



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj 95/12), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj 96/13), a u skladu sa članom 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH", broj: 103/08), izdajem

IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2012. GODINU NAPREDNE DEMOKRATSKE STRANKE

Broj: 03-07-6-654/13
Sarajevo, 14. februar 2014. godine

SADRŽAJ

MIŠLJENJE REVIZORA	3
1. UVOD	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA.....	4
Predmet pregleda i kontrole	4
Cilj pregleda i kontrole	5
Obim pregleda i kontrole	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE	5
5. NALAZI I PREPORUKE REVIZIJE.....	5
5.1. NALAZI REVIZIJE.....	5
5.2. PREPORUKE	7

MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Napredne demokratske stranke za 2012. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2012. godine.

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj: 22/00, 102/09 i 54/10), koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine, Zakona o finansiranju političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj: 95/12), koji je na snazi od 05.12.2012. godine i članom 15.10 Izbornog zakona BiH, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskih izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

Na osnovu obavljenog pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja za 2012. godinu, utvrđeno je da je Napredna demokratska stranka prekršila odredbe člana 6. i člana 11. stav (1) i (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka, koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine.

Pregledom, odnosno kontrolom finansijskih izvještaja, nismo zapazili ništa značajno, osim gornje napomene, što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, niti na finansiranje troškova izborne kampanje suprotno odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) je izvršila pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Napredne demokratske stranke za 2012. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2012. godine.

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja su provedeni u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj: 96/13) i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj: 103/08).

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji velika mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

U godišnjem finansijskom izvještaju Napredna demokratska stranka je iskazala prihod u iznosu od 5.960,00 KM, što je prikazano u narednoj tabeli:

Red. br.	Vrsta prihoda	Iznos u KM	Učešće u uk. prihodu %
1	Članarina	710,00	11,91 %
2	Prilozi fizičkih lica	1.000,00	16,78 %
3	Prilozi pravnih lica	3.500,00	58,73 %
4	Prihodi od imovine	0,00	0,00 %
5	Prihodi od pr.lica	0,00	0,00 %
6	Prihodi od poklona	0,00	0,00 %
7	Prihodi iz budžeta	750,00	12,58 %
	Ukupni prihodi:	5.960,00	100,00 %

U godišnjem finansijskom izvještaju Napredna demokratska stranka je iskazala ukupne rashode u iznosu od 7.921,37 KM.

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke je Napredna demokratska stranka. Skraćeni naziv stranke je „NDS“. Napredna demokratska stranka je Rješenjem Općinskog suda u Sarajevu, broj: 065-O-F1-12-000004 od 08.03.2012. godine upisana u sudski registar političkih organizacija. Sjedište političke stranke je u ulici Karima Zaimovića br. 12, Sarajevo, Ilidža. Lice ovlašteno za zastupanje Napredne demokratske stranke je Husein Mahmutović, predsjednik stranke. Lice ovlašteno za podnošenje finansijskih izvještaja za 2012. godinu je Suvada Šehović.

Prema podacima iz finansijskog izvještaja Napredna demokratska stranka nema niže nivoe organizovanja

3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

Predmet pregleda i kontrole je godišnji finansijski izvještaj Napredne demokratske stranke za 2012. godinu i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2012. godine.

Cilj pregleda i kontrole je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja navedenih zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti reviziju u prostorijama stranke da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka, te da li je ostvarila troškove izborne kampanje u okviru zakonom utvrđenog limita.

Obim pregleda i kontrole finansijskih izvještaja Napredne demokratske stranke obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava, sa posebnim naglaskom na priloge fizičkih i pravnih lica, prihode iz budžeta, kao i troškove izborne kampanje.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja Napredne demokratske stranke, u kontekstu odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka obavlja se prvi put.

5. NALAZI I PREPORUKE REVIZIJE

5.1. NALAZI REVIZIJE

- a) **Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2012. godinu, utvrđeno je da Napredna demokratska stranka nije ispoštovala odredbe člana 6. Zakona o finansiranju političkih stranaka¹.**

Politička stranka u finansijskom izvještaju nije prijavila prilog, koji je ostvarila na način što je primila besplatnu uslugu pravnog lica.

Napredna demokratska stranka je na osnovu ugovora o zakupu poslovnih prostorija, zaključenog 01.03.2012. godine, sa pravnim licem „Rajz“ d.o.o. Sarajevo, bez obaveze plaćanja zakupnine u periodu od 10 mjeseci koristila poslovni prostor površine 25 m², koji se nalazi u ulici Karima Zaimovića, Općina Ilidža.

Odlukom Općinskog vijeća Općine Ilidža, broj: 01-02-1528/09-7. od 09.09.2009. godine, o dodjeli u zakup poslovnih zgrada i poslovnih prostorija na kojima pravo raspolaganja ima Općina Ilidža, utvrđena je cijena zakupnine za poslovne prostore u I zoni ove Općine, u iznosu od 8,00 KM/m².

U skladu sa pomenutom Odlukom, cijena zakupa poslovnog prostora koji je koristila Napredna demokratska stranka, iznosila bi 200,00 KM mjesečno. Obzirom da je stranci poslovni prostor dodijeljen na korištenje bez naknade, stranka je u periodu od 10 mjeseci, koliko je koristila poslovni prostor ostvarila prilog pravnog lica „Rajz“ d.o.o. Sarajevo u iznosu od 2.000,00 KM koji je, u skladu sa odredbom člana 6. stav (2) Zakona o finansiranju, bila dužna prijaviti u finansijskom izvještaju.

¹ U skladu sa članom 6. Zakona o finansiranju političkih stranaka, koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine, politička stranka je bila dužna voditi evidenciju o svim priložima fizičkih i pravnih lica. Ako ukupni iznos priloga jednog lica premašuje 100 KM, mora se unijeti u finansijski izvještaj u skladu sa članom 11. ovog Zakona. U skladu sa odredbama ovog Zakona, prilog političkoj stranci podrazunijeva i pružanje usluga ili davanje proizvoda političkoj stranci bez naplate.

b) Napredna demokratska stranka je prekršila odredbe člana 11. stav (1) i (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka².

(1) Politička stranka u poslovnim knjigama nije uspostavila evidenciju o dijelu prihoda koji je ostvarila po osnovu besplatne usluge pravnog lica „Rajz“ d.o.o. Sarajevo, niti evidenciju o troškovima zakupnine u iznosu od 2.000,00 KM.

Korištenjem poslovnog prostora bez plaćanja zakupnine Napredna demokratska stranka je ostvarila prihod od poklona, a istovremeno i trošak zakupnine koje je u skladu sa odredbama člana 11. stav (1) Zakon o finansiranju političkih stranaka bila dužna evidentirati u svojim poslovnim knjigama.

Također, stranka je na osnovu člana 11. stav (3) ovog Zakona, a u skladu sa članom 18. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka bila dužna u finansijskom izvještaju iskazati prihode od poklona u iznosu od 2.000,00 KM, te u skladu sa članom 21. Pravilnika, troškove zakupnine u istom iznosu.

(2) Podaci o troškovima koje je Napredna demokratska stranka iskazala u finansijskom izvještaju, koji je podnijela Centralnoj izbornoj komisiji BiH, ne odgovaraju podacima iz poslovnih knjiga političke stranke. U poslovnim knjigama stranke iskazani su troškovi u iznosu od 5.571,39 KM, dok su u finansijskom izvještaju (na obrascu 4 – Ukupni troškovi stranke) isti iskazani u iznosu od 7.921,37 KM.

- Pored pogrešno iskazanog ukupnog iznosa troškova na obrascu 4. finansijskog izvještaja, politička stranka je pogrešno popunila obrazac 4-1 na kome se u skladu sa članom 21. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka iskazuju režijsko-administrativni troškovi.

Stranka je kao trošak u iznosu od 2.200,00 KM iskazala uplaćenu taksu za ovjeru za učešće na Lokalnim izborima, iako su sredstva u pomenutom iznosu, nakon ovjere rezultata izbora, vraćena stranci.

- Troškovi izborne kampanje nisu iskazani u skladu sa članom 22. Pravilnika.

U poslovnim knjigama politička stranka je iskazala troškove izborne kampanje u iznosu od 3.650,00 KM, dok je iste troškove u godišnjem finansijskom izvještaju, kao i izvještaju koji obuhvata period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora održanih u oktobru 2012. godine, na obrascu 4-2, iskazala u iznosu od 1.131,00 KM.

Troškovi izborne kampanje

Napredna demokratska stranka je iskazala troškove izborne kampanje u skladu sa odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, odnosno u okviru zakonom utvrđenog limita.

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH, politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM³ po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH.

² U skladu sa odredbom člana 11. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine, stranka je bila obavezna voditi evidencije o svojim prihodima i rashodima, a u skladu sa odredbom člana 11. stav (3) istog zakona, stranka je obavezna podnositi finansijski izvještaj u formi koju odobri Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine. Sadržaj, forma, način i drugi detalji izvještavanja uređeni su tada važećim Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 61/06).

³ Član 15.10 stav 2. Izbornog zakona BiH propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove

U svrhu izborne kampanje Napredna demokratska stranka je prema evidencijama iz poslovnih knjiga ostvarila troškove u iznosu od 3.650,10 KM, iako je prema podacima Centralne izborne komisije BiH, na osnovu broja birača, mogla potrošiti 54.459,00 KM.

5.2. PREPORUKE

Preporučuje se Naprednoj demokratskoj stranci da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:

- *da uspostavi potpune i tačne evidencije o prihodima, bez obzira na koji način ih ostvari,*
- *da uspostavi potpune i tačne evidencije o rashodima stranke i*
- *da finansijske izvještaje podnosi u formi koju je odobrila Centralna izborna komisija BiH, odnosno da prihode i rashode iskazuje na način propisan Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka.*

Komentar

Napredna demokratska stranka nije se očitovala na nalaze revizije i mišljenje revizora dato u preliminarnom izvještaju o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2012. godinu koji joj je dostavljen 03.12.2013. godine.

Mr. sc. Hasida Gušić, šef Službe za reviziju - revizor