



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka (“Službeni glasnik BiH” broj 95/12), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka (“Službeni glasnik BiH” broj 96/13), a u skladu sa članom 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka (“Službeni glasnik BiH”, broj: 103/08), izdajem

IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2012. GODINU NEOVISNE LISTE „ZA KUPRES“

Broj: 03-07-6-261/13
Sarajevo, 26. mart 2014. godine

SADRŽAJ

MIŠLJENJE REVIZORA	3
1. UVOD	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA.....	5
Predmet pregleda i kontrole	5
Cilj pregleda i kontrole	5
Obim pregleda i kontrole	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE	5
5. NALAZI I PREPORUKE REVIZIJE.....	5
5.1. NALAZI REVIZIJE.....	5
5.2. PREPORUKE	7

MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Neovisne liste „Za Kupres“ za 2012. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2012. godine.

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka (“Službeni glasnik BiH” broj: 22/00, 102/09 i 54/10), koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine, Zakona o finansiranju političkih stranaka (“Službeni glasnik BiH” broj: 95/12), koji je na snazi od 05.12.2012. godine i odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskih izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

Na osnovu obavljenog pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja za 2012. godinu, utvrđeno je da je Neovisna liste „Za Kupres“ prekršila odredbe člana 11. stav (1) i (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka, koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine i odredbe člana 12. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka koji je na snazi od 05.12.2012. godine.

Pregledom, odnosno kontrolom finansijskog izvještaja, osim gornje napomene, a imajući u vidu činjenicu da politička stranka nije dostavila dodatnu finansijsku dokumentaciju i kopiju godišnjeg obračuna ovjerenog od nadležne institucije, nismo zapazili ništa značajno, osim gornje napomene, što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, niti na finansiranje troškova izborne kampanje suprotno odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) je izvršila pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Neovisne liste „Za Kupres“ za 2012. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2012. godine.

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja su provedeni u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka (“Službeni glasnik BiH” broj: 96/13) i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka (“Službeni glasnik BiH” broj: 103/08).

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji velika mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

U godišnjem finansijskom izvještaju Neovisna lista „Za Kupres“ je iskazala prihod u iznosu od 530,00 KM, što je prikazano u narednoj tabeli:

Red. br.	Vrsta prihoda	Iznos u KM	Učešće u uk. prihodu %
1	Članarina	0,00	0,00 %
2	Prilozi fizičkih lica	490,00	92,45 %
3	Prilozi pravnih lica	0,00	0,00 %
4	Prihodi od imovine	0,00	0,00 %
5	Prihodi od pr.lica	0,00	0,00 %
6	Prihodi od poklona	0,00	0,00 %
7	Prihodi iz budžeta	0,00	0,00 %
8	Ostali prihod	40,00	7,55 %
	Ukupni prihodi:	530,00	100,00 %

U godišnjem finansijskom izvještaju Neovisna lista „Za Kupres“ je iskazala ukupne rashode u iznosu od 830,00 KM.

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke je Neovisna lista „Za Kupres“.

Neovisna lista „Za Kupres“ je Rješenjem Općinskog suda u Livnu, broj: 068-0-F1-12-000002 od 15.05.2012. godine upisana u sudski registar političkih stranaka.

Sjedište političke stranke je u Kupresu, ulica Magistralni put bb.

Lica ovlaštena za zastupanje Neovisne liste „Za Kupres“ su Stipo Ćurković, predsjednik političke stranke, Blanka Magaš dopredsjednica i Ilija Vila doresjednik stranke.

Lice ovlašteno za podnošenje finansijskih izvještaja za 2012. godinu je Ilija Vila.

Neovisna lista „Za Kupres“ je u finansijskom izvještaju navela da ima niže nivoe organizovanja, ali nije navela koji su to organizacioni dijelovi stranke.

3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

Predmet pregleda i kontrole je godišnji finansijski izvještaj Neovisne liste „Za Kupres“ za 2012. godinu i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2012. godine.

Cilj pregleda i kontrole je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja navedenih zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti reviziju u prostorijama stranke da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka, te da li je ostvarila troškove izborne kampanje u okviru zakonom utvrđenog limita.

Obim pregleda i kontrole finansijskih izvještaja Neovisne liste „Za Kupres“ obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava, sa posebnim naglaskom na priloge fizičkih lica, prihode iz budžeta, kao i troškove izborne kampanje.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja Neovisne liste „Za Kupres“, u kontekstu odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka obavlja se prvi put.

5. NALAZI I PREPORUKE REVIZIJE

5.1. NALAZI REVIZIJE

a) Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2012. godinu, utvrđeno je da je Neovisna lista „Za Kupres“ prekršila odredbe člana 11. stav (1) i (3) tada važećeg Zakona o finansiranju političkih stranaka¹.

(1) Politička stranka nije iskazala prihod iz budžeta u iznosu od 393,38 KM, koji je ostvarila iz budžeta Općine Kupres, čime je prekršila odredbe člana 11. stav (1) i (3) tada važećeg Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Na Zahtjev Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine Općina Kupres je dostavila akt, broj: 02-03-14-2-1009/13 od 12.08.2013. godine, u kome navodi da su sredstva za političku stranku Neovisna lista „Za Kupres“ u iznosu od 393,38 KM, uplaćena predsjedniku stranke Stipi Ćurkoviću 01.10.2012. godine, na račun kod Hipo Alpe Adria banke, poslovnica Bugojno, broj: 3060410000039477 partija 153/866192.

¹ U skladu sa odredbom člana 11. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine, stranka je bila obavezna voditi evidencije o svojim prihodima i rashodima, a u skladu sa odredbom člana 11. stav (3) istog zakona, stranka je obavezna podnijeti finansijski izvještaj u formi koju odobri Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine. Sadržaj, forma, način i drugi detalji izvještavanja uređeni su Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 61/06 koji je bio na snazi do 17.12.2013. godine).

- (2) Neovisna lista „Za Kupres“ finansijski izvještaj nije podnijela u skladu sa tada važećim Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka, čime je prekršila odredbe člana 11. stav (3) tada važećeg Zakona o finansiranju političkih stranaka.
- Stranka nije iskazala broj transakcijskog računa kod poslovne banke, putem koga je iskazala promet u iznosu od 2.530,00 KM.
Uvidom u službenu evidenciju Centralne izborne komisije BiH, odnosno podatke o iznosu uplaćene takse za ovjeru za izbore, te Odluku o povratu uplaćenog novčanog iznosa za taksu za ovjeru, broj 06-1-07-3-1625/12 od 18.12.2012. godine utvrđeno je da je stranka iskazala promet transakcijskog računa u iznosu manjem od ostvarenog. Također, stanje sredstava na računu na dan 31.12.2012. godine u iznosu od 1.990,01 KM pogrešno je iskazano u odnosu na promet računa koji je iskazala politička stranka.
Obzirom da na zahtjev Centralne izborne komisije BiH politička stranka nije dostavila kopije izvoda sa transakcijskom računa kod poslovne banke, nije utvrđen stvarni promet transakcijskog računa, niti je utvrđeno po kom osnovu je Neovisna lista „Za Kupres“ ostvarila sredstva u iznosu od 2.000,00 KM, kojima je platila taksu za ovjeru za Lokalne izbore 2012. godine.
Neiskazivanjem broja transakcijskog računa, te pogrešnim iskazivanjem prometa računa i sredstva na dan 31.12.2012. godine, Neovisna lista „Za Kupres“ je prekršila odredbe 11. tada važećeg pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.
 - Politička stranka je pogrešno popunila obrazac 4-1 na kome se u skladu sa članom 21. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka iskazuju režijsko-administrativni troškovi.
Stranka je kao režijsko administrativne troškove iskazala troškove izborne kampanje u iznosu od 830,00 KM, koje je u finansijskom izvještaju trebala iskazati na obrascu 4-2. Pogrešnim iskazivanjem troškova, stranka je prekršila odredbe člana 21. i 22. tada važećeg Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.
 - Neovisna lista „Za Kupres“ u finansijskom izvještaju nije iskazala troškove vezane za korištenje poslovnog prostora za rad stranke. Obzirom da nije dostavila traženu finansijsku dokumentaciju, nije utvrđeno da li je politička stranka imala tu vrstu troškova.

b) Neovisna lista „Za Kupres“ je prekršila odredbe člana 12. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka, koji je na snazi od 05.12.2012. godine².

Politička stranka na zahtjev Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine nije dostavila dodatnu finansijsku dokumentaciju za 2012. godinu i kopiju godišnjeg obračuna ovjerenog od nadležne institucije, čime je prekršila odredbe člana 12. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Neovisnoj listi „Za Kupres“ je dana 01.08.2013. godine upućen zahtjev broj: 03-07-6-261-3/13, kojim je od stranke zatraženo da dostavi sljedeću dokumentaciju: podatke o poslovnom prostoru koji je stranka koristila za svoj rad u 2012. godini, glavnu knjigu stranke sa analitičkim evidencijama u periodu od osnivanja stranke do 31.12.2012. godine i kopije izvoda sa transakcijskog računa u periodu od njegovog otvaranja do 31.12.2012. godine.

Pored navedenog, stranci je skrenuta pažnja da je, u skladu sa članom 4. stav 2. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka dužna dostaviti i kopiju godišnjeg

² U skladu sa odredbom člana 12. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka, sva lica koja su dužna da podnesu izvještaj, moraju da podnesu i dodatne izvještaje koje Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine zatraži.

obračuna ovjerenog od nadležne institucije (završni račun za 2012. godinu ovjeren od strane Agencije za finansijske, informatičke i posredničke usluge – AFIP).

Obzirom da stranka nije postupila po navedenom zahtjevu, odnosno nije dostavila traženu dokumentaciju, dana 23.10.2013. godine upućena joj je urgencija, broj: 03-07-6-261-6/13, sa istim sadržajem.

Neovisna lista „Za Kupres“ ni po urgenciji nije dostavila traženu finansijsku dokumentaciju za 2012. godinu³.

Prilikom izrade izvještaja, obzirom da politička stranka nije dostavila dodatnu finansijsku dokumentaciju, Služba za reviziju se oslanjala na podatke prikupljene iz drugih izvora: podatke općine Kupres koja je iz svog budžeta finansirala Neovisnu listu „Za Kupres“, podatke iz jedinstvenog registra računa kod Centralne banke BiH i podatke iz službene evidencije Centralne izborne komisije BiH za Lokalne izbore 2012. godine.

Troškovi izborne kampanje

Neovisna lista „Za Kupres“ je iskazala troškove izborne kampanje u okviru zakonom utvrđenog limita, u skladu sa odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine. Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH, politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM⁴ po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH.

U svrhu izborne kampanje Neovisna lista „Za Kupres“ je prema evidencijama iz poslovnih knjiga ostvarila troškove izborne kampanje u iznosu od 830,00 KM, iako je prema podacima Centralne izborne komisije BiH, na osnovu broja birača, mogla potrošiti 1.064,10 KM.

5.2. PREPORUKE

Preporučuje se Neovisnoj listi „Za Kupres“ da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:

- *da uspostavi potpune i tačne evidencije o prihodima i rashodima stranke,*
- *da finansijske izvještaje podnosi u formi koju je odobrila Centralna izborna komisija BiH, odnosno da prihode i rashode iskazuje na način propisan Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i*
- *da dostavlja i drugu dokumentaciju koju od stranke zatraži Centralna izborna komisija BiH.*

³ Neovisna lista „Za Kupres“ se povodom urgencije za dostavu dodatne finansijske dokumentacije 20.11.2013. godine obratila Centralnoj izornoj komisiji BiH navodeći da će angažirati certificiranog računovođu da popuni traženi godišnji obračun i druge tražene podatke, što ukazuje na činjenicu da stranka u 2012. godini nije vodila poslovne knjige.

⁴ Član 15.10 stav 2. Izbornog zakona BiH propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.

Komentar

Neovisna lista „Za Kupres“ nije se očitovala na nalaze revizije i mišljenje revizora dato u preliminarnom izvještaju o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2012. godinu koji joj je dostavljen 04.02.2014. godine.

Šef Službe za reviziju

Mr. sc. Hasida Gušić, revizor