



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj 95/12), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 96/13), a u skladu sa članom 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH", broj: 103/08), izdajem

IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2012. GODINU GRADANSKE DEMOKRATSKE STRANKE BiH

Broj: 03-07-6-680/13
Sarajevo, 07. juli 2014. godine

SADRŽAJ

MIŠLJENJE REVIZORA	3
1. UVOD	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA.....	5
Predmet pregleda i kontrole.	5
Cilj pregleda i kontrole	5
Obim pregleda i kontrole	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE	5
5. NALAZI I PREPORUKE REVIZIJE	5
5.1. NALAZI REVIZIJE.....	5
5.2. PREPORUKE.....	7

MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Građanske demokratske stranke BiH za 2012. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2012. godine.

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj: 22/00, 102/09 i 54/10), koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine i Zakona o finansiranju političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj: 95/12), koji je na snazi od 05.12.2012. godine i člana 15.10 Izbornog zakona BiH, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskih izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

Na osnovu našeg pregleda utvrđeno je sljedeće:

Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2012. godinu, utvrđeno je da je Građanska demokratska stranka BiH prekršila odredbe člana 11. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka, koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine

Pregledom, odnosno kontrolom finansijskih izvještaja, nismo zapazili ništa značajno, osim gornje napomene, što bi ukazalo na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, niti na finansiranje troškova izborne kampanje suprotno odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) je izvršila pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Građanske demokratske stranke BiH za 2012. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2012. godine.

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja su provedeni u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka.

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji velika mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

U godišnjem finansijskom izvještaju Građanska demokratska stranka BiH iskazala je prihode u iznosu od 49.674,38 KM, što je prikazano u narednoj tabeli:

Red. br.	Vrsta prihoda	Iznos u KM	Učešće u uk. prihodu %
1	Članarina	0,00	0,00%
2	Prilozi fizičkih lica	28.490,00	57,35%
3	Prilozi pravnih lica	0,00	0,00%
4	Prihodi od imovine	7.200,00	14,49%
5	Prihodi od pr.lica	0,00	0,00%
6	Prihodi od poklona	0,00	0,00%
7	Prihodi iz budžeta	13.984,38	28,15%
8	Ostali prihodi	0,00	0,00%
	Ukupni prihodi:	49.674,38	100,00%

U godišnjem finansijskom izvještaju Građanska demokratska stranka BiH je iskazala ukupne rashode u iznosu od 62.510,47 KM.

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke: Građanska demokratska stranka BiH. Skraćeni naziv stranke: GDS BiH.

Građanska demokratska stranka BiH je Rješenjem Višem sudu u Sarajevu, broj: R-I-14 od 20.07.1990. godine, upisana u registar političkih organizacija.

Sjedište političke stranke je u Sarajevu, Titova 9a.

Lica ovlaštena za zastupanje stranke su Ibrahim Spahić, predsjednik, Anton Štitić, dopredsjednik, Nusret Čaušević, sekretar i Ahmed Halilović, direktor.

Lice ovlašteno za podnošenje finansijskih izvještaja za 2012. godinu je Ahmed Halilović.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2012. godinu, Građanska demokratska stranka BiH ima sljedeću organizacionu strukturu:

- Glavni odbor,
- 3 kantonalna odbora i
- 15 općinskih odbora.

3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

Predmet pregleda i kontrole je godišnji finansijski izvještaj Građanske demokratske stranke BiH za 2012. godinu i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2012. godine.

Cilj pregleda i kontrole je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja navedenog zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti terensku reviziju da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka.

Obim pregleda i kontrole finansijskih izvještaja Građanske demokratske stranke BiH obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava, sa posebnim naglaskom na priloge fizičkih lica, prihode iz budžeta, kao i troškove izborne kampanje.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Služba za reviziju izvršila je reviziju i pregled finansijskih izvještaja Građanske demokratske stranke BiH u periodu od 2004. do 2011. godine, nakon čega su izdati izvještaji o reviziji, odnosno izvještaji o pregledu sa mišljenjem revizora, nalazima i preporukama.

Nakon obavljene revizije godišnjeg finansijskog izvještaja za 2011. godinu, izdat je izvještaj o reviziji sa mišljenjem revizora i preporukom stranci da postupa u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, tj. da se ne finansira iz izvora koji su zabranjeni, da uspostavi potpune i tačne evidencije o svojim prihodima i rashodima, obavezama i potraživanjima političke stranke, te da finansijske izvještaje podnosi u formi koju je odobrila Centralna izborna komisija BiH.

Nerealizovane preporuke:

Na osnovu uočenih nedostataka u godišnjem finansijskom izvještaju za 2012. godinu, utvrđeno je da Građanska demokratska stranka BiH nije ispoštovala ranije date preporuke revizije.

5. NALAZI I PREPORUKE REVIZIJE

5.1. NALAZI REVIZIJE

Građanska demokratska stranka BiH prekršila je odredbe člana 11. stav (1) i (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka, koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine.

Pregledom je utvrđeno da Građanska demokratska stranka BiH nije vodila pravilne evidencije o svojim prihodima, rashodima i obavezama i nije obrasce godišnjeg finansijskog izvještaja popunila u skladu sa odredbama tada važećeg Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj 61/06) - u daljem tekstu: Pravilnik.

(1) Služba za reviziju je utvrdila da je GDS BiH u poslovnim knjigama rashode iskazala u manjem iznosu u odnosu na ostvarene za 9.150,00 KM i to rashode po osnovu takse za

ovjeru političke stranke za učešće na Lokalnim izborima 2012. godine u iznosu od 4.000,00 KM i troškove kazni i taksi u iznosu od 5.150,00 KM.

- Uvidom u poslovne knjige utvrđeno je da stranka na dan 31.12.2012. godine iskazuje potraživanja po osnovu depozita kod CIK BiH u iznosu od 4.000,00 KM.
Dana 25.05.2012. godine, Građanska demokratska stranka BiH je uplatila taksu za ovjeru političke stranke za učešće na izborima u iznosu od 4.400,00 KM, što je u poslovnim knjigama evidentirala kao potraživanja po osnovu depozita (taksa za izbore). Nakon ovjere rezultata izbora stranci su vraćena sredstva u iznosu od 400,00 KM, što je evidentirano kao povrat takse na istom kontu.
Obzirom da nije ostvarila pravo na povrat ukupno uplaćene takse, GDS BiH je ostvarila rashode u iznosu od 4.000,00 KM, te je umjesto potraživanja po osnovu depozita u poslovnim knjigama trebala evidentirati rashode u iznosu od 4.000,00 KM.
- Prema podacima iz poslovnih knjiga, GDS BiH je na kontu obaveza za troškove poreza i taksi i obaveza po sudskim i administrativnim zabranama iskazala da je uplatila takse i kazne u ukupnom iznosu od 5.150,00 KM. GDS BiH, međutim, nije evidentirala troškove u istom iznosu, niti je na kontu obaveza evidentirala obaveze, što za rezultat ima manje iskazane ukupne rashode stranke i pogrešno iskazane obaveze na dan 31.12.2012. godine za 5.150,00 KM.

Napominjemo da je stranka u godišnjem finansijskom izvještaju za 2012. godinu koji je dostavila Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine, iskazala ove rashode.

- (2) Uvidom u obrazac 2 (pregled prometa svih transakcijskih računa političke stranke) utvrđeno je da je GDS BiH iskazala podatke o transakcijskom računu OO GDS BiH Centar Sarajevo, odnosno da je na dan 31.12.2012. godine imala negativan saldo računa u iznosu od 366,00 KM.
Kontrolom dokumentacije, odnosno uvidom u Pregled promjena po partiji za period 01.01.-31.12.2012. godine utvrđeno je da je saldo računa na dan 01.01.2012. godine iznosio 1,83 KM, kao i da stranka tokom godine nije ostvarila promet po ovom računu.
Na osnovu navedenog, utvrđeno je da je GDS BiH pogrešno iskazala podatke o transakcijskom računu OO GDS BiH Centar, čime je prekršila odredbe člana 11. Pravilnika.
- (3) Građanska demokratska stranka BiH nije pravilno iskazala podatke o prihodima Glavnog odbora GDS BiH iz budžeta Grada Banja Luka i Općine Hadžići, čime je prekršila odredbe člana 19. Pravilnika.
Naime, GDS BiH je u obrascu 3-f navela da je Glavni odbor GDS BiH u 2012. godini ostvario prihode iz budžeta Grada Banja Luka u iznosu od 2.905,45 KM. Uvidom u izvode sa transakcijskog računa Glavnog odbora GDS BiH utvrđeno je da je Glavni odbor iz budžeta Grada Banja Luka tokom 2012. godine primio sredstva u iznosu od 1.255,45 KM, odnosno iz budžeta Općine Hadžići sredstva u iznosu od 1.650,00 KM, što je trebalo i iskazati u obrascu 3-f.
- (4) Građanska demokratska stranka BiH je u obrascu 5 (pozajmice, krediti i dugovi) godišnjeg finansijskog izvještaja obavezu prema fizičkom licu po osnovu zakupa u iznosu od 2.326,00 KM iskazala kao obavezu po osnovu pozajmice od fizičkog lica (5.1.-obaveze političke stranke po kreditima i pozajmicama), čime je prekršila odredbe člana 23. Pravilnika.

Troškovi izborne kampanje

Građanska demokratska stranka BiH postupila je u skladu sa odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, odnosno ostvarila je troškove izborne kampanje u okviru zakonom utvrđenog limita.

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH, politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM¹ po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH. Građanska demokratska stranka BiH je, prema podacima Centralne izborne komisije BiH, u svrhu izborne kampanje mogla da potroši 245.908,80 KM.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja, Građanska demokratska stranka BiH je ostvarila troškove izborne kampanje u iznosu od 5.168,63 KM.

5.2. PREPORUKE

Preporučuje se Građanskoj demokratskoj stranci BiH da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:

- *da uspostavi potpune evidencije o prihodima i rashodima,*
- *da finansijske izvještaje podnosi u formi koju je odobrila Centralna izborna komisija BiH, odnosno da prihode i rashode iskazuje na način propisan Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka,*
- *da redovno vrši popis svojih obaveza, i*
- *da poslovanje gotovinom putem blagajne svede na najmanju mjeru, te da stipendije isplaćuje sa transakcijskog računa na tekuće račune stipendista.*

KOMENTAR:

U ostavljenom roku, Građanska demokratska stranka BiH nije dostavila primjedbe na Preliminarni izvještaj o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2012. godinu.

šef Odsjeka za revizijske poslove

Sanja Tošović, revizor

šef Službe za reviziju

mr. sc Hasida Gušić

¹ Član 15.10 stav 2. Izbornog zakona BiH propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.