



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака (“Службени гласник БиХ” број 95/12), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака («Службени гласник БиХ» број 96/13) и члана 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака (“Службени гласник БиХ”, број: 103/08), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2012. ГОДИНУ ПОКРЕТА ЗА ТРЕБИЊЕ

Број: 03-07-6-739/13
Сарајево, 1. април 2014. године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА	3
1. УВОД.....	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.....	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА.....	5
Предмет прегледа и контроле	5
Циљ прегледа и контроле.....	5
Обим прегледа и контроле	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ.....	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ РЕВИЗИЈЕ.....	5
5.1. НАЛАЗИ РЕВИЗИЈЕ	5
5.2. ПРЕПОРУКЕ	7

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Покрета за Требиње за 2012. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2012. године.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака (“Службени гласник БиХ” број: 22/00, 102/09 и 54/10), који је био на снази до 04.12.2012. године, Закона о финансирању политичких странака (“Службени гласник БиХ” број: 95/12), који је на снази од 05.12.2012. године и Поглавља 15. Изборног закона Босне и Херцеговине, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјенивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака и Поглавља 15. Изборног закона Босне и Херцеговине.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

На основу нашег прегледа утврђено је сљедеће:

Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2012. годину, утврђено је да је Покрет за Требиње прекршио одредбе члана 11. став (1), став (2) и став (3) Закона о финансирању политичких странака, који је био на снази до 04.12.2012. године и члана 15.1 став (1) Изборног закона Босне и Херцеговине.

Прегледом, односно контролом финансијских извјештаја, нисмо запазили ништа значајно, осим горње напомене, што би указало на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака, нити на финансирање трошкова изборне кампање супротно одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) је извршила преглед годишњег финансијског извјештаја Покрета за Требиње за 2012. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2012. године.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји велика могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

У годишњем финансијском извјештају Покрет за Требиње је исказао укупне приходе у износу од 8.009,05 КМ, што је исказано у сљедећој табели:

Ред. бр.	Врста прихода	Износ у КМ	Учешће у ук. приходу %
1	Чланарина	1.718,50	21,46%
2	Прилози физичких лица	650,00	8,12%
3	Прилози правних лица	0,00	0,00%
4	Приходи од имовине	13,50	0,17%
5	Приходи од пр.лица	0,00	0,00%
6	Приходи од поклона	300,00	3,75%
7	Приходи из буџета	5.327,05	66,51%
8	Остали приходи	0,00	0,00%
	Укупни приходи:	8.009,05	100,00%

У годишњем финансијском извјештају Покрет за Требиње исказао је укупне расходе у износу од 11.467,52 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке: Покрет за Требиње.

Покрет за Требиње уписан је у регистар политичких организација код Основног суда у Требињу, рјешењем број: 095-04-08-000-007 од 29.04.2008. године.

Сједиште политичке странке је у Требињу, ул. Његошева бб.

Лица овлаштена за заступање странке, према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2012. годину, су: Никола Секуловић, предсједник и Момчило Бодирога, потпредсједник.

Лице овлаштено за подношење финансијских извјештаја за 2012. годину је Радмила Анђелић.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2012. годину, Покрет за Требиње нема ниже нивое организовања (ентитетске, кантоналне, општинске).

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај Покрета за Требиње за 2012. годину и финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у октобру 2012. године.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведеног закона, оцјењује да ли је потребно извршити теренску ревизију да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансирала у складу са Законом о финансирању политичких странака.

Обим прегледа и контроле финансијских извјештаја Покрета за Требиње обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Извршен је преглед годишњих финансијских извјештаја Покрета за Требиње у периоду од 2005. до 2011. године, након чега су издати извјештаји о прегледу са налазима ревизије, мишљењем ревизора и препорукама.

Након извршеног прегледа за 2011. годину, Служба за ревизију је издала Извјештај о прегледу годишњег финансијског извјештаја Покрета за Требиње са мишљењем ревизора, налазима ревизије и препорукама да странка треба поступати у складу са одредбама члана 11. став (1) Закона о финансирању политичких странака, који је био на снази до 04.12.2012. године.

Нереализоване препоруке:

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2012. годину, утврђено је да Покрет за Требиње није испоштовао препоруке из Извјештаја о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2011. годину, односно и даље не води потпуне евиденције о својим приходима и расходима.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ РЕВИЗИЈЕ

5.1. НАЛАЗИ РЕВИЗИЈЕ

- а) Покрет за Требиње прекршио је одредбе члана 11. став (1) и став (3) Закона о финансирању политичких странака, који је био на снази до 04.12.2012. године.**

На основу обављеног прегледа, утврђено је да Покрет за Требиње није водио правилне евиденције о својим приходима и расходима и није обрасце годишњег финансијског извјештаја за 2012. годину попунио у складу са одредбама тада важећег Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака (“Службени гласник БиХ“, број 61/06), чиме је прекршио одредбе члана 11. став (1) и став (3) Закона о финансирању политичких странака, који је био на снази до 04.12.2012. године.

- (1) Увидом у пословне књиге утврђено је да су укупни приходи у пословним књигама и годишњем обрачуну исказани у већем износу у односу на податке који су исказани у годишњем финансијском извјештају за 3.458,47 КМ.

Служба за ревизију је утврдила да је странка у пословним књигама и Билансу успјеха за период 01.01.-31.12.2012. годину приходе из буџета, односно укупне приходе исказала у већем износу у односу на остварене за 3.458,47 КМ, и то за износ новчаних средстава која нису потрошена у извјештајном периоду.

Такође је утврђено да је Покрет за Требиње у извјештајном периоду остварио вишак расхода над приходима у износу од 3.823,40 КМ, али да у пословним књигама није исказао вишак расхода над приходима, већ је кориговао приходе из буџета, односно евидентирао обавезе на конту пасивних временских разграничења у износу од 3.823,40 КМ.

На основу наведеног сматрамо да странка није правилно водила евиденције о својим приходима, односно да је у Билансу успјеха за период 01.01.-31.12.2012. године погрешно исказала приходе и резултат, те да су обавезе у Билансу стања на дан 31.12.2012. године исказане нереално.

- (2) Покрет за Требиње је у својим пословним књигама и годишњем финансијском извјештају за 2012. годину исказао трошкове дневница за службена путовања у укупном износу од 3.496,72 КМ.

Прегледом је утврђено да је странка на конту трошкова дневница за службена путовања осим дневница евидентирала и трошкове кориштења приватних возила у службене сврхе.

Увидом у путне налоге утврђено је да су путни трошкови исплаћени лицима која нису запослена у странци.¹

Обзиром да је странка извршила исплату дневница за службена путовања и трошкове кориштења приватних возила у службене сврхе физичким лицима која нису запослена у странци, сматрамо да је странка имала обавезу да на све исплате, у складу са пореским прописима, изврши обрачун пореза на доходак и припадајуће доприносе.

Из наведеног слиједи да трошкови и обавезе по основу пореза на доходак и припадајућих доприноса на исплаћена средства физичким лицима нису исказани у пословним књигама нити у обрасцима 4 (укупни расходи), 4-1 (режијско-административни и остали трошкови) и 5 (кредити, позајмице и дуговања) годишњег финансијског извјештаја странке.

в) Покрет за Требиње прекршио је одредбе члана 15.1 став (1) Изборног закона Босне и Херцеговине² и члана 11. став (2) Закона о финансирању политичких странака, који је био на снази до 04.12.2012. године.

Увидом у службене евиденције утврђено је да Покрет за Требиње постизборни финансијски извјештај поднио након законом прописаног рока, тј. 28.01.2013. године, чиме је прекршио одредбе члана 15.1 став (1) Изборног закона Босне и Херцеговине и

¹ Према подацима из пословних књига, странка нема запослених у странци.

² Одредбом члана 15.1 став (1) Изборног закона Босне и Херцеговине прописано је да су политичке странке који су учествовали на изборима за органе власти Босне и Херцеговине на свим нивоима, дужни су у року тридесет дана од дана објављивања изборних резултата у Службеном гласнику БиХ, поднијети и финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата избора. Одлука о потврђивању у објављивању резултата Локалних избора у Босни и Херцеговини за 2012. годину у “ Службеном гласник БиХ“ број: 88 од 06.11.2012. године.

члана 11. став (2) Закона о финансирању политичких странака, који је био на снази до 04.12.2012. године.

Трошкови изборне кампање

Према одредбама члана 15.10 Изборног закона БиХ, политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ³ по бирачу у сваком изборном кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија БиХ. Покрет за Требиње је, према подацима Централне изборне комисије БиХ, у сврху изборне кампање могао да потроши 9.946,80 КМ.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2012. годину, Покрет за Требиње је остварио трошкове изборне кампање у износу од 275,00 КМ.

5.2. ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Покрету за Требиње да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака и Изборног закона Босне и Херцеговине, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- *да финансијске извјештаје подноси у роковима прописаним Законом о финансирању политичких странака и Изборним законом Босне и Херцеговине,*
- *да води правилне евиденције о својим приходима и расходима,*
- *да финансијске извјештаје подноси у форми која је одобрила Централна изборна комисија БиХ и на начин прописан Правилником о годишњим финансијским извјештајима политичких странака, и*
- *да дефинише поступке и процедуре интерних контрола у вези са процесом трошења финансијских средстава, односно да исплату средстава и евидентирање пословних промјена у пословним књигама врши на основу исправне и потпуне документације (нпр. фискални рачуни овјерени од стране овлаштеног лица за исплату).*

КОМЕНТАР:

У остављеном року, Покрет за Требиње је доставио примједбе на Прелиминарни извјештај о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2012. годину, које је Служба за ревизију размотрила. Обзиром да примједбе странке нису основане, Служба за ревизију није кориговала налазе који су наведени у Прелиминарном извјештају о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2012. Годину.

Шеф Одсјека за ревизијске послове, ревизор

Сања Тошовић

Шеф Службе за ревизију

mr. sc. Хасида Гушић