



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 95/12), člana 24. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 61/06) i člana 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 103/08), izdajem

IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2011. GODINU BOSANSKOHERCEGOVAČKE PATRIOTSKE STRANKE – SEFER HALILOVIĆ

Broj: 03-07-6-398/12
Sarajevo, 16. juli 2013. godine

SADRŽAJ

MIŠLJENJE REVIZORA	3
1. UVOD	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA	5
Predmet pregleda i kontrole	5
Cilj pregleda i kontrole	5
Obim pregleda i kontrole	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE	5
5. NALAZI I PREPORUKE	6
5.1 NALAZI.....	6
5.2 PREPORUKE	8

MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Bosanskohercegovačke patriotske stranke-Sefer Halilović za 2011. godinu.

Rukovodstvo stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" br. 22/00, 102/09 i 54/10)¹ – u daljem tekstu: Zakon o finansiranju i uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskih izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

Na osnovu našeg pregleda utvrđeno je sljedeće:

- 1. Bosanskohercegovačka patriotska stranka-Sefer Halilović prekršila je odredbe člana člana 8. stav (1) i člana 11. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju.**

Na osnovu našeg pregleda, odnosno kontrole finansijskog izvještaja, osim gornje napomene, nismo zapazili ništa značajno što bi ukazalo na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju.

¹ Dana 5.12.2012. godine stupio je na snagu novi Zakon o finansiranju političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" br. 95/12).

1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) je izvršila pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Bosanskohercegovačke patriotske stranke-Sefer Halilović za 2011. godinu.

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja su provedeni u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka.

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja Bosanskohercegovačka patriotska stranka-Sefer Halilović je ostvarila ukupne prihode u iznosu od 353.606,97 KM, čija struktura je data u sljedećoj tabeli²:

Red. br.	Vrsta prihoda	Iznos u KM	Učešće u uk. prih. %
1	Članarina	4.339,67	1,23%
2	Prilozi fizičkih lica	350,00	0,10%
3	Prilozi pravnih lica	900,00	0,25%
4	Prihodi od imovine	0,00	0,00%
5	Prihodi od pr.lica	0,00	0,00%
6	Prihodi od poklona	0,00	0,00%
7	Prihodi iz budžeta	347.865,64	98,38%
	Ostali prihodi	151,66	0,04%
	Ukupni prihodi:	353.606,97	100,00%

U godišnjem finansijskom izvještaju stranka je iskazala ukupne rashode u iznosu od 241.259,16 KM³.

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke: Bosanskohercegovačka patriotska stranka-Sefer Halilović. Skraćeni naziv stranke je BPS-Sefer Halilović.

Politička stranka je registrovana dana 28.06.2006. godine u Kantonalnom sudu u Sarajevu, pod brojem: 065-0-Reg-06-001437.

Sjedište političke stranke je u Sarajevu, Maršala Tita 9a.⁴

Lice ovlašteno za zastupanje stranke je Sefer Halilović, predsjednik stranke.

Lice ovlašteno za podnošenje finansijskih izvještaja za 2011. godinu je Nalvedina Dedagić-Čengiđ.

² Podaci iz ispravljenog obrasca 3 (ukupni prihodi političke stranke) godišnjeg finansijskog izvještaja za 2011. godinu, koji je dostavljen dana 05.07.2013. godine.

³ Podaci iz ispravljenog obrasca 4 (ukupni rashodi političke stranke) godišnjeg finansijskog izvještaja za 2011. godinu, koji je dostavljen dana 05.07.2013. godine.

⁴ Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2011. godinu sjedište stranke je bilo na adresi Mala Aleja br. 40. Dana 01.11.2012. godine BPS-SH je obavijestila Centralnu izbornu komisiju Bosne i Hercegovine o promjeni sjedišta stranke na adresu: Maršala Tita 9a.

Prema podacima koje je Bosanskohercegovačka patriotska stranka – Sefer Halilović navela u godišnjem finansijskom izvještaju za 2011. godinu, organizacionu strukturu stranke čine:

- Centrala BPS- Sefer Halilović,
- 5 regionalnih odbora i
- 67 općinskih odbora.

3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

Predmet pregleda i kontrole je godišnji finansijski izvještaj Bosanskohercegovačke patriotske stranke-Sefer Halilović za 2011. godinu.

Cilj pregleda i kontrole je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja navedenog zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti terensku reviziju da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju.

Obim pregleda i kontrole finansijskih izvještaja Bosanskohercegovačke patriotske stranke-Sefer Halilović obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava, sa posebnim naglaskom na prihode iz budžeta.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

U prethodnom periodu izvršeni su revizija i pregled finansijskih izvještaja Bosanskohercegovačke patriotske stranke-Sefer Halilović za period od 2005.-2010. godine, nakon kojih su izdati izvještaji o pregledu, odnosno reviziji sa mišljenjem revizora, nalazima i preporukama revizije.

Nakon izvršene revizije za 2010. godinu, Služba za reviziju je izdala Izvještaj o reviziji godišnjeg finansijskog izvještaja Bosanskohercegovačke patriotske stranke-Sefer Halilović sa mišljenjem revizora, nalazima revizije i preporukama da stranka treba postupati u skladu sa odredbama člana 8. stav (1) i člana 11. stav (1) Zakona o finansiranju.

Nerealizovane preporuke:

Na osnovu uočenih nedostataka u godišnjem finansijskom izvještaju za 2011. godinu, utvrđeno je da Bosanskohercegovačka patriotska stranka -Sefer Halilović nije ispoštovala preporuke iz Izvještaja o reviziji godišnjeg finansijskog izvještaja za 2010. godinu, odnosno i dalje postupa suprotno odredbama člana 8. stav (1) i člana 11. stav (1) Zakona o finansiranju.

5. NALAZI I PREPORUKE

5.1 NALAZI

a) **Bosanskohercegovačka patriotska stranka-Sefer Halilović prekršila je odredbe člana 8. stav (1) Zakona o finansiranju.**⁵

Pregledom dodatne dokumentacije, utvrđeno je da su organizacioni dijelovi Bosanskohercegovačke patriotske stranke-Sefer Halilović koristili bez naknade ili po povoljnijim uslovima prostorije općina, što je suprotno odredbama člana 8. stav (1) Zakona o finansiranju.

- Općinski odbor BPS-Sefer Halilović Ilidža je u periodu od 01.01. do 31.12.2011. godine koristio bez naknade prostorije Općine Ilidža, površine 33,50 m². Dana 07.10.2009. godine, OO BPS-Sefer Halilović Ilidža je sa Općinom Ilidža sklopio Ugovor o zakupu poslovnog prostora, broj: 05-23-585/2-08. Ugovorom je definisano da će OO BPS-Sefer Halilović Ilidža, počev od 01.10.2009. godine pa do 30.09.2012. godine, koristiti poslovni prostor površine 33,50 m², po cijeni koja je ugovorena u iznosu od 2,00 KM po m², odnosno 10% od početne cijene zakupa po m² koja iznosi 20,00 KM za ekstra zonu u kojoj se nalazi navedeni poslovni prostor. Korištenjem poslovnog prostora po cijeni koja je ispod početne, Bosanskohercegovačka patriotska stranka-Sefer Halilović je primila prilog Općine Ilidža u iznosu od 7.236,00 KM.
- Općinski odbor BPS-Sefer Halilović Ilijaš je na osnovu Odluke broj: 04-23-2275/08 od 16.01.2009. godine, koristio bez naknade prostorije Općine Ilijaš, površine 14 m². Na osnovu Odluke o načinu i visini plaćanja zakupnine poslovnih prostora na području općine Ilijaš ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 2/00), kojom je utvrđena cijena poslovnog prostora na području Ilijaš za neprofitabilne i humanitarne organizacije u iznosu od 8,00 KM/m², utvrđeno je da zakup poslovnog prostora koji koristi Bosanskohercegovačka patriotska stranka-Sefer Halilović iznosi 112,00 KM mjesečno, odnosno 1.344,00 KM godišnje. Time što nije platila zakupninu za korištenje poslovnog prostora u 2011. godini, BPS-Sefer Halilović je ostvarila prihod u iznosu od 1.344,00 KM.
- Općinski odbor BPS-Sefer Halilović Centar Sarajevo je na osnovu Ugovora o zakupu poslovnih prostorija, broj: 04-49-4-48/09 od 30.06.2009. godine, koristila poslovni prostor površine 12 m², po cijeni koja je ugovorena u iznosu od 1,00 KM po m². Prema Odluci o dodjeli u zakup poslovnih zgrada i prostorija Općine Centar Sarajevo, broj: 01-49-1690/09 od 23.06.2009. godine, najniži iznos zakupnine u I zoni Općine Centar iznosi 20,00 KM po m². Korištenjem poslovnog prostora u 2011. godini, po cijeni koja je ispod cijene utvrđene navedenom odlukom, Bosanskohercegovačka patriotska stranka-Sefer Halilović je ostvarila prilog Općine Centar u iznosu od 2.736,00 KM.
- Općinski odbor BPS-Sefer Halilović Novo Sarajevo je na osnovu Odluke o dodjeli u zakup poslovnih prostora na kojima pravo raspolaganja ima Općina Novo Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 29/07), koristio bez naknade poslovne prostorije ukupne površine 25,80 m². Prema podacima koje je dostavila ova Općina, u skladu sa članom 5. Odluke o dodjeli u zakup poslovnih prostora na kojima pravo raspolaganja ima Općina Novo Sarajevo, cijena zakupa poslovnog prostora za političke stranke iznosi 12,00 KM po m².

⁵ Državni, entitetski i kantonalni organi, organi Brčko Distrikta BiH, organi opštinskih i mjesnih zajednica, javne institucije, javna preduzeća, humanitarne organizacije, anonimni donatori, vjerske zajednice, kao i pravna lica u kojima uloženi javni kapital iznosi najmanje 25% ne mogu da finansiraju političke stranke.

Korištenjem poslovnog prostora bez naknade, Bosanskohercegovačka patriotska stranka-Sefer Halilović je primila prilog Općine Novo Sarajevo u iznosu od 3.715,20 KM.

- Općinski odbor BPS-Sefer Halilović Zavidovići je na osnovu Ugovora o davanju saglasnosti na korištenje poslovne prostorije u vlasništvu općine Zavidovići, broj: 01-23-5717 od 30.12.2008. godine, koristio poslovni prostor općine, površine 22,87 m², bez naknade.⁶
- Prema podacima koje je dostavila Općina Bosanska Krupa, BPS-Sefer Halilović je na osnovu Odluke Općinskog vijeća Općine Bosanska Krupa, broj: 01/V-02-3476-11-1/09 od 17.11.2009. godine, koristi prostorije općine, bez naknade.

b) Pregledom je utvrđeno da je Bosanskohercegovačka patriotska stranka-Sefer Halilović prekršila odredbe člana 11. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju.

Na osnovu obavljenog pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja za 2011. godinu, utvrđeno je da Bosanskohercegovačka patriotska stranka-Sefer Halilović nije vodila potpune evidencije o svojim prihodima i rashodima i da obrasce godišnjeg finansijskog izvještaja nije popunila u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka, što je suprotno odredbama člana 11. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju.

- (1) Bosanskohercegovačka patriotska stranka-Sefer Halilović je postupila u skladu sa preporukama Službe za reviziju i izvršila ispravku obrasca 3-f (prihoda iz budžeta) i obrasca 4-1 (režijsko-administrativni i ostali troškova), odnosno obrazaca 3 (ukupni prihodi) i 4 (ukupni rashodi) godišnjeg finansijskog izvještaja za 2011. godinu. Međutim, Bosanskohercegovačka patriotska stranka-Sefer Halilović je u svojim poslovnim knjigama za 2011. godinu iskazala veće prihode i rashode za 10.560,69 KM.
- (2) Prema podacima iz poslovnih knjiga i godišnjeg finansijskog izvještaja, Bosanskohercegovačka patriotska stranka-Sefer Halilović je u 2011. godini imala troškove goriva u ukupnom iznosu od 34.978,06 KM.

Pregledom je utvrđeno da su troškovi goriva u poslovnim knjigama evidentirani na osnovu računa za gorivo, kao i da stranka nije izdavala naloge za službena putovanja niti naloge za službena vozila, tako da Služba za reviziju nije mogla utvrditi da su sredstva koja su isplaćena na osnovu računa utrošena za stranačke aktivnosti. Takođe je utvrđeno da Bosanskohercegovačka patriotska stranka-Sefer Halilović ne posjeduje vozila.

Imajući u vidu činjenice da stranka ne posjeduje vozila, a kako iz raspoložive dokumentacije nije moguće utvrditi da je trošak nastao kao rezultat aktivnosti stranke, smatramo da isplaćena sredstva imaju karakter ličnih primanja na koja je, u skladu sa poreskim propisima, stranka imala obavezu da obračuna i uplati poreze i pripadajuće doprinose.

Obzirom da, u skladu sa poreskim propisima, stranka nije obračunala i platila porez na dohodak i pripadajuće doprinose na isplaćena sredstva, u poslovnim knjigama i finansijskom izvještaju troškovi i obaveze stranke su iskazani u manjem iznosu.

⁶ Akt Općine Zavidovići broj: 01-14-2276/12 od 25.04.2012. godine.

5.2 PREPORUKE

Preporučuje se Bosanskohercegovačkoj patriotskoj stranci-Sefer Halilović da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:

- *da se ne finansira zabranjenim priložima,*
- *da vodi evidencije o svojim prihodima i rashodima, i*
- *da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji BiH popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.*

KOMENTAR:

U ostavljenom roku, Bosanskohercegovačka patriotska stranka -Sefer Halilović je dostavila odgovor na Preliminarni izvještaj o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2011. godinu. Stranka je uz odgovor dostavila i ispravke obrazaca godišnjeg finansijskog izvještaja za 2011. godinu, čime je djelimično otklonila nedostatke u popunjavanju obrazaca finansijskog izvještaja.

Služba za reviziju je uvažila sve argumentovane primjedbe Bosanskohercegovačke patriotske stranke-Sefer Halilović i u tom dijelu izmijenila nalaze.

Mr. Hasida Gušić, šef Službe za reviziju

Sanja Tošović, revizor

Anela Burdžović-Kapić, pomoćnik revizora