



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака (“Службени гласник БиХ” број 95/12), члана 24. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака (“Службени гласник БиХ” број 61/06), а у складу са чланом 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака (“Службени гласник БиХ”, број: 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2011. ГОДИНУ ДЕМОКРАТСКЕ ПАРТИЈЕ – ДРАГАН ЧАВИЋ

Број: 03-07-6-356/12
Сарајево, 19. март 2013. године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА	3
1. УВОД.....	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.....	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА	5
Предмет прегледа и контроле.....	5
Циљ прегледа и контроле.....	5
Обим прегледа и контроле	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ.....	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ РЕВИЗИЈЕ.....	5
5.1. НАЛАЗИ РЕВИЗИЈЕ	5
5.2. ПРЕПОРУКЕ	8

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Демократске партије – Драган Чавић за 2011. годину.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама тада важећег Закона о финансирању политичких странака (“Службени гласник БиХ” број: 22/00, 102/09 и 54/10)¹ - у даљем тексту Закон о финансирању, и успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјенивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђује поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

На основу обављеног прегледа годишњег финансијског извјештаја, утврђено је да је Демократска партија – Драган Чавић у 2011. години прекршила одредбе члана 6. и члана 11. став (1) и (3) Закона о финансирању.

Прегледом, односно контролом финансијског извјештаја, осим горње напомене, нисмо запазили ништа значајно, што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању.

¹ Дана 05.12.2012. године ступио је на снагу нови Закон о финансирању политичких странака (“Службени гласник БиХ” број 95/12)

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Демократске партије – Драган Чавић за 2011. годину.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака (“Службени гласник БиХ” број: 61/06) и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака (“Службени гласник БиХ” број: 103/08).

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји велика могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја Демократска партија – Драган Чавић остварила је укупан приход у износу од 167.012,59 КМ, што је приказано у наредној табели:

Ред. бр.	Врста прихода	Износ у КМ	Учешће у ук. приходу %
1	Чланарина	0,00	0,00%
2	Прилози физичких лица	5.436,00	3,25%
3	Прилози правних лица	200,00	0,12%
4	Приходи од имовине	20,43	0,01%
5	Приходи од пр.лица	0,00	0,00%
6	Приходи од поклона	550,00	0,33%
7	Приходи из буџета	160.806,16	96,28%
	Укупни приходи:	167.012,59	100,00%

У годишњем финансијском извјештају ова политичка странка је исказала укупне расходе у износу од 146.286,71 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке је Демократска партија - Драган Чавић. Скраћени назив странке је ДП.

Демократска партија је Рјешењем број: Рп-1/09 од 10.02.2009. године уписана у регистар политичких организација код Основног суда у Бања Луци. Рјешењем број: Рп-1/09 од 31.05.2010. године извршен је упис промјене назива странке.

Сједиште политичке странке је у Бањалуци, улица Петра Кочића бр. 41.

Лица овлашћена за заступање странке су: Драган Чавић, предсједник странке, Момчило Новаковић и Слободан Шараба, потпредсједници и Војислав Глигић, генерални секретар политичке странке.

Лице овлаштено за подношење финансијских извјештаја за 2011. годину је Горан Дробњак.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2011. годину, организациону структуру Демократске партије-Драган Чавић чине:

- Градски одбор Бања Лука и
- 29 општинских одбора.

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај Демократске партије – Драган Чавић за 2011. годину.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама тада важећег Закона о финансирању политичких странака („Службени гласник БиХ“ број: 22/00, 102/09 и 54/10)² - у даљем тексту Закона о финансирању. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведеног закона, оцјењује да ли је потребно извршити теренску ревизију да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансирала у складу са Законом о финансирању политичких странака.

Обим прегледа и контроле финансијских извјештаја Демократске партије – Драган Чавић обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава, са посебним нагласком на приходе физичких и правних лица и приходе из буџета.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Служба за ревизију је извршила преглед годишњег финансијског извјештаја Демократске партије - Драган Чавић за 2009. годину и ревизију годишњег финансијског извјештаја за 2010. годину и постизборног финансијског извјештаја – Општи избори 2010. Након извршене ревизије финансијских извјештаја за 2010. годину, издат је извјештај ревизије са мишљењем ревизора, налазима ревизије и препорукама странци да треба поступати у складу са одредбама члана 4. став (2), члана 6., члана 8. став (2) и члана 11. став (1) и (3) Закона о финансирању политичких странака.

Нереализоване препоруке:

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2011. годину, утврђено је да Демократска партија - Драган Чавић није испоштовала препоруке ревизије, односно и даље поступа супротно одредбама члана 6. и члана 11. став (1) и (3) Закона о финансирању.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ РЕВИЗИЈЕ

5.1. НАЛАЗИ РЕВИЗИЈЕ

- а) Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2011. годину, утврђено је да Демократска партија - Драган Чавић није испоштовала одредбе члана 6. Закона о финансирању³.**

² Закон о финансирању политичких странака („Службени гласник БиХ“ број: 22/00, 102/09 и 54/10 је био на снази до 04.12.2012. године

³ У складу са чланом 6. Закона о финансирању, политичка странка је дужна водити евиденцију о свим прилозима физичких и правних лица. Ако укупни и знос прилога једног лица премашује 100 КМ, мора се унијети у финансијски извјештај. У складу са одредбом из члана 4. став (1) овог Закона прилог политичкој странци подразумева и поклоне дате странци, бесплатне услуге или пружање услуга политичкој странци под условима којима се та странка ставља у повољнији положај у односу на друге

Политичка странка у финансијском извјештају није пријавила прилоге које је остварила кориштењем пословних простора без плаћања закупнине.

Увидом у финансијски извјештај који је Демократска партија - Драган Чавић доставила Централној изборној комисији БиХ утврђено је да код својих седам организационих дијелова странка није исказала трошкове закупнине, али је исказала друге трошкове који искључиво настају кориштењем пословних простора.

Наиме, странка је исказала трошкове електричне енергије код два општинска одбора у износу од 654,81 КМ и то код ОО странке у Лакташима износ од 231,23 КМ и код ОО странке у Српцу износ од 423,58 КМ.

Странка је исказала трошкове фиксног телефона код шест општинских одбора, у укупном износу од 3.702,51 КМ и то: код ОО странке у Лакташима 750,95 КМ; ОО у Српцу 902,74 КМ; ОО у Теслићу 429,76 КМ; ОО у Вишеграду 313,22 КМ; ОО у Броду 759,77 КМ и ОО у Рогатици 546,07 КМ.

Код ОО Демократске партије у Фочи исказане су услуге чишћења просторија у износу од 180,00 КМ.

Чињеница да Демократска партија - Драган Чавић не посједује властите пословне просторе, а у финансијском извјештају је исказала трошкове који настају искључиво кориштењем пословних простора, недвосмислено указује на то да је политичка странка користила туђе просторе за које није плаћала закупнину.

Кориштењем бесплатних услуга закупнине од стране својих седам организационих дијелова, Демократска партија - Драган Чавић је оставрила прилоге⁴, које је била обавезна пријавити у финансијском извјештају, у складу са одредбама члана 6. Закона о финансирању, у износу тржишне вриједности поменуте услуге.

в) Демократска партија - Драган Чавић је прекршила одредбе члана 11. став (1) и (3) Закона о финансирању.⁵

(1) Политичка странка у пословним књигама није успоставила потпуне евиденције о приходима и расходима код седам организационих дијелова, који су наведени под тачком а) у налазима ревизије.

Кориштењем пословних простора без плаћања закупнине Демократска партија - Драган Чавић је остварила приходе од поклона и трошкове закупнине које је требало евидентирати у пословним књигама, а такођер је била обавезна исказати их у финансијском извјештају у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странка и то: приходе од поклона у складу са чланом 18., а трошкове закупнине у складу са чланом 21. Правилника.

(2) Увидом у пословне књиге и финансијски извјештај странке, утврђено је да су због неблагоприятних књиговодствених евиденција трошкови 2011. године исказани у већем износу, од трошкова које је политичка странка остварила у тој години.

⁴ У складу са одредбом из члана 4. став (1) Закона о финансирању, прилог политичкој странци подразумијева и поклоне дате странци, бесплатне услуге или пружање услуге политичкој странци под условима којима се та странка ставља у повољнији положај у односу на друге

⁵ У складу са одредбом члана 11. став (1) Закона о финансирању, политичке странке су обавезне да воде евиденције о својим приходима и расходима, а у складу са одредбом из става (3) истог члана, политичке странке подносе финансијски извјештај у форми коју одобри Централна изборна комисија БиХ.

- Политичка странка је 26.01.2011. године, као трошак електричне енергије, у пословним књигама евидентирала износ од 6.360,42 КМ, позивајући се на Извод отворених ставки са правним лицем Топлана а.д. Бања Лука од 31.12.2010. године, те исти износ исказала у финансијском извјештају као трошак из 2011. године.

На изводима са трансакцијског рачуна политичке странке, отвореног код НЛБ развојне банке а.д. Бања Лука, по том основу је евидентирано пет исплата у износима по 1.000,00 КМ (укупно 5.000,00 КМ) од стране Демократске партије - Драган Чавић правном лицу Топлана а.д. Бања Лука, са назнаком уплата за Кољанчић Станислава.

Такођер, износ од 279,56 КМ по рачуну за електричну енергију, за децембар 2010. године, странка је у финансијском извјештају исказала као трошак из 2011. године.

- У оквиру трошкова воде 2011. године, странка је евидентирала трошак по рачуну за децембар 2010. године, у износу од 184,85 КМ.
- Као тошак услуга фиксног телефона у 2011. години, у пословним књигама и финансијском извјештају странка је евидентирала трошкове по рачунима за мјесеце: септембар, октобар, новембар и децембар 2010. године, у укупном износу од 541,26 КМ.
- У оквиру трошкова закупнине 2011. године код ОО странке у Требињу исказана је закупнина⁶ за децембар 2010. године у износу од 270,00 КМ и закупнина код ОО странке у Бијељини⁷ за два мјесеца из 2010. године у износу од 468,00 КМ.
- У пословним књигама и финансијском извјештају странке исказан је трошак који се не може довести у било каву везу са пословањем странке. Као трошак политичке странке исказана је готовинска исплата са благајне 12.01.2011. године за набавку очне оптике у износу од 130,00 КМ.

- (3) Политичка странка није правилно исказала своје обавезе на дан 31.12.2011. године, чиме је прекршила одредбе члана 23. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

Странка је на дан 31.12.2011. године у финансијском извјештају који је доставила Централној изборној комисији БиХ исказала обавезе у износу од 14.731,00 КМ, односно у износу мањем за 2.889,25 КМ.

Увидом у пословну документацију странке, утврђене су обавезе на дан 31.12.2011. године у износу од 17.620,25 КМ.

Странка није исказала обавезе по основу нето плате за мјесец децембар 2011. године у износу 1.270,00 КМ и обавезе по основу припадајућих пореза и доприноса на плату у износу од 877,25 КМ.

Такођер, у финансијском извјештају странка је исказала негативан салдо обавеза према добављачима на дан 31.12.2011. године у износу од 743,00 КМ, што није својствено важећим рачуноводственим прописима.

⁶ Закуподавац “Травунија“ а.д. Требиње

⁷ Закуподавац Павловић Интернационал банка а.д. Бијељина

5.2. ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Демократској партији - Драган Чавић да се придржава одредаба Закона о финансирању, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- *да у финансијском извјештају пријављује све прилоге правних и физичких лица, у износу већем од 100 КМ, без обзира по ком основу их је остварила,*
- *да у складу са одредбама Закона о финансирању успостави потпуне, тачне и благовремене евиденције о својим приходима и расходима,*
- *да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији БиХ попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и*
- *да расходе признаје у моменту њиховог настанка, односно када је страници пружена услуга, а не у моменту плаћања рачуна,*

Коментар

Демократска партија - Драган Чавић није се очитовала на налазе ревизије и мишљење ревизора дато у прелиминарном извјештају о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2011. годину који јој је достављен 22.02.2013. године.

Mr. sc. Хасида Гушић, шеф Службе за ревизију - ревизор