U skladu sa odredbom iz člana 4. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka, pravno ili fizičko lice koje političkoj stranci pruža uslugu, mora stranci ispostaviti račun, bez obzira na to ko snosi plaćanje usluge, odnosno, bez obzira na to da li je usluga pružena bez naplate.

³ Ukupan iznos svih priloga jednog fizičkog lica u jednoj kalendarskoj godini ne smije preći osam (8) prosječnih neto plata, a ukupan iznos svih priloga jednog pravnog lica u jednoj kalendarskoj godini ne smije preći petnaest (15) prosječnih neto plata. Pod pojmom prosječne neto plate podrazumjeva se prosječna neto plata iz prethodne godine, prema zvaničnim podacima Agencije za statistiku Bosne i Hercegovine.

b) Na osnovi izvršene revizije finansijskog izvještaja i ostale finansijske dokumentacije, utvrđeno je da je Savez nezavisnih socijaldemokrata - SNSD - Milorad Dodik, prekršio odredbe člana 8. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.⁴

Na osnovi finansijske dokumentacije političke stranke i dokumentacije pribavljene iz eksternih izvora, Služba za reviziju utvrdila je da je šest općinskih odbora Saveza nezavisnih socijaldemokrata – SNSD - Milorad Dodik koristilo prostorije općinskih organa uprave, bez plaćanja zakupnine.

- Općinski odbor SNSD Sanski Most je bez naknade koristio poslovni prostor površine 10,8 m², koji je u vlasništvu Općine Sanski Most. Kako je Odlukom o uvjetima i načinu davanja u zakup poslovnih zgrada na području Općine Sanski Most („Službeni glasnik Općine sanski Most“, broj: 4/06 i 6/07), utvrđena je cijena zakupa za poslovni prostor od 12 KM/m², stranka je korištenjem prostora bez naknade ostvarila zabranjen prilog u iznosu od 1.555,20 KM.
- Općinski odbor SNSD Nevesinje je, na osnovi Ugovora o davanju na korištenje poslovnog prostora, broj 02/012-450/08 od 19.06.2008. godine, bez plaćanja zakupnine koristio prostor površine 10 m², u stambeno–poslovnoj zgradi („Stara općina).
- Općinski odbor SNSD Osmaci koristio je četiri mjeseca bez naknade poslovni prostor u vlasništvu općine Osmaci.⁵
- Općinski odbori Saveza nezavisnih socijaldemokrata Srebrenica, Vukosavlje i Ljubinje koriste bez naknade prostorije, kojima raspolažu općine Srebrenica, Vukosavlje i Ljubinje.

c) Savez nezavisnih socijaldemokrata – SNSD - Milorad Dodik prekršio je odredbe člana 8. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka.⁶

Na osnovi obavljene revizije, utvrđeno je da je stranka, suprotno odredbi člana 8. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka, primila zabranjene priloge od dva pravna lica u iznosu od 17.177,60 KM, koja su sklapala ugovore sa vladom.

- Glavni odbor stranke je tokom 2010. godine primio prilog pravnog lica Institut za građevinarstvo IG Banja Luka u iznosu od 6.320,00 KM. Ovo pravno lice je tokom 2010. godine imalo sklopljene ugovore sa Općinom Novo Sarajevo.⁷
- Općinski odbor SNSD - Milorad Dodik Doboj je primio prilog pravnog lica ŽGP Doboj, akcionarsko društvo za građevinarstvo Doboj, u ukupnom iznosu od 10.857,60 KM.⁸

⁴ Državni, entitetski i kantonalni organi, organi Brčko Distrikta BiH, organi općinskih i mjesnih zajednica, javne institucije, javne firme, humanitarne organizacije, anonimni donatori, vjerske zajednice, kao i pravna lica u kojima uloženi javni kapital iznosi najmanje 25% ne mogu finansirati političke stranke.

⁵ Akt Općine Osmaci broj: 02-03-6/11 od 11.04.2011. godine.

⁶ U skladu sa odredbom iz člana 8. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka, pivatne firme koje obavljaju javne usluge na osnovi ugovora sa vladom ne mogu finansijski pomagati političke stranke.

⁷ Akt Općine Novo Sarajevo broj: 03-14-1977/11 od 19.07.2011. godine sa prilogima: Ugovori o vršenju usluga IG Banja Luka sa Općinom Novo Sarajevo i ispostavljenim računima od strane IG Banja Luka.

⁸ Račun ŽGP a.d. Doboj broj: 12/09 od 20.08.2009. godine na iznos od 5.393,70 KM i račun broj 01/2010. godine od 04.01.2010. godine na iznos od 5.463,90 KM i akt općinskog odbora SNSD Doboj broj: 01-197/2010 od 15.01.2010. godine u kojem je navedeno da je ŽGP AD Doboj besplatno izvršio adaptaciju poslovnih prostorija koje koristi ovaj odbor.

ŽGP Doboj, akcionarsko društvo za građevinarstvo Doboj je na osnovi Odluke direktora Društva o izvođenju radova bez naknade, broj: 179-1/09 od 29.07.2009. godine i Odluke broj: 289-M/09 od 16.12.2009. godine, izvelo radove rekonstrukcije i renoviranja poslovnog prostora, koji koristi OO SNSD Doboj.

ŽGP Doboj, akcionarsko društvo za građevinarstvo Doboj je na osnovi ugovora o izvođenju radova sa Općinom Šamac od 01.10.2009. godine, izvodilo radove tokom 2010. godine, koji su po privremenim situacijama plaćani u 2010. godini.⁹

d) Stranka je prekršila odredbe člana 11. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Na osnovi obavljene revizije utvrđeno je da Savez nezavisnih socijaldemokrata – SNSD - Milorad Dodik u svojim poslovnim knjigama nije evidentirao sve prihode i rashode, čime je prekršio odredbe člana 11. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.¹⁰ Stranka nije evidentirala prihode na osnovi izdavanja poslovnih prostora pod zakup, dio prihoda iz budžeta pojedinih općina i rashode na osnovi zakupa poslovnih prostora za pojedine organizacione dijelove.

(1) OO SNSD - Milorad Dodik Laktaši je sa fizičkim licem, vlasnikom SUR „Klub SNSD“ Laktaši zaključio ugovor o izdavanju poslovnog prostora u Laktašima.¹¹ Mjesečna zakupnina utvrđena ugovorom iznosi 100,00 KM. Prihod na osnovi izdavanja poslovnog prostora u periodu od šest mjeseci, u iznosu od 600,00 KM nije iskazan u poslovnim knjigama stranke, niti u finansijskom izvještaju, što je suprotno odredbama člana 11. stav (1). Zakona o finansiranju političkih stranaka.

(2) Uvidom u dokumentaciju koju su na zahtjev Centralne izborne komisije BiH dostavile općine, utvrđeno je da za dva organizaciona dijela SNSD - Milorad Dodik, u poslovnim knjigama nisu uspostavljene evidencije o приходима koje su u 2010. godini ostvarili iz općinskih budžeta u iznosu od 2.841,86 KM i to iz:

- Budžeta Općine Kneževo u iznosu od 2.611,86 KM¹².
- Budžeta Općine Glamoč u iznosu od 230,00 KM¹³,

Stranka je prihode iz budžeta, ostvarene od dvije općine, u finansijskom izvještaju iskazala u manjim iznosima za 7.656,00 KM i to: prihod iz budžeta Općine Rogatica u iznosu manjem za 4.101,00 KM i Općine Sokolac manjem za 3.555,00 KM.

- Općinski odbor SNSD - Milorad Dodik Rogatica u poslovnim knjigama nema evidentiran prihod iz budžeta ove općine, dok je u finansijskom izvještaju isti iskazan u iznosu od 1.270,00 KM. Na zahtjev Centralne izborne komisije BiH, Općina Rogatica je dostavila akt broj: 03/4-03-2/11 od 27.09.2011. godine u kojem navodi da je političkoj stranci SNSD - Milorad Dodik uplatila sredstva u iznosu od 5.371,00 KM na transakcijski račun broj 551-406-11306385-68.
- Općina Sokolac je Općinskom odboru SNSD - Milorad Dodik Sokolac uplatila sredstva u iznosu od 6.958,30 KM i za stranku je platila dva računa, jedan u iznosu od 877,50 KM

⁹ Akt Općine Šamac broj: 06-058-280/11 od 10.10.2011. godine

¹⁰ Prema odredbi člana 11. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, stranka je obavezna uspostaviti potpune i tačne evidencije o svojim приходима i rashodima

¹¹ Ugovor o zakupu poslovnog prostora zaključen dana 01.07.2010. godine između OO SNSD Laktaši i Knežević Dejana, vlasnika SUR „KLUB SNSD“ Laktaši.

¹² Akt Općine Kneževo broj: 04-40-12-2/11 od 27.09.2011. godine.

¹³ Akt Općine Glamoč broj: 02-01-14-2-273/11 od 06.12.2011. godine.

Nezavisnim novinama i drugi u iznosu od 2.677,50 KM Inter Art Interprases d.o.o.¹⁴ Prema navedenim podacima OO SNSD - Milorad Dodik Sokolac je ukupno primio sredstva budžeta u iznosu od 10.513,30 KM, a u u poslovnim knjigama i finansijskom izvještaju iskazan je iznos sredstva budžeta Općine Sokolac u iznosu od 6.958,30 KM, odnosno manjem iznosu za 3.555,00 KM, koliko iznose plaćeni računi u ime stranke. Stranka je pomenuti iznos od 3.555,00 KM u poslovnim knjigama trebala evidentirati kao prihod iz budžeta, a s obzirom da je dio iskorišten za plaćanje računa dobavljačima stranke, istovremeno ih je trebalo evidentirati i kao trošak političke stranke.

(3) U poslovnim knjigama stranka nije uspostavila evidencije o rashodima i prihodima, koje je ostvarila korištenjem poslovnih prostora bez plaćanja zakupnine.

- Općinski odbor SNSD - Milorad Dodik Ključ je na osnovi Ugovora o korištenju prostora od 01.07.2002. godine koristio prostorije površine 14,31 m², koje mu je bez naknade dodijelilo Udruženje građana „Ključki biseri“ iz Ključa.
- Općinski odbor SNSD - Milorad Dodik Pale je za svoj rad koristio poslovne prostorije, skupa sa opremom i inventarom, koje mu je Ugovorom broj 1-01/09 od 26.01.2009. godine bez naknade dalo „Udruženje izbjeglih i raseljenih lica Pale“. U ugovoru je navedeno da ovaj općinski odbor ima obavezu izmirivati račune za komunalne usluge (električnu energiju, vodu i telefon).

(4) Stranka u poslovnim knjigama nije evidentirala troškove zakupnine za poslovne prostore u iznosu od 1.370,88 KM, koje su koristili OO SNSD - Milorad Dodik Rogatica i OO SNSD - Milorad Dodik Bosanski Petrovac.

- Stranka je sa Općinom Rogatica zaključila ugovor o zakupu poslovnog prostora,¹⁵ površine 20 m² uz mjesečnu zakupninu od 30,00 KM. Godišnja zakupnina po ovom ugovoru iznosi 360,00 KM, koja nije iskazana u finansijskom izvještaju.
- OO SNSD - Milorad Dodik Bosanski Petrovac ima zaključen ugovor o zakupu poslovnog prostora površine 24 m² sa DIP „Oštrej“ iz Bosanskog Petrovca.¹⁶ Mjesečni zakup iznosi 252,72 KM, dok godišnji zakup poslovnog prostora iznosi 3.032,64 KM. U finansijskom izvještaju troškovi zakupa iskazani su u iznosu od 2.021,76 KM, što je manje za 1.010,88 KM, u odnosu na cijenu iz ugovora.

e) Stranka nije ispoštovala odredbe člana 11. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.¹⁷

Finansijski izvještaj nije popunjen u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.

¹⁴ Akt Općine Sokolac broj: 04/I-052-48 od 28.09.2011. godine.

¹⁵ Ugovor br. 02-351/06 zaključen 01.03.2006. godine između Općine Rogatica i OO SNSD Rogatica, uz mjesečni zakup 30,00 KM, godišnja zakupnina iznosi 360,00 KM.

¹⁶ Ugovor o zakupu kancelarijskog prostora zaključen dana 20.08.2008.godine, između DIP „Oštrej“ d.d. Bosanski Petrovac i OO SNSD Bosanski Petrovac, mjesečni zakup 252,72 KM.

¹⁷ U skladu sa odredbama člana 11. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka, stranka je obavezna podnositi finansijski izvještaj u formi koju odobri Centralna izborna komisija BiH. Sadržaj, forma, način i drugi detalji izvještavanja uređeni su Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 61/06)

- (1) U godišnjem finansijskom izvještaju za 2010. godinu, stranka nije prijavila transakcijski račun broj 551-406-11306385-68, otvoren kod banke UniCredit bank a.d. Banja Luka.¹⁸ U skladu sa odredbama člana 11. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 61/06), politička stranka je obavezna prijaviti sve transakcijske račune i u izvještaj unijeti: brojeve računa, navesti nazive banaka kod kojih su računi otvoreni, iskazati ukupan promet po svakom transakcijskom računu i iskazati stanje sredstava na dan 31. decembra na svakom transakcijskom računu.
- (2) Stranka nije iskazala gotovinski promet sredstava putem blagajne u iznosu od 1.300,00 KM, koji je ostvario OO SNSD - Milorad Dodik Kneževo, čime je prekršila odredbe člana 12. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.
- (3) U finansijskom izvještaju stranka nije iskazala prihode iz budžeta u iznosu od 24.902,43 KM, koje je ostvarila iz budžeta: Općine Milići u iznosu od 4.814,20 KM, Općine Šekovići u iznosu od 3.166,00 KM, Općine Kneževo u iznosu od 2.611,86 KM, Općine Glamoč u iznosu od 230,00 KM, Općine Rogatica u iznosu od 4.101,00 KM, Općine Sokolac u iznosu od 3.555,00 KM, Općine Pelagićevo u iznosu od 2.000,00 KM, Općine Čelinac u iznosu od 1.800,00 KM, Općine Šamac u iznosu od 1.400,00 KM i Općine Prnjavor u iznosu od 1.224,37 KM. Neprijavlivanjem navedenih prihoda stranka je prekršila odredbe člana 19. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.
- (4) Služba za reviziju je utvrdila da je politička stranka SNSD - Milorad Dodik u obrascu 5-2 finansijskog izvještaja – Ostala dugovanja na dan 31.12.2010. godine – iskazala obaveze prema dobavljačima u iznosima koji su veći od stvarnih obaveza, čime je prekršila odredbe člana 23. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.
- U finansijskom izvještaju koji je dostavila Centralnoj izbornoj komisiji BiH, politička stranka je iskazala obaveze prema dobavljačima iz ranijih godina u iznosu od 42.860,00 KM. Na zahtjev revizije, stranka je dostavila obavijest da su obaveze nastale u periodu prije 2006. godine, pa prema tome postoji jasna indicija da stranka u poslovnim knjigama i finansijskom izvještaju iskazuje nepostojeće obaveze u iznosu od 42.860,00 KM.
 - Stranka je u finansijskom izvještaju iskazala obavezu prema Općini Doboj u iznosu od 6.451,72 KM, dok je pomenuti dobavljač dostavio potvrdu (potvrdu) da od političke stranke SNSD - Milorad Dodik nema nikakvih potraživanja.
 - Prema Radio stanici Drvar stranka je iskazala obavezu u iznosu od 225,00 KM, dok ovo pravno lice istovremeno tvrdi da od stranke nema potraživanja.
- f) Savez nezavisnih socijaldemokrata – SNSD - Milorad Dodik nije ispoštovao odredbe člana 15.1 stav (1) tačka 2. i tačka 4. Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.**

U finansijskom izvještaju za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Općih izbora, održanih u oktobru 2010. godine, SNSD - Milorad Dodik nije, u skladu sa odredbom člana 15.1 stav (1) tačka 2. Izbornog zakona BiH, iskazao dio prihoda koje je ostvario u obliku usluga na osnovi nastupa estradne umjetnice Svetlane–Cece Ražnjatović, 28. septembra 2010. godine na predizbornom skupu u Bijeljini i 01. oktobra 2010. godine na predizbornom skupu u Banja Luci.

¹⁸ Transakcijski račun broj: 551-406-11306385-68 prema podacima iz Izvještaja o računima pravnih lica Centralne banke BiH ugašen dana 11.11.2010. godine.

Također, stranka je u skladu sa odredbom člana 15.1 stav (1) tačka 4. Izbornog zakona BiH, bila obavezna iskazati trošak organizacije i održavanja pomenutih predizbornih skupova.

Troškovi izborne kampanje

Savez nezavisnih socijaldemokrata – SNSD - Milorad Dodik postupio je u skladu sa odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, odnosno ispoštovao je zakonom propisani limit na troškove izborne kampanje. U svrhu izborne kampanje politička stranka je potrošila 1.199.459,00 KM.

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM¹⁹ po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH. Prema podacima Centralne izborne komisije BiH, Savez nezavisnih socijaldemokrata - SNSD -Milorad Dodik mogao je potrošiti 2.309.198,60 KM.

5.2. PREPORUKE

Preporučuje se Savezu nezavisnih socijaldemokrata – SNSD - Milorad Dodik da se pridržava odredbi Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovi uočenih nedostataka se preporučuje:

- *da, u skladu sa odredbama člana 4. stav (2) Zakona, obezbijedi račune za usluge koje su pružene stranci, bez obzira ko snosi njihovo plaćanje,*
- *da, u skladu sa odredbama člana 5. Zakona, ne finansira iz priloga iznad zakonom propisanog limita,*
- *da se, u skladu sa odredbama člana 6. Zakona, usposatavi evidencije o svim priložima i da u finansijskom izvještaju, u skladu sa članom 11. ovog Zakona, prijavljuje sve priloge veće od 100,00 KM,*
- *da se ne finansira iz izvora koji su članom 8. stav (1) i stav (2) Zakona zabranjeni političkim strankama*
- *da, u skladu sa odredbama člana člana 11. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka, uspostavi potpune evidencije o svojim prihodima i rashodima i da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji BiH popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.*
- *da izvrši usaglašavanje obaveza, a posebno obaveza iz ranijih godina sa njihovim stvarnim stanjem, te izvrši odgovarajuće knjiženje u svojim poslovnim knjigama.*

¹⁹ Član 15.10 stav 2. Izbornog zakona Bosne i Hercegovine propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika općine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine općine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.

Stranci se također, preporučuje da se pridržava i odredbi poglavlja 15 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, a posebno na osnovi uočenih nedostataka se preporučuje:

- *da u finansijskom izvještajima koje Centralnoj izbornoj komisiji BiH podnosi u skladu sa članom 15.1 stav (1) Izbornog zakona BiH iskazuje sve prihode i rashode vezane za finansiranje i troškove izborne kampanje.*

KOMENTAR

U ostavljenom roku, Savez nezavisnih socijaldemokrata – SNSD - Milorad Dodik dostavio je odgovor na Preliminarni izvještaj o reviziji godišnjeg finansijskog izvještaja za 2010. godinu i postizbornog finansijskog izvještaja – Opći izbori 2010. godine. Stranka je uz odgovor dostavila i analitičke kartice prihoda iz budžeta općinskih odbora stranke i to za: Miliće, Šekoviće, Pelagićevo, Čelinac, Šamac, Prnjavor, Petrovo i Hercegbosanske županije. Pregledom navedenih kartica utvrđena su pogrešna knjiženja primljenih budžetskih sredstava kod navedenih općinskih odbora stranke, odnosno permutacija između organizacionih dijelova stranke. Permutacija knjiženih sredstava primljenih iz budžeta, nije utjecala na ukupan prihod stranke, te su izvršene ispravke u dijelu nalaza koji se odnosi na kršenje odredaba iz člana 11. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Stranka je dostavila analitičke kartice o obavezama prema dobavljačima Vlada Brčko Distrikta BiH i Press komerc d.o.o. Banja Luka, pa su provjerom podataka utvrđene obaveze koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju, te je korigiran dio nalaza revizije koji se odnosi na kršenje člana 11. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Zahvaljujemo licu ovlaštenom za podnošenje finansijskih izvještaja i zaposlenima u Glavnom odboru Saveza nezavisnih socijaldemokrata – SNSD - Milorad Dodik za dobru i korektnoj saradnju tokom obavljanja revizije finansijskih izvještaja.

Mr. Hasida Gušić, šefica Službe za reviziju – revizorica

Nevenko Andan – revizor