



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака (“Службени гласник БиХ” број 95/12), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака (“Службени гласник БиХ” број 96/13), а у складу са чланом 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака (“Службени гласник БиХ”, број: 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2012. ГОДИНУ ДЕМОКРАТСКОГ НАРОДНОГ САВЕЗА

Број: 03-07-6-648/13
Сарајево, 03. јул 2014. године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА	3
1. УВОД.....	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА	5
Предмет прегледа и контроле	5
Циљ прегледа и контроле.....	5
Обим прегледа и контроле	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ РЕВИЗИЈЕ	6
5.1. НАЛАЗИ РЕВИЗИЈЕ	6
5.2. ПРЕПОРУКЕ	8

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Демократског народног савеза за 2012. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2012. године

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака (“Службени гласник БиХ” број: 22/00, 102/09 и 54/10), који је био на снази до 04.12.2012. године, Закона о финансирању политичких странака (“Службени гласник БиХ” број: 95/12), који је на снази од 05.12.2012. године и одредбама поглавља 15 Изборног закона БиХ, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјењивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

На основу обављеног прегледа годишњег финансијског извјештаја за 2012. годину, утврђено је да је Демократски народни савез прекршио одредбе члана 8. став (1) и члана 11. став (1) Закона о финансирању политичких странака, који је био на снази до 04.12.2012. године.

Прегледом, односно контролом финансијских извјештаја, нисмо запазили ништа значајно, осим горње напомене, што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака, нити на финансирање трошкова изборне кампање супротно одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) је извршила преглед годишњег финансијског извјештаја Демократског народног савеза за 2012. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2012. године.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака (“Службени гласник БиХ” број: 96/13) и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака (“Службени гласник БиХ” број: 103/08).

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји велика могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја Демократски народни савез је остварио приход у износу од 638.704,50 КМ¹, што је приказано у наредној табели:

Ред. бр.	Врста прихода	Износ у КМ	Учешће у ук. приходу %
1	Чланарина	42.636,40	6,67%
2	Прилози физичких лица	83.150,00	13,02%
3	Прилози правних лица	15.200,00	2,38%
4	Приходи од имовине	15,09	0,01%
5	Приходи од пр.лица	0,00	0,00%
6	Приходи од поклона	900,00	0,14%
7	Приходи из буџета	496.803,01	77,78%
8	Остали приходи	0,00	0,00%
	Укупни приходи:	638.704,50	100,00 %

У годишњем финансијском извјештају Демократски народни савез је исказао укупне расходе у износу од 760.450,97 КМ.²

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке је Демократски народни савез. Скраћени назив странке је ДНС.

Странка је регистрована код Основног суда у Бањој Луци, рјешењем број: Рп-4/00 од 21.06.2000. године, са сједиштем у Бањој Луци, улица Алеја Светог Саве 20.

Лице овлашћено за заступање странке је Марко Павић, предсједник странке.

¹ Подаци из исправљених образаца прихода годишњег финансијског извјештаја, које су достављени уз очитовање на Прелиминарни извјештај о прегледу дана 09.06.2014. и 16.06.2014. године.

² Подаци из исправљених образаца расхода годишњег финансијског извјештаја, које су достављени уз очитовање на Прелиминарни извјештај о прегледу дана 09.06.2014. и 16.06.2014. године.

Лице овлашћено за подношење финансијских извјештаја за 2012. годину је Ранка Михајловић.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2012. годину, организациону структуру Демократског народног савеза чине:

- Главни одбор,
- 6 регионалних одбора,
- Градски одбор ДНС Бања Лука и
- 66 општинских одбора.

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај Демократског народног савеза за 2012. годину и финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2012. године.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведених закона, оцјењује да ли је потребно извршити ревизију у просторијама странке да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансира у складу са Законом о финансирању политичких странака, те да ли је остварила трошкове изборне кампање у оквиру законом утврђеног лимита.

Обим прегледа и контроле финансијских извјештаја Демократског народног савеза обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања, са посебним нагласком на прилоге физичких и правних лица, приходе из буџета и трошкове кампање.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Служба за ревизију је извршила преглед и контролу годишњих финансијских извјештаја Демократског народног савеза у периоду од 2005. до 2011. године, након којих су издати извјештаји о прегледу са мишљењем ревизора, налазима и препорукама ревизије.

У издатом извјештају о ревизији годишњег финансијског извјештаја за 2011. годину, дати су налази са препорукама странци да не прима прилоге који су забрањени, да води евиденције о својим приходима и расходима, и да финансијске извјештаје које подноси Централној изборној комисији БиХ попуњава у складу са Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака.

Нереализоване препоруке:

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2012. годину, утврђено је да Демократски народни савез није испоштовао дате препоруке.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ РЕВИЗИЈЕ

5.1. НАЛАЗИ РЕВИЗИЈЕ

а) Демократски народни савез је прекршио одредбе члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака који је био на снази до 04.12.2012. године.³

Политичка странка је остварила забрањени прилог на начин што је ОО ДНС Теслић под повољнијим условима користио пословни простор који је у власништву Општине Теслић.

Општински одбор Демократског народног савеза Теслић је на основу Уговора о закупу пословних просторија са Општином Теслић, број: 02-014-429/09 од 02.06.2010. године, користио пословни простор површине 18,30 м² по цијени од 0,50 КМ/м² што на мјесечном нивоу износи 10,80 КМ. Кориштењем пословног простора у периоду од 11 мјесеци, по цијени закупнине испод тржишне цијене, странка је остварила прилог Општине Теслић у износу од 118,80 КМ.

б) Странка је прекршила одредбе члана 11. став (1) и (3) Закона о финансирању политичких странака који је био на снази до 04.12.2012. године.⁴

(1) Странка није у складу са пореским прописима, обрачунала и платила порез на доходак и припадајуће доприносе на средства исплаћена физичким лицима, нити је трошкове и обавезе по основу пореза и доприноса евидентирала у пословним књигама и годишњем финансијском извјештају странке, чиме је прекршила одредбе члана 11. став (1) и (3) Закона о финансирању политичких странака, који је био на снази до 04.12.2012. године.

- Према подацима из пословних књига и финансијског извјештаја, утврђено је да су у 2012. години из благајне Општинског одбора Демократског народног савеза Дрвар извршене исплате физичком лицу по рачунима за утрошено гориво у укупном износу од 17.667,93 КМ. На основу извода из пословних књига и документације коју је странка доставила, утврђено је да овај општински одбор као и други одбори странке: Модрича, Берковићи, Кнежево, Мркоњић Град, Челинац, Источни Дрвар, Котор Варош, Рудо и Шипово немају основна средства, тј. да не посједују возила, а исказали су трошкове горива у укупном износу од 8.411,53 КМ.

³ У складу са одредбом члана 8. став (1) Закона о финансирању политичких странака, који је био на снази до 04.12.2012. године, државни, ентитетски и кантонални органи, Брчко дистрикт, органи општинских и мјесних заједница, јавне институције, јавна предузећа, хуманитарне организације, анонимни донатори, вјерске заједнице као и правна лица у којима уложени јавни капитал износи најмање 25% не могу финансирати политичке странке.

⁴ У складу са одредбом члана 11. став (1) Закона о финансирању политичких странака, који је био на снази до 04.12.2012. године, странка је обавезна водити евиденције о својим приходима и расходима. У складу са одредбом члана 11. став (3) Закона о финансирању политичких странака, који је био на снази до 04.12.2012. године, странка је обавезна подносити финансијски извјештај у форми коју одобри Централна изборна комисија Босне и Херцеговине. Садржај, форма, начин и други детаљи извјештавања у 2012. години уређени су тада важећим Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака („Службени гласник БиХ“ број 61/06). Странке су дужни до 31.03. поднијети Годишњи финансијски извјештај Централној изборној комисији БиХ.

Имајући у виду да странка не посједује возила, а средства за гориво исплаћује физичким лицима са којима нема склопљене уговоре о раду, наведене исплате са пореског аспекта имају карактер личних примања, те је Демократски народни савез на исте имао обавезу да изврши обрачун пореза на доходак и припадајуће доприносе.

- (2) Демократски народни савез је уз одговор на Прелиминарни извјештај о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2012. годину доставио исправљене обрасце 3-ф и 4-1 у којим је исказала приход из буџета Општине Котор Варош, односно исказала трошкове осталог закупа за ОО Котор Варош у износу од 750,00 КМ. Међутим, странка у својим пословним књигама није евидентирала приходе и расходе у наведеном износу, чиме је прекршила одредбе члана 11. став (1) Закона о финансирању политичких странака, који је био на снази до 04.12.2012. године.
- (3) Контролом је утврђено да странка у обрасцу 4-1 финансијског није исказала све трошкове које је остварила, чиме је прекршила одредбе члана 20. и 21. Правилника.
- Странка у обрасцу 4-1 (Режијско-административни и остали трошкови) финансијског извјештаја није исказала трошкове закупа за општинске одборе ДНС-а Рогатица у износу од 288,00 КМ и Брод у износу од 1.134,00 КМ.
 - Прегледом је утврђено да странка није у обрасцу 4-1 Главног одбора исказала трошкове таксе за овјеру учешћа на Локалним изборима 2012. године у износу од 1.400,00 КМ.⁵

Трошкови изборне кампање

Према одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ, политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ⁶ по бирачу у сваком изборном кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија БиХ.

У сврху изборне кампање Демократски народни савез је исказао трошкове пропаганде у износу од 253.542,68 КМ. Према подацима Централне изборне комисије БиХ, на основу броја бирача, странка је могла потрошити 444.186,32 КМ.

⁵ Кориговани образац 4-1 који је достављен дана 09.06.2014. године.

⁶ Члан 15.10 став 2. Изборног закона БиХ прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава тако што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Предсједништва БиХ, и предсједника и потпредсједнике РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.

5.2. ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Демократском народном савезу да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- *да се не финансира забрањеним прилозима,*
- *да води евиденције о својим приходима и расходима и*
- *да поштује и друге прописе, преваходно пореске, из којих проистичу додатне обавезе и трошкови, које политичка странка треба измиривати и евидентирати у пословним књигама и финансијском извјештају који подноси Централној изборној комисији БиХ.*

КОМЕНТАР

Странка је дана 09.06.2014. године доставила одговор на Прелиминарни извјештај о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2012. годину и дана 16.06.2014. године допуну одговора.

Служба за ревизију је дјелимично уважила примједбе и исте уградила у Коначни извјештај о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2012. годину.

Шеф Одсјека за ревизијске послове

Сања Тошовић

Ревизор

Велиборка Кењић

Шеф Службе за ревизију

mr. sc. Хасида Гушић