



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka (“Službeni glasnik BiH” broj 95/12), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka (“Službeni glasnik BiH” broj 96/13), a u skladu sa članom 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka (“Službeni glasnik BiH”, broj: 103/08), izdajem

IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2012. GODINU POSAVSKE STRANKE

Broj: 03-07-6-738/13
Sarajevo, 17. februar 2014. godine

SADRŽAJ

MIŠLJENJE REVIZORA	3
1. UVOD	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA.....	5
Predmet pregleda i kontrole	5
Cilj pregleda i kontrole	5
Obim pregleda i kontrole	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE	5
5. NALAZI I PREPORUKE REVIZIJE.....	5
5.1. NALAZI REVIZIJE.....	5
5.2. PREPORUKE	7

MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Posavske stranke za 2012. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2012. godine

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj: 22/00, 102/09 i 54/10), koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine, Zakona o finansiranju političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj: 95/12), koji je na snazi od 05.12.2012. godine i članom 15.10 Izbornog zakona BiH, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskih izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

Na osnovu obavljenog pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja za 2012. godinu, utvrđeno je da je Posavska stranka prekršila odredbe člana 11. stav (1) i (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka, koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine.

Pregledom, odnosno kontrolom finansijskih izvještaja, nismo zapazili ništa značajno, osim gornje napomene, što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, niti na finansiranje troškova izborne kampanje suprotno odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) je izvršila pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Posavske stranke za 2012. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2012. godine.

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja su provedeni u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj: 96/13) i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj: 103/08).

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji velika mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja Posavska stranka je ostvarila prihod u iznosu od 21.410,70 KM, što je prikazano u narednoj tabeli:

Red. br.	Vrsta prihoda	Iznos u KM	Učešće u uk. prihodu %
1	Članarina	0,00	0,00 %
2	Prilozi fizičkih lica	30,00	0,14 %
3	Prilozi pravnih lica	100,00	0,47 %
4	Prihodi od imovine	2,19	0,01 %
5	Prihodi od pr.lica	0,00	0,00 %
6	Prihodi od poklona	2.400,00	11,21 %
7	Prihodi iz budžeta	18.878,51	88,17 %
	Ukupni prihodi:	21.410,70	100,00 %

U godišnjem finansijskom izvještaju Posavska stranka je iskazala ukupne rashode u iznosu od 23.530,87 KM.

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političkog subjekta je Politička organizacija POSAVSKA STRANKA. Ova politička organizacija djeluje pod nazivom Posavska stranka, te skraćenim nazivom PS.

U registar političkih organizacija kod Općinskog suda u Orašju, Politička organizacija POSAVSKA STRANKA je upusana Rješenjem, broj: 025-O-Reg-10-000 066 od 19.04.2010. godine. Sjedište političke stranke je u Orašju, 3. ulica 2g.

Lice ovlašteno za zastupanje političke organizacije je Ninoslav Sušilović, predsjednik.

Lice ovlašteno za podnošenje finansijskih izvještaja za 2012. godinu je Petar Dujminović.

Prema podacima iz finansijskog izvještaja Posavska stranka ima sljedeće organizacione dijelove:

- Općinsku organizaciju Orašje,
- Općinsku organizaciju Domaljevac-Šamac i
- Općinsku organizaciju Odžak.

3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

Predmet pregleda i kontrole je godišnji finansijski izvještaj Posavske stranke za 2012. godinu i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2012. godine.

Cilj pregleda i kontrole je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja navedenih zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti reviziju u prostorijama stranke da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka, te da li je ostvarila troškove izborne kampanje u okviru zakonom utvrđenog limita.

Obim pregleda i kontrole finansijskih izvještaja Posavske stranke obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava, sa posebnim naglaskom na priloge pravnih lica i prihode iz budžeta, kao i troškove izborne kampanje.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Služba za reviziju je izvršila pregled i kontrolu godišnjih finansijskih izvještaja Posavske stranke za 2010. i 2011. godinu, nakon čega su izdati izvještaji o pregledu sa mišljenjem revizora, nalazima i preporukom revizije.

Nakon izvršenog pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja za 2011. godinu, izdat je izvještaj o pregledu sa nalazima revizije i preporukom revizora da stranka treba da postupa u skladu sa odredbama člana 11. stav (1) i (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Nerealizovane preporuke:

Na osnovu uočenih nedostataka u godišnjem finansijskom izvještaju 2012. godinu, utvrđeno je da se politička stranka ni u toj godini, nije pridržavala odredaba člana 11. stav (1) i (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

5. NALAZI I PREPORUKE REVIZIJE

5.1. NALAZI REVIZIJE

Posavska stranka nije ispoštovala odredbe člana 11. stav (1) i (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka¹.

Na osnovu finansijskog izvještaja i finansijske dokumentacije koju je na zahtjev Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine dostavila politička stranka, utvrđeno je da ista nije

¹ U skladu sa odredbom člana 11. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine, stranka je bila obavezna voditi evidencije o svojim prihodima i rashodima, a u skladu sa odredbom člana 11. stav (3) istog zakona, stranka je obavezna podnositi finansijski izvještaj u formi koju odobri Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine. Sadržaj, forma, način i drugi detalji izvještavanja uređeni su tada važećim Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 61/06).

uspostavila potpune evidencije o svojim rashodima, čime je prekršila odredbe člana 11. stav (1) Zakona o finansiranju.

Politička stranka finansijski izvještaj nije podnijela u skladu sa odredbama člana 11. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranka, jer je isti sačinila na osnovu nepotpune evidencije iz poslovnih knjiga.

Stranka nije obračunala i platila, a također u poslovnim knjigama i finansijskom izvještaju nije iskazala trošak niti obavezu po osnovu poreza i doprinosa, na isplatu gotovine fizičkom licu u iznosu od 4.356,00 koja ima karakter ličnog primanja, pa je opreziva u skladu sa poreznim propisima²

Stranka je sredstva isplatila gotovinski, putem blagajne, pozivajući se na troškove toplog obroka i prijevoza po ugovoru o volontiranju.

Obzirom da Posavska stranka nije ispoštovala druge propise kojim se uređuju prava volontera³, bila je obavezna obračunati porez i doprinose na iznos od 4.356,00 u skladu sa poreznim propisima, te po tom osnovu iskazati trošak u poslovnim knjigama i finansijskom izvještaju koji je podnijela Centralnoj izbornoj komisiji BiH.

Troškovi izborne kampanje

Posavska stranka je iskazala troškove izborne kampanje u skladu sa odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, odnosno u okviru zakonom utvrđenog limita.

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH, politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM⁴ po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH.

Posavska stranka je u finansijskom izvještaju za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora iskazala troškove u svrhu izborne kampanje u iznosu od 2.115,39 KM, iako je prema podacima Centralne izborne komisije BiH, na osnovu broja birača, mogla potrošiti 46.663,50 KM.

5.2. PREPORUKE

Preporučuje se Posavskoj stranci da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:

- ***da uspostavi potpune evidencije o svim rashodima stranke,***
- ***da finansijske izvještaje podnosi u formi koju je odobrila Centralna izborna komisija BiH,***

² Zakon o porezu na dohodak ("Službene novine Federacije BiH", br. 10/08, 9/10 i 44/11) i Pravilnik o primjeni Zakona o porezu na dohodak ("Službene novine Federacije BiH", broj: 67/08, 4/10, 86/10, 10/11, 53/11 i 20/12)

³ Zakon o radu "Službene novine Federacije BiH", broj: 43/99, 32/00 i 29/03 i Zakon o volontiranju "Službene novine Federacije BiH", broj 110/12). Također ističemo da Federalno ministarstvo pravde u svom odgovoru Centralnoj izbornoj komisiji BiH, broj: 03-49-4498/13 od dana 05.11.2013. godine jasno navelo da političke stranke u skladu sa Zakonom o volontiranju ne mogu biti organizatori dugoročnog volontiranja.

⁴ Član 15.10 stav 2. Izbornog zakona BiH propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.

- *da poštuje i druge propise, prevashodno porezne, iz kojih proističu dodatne obaveze i troškovi, koje politička stranka treba izmirivati i evidentirati u poslovnim knjigama i finansijskom izvještaju koji podnosi Centralnoj izbornoj komisiji BiH.*

Komentar

Posavska stranka se 08.12.2013. godine, očitovala na nalaz revizije dat u Preliminarnom izvještaju o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2012. godinu, koji je političkoj stranci dostavljen 02. decembra 2013. godine.

Navodi političke stranke koji se odnosi na iskazivanje troškova izborne kampanje su uvaženi, pa je nalaza revizije iz preliminarnog izvještaja djelimično korigovan.

Mr. sc. Hasida Gušić, šef Službe za reviziju - revizor