



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj 95/12), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj 96/13), a u skladu sa članom 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH", broj: 103/08), izdajem

IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2012. GODINU **BOSS-BOSANSKE STRANKE-Mirnes Ajanović**

Broj: 03-07-6-630/13
Sarajevo, 08. juli 2014. godine

SADRŽAJ

| | |
|--|---|
| MIŠLJENJE REVIZORA | 3 |
| 1. UVOD | 4 |
| 2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE | 4 |
| 3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA..... | 5 |
| Predmet pregleda i kontrole. | 5 |
| Cilj pregleda i kontrole | 5 |
| Obim pregleda i kontrole | 5 |
| 4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE | 5 |
| 5. NALAZI I PREPORUKE REVIZIJE | 5 |
| 5.1. NALAZI REVIZIJE..... | 5 |
| 5.2. PREPORUKE..... | 7 |

MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja BOSS-Bosanske stranke-Mirnes Ajanović za 2012. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2012. godine.

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj: 22/00, 102/09 i 54/10), koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine, Zakona o finansiranju političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj: 95/12), koji je na snazi od 05.12.2012. godine i člana 15.10 Izbornog zakona BiH, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskih izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

Na osnovu našeg pregleda utvrđeno je sljedeće:

Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2012. godinu, utvrđeno je da je BOSS-Bosanska stranka-Mirnes Ajanović prekršila odredbe člana 8. stav (1) i člana 11. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka, koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine

Pregledom, odnosno kontrolom finansijskih izvještaja, nismo zapazili ništa značajno, osim gornje napomene, što bi ukazalo na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, niti na finansiranje troškova izborne kampanje suprotno odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja BOSS-Bosanske stranke-Mirnes Ajanović za 2012. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2012. godine.

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja su provedeni u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka.

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji velika mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

U godišnjem finansijskom izvještaju BOSS-Bosanska stranka-Mirnes Ajanović je iskazala prihode u iznosu od 216.274,40 KM¹, što je prikazano u narednoj tabeli:

| Red. br. | Vrsta prihoda | Iznos u KM | Učešće u uk. prihodu % |
|----------|------------------------|-------------------|------------------------|
| 1 | Članarina | 0,00 | 0,00% |
| 2 | Prilozi fizičkih lica | 0,00 | 0,00% |
| 3 | Prilozi pravnih lica | 0,00 | 0,00% |
| 4 | Prihodi od imovine | 39,04 | 0,02% |
| 5 | Prihodi od pr.lica | 0,00 | 0,00% |
| 6 | Prihodi od poklona | 0,00 | 0,00% |
| 7 | Prihodi iz budžeta | 214.099,61 | 98,99% |
| 8 | Ostali prihodi | 2.135,75 | 0,99% |
| | Ukupni prihodi: | 216.274,40 | 100,00% |

U godišnjem finansijskom izvještaju BOSS-Bosanska stranka-Mirnes Ajanović je iskazala ukupne rashode u iznosu od 237.238,41 KM².

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke: BOSS-Bosanska stranka-Mirnes Ajanović. Skraćeni naziv stranke: BOSS.

Politička stranka je upisana u registar političkih organizacija kod Višeg suda u Tuzli rješenjem broj: R-I-8/94 od 09.05.1994. godine, pod nazivom: Bosanski omladinski savez BOSS. Rješenjem Kantonalnog suda u Tuzli od 24.05.2002. godine i rješenjem Općinskog suda u Tuzli od 08.05.2006. godine izmijenjen je naziv stranke koji glasi: BOSS-Bosanska stranka-Mirnes Ajanović, te je rješenjem Općinskog suda u Tuzli od 08.05.2006. godine upisana promjena sjedišta stranke.

Sjedište političke stranke je u Tuzli, Kojšino 7.

Ovlašteno lice za zastupanje stranke je Mirnes Ajanović, predsjednik.

Lice ovlašteno za podnošenje finansijskih izvještaja za 2012. godinu je Nedžad Zonić.

¹ Podaci iz ispravljenog obrasca 3 (ukupni prihodi političke stranke) godišnjeg finansijskog izvještaja za 2012. godinu, koji je dostavljen dana 03.06.2014. godine.

² Podaci iz ispravljenog obrasca 4 (ukupni rashodi političke stranke) godišnjeg finansijskog izvještaja za 2012. godinu, koji je dostavljen dana 02.12.2013. godine.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2012. godinu, BOSS-Bosanska stranka-Mirnes Ajanović ima sljedeću organizacionu strukturu:

- Glavni odbor,
- Regionalni odbor Sarajevo-Goražde i
- 44 općinska odbora.

3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

Predmet pregleda i kontrole je godišnji finansijski izvještaj BOSS-Bosanske stranke-Mirnes Ajanović za 2012. godinu i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2012. godine.

Cilj pregleda i kontrole je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja navedenog zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti terensku reviziju da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka.

Obim pregleda i kontrole finansijskih izvještaja BOSS-Bosanske stranke-Mirnes Ajanović obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava, sa posebnim naglaskom na prihode iz budžeta, kao i troškove izborne kampanje.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Služba za reviziju izvršila je reviziju i pregled finansijskih izvještaja BOSS-Bosanske stranke-Mirnes Ajanović u periodu od 2004. do 2011. godine, nakon čega su izdati izvještaji o reviziji, odnosno izvještaji o pregledu sa mišljenjem revizora, nalazima i preporukama.

Nakon obavljenog pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja za 2011. godinu, izdat je izvještaj o pregledu sa mišljenjem revizora i preporukom stranci da postupa u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, tj. da se ne finansira iz izvora koji su zabranjeni, da uspostavi potpune i tačne evidencije o svojim prihodima i rashodima, kao i da finansijske izvještaje podnosi u formi koju je odobrila Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine.

Nerealizovane preporuke:

Na osnovu uočenih nedostataka u godišnjem finansijskom izvještaju za 2012. godinu, utvrđeno je da BOSS-Bosanska stranka-Mirnes Ajanović nije ispoštovala ranije date preporuke.

5. NALAZI I PREPORUKE REVIZIJE

5.1. NALAZI REVIZIJE

- Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2012. godinu, utvrđeno je da je BOSS-Bosanska stranka-Mirnes Ajanović prekršila odredbe člana 8. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine.**

Pregledom je utvrđeno da su odbori BOSS-Bosanske stranke-Mirnes Ajanović koristili poslovne prostorije u vlasništvu općina bez naknade ili po povoljnijim uslovima, čime su

prekršili odredbe člana 8. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine.³

- Na osnovu podataka koje je dostavila Općina Donji Vakuf, utvrđeno je da Općinski odbor BOSS Donji Vakuf za svoj rad koristio kancelariju, površine 18,92 m², u vlasništvu ove Općine.⁴
Odlukom o kriterijima i mjerilima dodjele u zakup poslovnih prostorija Općine Donji Vakuf, broj: 01/1-31-207/03 od 17.02.2003. godine ("Službeni glasnik Općine Donji Vakuf", broj 2/3), najniži iznos zakupnine za prostore u II zoni Općine Donji Vakuf iznosi 8,00 KM/m² korisne površine.
Korištenjem poslovnog prostora za jedanaest mjeseci 2012. godine bez plaćanja zakupnine, BOSS-Bosanska stranka – Mirnes Ajanović je ostvarila zabranjeni prilog u iznosu od 1.664,96 KM.
- Glavni odbor BOSS-Bosanske stranke-Mirnes Ajanović Tuzla je na osnovu Ugovora o zakupu poslovnih prostorija broj: 17-23-10622, zaključenim 27.11.2006. godine sa Općinom Tuzla⁵, koristio poslovni prostor površine 98,76 m², uz mjesečnu zakupninu od 1,00 KM/m² i tavanačke prostorije površine 97,96 m², za koji je ugovorena mjesečna zakupnina od 0,50 KM/m².
Korištenjem poslovnog prostora po cijeni koja je ispod tržišne cijene, BOSS-Bosanska stranka-Mirnes Ajanović je ostvarila prihod po osnovu nenovčane donacije Općine Tuzla.

b) BOSS-Bosanska stranka-Mirnes Ajanović prekršila je odredbe člana 11. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka, koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine.

Pregledom je utvrđeno da BOSS-Bosanska stranka-Mirnes Ajanović nije vodila pravilne evidencije o svojim prihodima, rashodima i obavezama i da obrasce godišnjeg finansijskog izvještaja nije popunila u skladu sa odredbama tada važećeg Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj 61/06) - u daljem tekstu: Pravilnik, čime je prekršila odredbe člana 11. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka, koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine.

- (1) BOSS-Bosanska stranka-Mirnes Ajanović je dana 30.05.2014. godine na sredstva isplaćena fizičkim licima u 2012. godini obračunala i uplatila porez na dohodak u iznosu od 1.399,64 KM. Stranka je za ovaj iznos teretila troškove u 2014. godini.
Obzirom da je BOSS-Bosanska stranka-Mirnes Ajanović tokom 2014. godine na sredstva isplaćena fizičkim licima u 2012. godini obračunala i uplatila porez na dohodak, troškovi i obaveze po ovom osnovu nisu iskazani u poslovnim knjigama i godišnjem finansijskom izvještaju za 2012. godinu.
- Služba za reviziju je utvrdila i da je BOSS-Bosanska stranka-Mirnes Ajanović u poslovnim knjigama iskazala veće rashode za 10.381,20 KM, odnosno da je pogrešno iskazala obaveze prema dobavljaču „Rinfuz pak“ d.o.o. Srebrenik.
Kontrolom je utvrđeno da je stranka dva puta evidentirala isti račun, čime je uvećala rashode za 10.381,20 KM. Takođe je utvrđeno da stranka na dan 31.12.2012. godine

³ U članu 8. stav (1) tada važećeg Zakona o finansiranju političkih stranaka («Službeni glasnik BiH» broj: 22/00, 102/09 i 54/10), koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine, propisano je da državni, entitetski i kantonalni organi, organi Brčko Distrikta BiH, organi općinskih i mjesnih zajednica, javne institucije, javna preduzeća, humanitarne organizacije, anonimni donatori, vjerske zajednice, kao i pravna lica u kojima uloženi javni kapital iznosi najmanje 25% ne mogu da finansiraju političke stranke.

⁴ Općina je aktu br. 02-14-00923/13 od 25.04.2013. godine istakla da je svim političkim strankama koje koriste poslovne prostorije ponudila da potpišu ugovore o zakupu kancelarijskog prostora, međutim, BOSS- Bosanska stranka – Mirnes Ajanović do kraja 2012. godine nije prihvatila ponudu da potpiše ugovor.

⁵ Odluka o davanju u zakup općinskih poslovnih zgrada, poslovnih prostorija i garaža Općine Tuzla ("Službeni glasnik Općine Tuzla", broj 6/04, 5/05, 9/05, 4/06 i 11/06).

nema obaveze prema dobavljaču „Rinfuz pak“ d.o.o. Srebrenik, dok je u poslovnim knjigama na dan 31.12.2012. godine iskazala obaveze u iznosu od 10.381,24 KM.

- (2) BOSS-Bosanska stranka-Mirnes Ajanović nije u poslovnim knjigama i u finansijskom izvještaju koji je podnijela Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine iskazala prihode iz budžeta Općine Kalesija u iznosu od 1.600,50 KM, čime je prekršila odredbe člana 19. i člana 13. Pravilnika.

Na Zahtjev Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine, Općina Kalesija je dana 22.11.2013. godine dostavila podatke o isplaćenim sredstvima Klubu vijećnika BOSS-Bosanska stranka-Mirnes Ajanović – Samostalni vijećnici iz kojih je utvrđeno da su sredstva za rad ovog Kluba u iznosu od 3.201,00 KM isplaćena na lične račune dva vijećnika. Takođe je utvrđeno da su sredstva za rad vijećnika BOSS-Bosanske stranke-Mirnes Ajanović u iznosu od 1.600,50 KM isplaćena na lični račun vijećnika, broj: 1321400205098437 kod NLB-Tuzlanske banke.

Troškovi izborne kampanje

BOSS-Bosanska stranka-Mirnes Ajanović postupila je u skladu sa odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, odnosno ostvarila je troškove izborne kampanje u okviru zakonom utvrđenog limita.

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH, politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM⁶ po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH. BOSS-Bosanska stranka-Mirnes Ajanović je, prema podacima Centralne izborne komisije BiH, u svrhu izborne kampanje mogla da potroši 397.887,90 KM.

Prema evidencijama iz godišnjeg finansijskog izvještaja, BOSS-Bosanska stranka-Mirnes Ajanović je ostvarila troškove izborne kampanje u iznosu od 54.270,52 KM.

5.2. PREPORUKE

Preporučuje se BOSS-Bosanskoj stranci-Mirnes Ajanović da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:

- ***da se ne finansira iz zabranjenih izvora,***
- ***da uspostavi potpune evidencije o prihodima i rashodima i***
- ***da finansijske izvještaje podnosi u formi koju je odobrila Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine, odnosno da prihode i rashode iskazuje na način propisan Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.***

Takođe se preporučuje:

- ***da poštuje i druge propise, prevashodno poreske, iz kojih proističu dodatne obaveze i troškovi,***
- ***da redovno vrši popis svojih obaveza i***

⁶ Član 15.10 stav 2. Izbornog zakona BiH propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.

- *da, imajući u vidu da se stranka finansira isključivo sredstvima iz budžeta, prikupljena sredstva troši racionalnije⁷.*

KOMENTAR:

U ostavljenom roku, BOSS-Bosanska stranka-Mirnes Ajanović je dostavila primjedbe na Preliminarni izvještaj o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2012. godinu. Stranka je u svom odgovoru istakla da nije ostvarila zabranjeni prihod po osnovu korištenja poslovnog prostora u vlasništvu Općine Tuzla jer je plaćala zakup po cijeni koja je utvrđena odlukom Općinskog vijeća Tuzla, što Služba za reviziju nije uvažila. Naime, stranka je koristila prostor po cijeni koja je niža od cijene zakupa za ostale korisnike na području Općine Tuzla, čime je, takođe, prekršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka, koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine. BOSS-Bosanska stranka-Mirnes Ajanović je u odgovoru, takođe, istakla da nema saznanja o korištenju poslovnog prostora u Donjem Vakufu.

Stranka je dana 30.05.2014. godine obračunala i uplatila porez na dohodak na sredstva isplaćena fizičkim licima u 2012. godini, te je dostavila i ispravljene obrasce godišnjeg finansijskog izvještaja, čime je djelimično otklonila utvrđene nedostatke, što je Služba za reviziju uvažila i u tom dijelu je izmijenila nalaze.

BOSS-Bosanska stranka-Mirnes Ajanović ne osporava nalaz revizije u kojem je navedeno da nije evidentirala prihode iz budžeta Općine Kalesija, ali ističe da sredstva nisu uplaćena na njen transakcijski račun, te da je iz tog razloga podnijela tužbu protiv Općine Kalesija.

šef Odsjeka za revizijske poslove

Sanja Tošović, revizor

šef Službe za reviziju

mr. sc Hasida Gušić

⁷ Uvidom u poslovne knjige i dodatnu dokumentaciju utvrđeno je da je BOSS sklopila ugovore o zakupu 5 motornih vozila sa 5 fizičkih lica koja su funkcioneri i članovi stranke, te im je po tom osnovu isplatila ukupno 58.800,00 KM.

Od navedenog iznosa, 54.000,00 KM je isplaćeno funkcionerima Regionalnog odbora BOSS Sarajevo-Goražde na ime troškova zakupa tri motorna vozila koja je tokom 2012. godine koristio ovaj odbor. Mjesečna zakupnina za korištenje motornih vozila je iznosila 1.500,00 KM po jednom vozilu, odnosno svakom od 3 zakupodavca Regionalni odbor BOSS Sarajevo-Goražde isplatio je po 18.000,00 KM.