



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka (“Službeni glasnik BiH” broj 95/12), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka (“Službeni glasnik BiH” broj 96/13), a u skladu sa članom 18. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka (“Službeni glasnik BiH”, broj: 103/08), izdajem

IZVJEŠTAJ O REVIZIJI GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2012. GODINU LISTE ZA BUGOJNO

Broj: 03-07-6- 68/14
Sarajevo, 11.07.2014. godine

SADRŽAJ

MIŠLJENJE REVIZORA	3
1. UVOD	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE	4
3. OPIS REVIZIJE	5
Predmet revizije.....	5
Cilj revizije.....	5
Obim revizije.....	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE	5
5. NALAZI I PREPORUKE	5
5.1. NALAZI.....	5
5.2. PREPORUKE.....	7

MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) je izvršila reviziju godišnjeg finansijskog izvještaja Liste za Bugojno za 2012. godinu.

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj: 22/00, 102/09 i 54/10), koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine, Zakona o finansiranju političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj: 95/12), koji je na snazi od 05.12.2012. godine i odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Naša odgovornost je da izrazimo mišljenje na osnovu revizije koju smo izvršili.

Reviziju smo izvršili u skladu sa revizijskim standardima. Ovi standardi zahtijevaju da reviziju planiramo i izvršimo na način da prikupimo dovoljno dokaza koji nam, u razumnoj mjeri, pružaju garanciju da je stranka postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH.

Revizija je na osnovu uzoraka ispitivala značajne transakcije koje potvrđuju iznose u finansijskim izvještajima, ocjenu računovodstvenih načela prilikom sastavljanja finansijskih izvještaja i postupanje u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH.

Smatramo da revizija koju smo izvršili pruža razumnu osnovu za izražavanje našeg mišljenja.

Revizijom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2012. godinu, utvrđeno je da je Lista za Bugojno prekršila odredbe člana 6. i člana 4. stav (2), člana 11. stav (1), stav (2) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka, koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine, člana 11. Zakona o finansiranju političkih stranaka koji je na snazi od 05.12.2012.godine i člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona BiH.

Prema našem mišljenju, osim navedenog, revidirani finansijski izvještaj ukazuje da je Lista za Bugojno u 2012. godini postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH.

1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) je izvršila reviziju godišnjeg finansijskog izvještaja Liste za Bugojno za 2012. godinu.

Revizija je preduzeta u skladu sa članom 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka.

Zbog činjenice da se revizija obavlja provjerama na bazi uzorka i da postoje ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

U godišnjem finansijskom izvještaju za 2012. godinu Lista za Bugojno nije iskazala prihode.¹

Red.br.	Vrsta prihoda	Iznos u KM	Učešće u ukupnom prihodu %
1	Članarina	0,00	
2	Prilozi fizičkih lica	0,00	
3	Prilozi pravnih lica	0,00	
4	Prihodi od imovine	0,00	
5	Prihodi od pr.lica	0,00	
6	Prihodi od poklona	0,00	
7	Prihodi iz budžeta	0,00	
8	Ostali prihodi	0,00	
	Ukupni prihodi:	0,00	

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja, Lista za Bugojno nije ostvarila rashode.

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke je Lista za Bugojno.

Stranka je registrovana 23.05.2012. godine kod Općinskog suda u Travniku i u sudski registar upisana pod brojem: 051-0-F1-12-000003.

Sjedište Liste za Bugojno je u Bugojnu, ul. Sultana Ahmeda br.3.²

Lica ovlaštena za zastupanje stranke su: Nihad Ćurić, predsjednik stranke, Basarić Amir, predsjednik skupštine, Cetin Besim, sekretar stranke i Muftić Emir, podpredsjednik stranke.

Lista za Bugojno u finansijskom izvještaju nije navela podatke o ovlaštenom licu za podnošenje finansijskih izvještaja za 2012. godinu.

Prema podacima iz finansijskog izvještaja, Lista za Bugojno nema organizacionih dijelova nižeg nivoa.

¹ Prema podacima iz Izjave predsjednika stranke koja je dostavljena tokom obavljanja revizije broj: 02-02-98/2014 od 28.02.2014. godine, deset fizičkih lica je dalo donaciju po 200,00 KM, da bi sa tekućeg računa uplatili Taksu za izbore 2012. godine. Donacija fizičkih lica u ukupnom iznosu od 2.000,00 KM nije iskazana u godišnjem finansijskom izvještaju.

² Rješenjem Općinskog suda u Travniku broj. 051-0-F1-13-000001 od 30.12.2013. godine, izvršena je promjena sjedišta stranke na novu adresu: JU Kulturno sportski centar Bugojno-Nugle Iib, Bugojno.

3. OPIS REVIZIJE

Predmet revizije je godišnji finansijski izvještaj Liste za Bugojno za 2012. godinu.

Cilj revizije je da se na osnovu provedenih revizijskih procedura pribave revizijski dokazi, koji će revizoru omogućiti da izrazi mišljenje o tome da li je Lista za Bugojno u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj: 22/00, 102/09 i 54/10), koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine, Zakona o finansiranju političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj: 95/12), koji je na snazi od 05.12.2012. godine i članom 15.10 Izbornog zakona BiH.

Obim revizije finansijskog izvještaja Liste za Bugojno obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Revizija finansijskog izvještaja obavlja se prvi put.

5. NALAZI I PREPORUKE

5.1. NALAZI

a) Lista za Bugojno prekršila je odredbe člana 6.³ i člana 4. stav (2)⁴ Zakona o finansiranju političkih stranaka, koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine.

(1) Uvidom u obrazac 3-a (prilozi fizičkih lica) godišnjeg finansijskog izvještaja utvrđeno je da Lista za Bugojno nije prijavila priloge fizičkih lica u ukupnom iznosu od 2.000,00 KM, čime su prekršene odredbe člana 6. Zakona o finansiranju političkih stranaka, koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine.

Prema podacima iz Izjave broj: 02-02-98/2014 od 28.02.2014. godine, utvrđeno je da je stranka primila priloge deset fizičkih lica-članova Liste za Bugojno u pojedinačnim iznosima od 200,00 KM.

(2) Uvidom u obrazac 3-e (nenovčane donacije i računi koje stranka nije imala obavezu da plati) godišnjeg finansijskog izvještaja utvrđeno je da Lista za Bugojno nije prijavila nenovčane donacije fizičkih lica u vidu propagandnog materijala, čime je prekršila odredbe člana 6. Zakona o finansiranju političkih stranaka, koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine i člana 18. tada važećeg Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 61/06)- u daljem tekstu: Pravilnik.

³ Politička stranka dužna je voditi evidenciju o priložima fizičkih i pravnih lica, te izdati potvrdu fizičkom i pravnom licu od kojeg je primila prilog. Član 6. stav (2) Ako ukupni iznos priloga jednog lica iz stava (1) člana 4. ovog zakona premašuje 100,00 KM, ta uplata mora da se unese u finansijski izvještaj u skladu sa članom 11. Zakona o finansiranju političkih stranaka.

⁴ Član 4. stav(2) Pravno ili fizičko lice koje političkoj stranci pruža uslugu ili prodava proizvod mora stranci da ispostavi račun, bez obzira na to ko snosi plaćanje usluge ili proizvoda, odnosno, bez obzira na to da li je usluga pružena ili proizvod dat bez naplate.

Uvidom u izjavu koju je Lista za Bugojno dostavila tokom obavljanja revizije, utvrđeno je da su simaptizeri stranci poklonili propagandni materijal⁵, ali da stranka ne posjeduje dokumentaciju iz koje bi se mogla utvrditi vrijednost primljenog propagandnog materijala.

Obzirom da stranka ne posjeduje račune niti drugu dokumentaciju o vrijednosti nenovčanih donacija, prekršene su odredbe člana 4. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka, koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine.

b) Politička stranka je prekršila odredbe člana 11. Zakona o finansiranju političkih stranaka, koji je na snazi od 05.12.2012. godine i člana 11. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka, koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine.

(1) Revizijom je utvrđeno da Lista za Bugojno nije vodila poslovne knjige za 2012. godinu, što je suprotno odredbama Zakona o računovodstvu i reviziji Federacije BiH i odredbama člana 11. Zakona o finansiranju političkih stranaka, koji je na snazi od 05.12.2012. godine.

(2) Na osnovu obavljene revizije godišnjeg finansijskog izvještaja za 2012. godinu, utvrđeno je da Lista za Bugojno nije vodila evidencije o svojim prihodima i rashodima i da obrasce godišnjeg finansijskog izvještaja nije popunila u skladu sa odredbama Pravilnika, čime su prekršene odredbe člana 11. stav (1) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka, koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine.

- U obrascu 1 (opšti podaci o političkoj stranci) finansijskog izvještaja stranka nije navela podatke o ovlaštenom licu za finansijske izvještaje, čime je prekršila odredbu člana 9. Pravilnika.

- Uvidom u kopiju uplatnice Hypo Alpe Adria banke, utvrđeno je da je fizičko lice izvršilo uplatu Takse za Lokalne izbore sa svog tekućeg računa⁶, a ne sa prijavljenog transakcionog računa stranke broj: 1414355320002487 kod Bosna Bank International. Na osnovu službenih evidencija, takođe, je utvrđeno da je Ministarstvo finansija i trezora BiH na osnovu Odluke Centralne izborne komisije BiH⁷, dana 24.12.2012. godine, izvršilo povrata sredstava za uplaćenu taksu u iznosu od 2.000,00 KM na transakcioni račun broj: 1990520068026970 kod Sparkasse banke. Navedeni račun u Sparkasse banci politička stranka nije iskazala na obrascu 2 (pregled prometa svih transakcionih računa stranke) finansijskog izvještaja. Na osnovu navedenog utvrđeno je da stranka nije u finansijskom izvještaju iskazala plaćanje takse sa tekućeg računa fizičkog lica, kao ni povrat takse na transakcioni račun.

Takođe, Služba za reviziju je na osnovu izjave broj: 02-02-98/2014 od 28.02.2014. godine, utvrdila da je stranka primila priloge deset fizičkih lica u iznosima od po 200,00 KM, odnosno u ukupnom iznosu od 2.000,00 KM. Navedena sredstva stranka je putem tekućeg računa fizičkog lica utrošila za plaćanje takse za učešće na Lokalnim izborima 2012. godine.

Uvidom u obrazac 2-1 (pregled stanja blagajne) finansijskog izvještaja utvrđeno je da stranka nije iskazala promet ulaza u blagajnu po osnovu naplate prikupljenih donacija u iznosu od 2.000,00 KM, odnosno promet izlaza po osnovu isplate iz blagajne u iznosu od 2.000,00 KM, čim je prekršila odredbe člana 12. Pravilnika.

⁵ Olovke, majice i upaljači.

⁶ Kopija naloga uplate za taksu na iznos od 2.000,00 KM od 24.05.2012. godine.

⁷ Odluka Centralne izborne komisije BiH broj: 06-1-07-3-1625/12 od 18.12.2012. godine.

- Lista za Bugojno nije u obrascima rashoda iskazala troškove propagandnog materijala (olovke, upaljače i majice), čime je prekršila odredbe člana 20. i 22. Pravilnika.

c) Lista za Bugojno prekršila je odredbe člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine i člana 11. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka, koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine.

Uvidom u službene evidencije utvrđeno je da Lista za Bugojno nije dostavila finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u oktobru 2012. godine, čime je prekršila odredbe člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine i člana 11. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka, koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine.

U skladu sa odredbom člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona BiH, krajnji rok za dostavu postizbornog izvještaja za Lokalne izbore 2012. godine bio je 07. decembar 2012. godine.⁸

Troškovi izborne kampanje

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM⁹ po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH. Prema podacima Centralne izborne komisije BiH, Lista za Bugojno je u svrhu izborne kampanje mogla da potroši 8.430,90 KM. Lista za Bugojno u godišnjem finansijskom izvještaju nije iskazala troškove izborne kampanje za Lokalne izbore 2012. godine.

Obzirom da Lista za Bugojno nije vodila poslovne knjige, a da je u izjavi navela da je propagandni materijal primila u vidu poklona, Služba za reviziju nije mogla utvrditi da se stranka finansirala u okviru propisanog limita u iznosu od 8.430,90 KM.

5.2. PREPORUKE

Preporučuje se Listi za Bugojno da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka i poglavlja 15. Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:

- ***da u finansijskim izvještajima iskazuje i prijavljuje donacije,***
- ***da vodi tačne i potpune evidencije o svojim prihodima i rashodima,***
- ***da finansijske izvještaje podnosi u formi propisanoj Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i***

⁸ Odredbom člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine propisano je da su političke stranke koji su učestvovali na izborima za organe vlasti Bosne i Hercegovine na svim nivoima, dužni su u roku trideset dana od dana objavljivanja izbornih rezultata u Službenom glasniku BiH, podnijeti i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata izbora. Odluka o potvrđivanju u objavljivanju rezultata Lokalnih izbora u Bosni i Hercegovini za 2012. godinu u " Službenom glasnik BiH" broj: 88 od 06.11.2012. godine.

⁹ Član 15.10 stav (2) propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.

- *da finansijske izvještaje dostavlja u rokovima propisanim Zakonom o finansiranju političkih stranaka i Izbornim zakonom BiH.*

Takođe se preporučuje:

- *da uspostavi adekvatne knjigovodstvene evidencije, odnosno da vodi poslovne knjige u skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji Federacije BiH, kao pretpostavku za pravilno finansijsko izvještavanje i*
- *da ustroji upravljanje gotovinom putem blagajne i uvede obavezu vođenja blagajničkih izvještaja na dnevnom nivou uz obavezne priloge (nalog uplate i nalog isplate; dokumenta na osnovu kojih se vrše isplate putem blagajne). Poslovanje blagajne treba urediti tako da se razgraniče dužnosti odobravanja isplate, evidentiranja i isplate gotovine uz prethodno definisanje visine blagajničkog maksimuma.*

KOMENTAR

U ostavljenom roku, Lista za Bugojno nije dostavila očitovanje na Preliminarni izvještaj o reviziji, koji je stranci dostavljen dana 25.06.2014. godine.

Zahvaljujemo se ovlaštenoj osobi za finansijske izvještaje Liste za Bugojno na dobroj i korektnoj saradnji tokom obavljanja revizije finansijskog izvještaja.

Šef Odsjeka za revizijske poslove

Sanja Tošović

Šef Službe za reviziju

mr.sc. Hasida Gušić

Revizor

Nevenko Andan

Revizor

Veliborka Kenjić