



## SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka (“Službeni glasnik BiH” broj 95/12), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka (“Službeni glasnik BiH” broj 96/13), a u skladu sa članom 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka (“Službeni glasnik BiH”, broj: 103/08), izdajem

### IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2012. GODINU POLITIČKE ORGANIZACIJE NEZAVISNA LISTA – ZA MOJ GRAD

Broj: 03-07-6-713/13  
Sarajevo, 30. jun 2014. godine

## SADRŽAJ

MIŠLJENJE REVIZORA .....	3
1. UVOD .....	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE .....	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA.....	5
Predmet pregleda i kontrole .....	5
Cilj pregleda i kontrole .....	5
Obim pregleda i kontrole .....	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE .....	5
5. NALAZI I PREPORUKE REVIZIJE.....	5
5.1. NALAZI REVIZIJE.....	5
5.2.PREPORUKE.....	7

## **MIŠLJENJE REVIZORA**

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka izvršila je pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Političke organizacije Nezavisna lista – za moj grad za 2012. godinu.

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka (“Službeni glasnik BiH” broj: 22/00, 102/09 i 54/10), koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine, Zakona o finansiranju političkih stranaka (“Službeni glasnik BiH” broj: 95/12), koji je na snazi od 05.12.2012. godine i odredbama poglavlja 15 Izbornog zakona BiH, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskih izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

**Na osnovu obavljenog pregleda godišnjeg finansijskog izvještaja za 2012. godinu, utvrđeno je da je Politička organizacija Nezavisna lista – za moj grad prekršila odredbe člana 11. stav (2) i stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka, koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine, odredbe člana 12. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka koji je na snazi od 05.12.2012. godine i odredbe člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona BiH.**

**Pregledom, odnosno kontrolom finansijskih izvještaja, a obzirom na činjenicu da politička stranka nije dostavila dodatnu finansijsku dokumentaciju, nismo mogli utvrditi ništa značajno, osim gornje napomene, što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka.**

**Nije utvrđeno da li su troškovi izborne kampanje ostvareni u skladu sa odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.**

## 1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) je izvršila pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Političke organizacije Nezavisna lista – za moj grad za 2012. godinu.

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja su provedeni u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj: 96/13) i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka ("Službeni glasnik BiH" broj: 103/08).

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji velika mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja Političke organizacije Nezavisna lista – za moj grad je ostvarila prihod u iznosu od 5.699,45 KM, što je prikazano u narednoj tabeli:

<b>Red. br.</b>	<b>Vrsta prihoda</b>	<b>Iznos u KM</b>	<b>Učešće u uk. prihodu %</b>
1	Članarina	0,00	0,00 %
2	Prilozi fizičkih lica	3.170,00	55,62%
3	Prilozi pravnih lica	0,00	0,00 %
4	Prihodi od imovine	0,00	0,00 %
5	Prihodi od pr.lica	0,00	0,00 %
6	Prihodi od poklona	200,00	3,51 %
7	Prihodi iz budžeta	2.329,45	40,87%
	<b>Ukupni prihodi:</b>	<b>5.699,45</b>	<b>100,00 %</b>

U godišnjem finansijskom izvještaju Politička organizacija Nezavisna lista – za moj grad je iskazala ukupne rashode u iznosu 3.190,42 KM.

## 2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke je Politička organizacija Nezavisna lista – za moj grad. Skraćeni naziv stranke je SPR-BiH.

Stranka je registrovana kod Općinskog suda u Sarajevu broj upisa: 065-0-F1-12-000016 od 25.04.2012. godine, sa sjedištem u Ilidži, ulica Dr. Silve Rizvanbegović 9.

Lice ovlašteno za zastupanje stranke i podnošenje finansijskih izvještaja za 2012. godinu je Irma Kurtović, generalni sekretar stranke.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2012. godinu, Politička organizacija Nezavisna lista – za moj grad nema niže nivoe organizovanja.

### **3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA**

**Predmet pregleda i kontrole** je godišnji finansijski izvještaj Političke organizacije Nezavisna lista – za moj grad za 2012. godinu.

**Cilj pregleda i kontrole** je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama poglavlja 15 Izbornog zakona BiH. Ukoliko revizor na bazi kontrole finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja navedenih zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti reviziju u prostorijama stranke da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka, te da li je ostvarila troškove izborne kampanje u okviru zakonom utvrđenog limita.

**Obim pregleda i kontrole** finansijskih izvještaja Političke organizacije Nezavisna lista – za moj grad obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja, sa posebnim naglaskom na priloge fizičkih lica, prihode iz budžeta i troškove kampanje.

### **4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE**

Kontrola finansijskih izvještaja Političke organizacije Nezavisna lista – za moj grad se obavlja prvi put.

### **5. NALAZI I PREPORUKE REVIZIJE**

#### **5.1. NALAZI REVIZIJE**

**a) Politička organizacija Nezavisna lista – za moj grad je prekršila odredbe člana 11. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.<sup>1</sup>**

Politička organizacija Nezavisna lista – za moj grad obrasce godišnjeg finansijskog izvještaja za 2012. godinu nije popunila u skladu sa tada važećim Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH, broj 61/06) – u daljem tekstu: Pravilnika, čime su prekršene odredbe člana 11. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

- U obrascu 3 finansijskog izvještaja (Ukupni prihodi političke stranke) stranka je iskazala prihode u iznosu od 5.499,45 KM. Uvidom u pojedinačne obrasce prihoda utvrđeno je da

---

<sup>1</sup> U skladu sa odredbom člana 11. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranaka, koji je bio na snazi do 04.12.2012. godine, stranka je obavezna podnositi finansijski izvještaj u formi koju odobri Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine. Sadržaj, forma, način i drugi detalji izvještavanja u 2012. godini uređeni su tada važećim Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“ broj 61/06).

ukupni prihodi stranke iznose 5.699,45 KM. Pogrešnim iskazivanjem ukupnih prihoda stranka je prekršila odredbe člana 13. stav (1) Pravilnika.<sup>2</sup>

- Političke organizacije Nezavisna lista – za moj grad je u obrascu 3-f finansijskog izvještaja (prihodi iz budžeta) iskazala prihode iz budžeta u ukupnom iznosu od 2.329,45 KM, i to: prihode iz Budžeta Grada Banja Luka u iznosu od 1.255,45 KM, prihode iz Budžeta Općine Stari Grad u iznosu od 874,00 KM i prihode iz Budžeta BiH u iznosu od 200,00 KM.

Kontrolom je utvrđeno da je Politička organizacija Nezavisna lista – za moj grad kao prihode iz Budžeta BiH iskazala povrat sredstava po osnovu takse za ovjeru političke stranke na Lokalnim izborima 2012. godine u iznosu od 200,00 KM, čime je prekršila odredbe člana 19. stav (3) Pravilnika.<sup>3</sup>

- U obrascu 4 finansijskog izvještaja (Rashodi političke stranke) stranka je iskazala rashode u iznosu od 3.190,42 KM. Uvidom u pojedinačne obrasce, odnosno u obrazac Režijsko-administrativni i ostali troškovi, utvrđeno je da ukupni rashodi stranke iznose 4.430,42 KM. Pogrešnim iskazivanjem ukupnih prihoda stranka je prekršila odredbe člana 20. stav (2) Pravilnika.<sup>4</sup>
- Takođe je utvrđeno da je stranka u obrascu 4-1 finansijskog izvještaja (režijsko-administrativni i ostali troškovi) iskazala troškove takse za ovjeru političke stranke za učešće na Lokalnim izborima 2012. godine u iznosu od 3.000,00 KM, čime su prekršene odredbe člana 21. Pravilnika.<sup>5</sup>

Naime, Politička organizacija Nezavisna lista – za moj grad je u svrhu prijave za učešće na Lokalnim izborima 2012. godine uplatila taksu u iznosu od 3.000,00 KM. Obzirom da su joj tokom godine, a nakon ovjere rezultata izbora, vraćena sredstva u iznosu od 200,00 KM, stranka po ovom osnovu je imala trošak u iznosu od 2.800,00 KM.

#### **b) Stranka je prekršila odredbe člana 11. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbe člana 15. 1 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.<sup>6</sup>**

Politička organizacija Nezavisna lista – za moj grad nije podnijela finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata izbora,

<sup>2</sup> U skladu sa članom 13. stav (1) Pravilnika u obrazac 3 unose se sljedeći podaci: Opšti podaci, promet po transakcijskim računima stranke, ukupan prihod političke stranke – izvori finansiranja, rashodi političke stranke kao i pozajmice, krediti i dugovi.

<sup>3</sup> U skladu sa članom 19. stav (3) Pravilnika prihodom iz budžeta smatra se samo prihod definisan članom 3. stav (1) tačka d) i članom 10. Zakona o finansiranju političkih stranaka.

<sup>4</sup> U skladu sa članom 20. stav (2) Pravilnika u obrazac 4 unose se sljedeći podaci: režijsko-administrativni i ostali troškovi, troškovi propagande i ukupni rashodi u izvještajnom periodu po svim osnovama.

<sup>5</sup> U skladu sa članom 21. Pravilnika u obrazac 4-1 unose se sljedeći podaci: naziv organizacionog dijela političke stranke, vrsta troška, konto i iznos.

<sup>6</sup> Politička stranka koja je učestvovala na izborima za organe vlasti Bosne i Hercegovine na svim nivoima dužna je Centralnoj izbornoj komisiji BiH podnijeti finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata izbora. Ovaj izvještaj sadrži sljedeće podatke: raspoloživu gotovinu; sve prihode uključujući i priloge u obliku robe i usluga; identitet donatora bilo u novcu ili u naturi, kao i identitet lica koje je primilo takvu donaciju koja premašuje iznos od stotinu (100) konvertibilnih maraka, zajedno sa datumom i iznosom takve uplate; ukupan iznos svih dospjelih dugovanja i ukupan iznos isplata po sljedećim osnovama: troškovi štampanja plakata i plakatiranja, troškovi štampanja predizbornih oglasa, proglosa, saopštenja i sl. u javnim glasilima, troškovi organizacije i održavanja predizbornih skupova i troškovi štampanja, reprodukcije i slanja predizbornog materijala koji se šalje biračima; i iznos i vrstu neizmirenih dugova i obaveza.

čime je prekršila odredbe člana 11. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbe 15. 1 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

**c) Politička organizacija Nezavisna lista – za moj grad nije ispoštovala odredbe člana 12. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.<sup>7</sup>**

Dana 24.07.2013. godine, Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine je Političkoj organizaciji Nezavisna lista – za moj grad uputila Zahtjev za dostavljanje dodatne dokumentacije za 2012. godinu (bruto bilans stranke na dan 31.12.2012 godine, glavnu knjigu sa kompletnom analitičkom evidencijom za period 01.05.- 31.12.2012. godine, kopije izvoda sa transakcijskog računa za period 01.05.-31.12.2012. godine, dokumentaciju o korištenju poslovnih prostora u 2012. godini i račun za nenovčanu donaciju fizičkog lica iskazanog na obrascu 3-e.

Uvidom u službene evidencije, utvrđeno je da stranka u ostavljenom roku nije dostavila dodatnu dokumentaciju, te joj je Centralna izborna komisija Bosne i Hercegovine, dana 17.10.2013. godine, uputila Urgenciju za dostavljanje dodatne dokumentacije. Stranka ni na Urgenciju Centralne izborne komisije Bosne i Hercegovine nije dostavila traženu dodatnu dokumentaciju, čime je prekršila odredbe člana 12. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

### **Troškovi izborne kampanje**

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona BiH, politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM<sup>8</sup> po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH.

U nedostatku drugih dokaza, obzirom da stranka nije dostavila dodatnu dokumentaciju, nije moguće utvrditi da li je Politička organizacija Nezavisna lista – za moj grad postupila u skladu sa odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, odnosno da li je imala troškove izborne kampanje u okviru zakonom utvrđenog limita.

Prema podacima Centralne izborne komisije BiH, na osnovu broja birača, Politička organizacija Nezavisna lista – za moj grad je u svrhu provođenja izborne kampanje mogla potrošiti 103.031,40 KM.

---

<sup>7</sup> U skladu sa odredbom člana 12. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka, koji je na snazi od 05.12.2012. godine, stranka je obavezna da podnese i druge izvještaje koje zatraži Centralna izborna komisija BiH.

<sup>8</sup> Član 15.10 stav 2. Izbornog zakona BiH propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednike RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.

## 5.2. PREPORUKE

*Preporučuje se Političkoj organizaciji Nezavisna lista – za moj grad, da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredaba poglavlja 15. Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:*

- *da finansijske izvještaje podnosi u formi koju je odobrila Centralna izborna komisija BiH,*
- *da u izornoj godini podnosi finansijske izvještaje na način propisan u članu 15.1 stav (1) Izbornog zakona BiH i*
- *da dostavlja dodatnu dokumentaciju koju od nje zatraži Centralna izborna komisija BiH.*

## KOMENTAR

Politička organizacija Nezavisna lista – za moj grad nije se očitovala na nalaze revizije i mišljenje revizora dato u preliminarnom izvještaju o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2012. godinu koji je stranci dostavljen 28.03.2014. godine.

Mr. sc. Hasida Gušić, šef Službe za reviziju

Veliborka Kenjić, revizor