



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака (“Службени гласник БиХ” број 95/12), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака (“Службени гласник БиХ” број 96/13), а у складу са чланом 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака (“Службени гласник БиХ”, број: 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2012. ГОДИНУ ДЕМОКРАТСКЕ ПАРТИЈЕ – ДРАГАН ЧАВИЋ

Број: 03-07-6-633/13
Сарајево, 12. јуни 2014. године

САДРЖАЈ

| | |
|--|---|
| МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА | 3 |
| 1. УВОД..... | 4 |
| 2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ..... | 4 |
| 3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА..... | 5 |
| Предмет прегледа и контроле..... | 5 |
| Циљ прегледа и контроле..... | 5 |
| Обим прегледа и контроле..... | 5 |
| 4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ..... | 5 |
| 5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ РЕВИЗИЈЕ..... | 6 |
| 5.1. НАЛАЗИ РЕВИЗИЈЕ | 6 |
| 5.2. ПРЕПОРУКЕ | 7 |

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Демократске партије – Драган Чавић за 2012. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2012. године.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака (“Службени гласник БиХ” број: 22/00, 102/09 и 54/10), који је био на снази до 04.12.2012. године, Закона о финансирању политичких странака (“Службени гласник БиХ” број: 95/12), који је на снази од 05.12.2012. године и чланом 15.10 Изборног закона БиХ, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјењивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

На основу обављеног прегледа годишњег финансијског извјештаја за 2012. годину, утврђено је да је Демократска партија – Драган Чавић прекршила одредбе члана 11. став (1) и (3) Закона о финансирању политичких странака, који је био на снази до 04.12.2012. године.

Прегледом, односно контролом финансијских извјештаја, нисмо запазили ништа значајно, осим горње напомене, што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака, нити на финансирање трошкова изборне кампање супротно одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) је извршила преглед годишњег финансијског извјештаја Демократске партије – Драган Чавић за 2012. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2012. године.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака (“Службени гласник БиХ” број: 96/13) и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака (“Службени гласник БиХ” број: 103/08).

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји велика могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја Демократска партија – Драган Чавић је остварила приход у износу од 230.976,83 КМ, што је приказано у наредној табели:

| Ред. бр. | Врста прихода | Износ у КМ | Учешће у ук. приходу % |
|----------|------------------------|-------------------|------------------------|
| 1 | Чланарина | 0,00 | 0,00 % |
| 2 | Прилози физичких лица | 47.087,00 | 20,39 % |
| 3 | Прилози правних лица | 5.445,00 | 2,36 % |
| 4 | Приходи од имовине | 1,05 | 0,00 % |
| 5 | Приходи од пр.лица | 0,00 | 0,00 % |
| 6 | Приходи од поклона | 0,00 | 0,00 % |
| 7 | Приходи из буџета | 178.443,78 | 77,25 % |
| | Укупни приходи: | 230.976,83 | 100,00 % |

У годишњем финансијском извјештају Демократска партија – Драган Чавић је исказала укупне расходе у износу од 247.679,86 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке је Демократска партија - Драган Чавић. Скраћени назив странке је ДП.

Демократска партија је Рјешењем број: Рр-1/09 од 10.02.2009. године уписана у регистар политичких организација код Основног суда у Бања Луци. Рјешењем број: Рр-1/09 од 31.05.2010. године уписана је промјена назива странке у Демократску партију - Драган Чавић.

Сједиште политичке странке је у Бања Луци, улица Петра Кочића бр. 41.

У 2012. години за заступање странке били су овлаштени: Драган Чавић, тада председник странке, Момчило Новаковић и Слободан Шараба, потпредседници и Војислав Глигић, тада генерални секретар политичке странке.

У финансијском извјештају за 2013. годину који је Демократска партија - Драган Чавић поднијела 31.03.2014. године, за предсједника странке је наведен Војислав Глигић. Лице овлаштено за подношење финансијских извјештаја за 2012. годину је Драгомира Бајић.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2012. годину, организациону структуру Демократске партије - Драган Чавић чине:

- Градски одбор Бања Лука и
- 38 општинских одбора.

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај Демократске партије - Драган Чавић за 2012. годину и финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2012. године.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведених закона, оцјењује да ли је потребно извршити ревизију у просторијама странке да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансијски у складу са Законом о финансирању политичких странака, те да ли је остварила трошкове изборне кампање у оквиру законом утврђеног лимита.

Обим прегледа и контроле финансијских извјештаја Демократске партије - Драган Чавић обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава, са посебним нагласком на прилоге физичких и правних лица и приходе из буџета, као и трошкове изборне кампање.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Служба за ревизију је извршила преглед годишњих финансијских извјештаја Демократске партије - Драган Чавић у периоду од 2009. до 2011. године, те ревизију годишњег финансијског извјештаја за 2010. годину и постизборног финансијског извјештаја – Општи избори 2010, након којих су издати извјештаји о прегледу, односно ревизији, са мишљењем ревизора, налазима и препорукама ревизије.

Након извршеног прегледа годишњег финансијског извјештаја Демократске партије - Драган Чавић за 2011. годину, издат је извјештај о прегледу са мишљењем ревизора и препоруком странци да поступа у складу са одредбама члана 6. и члана 11. став (1) и (3) Закона о финансирању политичких странака.

Нереализоване препоруке:

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2012. годину, утврђено је да политичка странка није испоштовала препоруке које се односе на поштивање одредаба члана 11. став (1) и (3) Закона о финансирању политичких странака.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ РЕВИЗИЈЕ

5.1. НАЛАЗИ РЕВИЗИЈЕ

Прегледом годишњег финансијског извјештаја и друге докумантације странке утврђено је да Демократска партија - Драган Чавић није испоштовала одредбе члана 11. став (1) и (3) Закона о финансирању политичких странака.¹

Политичка странка није успоставила потпуну евиденцију о својим расходима, чиме је прекршила одредбе члана 11. став (1) тада важећег Закона о финансирању политичких странака и финансијски извјештај није поднијела у форми коју је прописала Централна изборна комисија БиХ, чиме је прекршила одредбе члана 11. став (3) истог Закона.

- (1) Странка у пословним књигама и финансијском извјештају није исказала трошак, нити обавезу по основу пореза и доприноса на готовинске исплате путем благајне, у износу од 11.925,70 КМ за трошкове службених путовања функционера политичке странке.

Увидом у благајничке евиденције странке, утврђене су исплате за службена путовања председника политичке странке у износу од 5.922,58 КМ, службена путовања потпредседника странке у износу од 1.835,90 КМ и путовања генералног секретара странке у износу од 4.167,22 КМ.

Обзиром да су средства исплаћена физичким лицима која нису упосленици странке, иста имају карактер личних примања, и опрезива су у складу са порезним прописима². Политичка странка је била обавезна обрачунати и платити порез и доприносе, те их као трошак евидентирати у својим пословним књигама, у складу са одредбом члана 11. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

- (2) Демократска партија - Драган Чавић финансијски извјештај није поднијела у складу са одредбама Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ“ број 61/06), чиме је прекршила одредбе члана 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака.

- У финансијском извјештају, који је поднијела Централној изборној комисији БиХ, политичка странка на обрасцу 1-1 *Опћи подаци о политичкој странци – територијална организација политичке странке*, није навела адресе и контакт телефоне 38 организационих дијелова странке, чиме је прекршила одредбе члана 10. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.
- Политичка странка у финансијском извјештају, на обрасцу 4 – *Расходи политичке странке* и обрасцу 4-1 *Режијско-административни и остали трошкови*, није

¹ У складу са одредбом члана 11. став (1) Закона о финансирању политичких странака, који је био на снази до 04.12.2012. године, странка је била обавезна успоставити потпуне водите евиденције о својим приходима и расходима, а у складу са одредбом члана 11. став (3) истог закона, странка је обавезна поднијети финансијски извјештај у форми коју одобри Централна изборна комисија Босне и Херцеговине. Садржај, форма, начин и други детаљи извјештавања уређени су тада важећим Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ“ број 61/06).

² Закон о порезу на доходак („Службени гласник Републике Српске“, бр. 91/06, 128/06,120/08,71/10 и 1/11) и Правилник о примјени Закона о порезу на доходак (“Службени гласник РС”, број 22/11)

исказала дио трошкова по основу пореза и доприноса на лична примања која су исплаћена у износу од 11.925,70 КМ.

Неисказивањем дијела трошкова, политичка странка је прекршила одредбе члана 20. и 21. тада важећег Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

- Обавезе на дан 31.12.2012. године у финансијском извјештају нису исказане у складу са одредбама члан 23. став (2) Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

Обавезе према добављачима које, према подацима из пословних књига износе 18.819,31 КМ исказане су у збирном износу, иако је у складу са одредбама члана 23. став (2) поменутог Правилника, странка била обавезна да у финансијском извјештају, на обрасцу 5 *Позајмице кредити и дугови*, наведе све повјериоце (добављаче) према којима има дуг на дан 31.12.2012. године, са износом дуга, датумом настанка дуга, висином рате и роком за измирење дуга.

Трошкови изборне кампање

Демократска партија - Драган Чавић је исказала трошкове изборне кампање у складу са одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине, односно у оквиру законом утврђеног лимита.

Према одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ, политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ³ по бирачу у сваком изборном кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија БиХ.

У сврху изборне кампање Демократска партија - Драган Чавић је исказала трошкове у износу од 92.792,75 КМ, иако је према подацима Централне изборне комисије БиХ, на основу броја бирача, могла потрошити 347.382,45 КМ.

5.2. ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Демократској партији - Драган Чавић да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- ***да успостави потпуне евиденције о расходима и да финансијске извјештаје Централној изборној комисији БиХ подноси у форми прописаној Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака,***

³ Члан 15.10 став 2. Изборног закона БиХ прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава тако што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Предсједништва БиХ, и предсједника и потпредсједнике РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.

- *да поштује и друге прописе, преваходно порезне, из којих проистичу додатне обавезе и трошкови, које политичка странка треба измиривати и евидентирати у пословним књигама и финансијском извјештају који подноси Централној изборној комисији БиХ.*

Демократска партија - Драган Чавић није се очитовала на налазе ревизије и мишљење ревизора дато у прелиминарном извјештају о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2012. годину који јој је достављен 23.05.2014. године.

Шеф Службе за ревизију

Mr.sc. Хасида Гушић, ревизор